

## 中共武警在其國家安全中的角色分析

邱伯浩

國防部軍備局

憲兵中校

童義宏

警大公共安全所

碩士研究生

### 摘 要

中共人民武裝警察部隊與解放軍、民兵，號稱為中共三大武裝力量支柱，但是中共武警部隊有別於解放軍及民兵，其指揮是軍事性，武警部隊是以軍事手段執行中共安全保衛任務的武裝集團，通過軍事的強制力，履行自己的任務；但其任務卻是公安性（警察性）武警部隊既是具有警察性質的「軍隊」，又是具有「軍隊」性質的警察。再論其領導體制更是充滿矛盾的「雙重領導」，是由中共中央國務院、中央軍委雙重領導。

中共龐大的國家機器體制之下，負責維護社會治安及後備動員力量的部隊過去往往不如現役部隊被外人所重視，但隨著中共軍隊體制的變革以及大環境的變遷，使得武裝警察及預備役日漸受到重視。以武警為例，已不再只是一支單純擔任「武裝警察」的角色而已，而是具有特殊政治任務（安內）及負責國家安全（對外）的武裝力量。中共人民武裝警察在「六四事件」之後，在中共內部的政治地位日益增長，人數倍增高達一百餘萬人，而其武器裝備在中共中央軍委的刻意補充之下儼然成為中共武裝的預備隊，隨時可以轉換成為解放軍，而成為正式的軍隊，並成為武力犯台的主力之一。而在兩岸交流日益頻繁，台商在大陸已佔有一席之地，而武警又是中共維持治安的重要一環，所以認識武警、了解武警、解析武警，已為我國人必備的常識了。

**關鍵詞：**中共武警、國家安全、西部開發、機動武警

## 一、前言

當前中共仍是世界上少存的社會主義國家之一，雖然在 1978 年 11 月 10 日中共第十一屆三中全會後，確定以「經濟建設為中心」，<sup>1</sup> 至今也有相當成果，但是為防止市場經濟的發展引發政權危機，在其國家內部控制，仍然維持著「經濟向右、政治向左」的基本路線。職是之故，中共則需要強大的力量來控制整個中國大陸。

當前掌控中共國家安全的武裝力量之中，<sup>2</sup> 以中共人民解放軍（以下簡稱解放軍）、中共人民武裝警察（以下簡稱武警）、民兵，最為重要。而武警角色與功能則是介於解放軍與民兵之間，但又與公安系統相當接近，所以如能釐清武警在中共的國家安全中所扮演的角色及功能，則能精確的描繪出中共整個國家安全系統的全貌，進而推論中共在建構國家安全未來趨勢及走向。

中共於 1997 年 9 月 12 日於北京召開的十五大中，武警正式獨立組成一個代表團，有別於解放軍及公安系統，成為中共政權愈倚重的武裝團體。然而當前武警在指揮系統及任務派遣上卻分別屬於中央軍委及國務院公安部雙重領導，沒有獨立運作的能力，但相對的在中央軍委及國務院公安部卻有相當的影響力。

在中共政治權力轉移過程當中，槍桿子一直是權力繼承者所要爭取的，從毛澤東在七大確立其領導地位後，武裝力量在中共政治權力轉移時均扮演關鍵角色，而在 1989 年「六四民運」中，更是動用武警及解放軍來清除「學生政治動亂」。而在中共十五大之後，解放軍裁軍五十萬而相對於武警卻擴編十四個機動師，進而在改革開放中，武警在中共所扮演的角色卻相對吃重，其任務更加繁複。

武警部隊從中共建政初期中共公安部隊的兩個師，發展至今已成為穩定中共國家安全不可或缺的力量。但是在我國研究武警相關領域卻不如研究解放軍及其他領域。而在中共龐大的國家機器中，武警的角色與功能是否與西方民主國家的警察或是軍事警察（Military Police）相符或相異，亦或是兩者皆異。而在國家安全中所扮演的角色與功能為何？其特殊的武裝力量結構成為筆者研究武警與國家安全的主要原因。

