

# 中共開放二胎化政策的意涵 及對我之省思

吳光中

國防大學陸軍學院防衛作戰組中校教官

王健民

國防大學陸軍學院防衛作戰組中校教官

## 摘 要

2015 年 10 月 29 日「中國共產黨第十八屆中央委員會第五次全體會議」，通過堅持計畫生育的基本國策，完善人口發展戰略，全面實施一對夫婦可生育兩個孩子政策，這是從 2013 年實施「單獨二孩」政策，即允許一方是獨生子女的夫婦生育 2 個孩子後再次調整生育政策，也意味著，中共實施了 30 年的「一胎化政策」成為歷史。

2010 年中共第六次人口普查的結果，即便是在中共民眾隱私權意識抬頭、受訪者不願實報或拒訪及流動人口多、普查難度高等窒礙因素影響下，中共的人口已經高達 13.32 億人，較第五次人口普查的 12.66 億人，多了 0.66 億人；在人口持續增長的狀況下，中共何為在「十八五」調整生育政策，其動機及意涵，值得我們深入探討。

我國雖然沒有實施計畫性生育政策，但是仍然面對人口老化及生育率降低的問題；在內政部的人口會報數據說明臺灣在 2011 年時，65 歲以上老年人約 253 萬人，到 2036 年將急遽升高到 647 萬人；而同時，7 歲到 15 歲的中小學人數卻在迅速萎縮，從 245 萬人降低到 170 萬人，人口老化議題勢必也會造成國防戰力之影響。

**關鍵詞：**一胎化、計畫生育、人口老化、生育率

# A Reflection on the Open Two-Child Policy by the Chinese Communist Party

Kuang-Chung Wu

Department of Physics, National Defense University

Gien-Mine Wang

Department of Physics, National Defense University

## Abstract

On October 29, 2015, during "18th National Congress of the Communist Party of China fifth session," China passed an amendment on the population and family planning, trying to improve the population development strategy by allowing every couple in People's Republic of China to have two children. This is the amendment after the reform in 2013 on one-child policy, which allowed couples if either of the parents is an only child to have a second child. PRC's three-decade-old one-child policy has become history.

In 2010, the PRC sixth census showed the population reached 13.32 hundred million, the census undergo difficulties such as people's rising privacy awareness, the interviewee refuse to be interviewed and internal migration. Compared with the fifth census, the population was 12.66 hundred million, despite the additional 0.66 hundred million population growth. Under the growing population, PRC still adjust its family planning policy. The intention and meaning of changing policy are worth a discussion among us.

Although there is no family planning policy in Taiwan, we are still facing the aging population and slow fertility rate problems. According to the Ministry of the Interior the population report estimates, the number of people aged 65 and above will reach 2.53 million in 2011. By 2036, 6.47 million people will be over 65. At the same time, the number of elementary and junior high school children aged 7 to 15 is rapidly shrinking, from 2.45 million to 1.7 million people, so aging population will inevitably lead to the impact of national defense forces.

**Keywords: one-child policy, family planning, population aging, birth rate**

## 壹、前言

中國共產黨第十八屆中央委員會第五次全體會議，於2015年10月26日至29日在北京舉行，並於29日當天通過「中國共產黨第十八屆中央委員會第五次全體會議公報」(中國共產黨第十八屆中央委員會第五次全體會議公報，2016)，公報內容中提到「十三五」(維基百科，2016)時期是四個全面戰略(維基百科，2016)佈局中「全面建成小康社會」的決勝階段，所有規劃必須緊緊圍繞實現這個奮鬥目標來制定。而其中促進人口均衡發展，堅持計畫生育的基本國策，完善人口發展戰略，全面實施一對夫婦可生育兩個孩子政策，是本次會議的一大亮點，因為這是從2013年實施「單獨二孩」政策，即允許一方是獨生子女的夫婦生育2個孩子後再次調整生育政策，也意味著，中共實施了30年的「一胎化政策」(中時電子報，2016)成為歷史。

