

習近平主政時期共軍政治工作初探

陳津萍

國防大學教官

中國文化大學博士候選人

摘 要

中共領導人習近平於 2012 年 11 月掌權至今，對共軍政治工作的指導、發展與實踐，時間雖短暫，但輪廓已具體成型，可作探索性的個案研究。故以文獻探討為方法，歸納分析現階段共軍政治工作之特點與影響，藉以提出可觀察的研究指標，提供知彼參考為目的。據此，歸納特點與影響為：充實共軍政治工作服務保證內涵，提供政治保證、精神動員和人才支援；強化共軍聽黨指揮的正當性與不可取代性，賡續為專政工具；現階段共軍政治工作向「實戰化」聚焦，為其首要任務；拓展「三戰」的影響力與直接作戰能量；深化非戰爭軍事行動政治工作功能，發揮「生命線」作用。準此以論，研擬後續可觀察的研究指標：認識共軍強軍目標與政治工作服務保證內涵是與時俱進的。共軍以「實戰化」消弭政治工作持續面臨的困境。體認共軍「三戰」能量的拓展，立基於平時，要收效於戰時，藉以爭奪話語權，影響受眾心理。以及共軍政治工作在非戰爭軍事行動中，扮演著戰力倍增器的橋樑。換言之，共軍政治工作之特點、影響與指標，是依據描述、解釋、歸納與分析後，提供未來必須關注的內涵與可研究的指標，俾供參考。

關鍵詞：習近平、強軍目標、聽黨指揮、共軍政治工作、三要牢記

The exploration of political work of PLA during the Xi Jinping's leading period

Jin- Pyng Chen

Col. Instructor of military common curriculum center of N.D.U

Doctoral Candidate department of Political Science Chinese cultural university

Abstract

Since the Chinese Communist Party(CCP)leader Xi Jinping took over the power from November 2012 to date, he has already shaped a specific outline for guiding, developing and practicing the political work of People's Liberation Army (PLA) , which can be used for exploratory case studies. Therefore, I'd like to go through the process of exploring the literature to summarize and analyze the characteristics and effects of the political work of PLA at this stage, in order to develop observable indicators for the purpose of understanding the enemy's situation. Accordingly, I induce the characteristics and impacts as follows: to enrich the connotation of service assurances for the political work of PLA, to provide political guarantee, spiritual mobilization and personnel recruitment; to strengthen the legitimacy and irreplaceable nature of obeying the command of the party, which makes the PLA the tool for dictatorship; At this stage, the political work of PLA focuses on the "real combat" dimension, which is its primary task; to expand influence and capability of the "three war" for real combat; to deepen the function of political work for military operations other than war, in order to develop "lifeline" effect. Based on the above, I investigate the observable indicator for follow-up studies: recognizing the goal of strong army and the connotation of political work service assurance are keeping pace with times. The PLA uses the concept of "real combat" to eliminate difficulties of carrying on political work. To understand that PLA tries to expand the "three wars" capability, set the foundation in peacetime and wish it can bear fruit in wartime, in order to seize the right of interpretation and to influence the mental reaction of the audience. In addition, during the military operations other than war, the political work of the PLA plays a role as the bridge of military strength multiplier. In other words, the features, influence and index of the PLA political work mentioned above are based on description, explanation, induction and analysis, and all the connotation and indicators provided are references for future research.

Keywords: Xi Jinping, Goal of strong army, Obeying the command of the party, Political work of PLA, Three points of sticking fast in the mind.

壹、前言

習近平於 2012 年 11 月十八大一中全會，接任中共中央委員會總書記、軍委主席後，對共軍政治工作的指導，體現於視導部隊及參與重要會議後，由《解放軍報》報導相關內容，以及共軍將「習近平對國防和軍隊建設的論述」印製成書，成為共軍各領導階層、相關軍報、學報與政工研究者，圍繞論述的方向與依據，此部分是文獻檢索的來源與範圍。換言之，現階段共軍政治工作，以「強軍目標」為綱領，要求建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊（王士彬與杜獻洲，2013 年 3 月 12 日：版 1；解放軍報，2013 年 3 月 19 日：版 1），使強軍目標構成整體與部分、部分與部分的關係，是瞭解習近平對共軍政治工作指導，所不能忽視的內容與範圍。但囿於篇幅、以及共軍對資料保密等限制。故以文獻探討為方法，聚焦於此時期共軍政治工作之描述、解釋、歸納與分析，據以提出未來的研究指標，是為本文研究動機與目的。

基於以上的認識，共軍研究者強調：「強軍目標既是習主席治軍方略的集中體現，是黨的軍事指導理論創新的重要成果，也是新時期軍隊政治工作的根本指導方針。它拎起了軍隊建設的總綱，從根本上引領和規範著軍隊政治工作，為其注入了新的時代內涵，提出了新的任務。創新發展軍隊政治工作，必須始終堅持以強軍目標為根本指標，努力在更高起點上謀求新發展，讓『生命線』¹充分彰顯時代價值、發揮巨大威力。」（孫勇，2013 年 11 月 4 日：版 6）據此，以習近平主政時期共軍政治工作賡續面臨的挑戰與指導為鋪陳；作為現階段共軍政治工作發展之依據，揭示「共軍政治工作」發展實踐面向；藉以歸納分析，現階段共軍政治工作的特點與影響，並試擬研究指標，期望能提供知彼之參考。

貳、習近平主政時期共軍政治工作持續面臨的挑戰與指導

根據前述，習近平為鞏固自己的權力與中國共產黨的執政地位，提出強軍目標（王士彬與杜獻洲，2013 年 3 月 12 日：版 1；解放軍報，2014 年 5 月 21 日：

¹ 有關共軍政治工作是軍隊「生命線」的說法，最早的文獻見諸於 1932 年 7 月 21 日中共中央在「給中區中央局及蘇區閩贛兩省委信」中，指出：「政治工作在紅軍中有決定的意義，每個紅軍戰鬥員不僅要能夠有充分的軍事技術—手中的武器，而且最重要的是腦子的武裝。必須充實現有軍隊中的政治工作，實現中央政治工作條例。政治工作不是附帶的，而是紅軍的生命線。」此說法成為各時期頒布「政工條例」所必須強調的。董思毅主編，《軍隊政治工作學》（北京：軍事科學出版社，1997 年 10 月），頁 102-108。

版7)，勾勒共軍仍脫離不了「堅持黨對軍隊的絕對領導」之傳統與意識形態，「能打勝仗」在於解決共軍現代化水準與打贏資訊化條件下局部戰爭的要求還不相適應，必須克服「實戰化」與「久訓不戰」的困境，而「作風優良」在於加強組織的紀律性，整飭腐敗與不良風氣（總政治部，2014：17；歐建平主編，2013：26-27；潘進章，2014：85）。本研究將根據此一現象，進一步剖析共軍政治工作持續面臨的挑戰，以及習近平對共軍政治工作的指導。

一、共軍政治工作持續面臨的挑戰

習近平延續加強「聽黨指揮」的論述，再次強調共軍政治工作服務保證所持續受到的威脅。依據中共黨的研究，共軍「聽黨指揮」是受到多方面質疑的，也就是說共軍政治工作是受到主客觀環境與因素挑戰的，是共軍聽黨指揮的重中之重。

首先，共軍強調「以美國為首的西方國家把他們實行的多黨制當作普世的、唯一的民主制度，攻擊中國共產黨領導下的多黨合作、共同協商制度；把資產階級的民主、自由、平等，宣佈為人類共同的核心價值，攻擊社會主義核心價值體系；極力鼓吹軍隊非黨化、軍隊非政治化、軍隊國家化，攻擊中國共產黨對人民軍隊的絕對領導，其目的是妄圖在我國發生『顏色革命』，改變我軍，在黨絕對領導下的人民軍隊的性質」（總政治部，2014：173；解放軍報，2013年2月1日：版1；中國軍網，2010年10月12日；中國軍網，2010年9月17日；解放軍報，2010年9月15日：版2；解放軍報，2009年4月7日：版1；中國軍網，2009年12月9日）。依此檢視，此客觀環境與因素的挑戰影響，在習近平掌權後，仍然要繼續面對。