---

<sup>1</sup> 楊繼繩，**鄧小平時代上卷**（北京：中央編譯出版社，1998 年 12 月，第 1 版），頁 136。

<sup>2</sup> 依據中共「政協」共同綱領總綱中規定，把「人民公安部隊」、「人民警察」、「人民解放軍」同列為國家武裝力量。

## 二、中共的國家安全觀

美國芝加哥學派（Chicago School）的政治學大師梅菱（Charles Merriam）認為國家有五個目的，即安全（Security）、秩序（Order）、正義（Justice）、自由（Liberty）與福利（Welfare），其中並說明國家安全乃國家政策的首要目的。而哈佛大學教授愛德蒙森（A. Edmondson）特別用「心理安全」（psychological safety）來詮釋安全這種共享信念。所謂的「心理安全」，就是團員已經跳脫「私領域」，進入「公領域」；也就是一切作為，是以「公」為出發點，這時才會對事不對人地進行建言，而不怕得罪對方；也才會為對方「兩肋插刀」，不以為苦。<sup>3</sup> 而以此延伸，想要團隊成功，就必先讓團員有著共同信念，產生足夠的「心理安全」，這樣即便外在支援不足，團員也會產生互信，主動解決問題，完成交付的任務。而要社會、國家成功，這安全概念逐漸發展成個人、人類及社會、社會及政府、政府及國家、國家及國家之間的相互信任的狀態與過程。所以安全的第一要義就是建立相互信任的過程及機制。

洛克曾經指出，政府的解體除了來自武力的征服之外；也可能將來自政府的內部。<sup>4</sup> 鄧小平於 1989 年 2 月 26 日會見美國布希總統，針對當時的社會運動，發表了「壓倒一切的是穩定」。鄧說：

中國的問題，壓倒一切的是需要穩定。沒有穩定的環境，什麼都搞不成，已經取得的成果也會失掉。…中國人多，如果今天這個示威，明天那個示威，三百六十五天，天天有示威遊行，那末就根本談不上搞經濟建設了。…民主是我們的目標，但國家必須保持穩定。

凡是妨礙穩定的就要對付，不能讓步，不能遷就。…當然，控制局勢要注意方法。特別抓緊立法，包括集會、結社、遊行、示威、新聞、出版等方面的法律。<sup>5</sup>

由於政治哲學觀的差異，中共國家安全觀深受馬克思列寧主義影響及中國傳統的儒家思想，乃認為國家安全與國家的目的是一致的，國家安全就是對國家生存及發展利益的保障。<sup>6</sup> 國家安全是國家的最高原則也是主要目的。

而當前國家安全的定義眾說紛紜，筆者整理為下：

---

<sup>3</sup> 天下雜誌，230 期，2000 年 7 月號，頁 56。

<sup>4</sup> 洛克（John Locke）著，**政府論次講（Second Treatise of Government）**（台北：唐山書局，民 75 年 7 月，初版），頁 132。