然而，就2010年中共第六次人口普查的結果，即便是在中共民眾隱私權意識抬頭、受訪者不願實報或拒訪及流動人口多、普查難度高等窒礙因素影響下，中共的人口已經高達13.32億人(中共國家統計局網站，2016)，較第五次人口普查的12.66億人，多了0.66億人(中華民國行政院大陸委員會網站，2016)；在人口持續增長的狀況下(如表1)，中共何為在「十八五」調整生育政策，為本篇研究的動機，並藉由文獻分析來研析中共開放二胎政策的意涵及可能造成之影響，並從中反思我國現行人口政策有何不足之處進而提出建議為研究之目的。

表1 中共歷次人口普查結果統計表

項次	普查年份	總人口(億人)	男性(億人)	女性(億人)
第1次	1953年	5.94	3.08	2.86
第2次	1964年	6.95	3.57	3.38
第3次	1982年	10.08	5.19	4.89
第4次	1990年	11.34	5.85	5.49
第5次	2000年	12.66	6.54	6.12

資料來源：中華人民共和國國家統計局網站<http://www.stats.gov.cn/>，作者自行整理。

## 貳、中共生育政策的演進

在社會主義中，如果說，人類「計畫經濟」的第一個模式是從蘇聯開始，那麼，人類「計畫生育」的第一個模式就是由中共開始。中共對節制生育重要性的認識，是從1953年第一次人口普查開始的。這次人口普查，以1953年6月30日24時為標準時間，中國人口總數為601,912,371人。這6億人口的天文數字，引起了高層的高度警覺，並開始要求計畫生育，控制人口。

1955年3月，中共衛生部撰寫了《關於節制生育問題向黨中央的報告》，黨中央批示：「節制生育是一項重大政策性問題。我們黨是贊成適當節制生育的，要宣傳這項政策（少數民族地區除外），使人民群眾有一個正確的認識」。由此，計畫生育進入中共國家決策，成為執政治國的重要思想。1956年公佈的《1956年～1967年全國農業發展綱要》，把計畫生育政策擴大到鄉村地區；計畫生育進入中共國家發展規劃，成為中共的「基本國策」（劉明福，2014）。然而中共的生育政策從建政至今，因現實環境所影響，每個時期均有不同的生育政策，我們概略把他區分為自由化階段、自主計畫生育階段及全民強制執行計畫生育階段如后：

### 一、自由化階段（1949-1964年）

1949年中共建政之初，對人口問題是跟著蘇俄老大哥走，堅信馬克斯主義的正確性，因為馬克斯主義者認為：「在社會主義制度下，一個龐大勞動人口的存在是極其寶貴的，而且構成一種增加生產和經濟進步的保證」（林金水，1987）。因此對生育政策是屬於放任的態度，更以大陸人口眾多對國內外自豪。

1953年至1954年間是節育概念的萌芽時期，當時大陸農業破產，加上第一次全國人口普查結果，中共當局對於8億5千2百萬餘人的數字大感震驚，人口壓力的危機使中共再也顧不了馬克斯人口理論的金科玉律，開始著手進行節育運動，此一階段，中共節育的方法是以避孕、墮胎、不育及晚婚等齊頭並進，但實際上並沒有獲得極大的效果。

1956年間，正逢中共實施「百家齊放、百家爭鳴」的言論自由，許多學者提出「中國人多，必須進行節育，以減少大陸人口」。然而大鳴大放的言論自由運動，在鎮壓言論自由的反右派政治鬥爭中鳴金收鼓，主張節制生育、壓縮人口的言論均被斥為「販賣資本主義腐朽人口論的反革命份子」；毛澤東於1957年6月19日在人民日報上提出「絕不可嫌人多，嫌人落後，嫌事情麻煩難辦，推出門外了事」，因此中共的人口政策轉了180度，各種批判人口抑制論的文章紛紛提出，認為人多就能增加生產（林金水，1987）。