其二，隨著時間推移，共軍研究者亦指出，內部面臨著「四種危險」：（一）堅持黨對軍隊的絕對領導，始終是敵對勢力鬥爭的焦點。（二）「軍隊非黨化、非政治化」和「軍隊國家化」等錯誤政治觀點的影響，導致槍桿子不聽黨指揮的重大政治問題。（三）共軍許多年沒有打過仗，特別是缺乏資訊化條件下的作戰經驗。（四）強調少數官兵危機意識淡薄，甚至產生了「仗打不起來、打仗也輪不上我」的心態，一些部隊存在著訓為看、演為看等訓風不正的問題（解放軍報，2013年3月19日：版1；吳傑明、秦利及劉繼忠，2012：18；朱成虎、張伊寧、孫科佳及蔡仁照，2012：140；歐建平主編，2013：10）。另一觀點則又歸納出，中共黨與軍隊面臨「四種考驗」與「四種危險」，前者為執政考驗、改革開放考驗、市場經濟考驗、外部環境考驗是長期的、複雜的、嚴峻的。後者為精神懈怠危險、能力不足危險、脫離群眾危險、消極腐敗危險更加尖銳地擺在面前（鞏進

軍，2013：30-34）。以上體現出主客觀環境與因素的滲雜並進，造成共軍對「聽黨指揮」的懷疑與潛在危險，為共軍政治工作所必須持續面對的困境。

其三，2013年7月習近平主持「中央軍委召開專題民主生活會」強調，反對「四風」——形式主義、官僚主義、享樂主義和奢靡之風，是共軍教育實踐活動的重點。準此而論，這是一黨專政所形成的客觀環境與結果，似乎是牢不可破。強調解決「四風」問題，要從思想上做起，在官兵反映強烈的問題上，做好專項整治，拿出打硬仗的勁頭，堅決啃下這塊硬骨頭（解放軍報，2013年7月9日：版1）。《解放軍報》並指出，搞形式主義的人，不是為瞭解決問題，而是為了掩人耳目；不是為了落實上級指示，而是為了轉移上級視線；更有甚者，希冀於靠形式主義的「老一套」邀功請賞。可以說，形式主義的問題不解決，反對官僚主義、享樂主義和奢靡之風就會停留在面上，難以觸及實質問題，甚至會陷入「野火燒不盡，春風吹又生」的被動局面（梁冬春，2013年9月25日：版2）。因此，習近平所提的反「四風」問題，將形式主義列為首位，彰顯是一切病症的根源，是操之在己的客觀環境形成的結果，成為共軍政治工作的另一重點。

綜合前述，歸納共軍政治工作持續面臨的問題。首先，共軍認為「軍隊國家化」等錯誤觀點，影響黨指揮槍的絕對領導，必須從強化意識形態的政治教育著手，對共軍心防上做自我鞏固。其二，共軍強調部隊「久訓不戰」，主要是練兵打仗的思想有所淡化，訓練理念、內容方法、標準強度、保障條件、體制機制等方面還不太符合實戰要求，形式主義和危不施訓、險不練兵、消極保安全等現象不同程度存在」（解放軍報，2014年3月21日：版1）。並以實戰化為指導方向，進而消弭「四種考驗」與「四種危險」的病症，拓展共軍政治工作服務保證面向。其三，習近平認知「四風」問題的繼續存在，將使「強軍目標」事倍功半，是共軍政治工作所面臨主客觀環境與因素的重大挑戰，而有後續相關性的指導。

二、習近平對共軍政治工作的指導

習近平根據共軍政治工作所面臨的諸多挑戰，把「聽黨指揮」列為強軍之魂，決定共軍建設的政治方向（歐建平主編，2013：68；杜中武與張軍主編，2013：9），具體指明共軍政治工作服務保證的走向，以因應前述的威脅。故在掌權初期對共軍政治工作有些概括性的指導，終成為後續共軍政治工作發展的依據，茲分述如下：

習近平掌握黨軍大權後，首次接見二砲官兵時，強調「要堅持從思想上政治上建設部隊，堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度，堅持不懈用中國特色社會主義理論體系武裝官兵，持續培育當代革命軍人核心價值觀，弘揚我軍光榮傳

統和優良作風，確保部隊絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠（簡稱「三個絕對」），永保人民軍隊的性質和本色」（文匯報，2012年12月6日：版1；總政治部，2014：23-24）。2012年12月8日至10日，在廣州戰區考察時，復強調「堅決聽黨指揮是強軍之魂，必須毫不動搖堅持黨對軍隊的絕對領導，任何時候任何情況下都堅決聽黨的話、跟黨走」，列為「三要牢記」之首，並與「能打仗、打勝仗是強軍之要，必須按照打仗的標準搞建設抓準備，確保我軍始終能夠召之即來、來之能戰、戰之必勝。依法治軍、從嚴治軍是強軍之基，必須保持嚴明的作風和鐵的紀律，確保部隊高度集中統一和安全穩定」（劉聲東，2012年12月13日：版1），構成完整內涵。其意義在於要求黨對軍隊的絕對領導，國防和軍隊現代化建設有發展，解決所面臨的生存安全和發展安全問題、傳統安全威脅和非傳統安全威脅相互交織等安全問題的綜合性、複雜性、多變性的顯著增強（解放軍報，2012年12月18日：版1），思慮以強軍之魂、強軍之要、強軍之基，加以指導應對。

因此，聽黨指揮是共軍政治工作的最終目的，是軍隊建設的政治方向與靈魂所在（王士彬與杜獻洲，2013年3月12日：版1）。2013年7月習近平在「中央軍委召開專題民主生活會」時，強調「聽黨指揮」是要求政治堅定，即：1.軍委要系統學習馬克思主義理論特別是中國特色社會主義理論體系，學習國史黨史軍史，打牢思想根基，堅定理想信念，始終與黨同心同德，在思想上政治上行動上同黨中央、中央軍委保持高度一致。2.黨叫幹什麼就堅決幹，黨不允許幹什麼就堅決不幹，帶頭維護中央權威，維護軍委權威，不能有半點含糊。3.堅持黨對軍隊絕對領導，確保槍桿子永遠掌握在忠於黨的可靠的人手中」（解放軍報，2013年7月9日：版1）。凸顯習近平的領導權威、闡釋「聽黨指揮」的合法性、對中央軍委委員的要求，強調用人標準與相關性要求，是共軍政治工作現在與未來方向。同年11月，習近平接見全軍黨的建設工作會議代表時強調，「我軍之所以能夠戰勝各種艱難困苦、不斷從勝利走向勝利，最根本的就是堅定不移聽黨話、跟黨走。這是我軍的軍魂和命根子，永遠不能變，永遠不能丟。軍隊黨的建設的首要任務是確保黨對軍隊的絕對領導，這也是對軍隊黨的建設的根本要求」（解放軍報，2013年11月7日：版1）。說明共軍政治工作現在與未來，以聽黨指揮為著力點與落腳點，由此可見一般。

質言之，習近平沿襲共軍「聽黨指揮」的政治前提，並總結共軍建設的10個堅持，其中有關「聽黨指揮」的指導原則：堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度；堅持把思想政治建設擺在全軍各項建設首位；堅持按照革命化、現代化、正規化相統一的原則加強軍隊全面建設。²並創新聽黨指揮內涵：以聽黨指揮為