<sup>5</sup> 中共中央文獻編輯委員會，**鄧小平文選第三卷**（北京：人民出版社，1993 年 9 月）。

<sup>6</sup> 金鈿主編，**國家安全論**（北京：中國友誼出版社，2002 年 4 月 1 刷），頁 1。

中共武警在其國家安全中的角色分析

學者	國家安全定義
我國國防部 軍軍語辭典	國家為保障其領域、主權之完整、與人民生命財產之安全，所採『安內攘外』之護衛行動。
美學者 John M. Collins	即為生存 (Survival)-國家的生存，連同一種「可接受」(Acceptable) 程度的獨立、領土完整、傳統生活方式、基本制度、價值和榮譽都能確保無缺。假如國家不再是一個有主權的實體，則其他一切問題也都變得無意義。 <sup>8</sup>
	Charles Majer 最好界定為控制某些國內外條件，以使公眾相信足以使其享有自決或自主、繁榮和福利。
我學者 俞大維	國家安全有三種意義：(一)保障國家生存、獨立與領土完整，不受外力的干涉；(二)保存傳統文化與生活的方式；(三)維持國家在國際間的地位。綜合前述，為「國家安全」界定一個定義：「為維持國家長久生存、發展與傳統生活方式，確保領土、主權與國家利益，並提升國家在國際上的地位，保障國民福祉，所採取對抗不安全的措施。 <sup>10</sup>
	林吉郎 大抵指涉攸關國家生存發展的基本概念與價值；國家安全功能端在於抵抗威脅、維護國家利益與價值，以及有效管理各種形式與程度的危機。 <sup>11</sup>
	鈕先鍾 狹義—國家安全即國防，也可以稱之為軍事安全 (military security) 以對抗外來武力威脅為目的。 廣義—其範圍不限於軍事和國防，而把若干非軍事性因素列入考慮，儘管如此，軍事還是核心。 <sup>12</sup>
	韓毓傑 以國家為中心，其射程向上可以擴展到國際 (或區域) 安全，向下可以延伸到個人安全；就水平方向而言，其射程已從軍事層面延伸到政治、經濟、科技、社會、環境與文化相關領域，就垂直的方向言，亦即就確保安全的政治責任，可從國家向上延伸到國際社會 (組織)，向下延伸到地方政府，乃至非政府組織、新聞界、抽象的自然界與市場。 <sup>13</sup>
	梁月槐 國家不存在危險或不存在對國家的威嚇。 <sup>14</sup>
中學 共者	金鈿 國家安全的真正威嚇在國內而不在國外，在體制內部而不在社會表象。 <sup>15</sup>
	中國公安辭典 國家的主權，領土和政治制度等處在一種穩定而不受外來干擾的狀態。中國維護國家安全職責，主要是由人民解放軍、中國人民武裝警察部隊、國家安全機關和公安機關擔負。 <sup>16</sup>

<sup>7</sup> 國軍軍語辭典 (龍潭：國防大學，民 89 年 11 月)，頁 1-1

<sup>8</sup> John M. Collins, 鈕先鍾譯，大戰略 (台北：黎明文化事業公司，民 64 年 6 月)，頁 18。

<sup>9</sup> Charles Majer, *Peace and Security for 1990s* (unpublished paper, 1990) 轉引自鈕先鍾，二十一世紀的戰略前瞻 (台北：麥田出版社，1999 年初版)，頁 274。

<sup>10</sup> 俞大維口述，魏汝霖筆錄，國防論 (台北：國防部史政編譯局，民 78 年 1 月)，頁 150-152。

<sup>11</sup> 林吉郎等，「我國國家安全與危機管理：整合性緊急管理政策與機制」，全國民防與國家安全學術研討會實錄 (台北：台灣國家和平安全研究協會，民 90 年 10 月)，頁 81。

<sup>12</sup> 鈕先鍾，二十一世紀的戰略前瞻 (台北：麥田出版社，1999 年初版)，頁 275。

<sup>13</sup> 韓毓傑，「從法的觀點論全民防衛動員與國家安全之關係—兼評全民防衛動員準備法草案」，全民防衛動員與國家安全學術研討會 (台北：後備動員管理學校，民 90 年 5 月 23 日)，頁 5-2。

<sup>14</sup> 梁月槐，外國國家安全戰略與軍事戰略教程 (北京：軍事科學出版社，2000 年 6 月初版 1 刷)，頁 1。

<sup>15</sup> 金鈿主編，前揭書，頁 398。

<sup>16</sup> 中國公安辭典編審委員會主編，中國公安辭典 (北京：群眾出版社，1999 年 9 月 1 版)，頁 624。

從以上的論證中可以得出中共的「國家安全」概念與其他國家的明顯差異。依上所論「國家安全」定義應該包含三個主要部分，首先要有國家的主體；其次是以國家為主體國家，免受於國家內部對安全的危害；再者是免於外來國家、團體的侵略、威脅，國家有自主的權力與他國平等的交往溝通，履行國際法人的權力與義務。而其範疇應以空間及時間的概念加以延伸，在空間概念上應包含政治、經濟、科技、社會、環境與文化相關領域；在時間概念上應包括維持國家持續生存、發展的活動要素。

而中共的國家安全觀，卻將國家政治制度的穩定視同為國家安全一環，馬克思主義認為國家是階級矛盾不可調和的產物，是階級統治的工具，是一種特殊的暴力機器；國家的基本職能是鎮壓國內外敵人的反抗。所以必須將國家交由無產階級治理，才能免受階級敵人利用國家來壓迫無產階級。<sup>17</sup>