1958 年中共開始推行生產「大躍進」運動後，各地虛報生產數字，因此導致了 1958-1962 年的大飢荒，也造成出生率不正常及死亡率增加，從 1960 年人口自然增長率為-4.57%的數據顯示就能明顯的看出；現任香港大學歷史系講座教授的荷蘭學者馮客（荷蘭語：Frank Dikötter）所著作的《中國大饑荒，1958-1962》一書中指出，在大飢荒期間中國非正常死亡人數至少 4500 萬人(維基百科，2016)；因此，在「大躍進」前後，中共人口政策仍然是延續馬克斯的人口理論。

然而在 1962 年後，中共人口出現恢復性的增長，人口出生率恢復到 37% 以上，1963 年更是陡增到建政以來的最高水平，達到 43.37%；為了緩解人口的快速增長，1964 年中共國務院成立了計畫生育委員會，衛生部也增設了計畫生育處(樊明，2010)，此舉，標誌著中共開始進入了計畫生育的階段。

## 二、自主計畫生育階段（1965-1978）

1965 年，中共正從「大躍進」的困窘中走出，並透過居民、婦女等群眾組織及醫院之協助配合下，加緊推行計畫生育運動，部分地區更進一步規定對已有子女兩人以上的家庭新生嬰兒不給予任何配給，這一段期間，中共所推行的節育運動，獲得了一定的成效(林金水，1987)。

然而，毛澤東在 1966 年發起的「無產階級文化大革命」運動，煽動無知的學生青年組織「紅衛兵」(維基百科，2016)，造反奪權，迄 1969 年間，武鬥、流血慘案不斷發生，中共原有的黨委機構停擺，社會秩序混亂，計畫生育工作再次被迫擱淺(李建新，2009)。且文化大革命期間數百萬「紅衛兵」，參加長征、串聯，男女雜處，造成許多年輕夫妻，出生率隨之增高，因此在文革末期，中共再度對人口抑制採取積極的態度。

1970 年至 1977 年間，中共針對節育實施大力宣導，務求達到「家喻戶曉，深入人心」的程度，並動員各種組織力量，充分提供避孕藥物及鼓勵實施節育手術，全面推動「計畫生育」工作；總體來說，本時期仍然是屬於自主性的節育階段，並未嚴格強迫家庭子女數或對生育過多的家庭處以罰則。

## 三、全民強制執行計畫生育階段（1978 年以後）

將計畫生育變成基本國策並不是在 1978 年才開始的，早在 1974 年 12 月 29 日毛澤東在國家計畫委員會《關於 1975 年國民經濟報告》上批示：「人口非控制不可」(樊明，2010)；因此到了 1978 年鄧小平掌政後，他將發展社會經濟作為努力目標；鄧小平認為中國「耕地少、人口多、底子薄」，過多的人口會增加社

會的負擔(古原, 2003), 因此 1978 年 2 月國務院在第五屆全國人大第一次會議中, 將國家提倡和推行計畫生育納入新憲法的範疇, 並在同年 6 月於國務院召開的計畫生育領導小組第一次會議中, 首次提出一對夫婦生育子女數「最好一個、最多兩個」的要求(樊明, 2010)。

1979 年後, 中共將計畫生育工作開始轉移成「最好一個」, 也就是不希望有第二個; 1980 年, 開始進行一對夫妻只生育一個小孩的宣傳教育, 並要求黨員、共青團及各級幹部帶頭響應; 1982 年 2 月, 中共中央、國務院聯合發出的「關於進一步做好計畫生育的指示」中明確提出: 除特殊情況經過批准者外, 一對夫婦只生育一個孩子; 同年 9 月, 中共十二大把實施計畫生育確定為基本國策, 並在 12 月將其寫進「中華人民共和國憲法」。

1991 年 5 月, 中共中央、國務院做出「關於加強計畫生育、嚴格控制人口增長的決定」, 各地推行計畫生育一票否決制(百度百科, 2016)嚴格管控生育率, 造成生育率下降到世代更替水平以下。2000 年第五次人口普查顯示, 生育率僅為 1.22, 處於世界最低水平。雖然生育率已低於世界水平, 但中共計畫生育工作並沒有因此而放鬆, 2000 年 3 月及 2006 年 12 月, 中共中央、國務院兩次做出加強人口與計畫生育工作, 穩定低生育率水平的決定。2010 年第六次人口普查顯示, 其總和生育率僅為 1.18, 仍處於世界最低水平, 並且只有平均水平的一半。