² 共軍軍委主席習近平總結歸納出「十個堅持」的基本經驗，揭示了軍隊建設的基本規律，是軍

強軍之魂，堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和人民軍隊的根本宗旨不動搖，確保部隊絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠，一切行動聽從黨中央和中央軍委指揮（王士彬與杜獻洲，2013年3月12日：版1），用以統領和指導軍隊思想政治建設，推進軍隊發展（吳傑明，2013年4月7日：版7）。可見，習近平對共軍政治工作的指導，始終圍繞於聽黨指揮這個大前提，透過話語權的不斷詮釋，確保共軍達成「三個絕對」、「三要牢記」等內涵，進而有效排除「四風」對軍隊優良作風的侵蝕，以及「軍隊非政治化」、「軍隊非黨化」、「軍隊國家化」等觀點，對共軍官兵思想的挑戰與影響，是習近平掌權後對共軍政治工作的要求重點與持續面對的困境，為此時期「共軍政治工作」提供指導與發展的依據。

參、習近平主政時期共軍政治工作之發展

根據前述共軍政治工作持續面臨的困境，加深習近平對此威脅的認知，筆生對共軍政治工作的初步指導輪廓。體現於習近平視導部隊、相關會議的講話，為此時期共軍政治工作發展指明方向與範圍。終為中央軍委以下各級單位（機關）實踐遵循的方向，和共軍政治學院研討的重點。依時間序列，以《解放軍報》為第一手資料，歸納此階段共軍政治工作相關發展，分述如後：

一、共軍對「三個絕對」的理解

2012年12月習近平接見二砲官兵時，提出「三個絕對」的指導內涵，共軍總政治部據於闡明其內容，成為共軍「聽黨指揮」的根本遵循。強調做到「三個絕對」（如表1所示），是確保共軍官兵始終在思想上政治上行動上同黨中央保持高度一致，堅決維護黨中央、中央軍委權威，一切行動聽從黨中央、中央軍委和軍委主席習近平的指揮（總政治部，2013年2月1日：版1）。據此，軍委副主席范長龍上將與二砲政委張海陽上將均強調，做到「三個絕對」，才能保證共軍平時聽招呼、戰

隊建設必須長期堅持的指導原則：堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度；堅持把思想政治建設擺在全軍各項建設首位；堅持以軍事鬥爭準備為龍頭帶動軍隊現代化建設整體發展；堅持按照革命化、現代化、正規化相統一的原則加強軍隊全面建設；堅持把軍事訓練擺在戰略位置來抓；堅持依靠科技進步提高軍隊建設品質；堅持依法治軍、從嚴治軍；堅持把改革創新作為軍隊建設發展的根本動力；堅持以人為本的建軍治軍理念；堅持走中國特色軍民融合式發展路子。總政治部《習近平關於國防和軍隊建設重要論述選編》（北京：解放軍出版社，2014年2月），頁20；顏曉峰，〈深入領會強軍目標的科學內涵〉，《西安政治學院學報》，第26卷第3期，（2013年6月），頁12-15。

時聽指揮、關鍵時刻不含糊（安普忠，2013年1月24日：版1；張海陽，2013年12月4日：版7）。以上共軍對「三個絕對」的認識，源於前述共軍政治工作持續面臨的挑戰，如同共軍研究者所論述的「四種危險」，諸如「軍隊國家化」等觀點的衝擊、黨指揮槍問題、共軍官兵缺乏實戰經驗與危機意識等影響（總政治部，2014：173；歐建平主編，2013：69；解放軍報，2013年3月19日：版1；解放軍報，2013年2月1日：版1；吳傑明、秦利及劉繼忠，2012：18；朱成虎等人，2012：140），寄望以「三個絕對」確保共軍召之即來、來之能戰、戰之必勝的要求。

表1 共軍總政治部對「三個絕對」的詮釋

項次	項 目	內 容
一	絕對忠誠	是共軍最重要的政治品格，是堅決聽黨指揮的價值支撐，才能確保黨指揮槍的原則落到實處。
二	絕對純潔	是共軍的本色所在，是堅決聽黨指揮的思想、組織和作風保證。強調軍隊的先進在純潔、優勢在純潔、力量也在純潔。
三	絕對可靠	是共軍的鮮明特徵，是堅決聽黨指揮的實踐要求，必須落實在行動上。

資料來源：總政治部（2013年2月1日：版1）；蔣乾麟（2013年4月：頁1-5）；作者整理。

二、逐步強化「軍事訓練中政治工作指示」內涵

習近平掌握軍權後，共軍總政治部於2013年2月7日下發《2013年軍事訓練中政治工作指示》，要求「堅持用軍委主席習近平和軍委決策指示统一思想，培育共軍不怕苦、不怕死的戰鬥精神，把聽黨指揮融入官兵血脈，加強黨委對軍事訓練的統一領導」（總政治部，2013年2月7日：版1）。翌年2月9日《解放軍報》刊載，總政治部依據習近平總攬國家安全形勢和發展大局，著眼把握資訊化戰爭特點規律，對推進實戰化軍事訓練所作出的一系列重要指示，即實戰化指導思想、原則、實戰化主要任務和具體手段、提供實戰化訓練有力保證（解放軍報，2014年3月21日：版1）。據以下發《2014年軍事訓練中政治工作指示》，對做好軍事訓練中政治工作作出部署，教育引導官兵充分認清國家安全形勢，築牢隨時準備打仗思想；充分認清軍人的職責是打仗和準備打仗，不斷強化當兵打仗、帶兵打仗、練兵打仗的責任意識；充分認清備戰、能戰、方能懾戰止戰，提高打仗本領（總政治部，2013年2月9日：版1），作了一序列要求。顯現，強軍目標對「軍事訓練中政治工作指示」的內涵，具有指導、聚焦、創新、凝聚的作用，是整體與部分關係的展現。相關內容如表2所示。

表2 共軍《2014年軍事訓練中政治工作指示》內容摘要

項次	項 目	主 要 內 容
一	立足實戰化訓練，錘煉官兵勇於犧牲、敢於勝利的軍人血性	<ol style="list-style-type: none"> 1.廣泛開展戰鬥力標準大討論，使戰鬥力這個唯一的根本標準立起來、落下去。 2.加強戰鬥文化建設，豐富軍兵種特色文化。 3.深入開展「愛軍精武標兵」活動，持續激發官兵投身實戰化訓練的內在動力。 4.注重在急難險重任務中摔打鍛煉部隊，鍛造成「當兵不怕苦、訓練不怕累、打仗不怕死」的鋼鐵戰士。
二	著眼未來戰爭政治工作實戰化研究演練	<ol style="list-style-type: none"> 1.圍繞打什麼仗、怎麼打仗問題，深入研究遂行任務政治工作的方法手段。 2.積極運用「短平快」、「精準細」的方法，增強政治工作快速反應能力。 3.運用好研練成果，健全完善政治工作方案預案。 4.深化政治機關和政治幹部「學軍事、學科技、強素質」活動，培養既會做思想工作又能指揮打仗的軍政雙優政治幹部。
三	加強黨委對實戰化訓練的統一領導	<ol style="list-style-type: none"> 1.嚴格落實黨委議訓議戰制度，深入研究現代戰爭制勝機理，推動實戰化訓練健康深入發展。 2.注重在實戰化訓練中考察識別、依據訓練成績選拔任用幹部，樹立正確的用人導向。 3.結合第二批群眾路線教育實踐活動，解決訓風演風考風不實問題。 4.突出練將練官，通過以上率下，齊心協力抓實戰化訓練的局面。