職是之故，共產黨是無產階級的代表，所以由共產黨來治理國家才不會造成階級敵人的反撲。但是由於中共經濟的改革，無產階級逐漸被資產階級所取代，資產階級所創造的小康社會讓中共逐漸喪失其統治國家的理論基礎。所以在世紀之交，中共第十六次代表大會，江澤民提出「三個代表」重新確立了中國共產黨新的價值觀。<sup>18</sup>「三個代表」為始終代表中國先進生產力的發展要求；始終代表先進文化的前進方向；始終代表中國最廣大人民的根本利益。讓中共在二十一世紀初找到了政權合理化的理論基礎，基於此更可以使用國家的武裝力量來捍衛共黨政權。

準此而論，武警為中共三大武裝力量，武警的基本任務是：維護國家安全和社會穩定，保衛國家重要目標，保衛人民生命財產安全，戰時協助人民解放軍進行防衛作戰。<sup>19</sup>而中共的國家安全觀，則側重於保衛中共政權的穩定，基此，武警在國家安全結構面（structural dimensions）上的角色佔有相當的重要性，而在維護國家安全的功能上，其工具性的角色愈突顯。

### 三、中共國家安全威脅與武警角色

中共國家安全一詞提出，始於江澤民時代，江澤民針對中共情勢將國家安全

---

<sup>17</sup> 同上註，頁 625。

<sup>18</sup> 江澤民，全面建設小康社會，開創中國特色社會主義事務的新局面---在中國共產黨第十六次全國代表大會上報告 <http://www.qsjournal.com.cn/qs/20021116/BIG5/qs%5E347%5E0%5E1b.htm> visit 10/6/03

<sup>19</sup> 2002 年中國國防白皮書，中國人民武裝警察部隊官方網頁，visit 10/6/03，<http://www.rmwj.net/>。

建構於世界安全之上，他說：「安全必須是各國的普遍安全。國家無論大小、貧富、強弱，都有享受安全的平等權利。如果廣大發展中國家得不到安全，整個世界也就不可能安寧」，<sup>20</sup>所以中共政治穩定也與世界的安全掛在一起。

而江澤民強調，政治安全在中共的國家安全利益中居最高地位，他說：「根據本國的國情和自己的意願選擇社會制度和發展道路是各國人民的主權，也是最大的國家安全」，<sup>21</sup>所以從 1949 年中共建政以來，歷次的對內鬥爭及對外用兵來論，其目即為政權的捍衛，也就是維持中國共產黨的領導，中國共產黨被無限上綱成為真理；成為統治道德，任何危害中國共產黨領導中國的任何方式，即所謂危害了中共的國家安全。

根據中國公安辭典解釋「國家安全」為：「國家的主權、領土和政治制度等處在一種穩定而不受外來干擾的狀態。中國維護國家安全職責，主要由中國人民解放軍、中國人民武裝警察部隊、國家安全機關和公安機關。公安機關為維護國家安全、依法同一切危害國家安全的國內外敵對勢力鬥爭」。<sup>22</sup>中共在維持國家安全的認知上幾乎是國家武裝力量加上警察力量、情治力量的全民動員，而西方國家在維持國家安全幾乎都是定位於外患。中共國家戰略的基本目標根據美國學者 Michael D. Swaine 認為有四點：（一）、保衛中共的國家領土與主權，（二）、指導國家建設與社會發展，（三）、加強國力，（四）、保證國家持續繁榮。而國內學者羅天人就中共國家安全政策目標來看，自八〇年代以來，其首要目標為：一、中共內部政治，二、經濟，三、科技，四、軍事。

綜合以上所言及中共本身對其戰略目標或是國家安全的說明，可以推論，中共當前的國家威脅則是：一、國家領土與主權分裂的危機（人民認同），二、國家建設與社會發展路綫的危機（政治），三、國家力量發展的危機（軍事），四、經濟持續發展的危機（經濟）。

中共人民武裝警察部隊政治委員徐永清上將，就針對中共領導人江澤民對於武警建設的重要論述總結六點，與筆者所推論的中共國家安全威脅不謀而合，論述六點為<sup>23</sup>：