直至 2013 年 11 月, 因極低的生育率造成人口結構問題日益凸顯, 因此中共啟動實施一方是獨生子女的夫婦, 可生育兩個孩子的政策, 稱為「單獨兩孩」政策, 但是申請的數量遠低於官方估計的數量, 此事使得計畫生育政策開始動搖。

2015 年 10 月 29 日, 中國共產黨第十八屆中央委員會第五次全體會議決議, 全面實施一對夫妻可生育兩個孩子的政策, 一胎化在中共正式廢除(維基百科, 2016), 中共的生育政策也邁入一個新的里程碑。

## 參、中共開放二胎化政策的意涵

中共的人口政策從「人多就是力量強」的放任生育, 一路走到毛澤東、鄧小平「人口非控制不可」的計畫生育政策, 「人口政策」因「人口問題」而生, 人口政策也影響人口問題; 本次中共從一胎化胎的生育政策走到全面開放二胎化, 其意涵分析如後:

### 一、人口老化嚴重

包括中共在內, 各界原本都預期, 15~59 歲勞動年齡人口, 到 2015 年才會

開始下降，沒想到比預測提早了三年到來。根據中共國家統計局公布，2012 年勞動年齡人口為 7.78395 億人，比 2011 年減少了 2097 萬人，雖然 2013 年勞動年齡人口下降較為減緩，但仍是呈現負成長的狀態（減少了 997.5 萬人）（中國統計年鑑，2016）。這項數據顯示，未來幾十年，中共勞動年齡人口下降的速度，將比預期快，因此老齡化的勞動人口，將成為拖累中共未來經濟發展的巨大包袱。即使一胎化鬆綁，最少也需要 15 年，新出生的小孩才會達到勞動年齡（賀桂芬，2013）。根據聯合國統計，到本世紀中葉，中國將有近 5 億人口超過 60 歲，超過美國人口總數。屆時，平均每 1.6 個有工作的青壯年奉養 1 名老人，而在 1975 年則是由 7.7 人負擔。這段期間中共經濟能否因應勞動人口急劇減少的各項衝擊，將是中共最大的挑戰（中時電子報，2016）。

## 二、生育意願降低

中共全國人大教科文衛委員會主任委員柳斌傑曾統計，「單獨二孩」夫婦約有 1000 萬對，有生育二胎意願的約 100 萬對，實際生育的還不到 47 萬對。以上海為例，目前上海適合婚育年齡的女性，有 90% 都符合雙獨或單獨的政策，但申請生育二孩的比例還不足 5%（中時電子報，2016）。

## 三、男、女比例失衡

中共與我國都是以儒家道德為主的傳統文化思想，而儒家道德一個很重要的特色就是重男輕女，男尊女卑，不孝有三，無後為大（高談文化，2007）。在這些思想的作祟下，再加上中共生育政策只允許生一個子女，因此很多人都想生個兒子來傳宗接代，基於這個原因，造成了中共男女性別比例的失衡。

一般而言，正常的出生嬰兒性別比通常都是男性略高於女性，恆定值為 102~105。在不受干擾的情況下，世界各國出生嬰兒性別比應該是一致的，一般在 102~105 的範圍內，即每出生 100 個女嬰時，男嬰出生數為 102~105 個。女嬰較男嬰存活率為高（男胎比女胎更容易流產或死胎，且男嬰出生後較易感染致命疾病）（維基百科，2016），這樣到婚齡期時男女性別比例就基本持平。

1982 年第三次全國人口普查，我國出生人口性別比為 108.5，出生性別結構開始失衡，之後，一直快速持續上升，2000 年平均值為 116.9（如表 2），各省、自治區和直轄市除西藏和新疆外，都高出正常範圍，2004 年達到歷史最高紀錄 121.20，使中共成為世界上出生性別結構失衡最為嚴重的國家之一。據中共社會科學院估算，到 2020 年大陸將有 5000 萬“多餘男性”，這意味著平均五個男性