資料來源：解放軍報（2014年3月21日：版7）；解放軍報（2014年2月9日：版1）；解放軍報（2014年1月13日：版1）；作者整理。

三、現階段共軍政治工作可能作法

2013年7月12日《解放軍報》刊載文章，指陳現階段共軍政治工作創新發展之具體作法（張明倉、王詩敏及黃震，2013年7月12日：版10）：朝向「樹立與強軍目標相適應的新觀念；強力牽引政治工作方式加快轉變；進一步強化政治工作作戰功能」，詳細內容如表3所示。說明現階段共軍政治工作是以實現強軍目標而創新發展，主要是落實習近平對國防與軍隊建設的指導，政治工作要緊貼實戰需求與轉型，要與資訊網路科技發展，同頻共振。深化戰時政治工作研究，探索此時期輿論戰心理戰法律戰（簡稱「三戰」）的新特點新規律，緊貼共軍使命拓展，圍繞打贏資訊化戰爭，加強黨委對作戰的統一領導、戰鬥精神、戰鬥文化等面向，呈現共軍政治工作對內對外的新內涵。

表 3 共軍政治工作創新發展可能作法

項次	項目	具 體 作 法
一	樹立與強軍目標相適應的新觀念	<ol style="list-style-type: none"> 1.觀念落後是最大的落後 軍隊政治工作只有進一步解放思想、更新觀念，才能不斷創新發展，有效積聚強軍興軍正能量。 2.強化戰略思維 軍隊政治工作必須緊跟世界軍事發展潮流，緊盯國內外安全態勢演變，緊貼使命任務拓展，掌握工作主動權。 3.緊貼實戰需求 始終聚焦「能打仗、打勝仗」這個強軍之要，深入研究打贏資訊化戰爭對官兵政治信念、戰鬥精神、意志品格的新要求，探索「三戰」的特點規律，充分發揮軍隊政治工作的作戰功能。 4.注重整體轉型 軍隊政治工作要注重轉型，有機融入資訊系統的作戰體系，使軍隊政治工作與核心軍事能力相互促進、相得益彰。
二	強力牽引政治工作方式加快轉變	<ol style="list-style-type: none"> 1.由封堵型向疏導型轉變 軍隊政治工作要善於運用網言、網語，引導官兵保持堅定信念不動搖。 2.由灌輸型向交互型轉變 軍隊政治工作必須充分發揮網路的橋樑紐帶作用，形成政治工作人人參與、人人受益的生動格局。 3.由經驗型向科學型轉變 政治工作不能僅靠經驗積累，應更注重運用資訊網路技術，運用多種多樣載體，使政治工作與時代發展同頻共振。 4.由單一型向複合型轉變 軍隊政治工作要綜合運用多種方法，把解決官兵思想問題與解決實際問題、心理問題結合起來，做到多措並舉，形成最大合力，實現整體轉型。
三	進一步強化政治工作作戰功能	<ol style="list-style-type: none"> 1.強軍的目的，在於勝戰 黨在新形勢下的強軍目標確立了「能打勝仗」新的能力標準，對探索發揮政治工作作戰功能的有效途徑賦予新任務。 2.深化戰時政治工作研究 資訊化條件下如何加強黨委對作戰的統一領導，科學處理好黨委決策與首長臨時處置的關係，增強作戰指揮的及時性、科學性；如何利用資訊化指揮手段，提高政治工作快速反應能力等等。 3.加強「三戰」戰法演練 要將「三戰」戰法演練貫穿於軍事訓練、演習的全過程，從而實現「不戰而勝」、「小戰大勝」、「兵不血刃」的目的。 4.深入培育「能打勝仗」戰鬥文化 把戰鬥文化融入形成新質戰鬥力和完成搶險救災、維穩制亂、邊境管控等多樣化軍事任務之中。確保始終能夠召之即來、來之能戰、戰之必勝。

資料來源：張明倉等人（2013年7月12日：版10）；作者整理。

四、醞釀以法規確立習近平對共軍政治工作的指導地位

2013年8月共軍總政治部印發《關於深入學習宣傳貫徹強軍目標的意見》，要求「各級要緊緊圍繞強軍目標加強思想政治建設，充分發揮政治工作服務保證作用，體現『生命線』時代價值，加強重大理論和現實問題研究，積極改進創新政治工作內容方式，堅持傳統管用的，運用當代最新的，總結部隊探索的，借鑒社會有益的，推動政治工作理論創新和實踐創新，為實現強軍目標提供可靠政治保證、強大精神動力、有力人才支持」（解放軍報，2013年8月26日：版1），賦予共軍政治工作新方向。同年11月中共中央發布《中央黨內法規制定工作五年規劃綱要（2013-2017年）》，有關完善共軍政治工作的黨內法規，要求堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和人民軍隊的根本宗旨，據於修訂《中國人民解放軍政治工作條例》、《中國共產黨軍隊委員會工作條例》及《中國共產黨軍隊支部工作條例》，加強黨在軍隊中的思想工作和組織工作，發揮軍隊政治工作的服務保證作用，確保軍隊始終忠於黨、忠於人民（解放軍報，2013年11月28日：版8）。由此可見，強軍目標引領共軍政治工作發展，在可預期的未來，將納為共軍政治工作相關條例修訂的內容，進一步，從法規上確立習近平對共軍政治工作的指導地位。

五、圍繞強軍目標研討共軍政治工作走向

2013年11月4日《解放軍報》指出，南京政治學院上海分院以「圍繞實現強軍目標創新發展軍隊政治工作」為題的理論研討會，指出要鑄牢聽黨指揮，這一強軍之魂；要聚焦強軍之要，充分發揮「生命線」作用；要夯實依法治軍、從嚴治軍這一強軍之基（孫勇，2013年11月4日：版6），詳細內容如表4所示。體現出共軍政治工作如何著眼實現強軍目標的要求，如何轉變工作理念、如何創新工作內容、如何改進工作方法、如何拓展工作手段等問題，進行深入探討和交流，所形成的具體共識，擘劃出共軍政治工作未來走向。

翌年1月6日《解放軍報》刊載，西安政治學院以「著眼強軍目標要求，提升聯合作戰政治工作能力」為題，舉行「第四屆聯合作戰政治工作理論研討會」，以提升聯合作戰政治工作能力，策定未來走向，即以強軍目標引領聯合作戰政治工作的創新發展；精進聯合作戰政治工作的運行機制；聯合作戰政治工作資訊化建設的路徑；聯合作戰政治工作教學模式（穆慶生，2014年1月6日：版6），

詳細內容如表 5 所示。據此，共軍認為聯合作戰政治工作，面對資訊化戰爭必須提升自身能力，尤其必須結合軍事作戰體系與作為，否則將被邊緣化。因此，共軍政治工作圍繞強軍目標，以創新發展運行機制、細化資訊化建設，以及探索創新教學模式，努力提升聯合作戰政治工作能力（潘進章，2014：81-97），向實戰化聚焦，內容有繼承有發展，為共軍政治學院所關注的焦點與教學新內涵，影響性值得重視。