- （一）在思想政治建設方面，強調必須堅持黨指揮槍的原則，在政治上要絕對可靠。
- （二）在戰備執勤方面，強調要牢固樹立居安思危的憂患意識，隨時準備打

<sup>20</sup> 光明日報，2003年7月9日。

<sup>21</sup> 同上註。

<sup>22</sup> 中國公安辭典編審委員會，前揭書，頁624。

<sup>23</sup> 徐永清，「新時期武警部隊建設依據—學習江澤民關於加強武警部隊建設重要論述體會」，**軍隊高級幹部論治軍特點規律**（北京：軍事科學出版社，2000年9月1版1刷），頁316-319。

頭陣、上一綫。

- (三) 在領導管理體制方面，強調地方黨委和政府要能夠調動和使用本行政區域內的武警部隊。
- (四) 在教育訓練方面，強調要努力提高現代條件下執勤和處置突發事件的能力。
- (五) 在管理教育方面，要求從嚴治警，保證部隊的高度穩定和集中統一。
- (六) 在後勤建設方面，指出要努力改善物質生活條件，不斷提高新形勢下的保障能力。

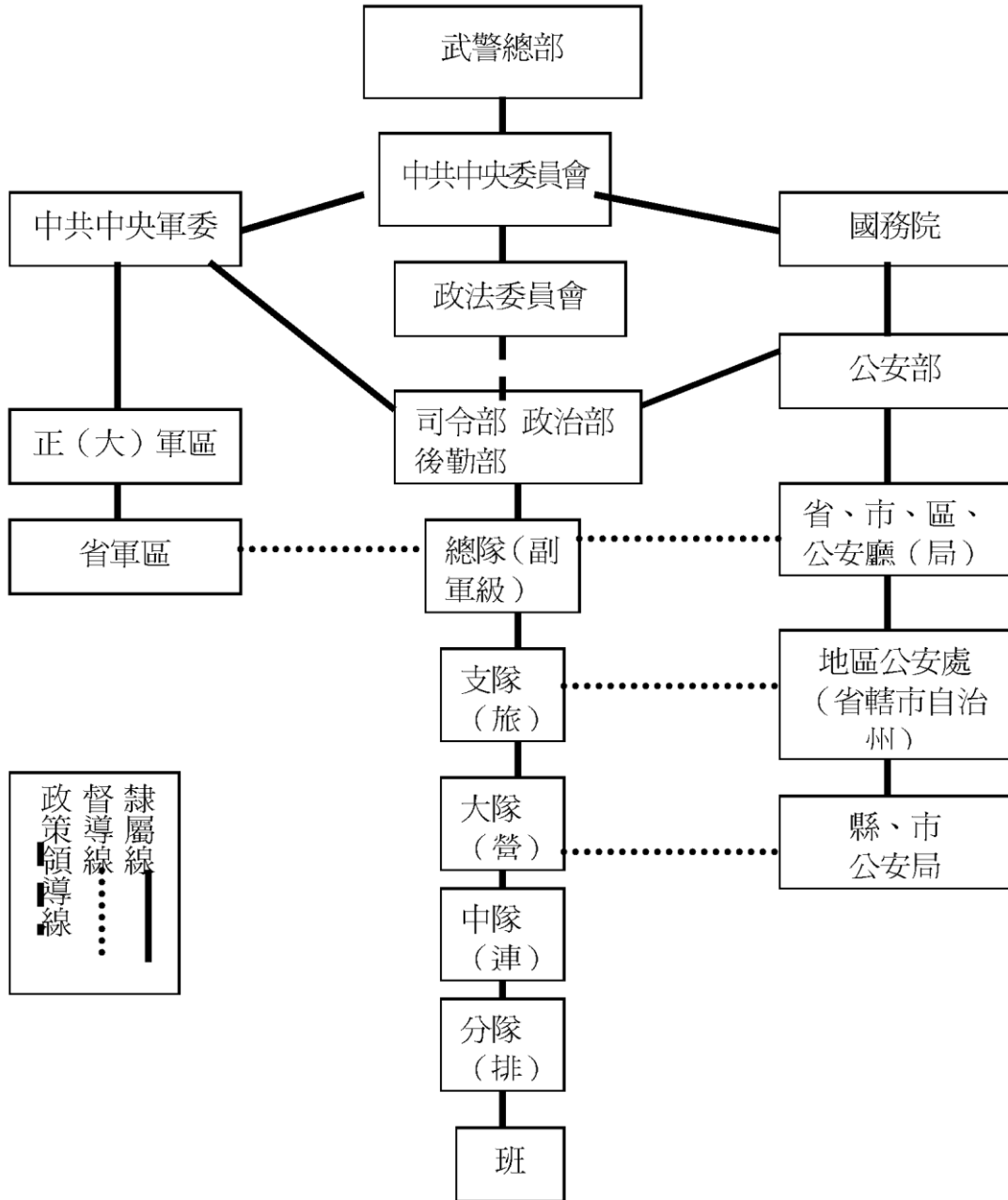
中共武警部隊，總結江澤民的六點指示，從思想政治建設、戰備執勤、領導管理、教育訓練、管理教育、後勤建設方面來強化武警部隊能力，來抗衡中共目前面對的國家安全威脅。而當前中共武警發展取向，可區分為兩個部分加以觀察：第一部份，是以共黨政權專政的維持為主的發展路線，第二個部分，則是以社會實體的自主性發展及新生社會需求的滿足為主，兼顧統治者階級利益為前提的一種社會控制，在安定的訴求中，同時考量社會整體的發展。<sup>24</sup>由此可知在對抗中共國家安全威脅中，只有中共武裝警察部隊，能涵蓋到各個面向。