中將有一個找不到配偶(王嵐，2011)。

表2 1981年~2000年新生嬰兒性別比

年份	出生性別比
1982年第三次人口普查	108.5
1987年1%人口抽樣調查	110.9
1990年第四次人口普查	111.3
1995年1%人口抽樣調查	115.6
2000年第五次人口普查	116.9

此性別比為出生100個女嬰時，男嬰出生數，一般正常為102-105。

資料來源：古原、吳弘達及廖天琪(2003)，《國策下的國難-中國計畫生育政策評析》(華盛頓：勞改基金會)，73頁。

#### 四、大量獨生子女的社會問題

20世紀初，研究獨生子女著名心理學家史丹利·賀爾(Stanley Hall)說：「獨生子女本身就是一種疾病……我們通常發現獨生子都是自私自利、放肆跋扈、好勇鬥狠、囂張善妒、依賴性強的。」他的觀點得到普遍的承認，因為獨生子女往往是被溺愛的對象，這些獨生子女長大後，在心理上較為孤僻，不容易與人相處。

上海市幼兒教育研究室曾調過五名青少年獨生子女，他們都不同程度的貪吃懶做、愛打扮、不尊敬長輩、不友愛同伴、說謊、偷竊等毛病，追溯到他們早期的情況，才發現早在幼兒時期就栽下了；事實上，中共也發現這個問題的嚴重性，因為從長遠來看，將會造成中共內部嚴重的社會問題。

其次，由於一對夫婦只生育一個孩子，所有的獨生子女都沒有兄弟姐妹，他們的後代也就沒有叔叔、伯伯、姑姑、阿姨、舅舅等親屬關係；小孩子只有爸爸、媽媽、爺爺、奶奶、外公、外婆的概念，那中國固有的家族觀念、倫理關係將殘破不堪(林金水，1987)。

綜合上述所論，中共全面開放二胎化政策雖然是亡羊補牢，但是最起碼中共正視到上述問題的嚴重性，雖然在勞動人力上，並無法立即解決當前勞動人力逐年下降的問題，但是在男女比例失衡、獨生子女的問題上，將隨著時間的演進而逐漸改善，所以中共開放二胎化政策就長遠來看，對其經濟發展、社會穩定是有長足的影響。

## 肆、對我之省思

我國雖然沒有實施計畫性生育政策，去強制國人的生育數，但是仍然面對人口老化及生育率降低的問題；在內政部的人口會報數據說明臺灣在 2011 年時，65 歲以上老年人約 253 萬人，到 2036 年將急遽升高到 647 萬人，在 25 年間增加將近 400 萬人，佔全國人口約 1/3 強，換言之，每 3 個人當中就有一個是老人。在臺灣逐漸老化的同時，7 歲到 15 歲的中小學人數卻在迅速萎縮，從 245 萬人降低到 170 萬人，也就是未來有 75 萬個中小學生將從學校消失。當這兩個數字同時發生，意味著屆時在臺灣的年輕人，每 1.7 人要撫養 1 個老人(李鴻源, 2014)。

人口老化問題或許可以歸咎於醫學的發達及進步，但是什麼原因造成了生育率的降低；監察院曾經針對國人不願意生育子女的原因做過問卷來分析，在尚未結婚的原因：45.7% 為還沒遇到合適的對象，44.4% 為還沒經濟基礎，22.4% 為尚未達適婚年齡；在不想結婚的原因：40.8% 為享受單身生活，23.1% 為怕麻煩，21.3% 為沒遇到適合的對象，17.7% 為對婚姻沒信心；婦女不想生小孩之主要原因：無論已婚或未婚婦女最主要理由均為因為生小孩對家庭是一項經濟負擔（已婚 62.85%，未婚 55.57%），其次為因為社會、治安、環境不太穩定（已婚 11.23%，未婚 12.77%）（監察院，2011），再者為沒有把握做好父母的角色（已婚 9.27%，未婚 12.58%），從上述的數據區分析，可以看的出來不願意生育子女不論是在已婚或未婚中，對於經濟負擔這個因素所佔的比例是相當的高。