表 4 共軍以「圍繞實現強軍目標創新發展軍隊政治工作」研討會摘要

項次	項 目	具 體 共 識
一	要鑄牢聽黨指揮，這一強軍之魂	<ol style="list-style-type: none"> 1. 要求軍隊政治工作必須始終把鑄魂育人放在首位，在任何時候都確保黨對軍隊的絕對領導，為實現強軍目標提供可靠政治保證。 2. 堅持用強軍目標凝聚部隊和武裝官兵頭腦，轉化為每個人奮鬥目標和自覺行動，為實現強軍目標提供精神動力。 3. 堅持把教育人培養人塑造人作為軍隊政治工作的根本著力點，抓住人才這個關鍵，大規模培養高素質新型軍事人才，為實現強軍目標提供人才支撐。 4. 堅持思想上入黨、政治上建黨，加強黨的執政能力建設、先進性純潔性建設和作風建設，強化黨的組織功能，為實現強軍目標提供堅強的組織保證。
二	要聚焦強軍之要，充分發揮「生命線」作用	<ol style="list-style-type: none"> 1. 共軍政治工作要圍繞能打仗、打勝仗這個強軍之要，拓展和深化服務保證作用，從政策制度上保證政治工作融入軍事訓練和作戰行動，剝離和清除一切與戰鬥力標準不相符的東西。 2. 在實踐中探索培育戰鬥精神的有效路徑，激發軍人血性，確立打勝仗就是標準、就是政治、就是忠誠理念，砥礪當代革命軍人的精氣神。 3. 要大講共軍根本職能、使命任務、犧牲奉獻精神、光榮革命傳統，讓「不怕苦、不怕死」與「三個絕對」的精神和意識融入官兵血脈。
三	要夯實依法治軍、從嚴治軍這一強軍之基	<ol style="list-style-type: none"> 1. 結合官兵的性格特徵、資訊化戰爭特點和軍事鬥爭準備需要，從嚴從難從實戰出發管理部隊、抓好軍事訓練的科學方式方法，著力抓好部隊不折不扣執行條例條令，培養部隊嚴守紀律、令行禁止、步調一致的良好作風。 2. 積極適應資訊化條件下部隊建設、訓練和遂行重大任務實際，強化服務保證功能，確保使命任務延伸到哪裡，政治工作就跟進到哪裡。

資料來源：孫勇（2013 年 11 月 4 日：版 6）；作者整理。

表 5 共軍以「圍繞強軍目標提升聯合作戰政治工作能力」研討會摘要

項次	項 目	精進聯合作戰政治工作作為
一	以強軍目標引領聯合作戰政治工作的創新發展	<ol style="list-style-type: none"> 1.要緊盯世界軍事變革發展趨勢、戰爭形態和作戰樣式演變、軍事鬥爭準備形勢任務，著眼發揮政治工作服務保證作用和作戰功能，推進聯合作戰政治工作創新發展。 2.「能打勝仗」是聯合作戰政治工作的聚焦點、著力點、根本出發點和落腳點。 3.在拓展與深化聯合作戰政治工作準備中，部隊建設向實戰聚焦，院校教育向部隊靠攏，聯合作戰政治工作理論研究的重心，以提高「實戰化」能力建設。
二	精進聯合作戰政治工作的運行機制	<ol style="list-style-type: none"> 1.按照「平戰一體、精幹高效」的要求，加快推進各軍兵種參戰力量政治工作組織機構設置研究論證。 2.創建快捷靈活的聯合作戰政治工作運行機制，加強黨委領導、改進機構編組、更新運行方式、加速資訊化指揮手段建設等為著力點，確保聯合作戰政治工作實施高效。 3.構建與指揮資訊系統對接的政治工作指揮機構，實現對分佈在不同空間位置的各作戰單元、政治工作作戰要素實施「無縫隙」控制指揮。 4.推進政治工作指揮法規體系建設，為政治工作指揮體系的構建和運行提供可靠的法規保障。 5.強化「資訊主導」觀念、「火力主戰」理念、「體系破擊」意識，確保聯合作戰政治工作精確高效。
三	聯合作戰政治工作資訊化建設的路徑	<ol style="list-style-type: none"> 1.聯合作戰政治工作資訊化建設目標，確保「能打勝仗」為定位。 2.以細化路線圖方式拓寬聯合作戰政治工作資訊化，加速發展的實現路徑。 3.深化軍民融合發展方式，加速聯合作戰政治工作資訊化建設。 4.在聯合作戰政治工作指揮資訊系統建設上，以最新技術手段，為建設標準。 5.在聯合作戰政治工作資訊資源的開發利用上，要實現政治工作要素與作戰指揮、後裝保障優質資訊資源分享。
四	聯合作戰政治工作教學模式	<ol style="list-style-type: none"> 1.共軍軍隊院校深化任職教育改革的基本任務，是著眼「能打仗、打勝仗」的總要求，推動院校教育向部隊靠攏，培養高素質新型軍事和政工人才。

		<ol style="list-style-type: none">2. 共軍聯合作戰指揮人才培養方向，以圍繞「能打勝仗」為定位，著眼聯合作戰動態特點，構建以聯合素質為特徵的核心能力目標體系。3. 要突出基於指揮能力生成需求，突出軍政融合，科學設置聯合作戰教學內容。4. 應針對任職教育特點，創新聯合作戰政治工作教學方法。5. 要加強聯合作戰政治工作紅藍對抗演練，發揮作戰對手的「磨刀石」作用。6. 要依託地域優勢，深化聯合作戰政治工作的「聯教聯訓」新模式等等。
--	--	---

資料來源：穆慶生（2014年1月6日：版6）；作者整理。

六、思想政治教育以聽黨指揮為依循

中共為貫徹共軍聽黨指揮的要求，總政治部主任張陽上將強調：以強軍目標為統領，推進軍隊思想政治建設，軍隊的任務決定軍隊思想政治建設的任務，軍隊建設的聚焦點和著力點就是軍隊思想政治建設的聚焦點和著力點。主要論點：（一）認識強軍目標對軍隊思想政治建設的指導作用。（二）軍隊思想政治建設必須圍繞實現強軍目標聚焦用力。（三）按照強軍目標要求推進思想政治建設創新發展。（四）把全軍官兵的意志力量凝聚到實現強軍目標上來（張陽，2013年4月16日：版1）。最終目的，就是要共軍堅決聽從黨中央、中央軍委和軍委主席習近平的指揮，以黨的意志為意志，搞好理論武裝（軍事科學院軍隊政治工作研究中心，2014年1月3日：版6）。故核心是思想政治建設，且必須擺在共軍各項建設的首位（張秦洞主編，2011：272；劉聲東，2012年12月13日：版1），注重從思想上政治上建設和掌握部隊，發揮共軍自詡的政治優勢，堅決聽黨指揮（總政治部，2013年2月1日：版1；張陽，2013年4月16日：版1），緊緊圍繞強軍目標來進行，使思想政治建設成為實現這一目標的強大推力和助力（總政治部，2014：183）。此論述具體規範於共軍總政治部2014年1月7日印發的《2014年全軍思想政治教育意見》（簡稱「意見」）中，聚焦強軍目標做好思想政治教育，確保部隊絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠，為建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊提供可靠政治保證和強大精神動力（總政治部，2013年1月8日：版1）。有關「意見」的內容，概分：目的、要求、原則、總體安排部署、加強組織領導等面向，詳如表6所示。整體而言，富有相當的概括性、包含性、有機性，是以習近平的相關論述為遵循，指明現階段與未來共軍思想政治教育的重點與方向。

表 6 共軍《2014 年全軍思想政治教育意見》內容摘要

項次	項 目	內 容
一	目 的	聚焦強軍目標抓好思想政治教育，增強教育的時代性和感召力，發揮中心環節的作用，確保部隊絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠。
二	要 求	1. 共軍思想政治教育，要貫徹中共黨的十八大和十八屆三中全會精神，以鄧小平理論、「三個代表」重要思想、科學發展觀為指導，落實習近平一系列決策指示。 2. 圍繞中共黨在新形勢下的強軍目標，做好主題教育活動和基礎教育、經常性思想教育、形勢政策教育。 3. 著力在堅定信念、鑄牢軍魂上下功夫，在聚焦打贏、服務中心上下功夫，在發揚光榮傳統、弘揚優良作風上下功夫，在打牢道德基礎、增強法紀觀念上下功夫，為建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊，提供可靠政治保證和強大精神動力。
三	原 則	1. 以習近平系列重要講話精神為遵循，用以武裝頭腦、指導實踐、推動工作。 2. 思想政治教育聚焦能打仗、打勝仗充分發揮作用。 3. 把實事求是思想路線貫穿教育全過程。 4. 依法組織開展思想政治教育。 5. 堅持繼承傳統與改進創新相結合。
四	總體安排部署	1. 開展「牢記強軍目標、獻身強軍實踐」主題教育活動。 2. 做好基礎教育、經常性思想教育和形勢政策教育。 3. 統籌做好各項教育時間。執行軍政訓練比例 7:3 的部隊，按主題教育活動 12 天、基礎教育 18 天、經常性思想教育 12 天、形勢政策教育 8 天安排，其餘 4 天由軍級以上單位結合實際安排。執行軍政訓練比例 8:2 的部隊相應安排教育時間。
五	加強組織領導	1. 強化黨委領導責任。 2. 貼近官兵增強實效。 3. 提高組教施教水準。 4. 搞好輿論宣傳引導。 5. 推進教育創新發展。