---

<sup>24</sup> 高哲翰、李亞明，「從社會結構變遷看中共武警之發展」，*中國大陸研究*，第 39 卷第 8 期，（台北：國關中心出版，民國 85 年 8 月），頁 36-37。

中共武警在其國家安全中的角色分析

中共武警部隊是由國務院與中共中央軍委雙重領導，如圖示。



(筆者自繪)



中共人民武裝警察部隊隸屬於中共公安系統。受國務院、中央軍事委員會雙重領導。各級武警內衛部隊受當地政府和上級武警領導機關領導。武警邊防部隊、消防部隊和警衛部隊，歸公安部門領導。武警水電部隊、黃金部隊和交通部隊，業務上分別歸電力部和冶金部、交通部等有關部門領導。武警森林部隊實行林業部門和公安部門雙重領導以林業部門為主、中央和地方領導以地方為主的的管理體制。邊防、消防、警衛、水電、黃金、交通和森林武警部隊的軍事、政治、後勤工作，均接受武警總部的指導，編制序列與內衛部隊大體相同。<sup>25</sup>(如附表)

警種	內衛	邊防	消防	警衛	水電	交通	黃金	森警
隸屬單位	武警總部(當地政府)	公安部	公安部	公安部	電力部	交通部	冶金部	林業部
協調單位	各武警部隊的軍事、政治、後勤工作，均接受武警總部的指導，編制序列與內衛部隊大體相同							

由武警序列可以知道，中共武警部隊分別隸屬於六個單位指揮，而這六個單位又與中央軍委採雙軌領導，而在這十二個領導界面中，要將指揮權責明確或是命令貫徹一元化都是對中共武警內部的大考驗。

#### 四、武警部隊的政治控制

中共在一九八五年和一九八年間裁減百萬兵員，將「邊防部隊」移交武警部隊；在「六四」事件之後已由六十萬人增加至一百萬人。而江澤民在「十五大」又宣布裁軍五十萬，同時強調加強武警部隊建設，而在一九九六年江澤民調整武警部隊的領導體制，就是要武警部隊吸納裁撤的解放軍員額，武警部隊陸續接受解放軍陸軍二線步兵十四個師的兵力。武警部隊成為江澤民「保障裁軍」的緩衝，成為下崗解放軍的避風港，但是內部出現許多與解放軍的政治矛盾，如預算、人事、管理及任務的問題<sup>26</sup>。所以前中共武警部隊司令員楊國屏特別釐清武警部隊與解放軍的差異：

- (一) 武警部隊與解放軍的領導體制不同，解放軍實行的是自上而下的垂直領導體制，武警實行的是重領導體制。

<sup>25</sup> <http://202.130.245.40/ch-zhengzhi/zhengzhi7.htm> 中國政治制度-軍事制度 visit 2003-11-19