從上述的言論，不難看出我國與中共正在面臨同樣的困境，甚至我國的情況比中共還要更加嚴峻，因為我們不像中國大陸少子化是在政策的影響下造成的結果，在他們政策調整後，相信少子化的情況會較為減輕，而我國在現有的環境中，若不能刺激國人的生育力，那少子化的情況將會日益嚴重。

然而少子化對我們國家將會造成何種的衝擊呢？依據我國人口政策白皮書顯示，如果少子化現象持續，對於未來勞動市場、經濟發展、社會福利體系及公共基礎設施造成巨大之影響，以下針對勞力不足及勞動力高齡化對國家競爭力的影響、人口結構失衡負擔加重對老幼照護的影響、總人口數日益減少對財政收入、教育發展的影響及青壯人力不足，對國防安全的影響等 4 個面向來實施說明：

### 一、勞力不足及勞動力高齡化對國家競爭力的影響

出生數減少，可能導致就業市場的人力漸趨萎縮、勞動力結構高齡化及勞動力供應失調等情形，若無法改善，將導致全面性勞動力短缺及經濟成長減緩。因此人口減少也可能影響市場消費規模，降低企業投資意願，減少政府稅收，影響

國家競爭力的提升。

## 二、人口結構失衡負擔加重對老幼照護的影響

隨著我國生育率的降低，未來的青年人口將持續萎縮，而高齡人口卻逐漸膨脹，因而衍生扶養負擔過重的問題；當家庭成員數逐年減少，家庭養老的功能就會隨之減弱，國家就需要負擔更高的成本投注在老人福利、安養措施及醫療照護上。

## 三、總人口數日益減少對財政收入及教育發展的影響

出生率降低導致兒童數減少，未來青壯人口亦將銳減，一方面導致勞動力減少而使政府稅收減少，同時也造成產業萎縮、整體經濟下滑；另一方面學生逐漸遞減，未來 12 年國教師資的供應與需求之間，勢必存在大幅度的落差，一旦教師供過於求，將導致教師失業及教室閒置等問題(監察院，2011)。

## 四、青壯人力不足，對國防安全的影響

人口之眾寡，素質之優劣，是決定役別、役種、役期、役齡、後備役與女子服役與否之重要依據。同時亦與軍隊組織及兵力結構，產生密切關係(李城保，2016)，因此少子化勢必造成國人服役意願的降低，導致全募兵成效不彰，進而影響整體國防戰力。

因此，政府若無法有效提高生育的意願，增加勞動人力，對整體國力將會有相當大的影響，以下針對如何提高生育的意願，增加勞動人力提出幾點建議：

### (一) 改善整體經濟水平

近年來隨著全球化競爭日熾，造成經濟成長率下滑、傳統產業就業機會減少、失業率攀升、薪資成長停滯、教育費用提高、傳統家庭功能式微、托育費用昂貴等，導致兒童照顧負擔過重而影響到人們生育意願(行政院研究發展考核委員會，2008)，因此政府在振興經濟成長或是抑制物價上揚方面必須要做整體的規劃，有效提高人民所得，進而提升生育意願。

### (二) 增加社會福利措施

生育率的降低，經濟負擔吃重固然是主因之一，但是社會及家庭的支持系統更為重要，因此是否有完善的育幼、托兒福利亦是不可忽略的一環，政府在產假、育嬰假、多元的托育服務、托育津貼、育兒津貼、生育給付、納稅優惠、已婚女

性的工作權力等方面，應該要能夠提供父母無後顧之憂的育兒環境，才能增加生育意願

### （三）修訂移民法規

臺灣目前的移民法對外來人才既不友善，還處處設限，說穿了，其實移民法的基本精神就是防止外國人來搶本地人工作，卻往往把優秀的人才也隔絕在外。且整體社會氛圍對這些外來國際人才充滿敵意，媒體常常刻意抹黑這些人為「肥貓」，但試想若無法提供優渥的薪資如何能夠吸引到外來的人才，甚至將本國的人才留下；新加坡深諳人才對國家發展的重要性，移民政策非常的友善，並且提供又因鼓勵他們所需要的人才移民，因此新加坡外來移民的比例非常高，這是我們可以借鏡學習的地方(李鴻源，2014)。