資料來源：總政治部（2013 年 1 月 8 日：版 1）；作者整理。

肆、現階段共軍政治工作的特點與影響

綜觀上述，習近平主政時期的共軍政治工作，截至目前為止，依然強調扮演服務保證的作用，聚焦於強軍目標，指引共軍政治工作的方向。藉由以上的描述、

解釋與分析，歸納其特點與影響，作為後續研擬觀察指標的基礎。

一、充實共軍政治工作服務保證內涵

從前述習近平對共軍政治工作的廣泛指導與要求，體現於堅決聽黨指揮是強軍之魂，能打仗、打勝仗是強軍之要，依法治軍、從嚴治軍是強軍之基；把思想政治建設作為根本性建設，確保部隊絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠；必須把作風建設作為一項基礎性長期性工作抓緊抓實，永保人民軍隊政治本色等（華夏經緯網，2013年7月3日）。此等內涵，成為「指示」、「意見」等規範的重要內容，如表2、6所示，以及南京政治學院上海分院，西安政治學院學術研討會的重點，詳細內容如表4、5所示，揭示共軍政治工作服務保證的相關趨勢。

影響所及，對共軍政治工作服務保證提供新方向，具體反映於強軍目標下，軍隊要聽黨指揮等面向。同時深化了共軍政治工作發展內涵，成為推動共軍政治工作創新發展的思想武器，以及對中共國防和軍隊現在和未來建設，提供政治保證、精神動員和人才支援的方向。

二、強化共軍聽黨指揮的正當性與不可取代性

中共軍委副主席范長龍上將強調：聽黨指揮，是最高政治要求，要具體落實在工作中，平時聽招呼，戰時聽指揮，關鍵時刻不含糊，任何時候都對黨忠誠老實（安普忠，2013年1月24日：版1）。聚焦於強軍目標為統領，指導創新軍隊思想政治建設發展，凝聚共軍意志力量到強軍目標上來（張陽，2013年4月16日：版1）。誠如學者黎南（Nan Li）所言：「共軍在現代化和正規化的過程中，政治工作不能削弱，只能加強。且政治工作不能脫離軍事工作和其他工作，而應當與這些工作聯繫起來，充分發揮其作用。」（Nan Li, 1993：p393-409）具體化於《2014年全軍思想政治教育意見》的內容（如表6所示）。

影響所及，展現依法開展思想政治教育建設，強化黨委領導責任，樹立共軍聽黨指揮的正當性與不可取代性，抑制「軍隊非黨化、非政治化」和「軍隊國家化」等普世觀點的衝擊，以及消弭前述共軍政治工作所持續面臨的挑戰，渠等均為共軍聽黨指揮的困境，為中共黨中央與習近平所關注，亦是外界觀察的重點。

三、現階段共軍政治工作向「實戰化」聚焦

2014年1月共軍總參謀部頒發《2014年全軍軍事訓練指示》，要加強實戰化訓練，推進訓練與實戰一體化，不斷增強資訊化條件下威懾和實戰能力。要求黨委和領導要強化憂患意識、責任意識、實戰意識，加強訓練中政治工作，持續興起實戰化訓練熱潮（解放軍報，2014年1月13日：版1）。同時西安政治學院亦透過學術研討會加以探討，揭示以強軍目標引領聯合作戰政治工作創新發展，以實戰化能力建設為核心，詳細內容如表5項次1所示。同年2月共軍總政治部據於頒發《2014年軍事訓練中政治工作指示》強調，著眼未來戰爭，開展政治工作實戰化研究演練，深入研究遂行任務政治工作的方法手段。加強黨委對實戰化訓練的統一領導，嚴格落實黨委議訓議戰制度，推動實戰化訓練深入發展（解放軍報，2014年2月9日：版1）。2014年3月習近平批准頒發《關於提高軍事訓練實戰化水準的意見》，為共軍從實戰需要出發從難從嚴訓練提供重要依據（解放軍報，2014年3月21日：版1）。凸顯現階段共軍所思考的中心議題就是「實戰化」，已成為共軍內部的共識與要求重點，並為共軍政治工作所聚焦。

因此，「聚焦中心、服務打贏是政治工作的重要職能使命。面對軍事訓練形勢任務發生的深刻變化，政治工作必須貼上去服務、靠上去保證、滲進去工作，真正在結合融合整合配合中，提供堅強政治保證和強大精神動力」（薛君，2013年10月3日：版3）。故現階段共軍政治工作聚焦於「實戰化」，彰顯對前述共軍政治工作持續面臨挑戰的部分回應，是否助益強軍目標之達成，影響力值得觀察。

四、拓展「三戰」的影響力與直接作戰能量

2003年12月，中共將「三戰」寫入《政工條例》後，³成為開展「三戰」相關研發與演訓工作的依據（解放軍報，2003年12月26日：版1；李金河，2009年12月，頁13-15）。2010年再次修頒《政工條例》，展現要活化輿論戰、心理戰、法律戰的教育訓練。⁴習近平主政後，中共空軍於2013年展現自行研製的新

³ 由時任的中央軍委主席江澤民與軍委副主席胡錦濤都親自審訂和修訂，先後七次易稿，可見重視的程度，且該條例是迄今唯一由中共中央和中央軍委批准頒布的法規，權威性高於軍隊所有的單項條例。丁樂義，《三戰風雲—新形勢下的台海危機》（臺北：黎明文化，2008年7月），頁213。

⁴ 「三戰」主要表現為加強專業理論研究、注重專業力量培養、加強專業基地（部隊）建設、加強專業裝備和器材的研發、開展專項活動。初步形成了專業基地、心理戰專業部（分）隊、輿

型心理戰飛機「高新七號」。可對目標人群，可以是軍人，也可以是普通民眾；可以是敵對國家，也可以是中立國和友方國家，直接實施「軟殺傷」的功能。⁵同年共軍《軍事記者》刊出專文，指陳在強軍目標下，創新對台軍事宣傳理念，要做到先入為主、先聲奪人，讓島內和國際上不友好媒體的錯誤解讀失效。指稱2011年1月，「海峽之聲廣播電臺與臺灣《旺報》簽署新聞合作協定，實現了大陸廣播媒體與島內平面媒體的跨媒體合作」，做到台網融合、台報融合，講求傳播策略，形成全媒體時代對台軍事宣傳整體優勢（鍾志剛，2013年12月24日）。顯見，中共對共軍政治工作的直接作戰能量，建設不遺餘力。

從中共以上作為，及表3項次3有關「三戰」的說明，印證對我國的無形威脅，不因兩岸關係的和平發展，而有所放鬆。反而在「三戰」專業化建設、戰具發展與民間合作上，取得更有利態勢與成果，未來可挹注在共軍政治工作直接作戰功能上，深化對內對外的輿論戰、心理戰、法律戰的無形影響力。