<sup>26</sup> 劉曉華，「武警部隊：中國百萬特殊武裝」，*廣角鏡月刊*（香港：廣角鏡月刊出版社，1998年4月），頁43。

- (二) 武警的建設管理的軍事性：一是遵循解放軍的的建軍思想與原則。二是貫徹執行解放軍的條令、條例。
- (三) 武警執行任務情況比解放軍複雜，既要面對一般的違法行為，也要打擊嚴重的違法罪犯：既有人民內部矛盾，也有敵我矛盾。
- (四) 武警部隊的兵力部署比解放軍分散，是按造行政區域制定編制和部署兵力。
- (五) 武警部隊與解放軍相比，接觸社會層面要廣泛的多。
- (六) 武警部隊執行任務是經常性，與解放軍相比，解放軍是養兵千日，用兵一時，而武警部隊是養兵千日用兵千日。<sup>27</sup>

所以在解放軍部隊整編為武警後，許多解放軍官兵角色混淆，影響武警內部控制，所以在篩選武警過程中，前中共武警司令員楊國屏上將提出三個問題：一、要確立武警部隊的政治合格。二、要推進武警部隊正規化建設。三、要依法履行武警部隊的職能。以這三個基準，來解決消化武警部隊當成解放軍下崗的內部矛盾及壓力。

從新兵入伍或是成為武警宣誓開始，其誓詞內容為：

我是中華人民共和國公民，依照法律服兵役是我應盡的光榮義務，為了負起革命軍人的神聖職責，我宣誓：『熱愛中國共產黨』，熱愛社會主義祖國，熱愛中國人民武裝警察部隊，全心全意為人民服務。執行『黨的路線、方針、政策』，遵守國家的法律、法規，執行部隊的條令、條例和規章制度，服從命令，聽從指揮。努力學習軍事、政治、科學文化，苦練殺敵本領，愛護武器裝備，保守軍事秘密，發揚優良傳統，參加社會主義物質文明和精神文明建設，勇于同違法亂紀行為作鬥爭。英勇戰鬥，不怕犧牲，保衛社會主義祖國，保衛人民的和平勞動，在任何情況下決不背叛祖國。以上誓詞，我堅決履行，絕不違背。<sup>28</sup>

從誓詞中可以探知，將「熱愛中國共產黨」列為武警部隊新兵誓詞的第一句，主要是確立起中國共產黨高於任何一切形式的組織，而執行「黨的路線、方針、政策」更是高於國家及部隊的條令，其目的就是將黨的領導地位置於國家、武警部隊之上。這跟前述中共對其「國家」的基本概念有關，「中國共產黨」組織權力地位凌駕於中共現存任何形式的組織。

而楊國屏在武警內部工作會議指出：「堅持把思想政治建設放在首位，確保部隊政治合格」，「堅持黨的絕對領導是加強思想建設的核心」<sup>29</sup>，而何謂「黨

<sup>27</sup> 同上註。

<sup>28</sup> 中國公安辭典編審委員會編，前揭書，574頁。

<sup>29</sup> 楊國屏，「研究特點，把握規律，努力將武警部隊全面建設提高到一個新水平」，**軍隊高級**

的絕對領導」？根據中共公安辭典解釋：「【中國共產黨對武警部隊的絕對領導】為武裝警察部隊建設的根本原則。主要內容是：武警部隊的最高領導權和指揮權集中於中共中央、國務院和中央軍委，無論在任何時候、任何情況下，部隊都要毫不動搖地與黨中央在思想上、政治上、行動上保持高度一致，堅決服從黨的命令，聽從黨的指揮，做黨的忠誠捍衛者，只允許中國共產黨在部隊中建立組織和開展工作，絕不允許其他任何黨派在部隊中建立組織和活動，也不允許任何個人向黨爭奪兵權。未經相應政治機關批准，部隊人員不得參加民主黨派和宗教組織，不得擅自參加地方的群眾團體，不得成立條令條例規定之外的團體組織。實行這一制度，是由中國共產黨的性質和武警部隊的性質所決定的。為了實現和保證黨對武警部隊絕對領導，必須在武裝警察部隊中建立和健全黨委制，必須把黨的支部建在中隊，必須實行政治委員和政治機關制度，加強部隊的思想政治工作。」<sup>30</sup>。