### （四）友善的對待婚姻移民

臺灣人口組成變遷的另外一個重要變化就是非經濟性移入人口中「婚姻移民」的增加，而這些移民大多來自經濟發展低於臺灣的「落後社會」，也被臺灣社會視為「愛錢」、「來台淘金者」、「中共對台統戰先鋒」等等，也造成外籍配偶生育力低於臺灣平均生育數，因此對於這些婚姻移民的外籍配偶，在語言文化、就業問題及社會支持需要政府及全體國人的協助，以增加其對我國的認同感，進而提升生育意願(廖錦桂，2007)。

## 伍、結論

人口政策的訂定，應該綜合整體民族的數量、品質、人力資本、資源的培養、開發及利用，整體的規劃，並配合政府的施政方針和經建計畫，以解決社會經濟和人口問題；中共實施一胎化的生育政策，雖有其時代背景，但時至今日仍然產生出許多嚴重的經濟及社會問題，迫使其放棄原有一胎化政策，全面開放二胎。反觀我國雖然在 1953 年前後受到備戰思維及農業社會的影響下鼓勵生育，造成人口暴增，但政府也未曾實施計畫生育政策壓迫或強制限制生育數，而是在 1964 年全面推行家庭計畫「一個不嫌少，兩個恰恰好」的口號來控制人口增長；儘管如此，我國也受到整體環境及新世代想法改變得的影響，同樣面臨了人口老化及少子化的現象，因此政府必須正視此問題，並在提昇整體經濟環境、獎勵生育，提高社會福利上努力，徹底改善目前國內因景氣低迷、育兒環境差所造成結婚率與生育率重挫情形；甚至立法吸引國外青壯、專業人士入籍，為我國人口向外開源，才能走出人口結構變遷所造成國家競爭力下降、社會結構失衡及國防戰力不足的困境。

## 參考文獻

- 「一票否決制」是指只要有一個人投了反對票，無論贊成票有多少，這項決策也不能通過，體現的是全體一致的原則，而計畫生育的一票否決制是屬於政府部門幹部考合理，在規定的多項任務中，有任意一項或特定某項沒完成，則評估為整體不合格。百度百科網站：<https://wapbaike.com/view/1496356.htm?adapt=1&>。檢索日期：2016.08.07。
- 十三五係指「中華人民共和國國民經濟和社會發展第十三個五年規劃綱要」是中共制定的從 2016 年到 2020 年發展國民經濟的規劃。維基百科網站：<https://zh.wikipedia.org/wiki/十三五規劃>。檢索日期：2016.07.18。
- 中時電子報，〈大陸啟動二胎化政策〉，<https://tw.news.yahoo.com/大陸啟動二胎化政策-215006112.html>。檢索日期：2016.08.10。
- 〈中國共產黨第十八屆中央委員會第五次全體會議公報〉(2016)。風傳媒編譯中心，<http://www.storm.mg/article/72626>。檢索日期：2016.07.08。
- 中華民國行政院大陸委員會網站，〈中國大陸第 6 次人口普查概況〉，<http://www.mac.gov.tw/ct.asp?xItem=92653&ctNode=5650&mp=1>。檢索日期：2016.08.25。
- 中共國家統計局網站，〈第六次全國人口普查匯總數據〉，<http://www.stats.gov.cn:82/ztc/zdtjgz/zgrkpc/dlcrkpc>。檢索日期：2016.08.18。
- 中華人民共和國國家統計局網站，〈2012-2014 中國統計年鑑〉；<http://www.stats.gov.cn/tjsj/nds>。檢索日期：2016.01.19。
- 王嵐與劉養潔(2011)。〈男女比例失衡帶來的問題及其出現原因和解決途徑〉，《企業報導》(湖北：湖北省社會科學院)，4，237 頁。
- 「四個全面戰略布局」，簡稱「四個全面」，是以習近平為總書記的中國共產黨第五代領導集體提出的理論，包括了「全面建成小康社會」、「全面深化改革」、「全面推進依法治國」及「全面從嚴治黨」。資料來源：維基百科網站：<https://zh.wikipedia.org/wiki/「四個全面」戰略布局>。檢索日期：2016.07.30。
- 古原、吳弘達及廖天琪，(2003 年)。《國策下的國難-中國計畫生育政策評析》，(華盛頓：勞改基金會)，12。
- 〈毛澤東的大饑荒：1958-1962 年的中國浩劫史〉，維基百科網站：[https://zh.wikipedia.org/wiki/毛澤東的大饑荒：1958-1962 年的中國浩劫史](https://zh.wikipedia.org/wiki/毛澤東的大饑荒：1958-1962年的中國浩劫史)。檢索日期：2016.08.27。
- 行政院研究發展考核委員會(2008)。《我國現行人口政策探討》，(臺北：行政院研考會)，15 頁。