五、深化非戰爭軍事行動政治工作功能

依時間而言，《中國新聞網》於2002年9月13日報導，共軍頒行的《軍事訓練條例》中，增加有關「非戰爭行動」(Operations Other Than War, OOTW)新訓練內容，包括水災、火災、震災的搶險，以及其他突發事件的處置。進一步規範於2005年頒佈的《軍隊參加搶險救災條例》，規定共軍主要擔負解救、轉移或者疏散受困人員等任務。⁶總參謀部也相繼印發《非戰爭行動訓練教材》供部隊訓練使用（王明武、常永志、徐戈及章楠，2006：1；洪陸訓與詹哲裕編，2007：

論戰、法律戰專業力量、基層「三戰」工作骨幹為主體的專業隊伍，並在重大軍事演習中，不斷提高開展「三戰」的能力。〈全面把握政治工作主要內容——三論學習貫徹新修訂的「政工條例」〉，《中國軍網》，2010年9月24日，

http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2010-09/24/content_39065.htm。檢索日期：2013年7月5日。

⁵ 中共心理戰飛機的任務之一便是以標準的 AM、FM、HF、電視和軍事通訊波段來執行心理作戰和民政事務中的廣播任務。這種心理戰飛機還能遮罩敵方廣播電臺和電視臺的信號，瓦解敵方宣傳機構的「戰鬥力」。〈中國軍隊新型「心理戰」飛機「高新七號」曝光〉，《新華網》，2013年7月12日，

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/photo/2013-07/12/c_124998643.htm。檢索日期：2013年7月19日。

⁶ 共軍於非戰爭軍事行動中的任務，尚包括：保護重要目標安全，搶救、運送重要物資，參加道路（橋樑、隧道）搶修、海上搜救、核生化救援、疫情控制、醫療救護等專業搶險，排除或者控制其他危重險情、災情，協助地方人民政府開展災後重建工作等。國務院，〈中國武裝力量的多樣化運用〉，《解放軍報》，2013年4月17日：版6。

22)，是共軍多元化任務的肇始，並融入自詡為生命線的政治工作，成為「非戰爭軍事行動政治工作」（Military Operations Other Than War Political Work）的提法。換言之，共軍執行非戰爭軍事行動時，政治工作表現於其中的方式，為非戰爭軍事行動中的思想工作、組織工作、幹部工作、新聞宣傳工作、群眾工作、政法工作、涉外工作等內容（劉源主編，2009：95-124）。因此，共軍認為，「非戰爭軍事行動是軍隊完成重大任務的軍事實踐活動，同樣需要充分發揮政治工作的服務保證作用。非戰爭軍事行動拓展了軍事實踐活動的領域，也豐富延伸了軍隊政治工作的內容。」（吳銘，2008年5月22日：版9）由此觀之，共軍政治工作是軍隊工作的重要組成部分，滲透於一切工作之中，具有服務保證作用（周均，2013：71），擴展了共軍政治工作的內涵。

以上特點，就軍事而言，是將「能打勝仗」融入於搶險救災、維穩制亂、邊境管控等多樣化軍事任務之中（張明倉等人，2013年7月12日：版10）。規範於共軍總政治部於2014年2月9日頒發《2014年軍事訓練中政治工作指示》中，強調立足實戰化訓練，注重在急難險重任務中鍛煉部隊，成為「當兵不怕苦、訓練不怕累、打仗不怕死」的鋼鐵戰士，詳細內容如表2項次1所示（解放軍報，2014年2月9日：版1）。影響所及，是深化了共軍在非戰爭軍事行動政治工作中的服務保證功能，要求共軍在此面向上，始終能夠召之即來、來之能戰、戰之必勝的要求。

伍、結語

2012年11月十八大一中全會後，揭示習近平時代的來臨，但面對內外嚴峻局勢的挑戰，此時期的共軍政治工作重點與過去作一對比，相同點仍是鞏固、掌握槍桿子。如同前述，習近平於「中央軍委常務會議」總結以往的經驗與基礎，歸納出「10個堅持」，將「堅持黨對軍隊的絕對領導」列為第一堅持，以及「堅持思想政治建設擺在全軍各項建設首位」等，均為習近平所遵循延襲，並透過共軍政治工作掌握部隊加以實踐。除此之外，習近平亦陸續提出「三個絕對」、「三要牢記」、「強軍目標」、「聽黨指揮」與「實戰化」等指導與重點，為共軍政治工作注入服務保證新內涵，指明新方向，是其回應共軍政治工作持續面臨挑戰，及不同以往的指導作為。

依時序觀察，習近平掌權至今，對共軍政治工作的指導與重點，成為共軍實踐的依據，體現於共軍對「三個絕對」內涵的詮釋；逐步強化「軍事訓練中政治工作指示」內涵；現階段共軍政治工作具體作法；醞釀以法規確立習近平對共軍政治工作的指導地位；圍繞強軍目標研討共軍政治工作走向；思想政治教育以聽

黨指揮為依循。據此，歸納其特點與影響為：充實共軍政治工作服務保證內涵，以提供政治保證、精神動員和人才支援；強化共軍聽黨指揮的正當性與不可取代性，為其專政工具；現階段共軍政治工作向「實戰化」聚焦，為其首要任務；拓展「三戰」的影響力與直接作戰能量；深化非戰爭軍事行動政治工作功能，發揮「生命線」作用。

準此而論，習近平主政時期共軍政治工作的研究，從面臨的挑戰與指導內涵，以及共軍政治工作發展面向為鋪陳，梳理出前述的特點與影響，據以提出可觀察的研究指標：認識共軍強軍目標與政治工作服務保證內涵是與時俱進的。共軍以「實戰化」消弭政治工作持續面臨的困境。體認共軍「三戰」能量的拓展，立基於平時，要收效於戰時，藉以爭奪話語權，影響受眾心理。以及共軍政治工作非戰爭軍事行動中，扮演著戰力倍增器的橋樑。換言之，以上的觀察指標，是依據描述、解釋、歸納與分析後，所研擬出現階段共軍政治工作，吾人必須關注的內涵與未來可持續研究的指標，俾供參考。

參考文獻

一、期刊

- 李金河(2009)。新中國 60 年軍隊政治工作作戰功能的創新發展。西安政治學院學報，22，13-15。
- 周均(2013)。論軍隊政治工作與「三個牢記」之關係。中共山西省直機關黨校學報，4，70-72。
- 鞏進軍(2013)。牢記堅決聽黨指揮是強軍之魂。西安政治學院學報，26，30-34。
- 潘進章(2014)。論中共「黨在新形勢下的強軍目標」之政治工作。國防雜誌。桃園：國防大學，29，81-97。
- 顏曉峰(2013)。深入領會強軍目標的科學內涵。西安政治學院學報，26，12-15。
- 蔣乾麟(2013)。牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標。軍隊政工理論研究，14，1-5。
- 鍾志剛(2013)。強軍目標下對台軍事宣傳的新探索。軍事記者，12，20-25。

二、書籍

- 卍樂義(2008)。三戰風雲—新形勢下的台海危機。臺北：黎明文化。
- 王明武、常永志、徐戈及章楠(2006)。非戰爭軍事行動。北京：國防大學出版社。
- 朱成虎、張伊寧、孫科佳及蔡仁照(2012)。新中國成立以來國防和軍隊建設理論與實踐。北京：時事出版社。
- 杜中武(2013)。強軍的號令-強軍目標的基本內涵和內在關係。載於杜中武與張軍(主編)。強軍目標學習教育讀本(5-20 頁)。濟南：黃河出版社。
- 吳傑明、秦利及劉繼忠(2012)。加快轉變戰鬥力生成模式之加強和改進思想政治建設。北京：長征出版社。
- 姚有志(1997)。我軍政治工作的基本特徵。載於薑思毅(主編)。軍隊政治工作學(102-108 頁)。北京：軍事科學出版社。
- 洪陸訓與詹哲裕編(2007)。新世紀的政治作戰。臺北市：國防部總政戰局心戰處。
- 國防大學軍隊建設與軍隊政治工作教研部編(2010)。政工條例要義新義解析。北京：國防大學出版社。
- 崔春來(2009)。非戰爭軍事行動中政治工作內容。載於劉源(主編)：非戰爭軍事行動中的政治工作(95-124 頁)。北京：軍事科學出版社。
- 歐建平主編(2013)。強軍夢百問百答。北京：長征出版社。

總政治部(2014)。習近平關於國防和軍隊建設重要論述選編。北京：解放軍出版社。

顧文波(2011)。論加強新時期軍隊思想政治建設。載於張秦洞(主編)。論新時期國防與軍隊建設(272-308頁)。北京：軍事科學出版社。

三、報紙

王士彬與杜獻洲(2013年3月12日)。習近平在解放軍代表團全體會議上強調，牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標，努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊。**解放軍報**，版1。

文匯報(2012年12月6日)。接見二砲官兵，習近平：提升戰略威懾力。**文匯報**，版1。

安普忠(2013年1月24日)。深入學習貫徹習主席一系列重要指示，努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊。**解放軍報**，版1。

吳傑明(2013年4月7日)。從思想上政治上組織上全面鑄魂。**解放軍報**，版7。

吳銘(2008年5月22日)。從抗震救災看非戰爭軍事行動中政治工作。**解放軍報**，版9。

周奔(2010年9月15日)。牢牢把握「三個確保」時代課題努力把軍隊政治工作提高到新水準—總政領導就學習貫徹新修頒的「政工條例」答記者問。**解放軍報**，版2。

國務院(2013年4月17日)。中國武裝力量的多樣化運用。**解放軍報**，版6。

軍事科學院軍隊政治工作研究中心(2014年1月3日)。政治工作要為深化改革提供堅強保證。**解放軍報**，版6。

孫勇(2013年11月4日)。努力推動軍隊政治工作向強軍目標聚焦—「圍繞實現強軍目標創新發展軍隊政治工作」理論研討會綜述。**解放軍報**，版6。

梁冬春(2013年9月25日)。切忌用形式主義反對形式主。**解放軍報**，版2。

曹瑞林與徐壯志(2008年12月31日)。胡錦濤提出大力培育當代革命軍人核心價值觀。**解放軍報**，版1。

張海陽(2013年12月4日)。毫不动摇堅持黨對軍隊的絕對領導—深入學習貫徹習主席關於鑄牢軍魂的重要論述。**解放軍報**，版7。

張陽(2013年4月16日)。以強軍目標為統領，推進軍隊思想政治建設。**解放軍報**，版1。

張明倉、王詩敏及黃震(2013年7月12日)。在強軍實踐中彰顯「生命線」威力。**解放軍報**，版10。

- 劉聲東(2012年12月13日)。堅持富國和強軍相統一，努力建設鞏固國防和強大軍隊。**解放軍報**，版1。
- 薛君(2013年10月3日)。聚焦強軍目標發揮政治工作服務保證效能。**解放軍報**，版3。
- 穆慶生(2014年1月6日)。圍繞強軍目標提升聯合作戰政治工作能力-第四屆聯合作戰政治工作理論研討會綜述。**解放軍報**，版6。
- 總政治部(2014年2月9日)。總政下發2014年軍事訓練中政治工作指示要求。**解放軍報**，版1。
- 總政治部(2013年2月7日)。總政下發2013年軍事訓練中政治工作指示要求。**解放軍報**，版1。
- 總政治部(2013年2月1日)。牢記堅決聽黨指揮是強軍之魂。**解放軍報**，版1。
- 總政治部(2013年1月8日)。總政印發2014年全軍思想政治教育意見。**解放軍報**，版1。
- 解放軍報(2013年3月19日)。牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標——一談學習貫徹習主席在解放軍代表團全體會議上的重要講話。**解放軍報**，版1。
- 解放軍報(2014年5月21日)。打牢實現強軍目標的堅實基礎——深入學習領會習主席關於按照全面進步的要求抓基層打基礎重要論述。**解放軍報**，版7。
- 解放軍報(2014年3月21日)。實現強軍目標的重大戰略舉措。**解放軍報**，版7。
- 解放軍報(2014年3月21日)。經習近平主席批准，中央軍委頒發關於提高軍事訓練實戰化水準的意見。**解放軍報**，版1。
- 解放軍報(2014年2月9日)。總政下發《指示》要求紮實做好軍事訓練中政治工作，促進部隊持續興起實戰化軍事訓練熱潮。**解放軍報**，版1。
- 解放軍報(2014年1月13日)。總參謀部部署新年度全軍軍事訓練工作，推進訓練與實戰一體化。**解放軍報**，版1。
- 解放軍報(2013年11月28日)。中央黨內法規制定工作五年規劃綱要(2013-2017年)。**解放軍報**，版8。
- 解放軍報(2013年11月7日)。習近平在接見全軍黨的建設工作會議代表時強調，不斷提高軍隊黨的建設科學化水準，為實現強軍目標提供堅強思想和組織保證。**解放軍報**，版1。
- 解放軍報(2013年8月26日)。經中央軍委主席習近平批准，總政印發關於深入學習宣傳貫徹強軍目標的意見。**解放軍報**，版1。
- 解放軍報(2013年7月9日)。中央軍委召開專題民主生活會，對照檢查中央和軍委有關作風建設規定落實情況，研究提出進一步加強作風建設措施。**解放軍報**，版1。

解放軍報(2012年12月18日)。深入貫徹主題主線，加緊完成雙重任務——十談認真學習貫徹黨的十八大精神。**解放軍報**，版1。

解放軍報(2010年9月15日)。牢牢把握「三個確保」時代課題努力把軍隊政治工作提高到新水準——總政領導就學習貫徹新修訂的「政工條例」答記者問。**解放軍報**，版2。

解放軍報(2009年4月7日)。正確把握「三個確保」的時代課題大力加強新形勢下軍隊思想政治建設。**解放軍報**，版1。

解放軍報(2003年12月26日)。總政領導就修訂『政工條例』答記者問。**解放軍報**，版1。

四、英文

Nan Li, 1993. "Changing Functions of the Party and Political Work System in the PLA and Civil-Military Relations in China", *Armed Forces & Society*, Vol.19, No.3.

五、網站資料

中國軍網(2009年12月9日)。大力培育當代革命軍人核心價值觀的時代背景。
中國軍網網站：

http://chn.chinamil.com.cn/zt/2010kxfz/2009-12/09/content_4111919.htm。檢索日期：2013.05.02。

中國軍網(2010年10月12日)。學習貫徹「政工條例」的重要著眼點——提高政治工作科學化水準。中國軍網網站：

http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2010-10/12/content_40313.htm。檢索日期：2014.05.02。

中國軍網(2010年9月17日)。努力推進軍隊政治工作科學發展——論學習貫徹新修訂的「政工條例」。中國軍網網站：

http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2010-09/17/content_38673.htm。檢索日期：2014.06.04。

中國軍網(2010年9月17日)。全面把握政治工作主要內容——三論學習貫徹新修訂的「政工條例」。中國軍網網站：

http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2010-09/24/content_39065.htm。檢索日期：2014.06.04。

陳津萍

新華網(2013年7月12日)。**中國軍隊新型「心理戰」飛機「高新七號」曝光。**

新華網網站：

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/photo/2013-07/12/c_124998643.htm。檢索日期：2013.07.19。

華夏經緯網(2013年7月3日)。**聚焦強軍目標推進政治工作創新發展。**華夏經緯網：

<http://big5.huaxia.com/thjq/jsxw/dl/2013/07/3407817.html>。檢索日期：2014.03.21。

(投稿日期：103年7月4日；採用日期：103年11月25日)

習近平主政時期共軍政治工作初探