- 李建新(2009)。《**中國人口結構問題**》，(北京：社會科學文獻出版社)，109 頁。  
「**紅衛兵**」指的不是國家軍隊，其組成也沒有任何法律依據，只是一種帶有狂熱政治思想的學生組織，其意識形態主要偏向中國共產黨所信仰的共產主義思想。在文革期間對中國社會、政府和經濟構成極嚴重的打擊，一些傳統歷史文物、遺跡、名人的墳墓、和文獻皆遭毀滅性的破壞。維基百科網站：  
<https://zh.wikipedia.org/wiki/紅衛兵>。檢索日期：2016.09.10。
- 李鴻源(2014)。《**臺灣如何成為一流國家**》(臺北：時報文化出版企業股份有限公司)，239 頁。
- 李城保與張守義，〈**臺灣人口結構趨勢對推動募兵制之影響**〉，<http://www.ndmc.ndu.edu.tw/mediafile/954007/fdownload/71/10/2010-1-28-12-33-19-10-nf1.pdf>  
。檢索日期：2016.11.13。
- 〈**性別比**〉。維基百科網站：<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E6%80%A7%E5%88%A5%E6%AF%94>。檢索日期：2016.01.19。
- 林金水(1987)。《**中國大陸的人口問題與中共人口政策**》，(臺北：幼獅文化事業公司)。100 頁。
- 特殊情形包括：1.第一個孩子有非遺傳性殘疾，不能成為正常勞動力的；2.重新組合的家庭，一方原只有一個孩子，另一方係初婚；3.婚後多年不育，抱養一個孩子後又懷孕的；4.兩代或三代單傳的；5.幾兄弟只有一個有生育能力；6.男到獨女家落戶的；7.獨子獨女結婚的；8.殘廢軍人；9.夫婦均係歸國華僑；10.邊遠山區和沿海漁區的特殊困難戶。
- 高談文化編輯部(2007)。《**教你看懂孟子**》(台北：高談文化事業有限公司)，168 頁。
- 賀桂芬(2013)。〈**中國人口紅利 提早三年消失**〉，《**天下雜誌**》(台北：天下雜誌股份有限公司)，516，28 頁。
- 劉明福 (2014)。「**中國夢與中國孩-計畫生育應當轉型為科學生育**」，《**決策與資訊**》(湖北：湖北決策資訊研究開發中心)，4，19 頁。
- 廖錦桂(2007)。《**我國人口問題及對策**》(臺北：財團法人臺灣智庫)，76-78 頁。
- 樊明(2010)。《**生育行為與生育政策**》(北京：社會科學文獻出版社)，11-12 頁。
- 樊明。《**生育行為與生育政策**》，(北京：社會科學文獻出版社)，24 頁。
- 監察院編(2011)。《**因應少子化衝擊，政府應有之措施與評估專案調查研究報告**》，(臺北：監察院)，13-14。

中共開放二胎化政策的意涵及對我之省思