從以上可以得知，中共在制度上強調黨控制一切，以黨領政、以黨領軍、以黨領導群眾，而在武警部隊中更是如此。黨的領導組織呈金字塔型，成員分布在其武警組織當中，從總隊、支隊、大隊到中隊，都有其組織，不容許中間產生空白。成為一個由上而下高度嚴密控制的組織。而在其中隊（連）的黨支部工作內容來分析<sup>31</sup>，可以得知一個單位元的黨委控制該單位元所有人的衣、食、住、行、

---

**幹部論治軍特點規律**（北京：軍事科學出版社，2000年9月1版），頁308-309。

<sup>30</sup> 中國公安辭典編審委員會編，前揭書，123頁。

<sup>31</sup> 【武警部隊中隊黨支部】中國共產黨在武警部隊中的基層組織，是中隊統一領導和團結的核心。中隊黨支部的主要任務是（1）宣傳和執行黨的路線、方針、政策，部隊的條令、條例、規章制度，上級黨組織的決議、命令、指示和本支部的決議，組織和帶領幹部戰士完成以執勤和處置突發事件為中心的各項工作任務。（2）組織中隊黨員認真學習馬列主義、毛澤東思想、鄧小平同志建設有中國特色社會主義理論和新時期軍隊建設思想，學習黨的基本知識、基本路線和優良傳統，學習軍事和科學文化知識。（3）嚴格黨的組織生活，正確開展批評和自我批評。組織對本中隊黨員進行民主評議。表揚優秀黨員，監督黨員切實履行義務，保障黨員的權利不受侵犯。（4）密切聯繫群眾，傾聽群眾對黨員、黨的工作的批評和意見，維護群眾的正當利益；做好經常性的思想工作，及時發現和正確處理本中隊的錯誤思想和不良風氣；關心和改善本中隊的物質文化生活；做好幹部、戰士家屬的工作。（5）保證幹部正確行使職權，教育和監督幹部遵紀守法，廉潔奉公，做中隊全面建設的引路人、帶頭人。（6）開展擁政愛民活動，密切軍政軍民關係。（7）教育黨員和群眾提高警惕，堅決同刑事犯罪作鬥爭。（8）有計劃地做好發展黨員的工作。（9）領導共產主義青年團支部和軍人委員會的工作。（10）收繳黨費。中隊黨支部的作用，其核心是充分發揮戰鬥堡壘作用，把廣大官兵團結在黨支部的周圍，保證部隊建設的正確方向，保證部隊旺盛的戰鬥意志，保證中隊高度集中統一，保證完成以執勤和處置突發事件為中心的各項任務。摘錄自**中國公安辭典**（北京：群眾出版社，1999年9月1版1刷），頁570。

醫療，甚至意識、潛意識和無意識中的思想活動<sup>32</sup>。

而武警部隊政委徐永清上將在武警部隊政治工作會議上針對當前武警的政治環境威脅提出「適應形勢、探索規律，大力加強和改進思想工作」的要求，有四個重點：「一是統一認識，堅信新形勢下思想政治工作仍然是我們特有的優勢。越是改革開放，越要加強思想政治工作，堅定不移地把政治建設擺在部隊各項建設的首位」。「二是把握方向，堅持把政治工作的著眼點放在抓好事關部隊建設的根本性問題上」。「三是狠抓弱項，努力在提高經常性思想工作的有效性上取得突破」。「四是加強領導，真正把做好思想工作作為各級黨委的首要職責」。<sup>33</sup>這四項重點工作，明確的宣示武警部隊就是確保共黨政權的工具，無論是鄧小平時期或是身兼軍委主席的江澤民年代，其為了鞏固「軍」、「政」兩權，將牢牢掌握百萬的「禁衛軍」，而政治工作就是達成其控制武警部隊的手段，也是保障共黨政治安全的不二法門。

## 五、中共領土安全與邊防武警關係

中共陸地邊界和海洋綫長達四萬餘公里，與中共陸地接壤的國家有十餘國，因此中共的邊防政策與其國家領土維持及國家安全息息相關。中共所謂「邊防」，是中共對邊疆保衛和防禦的總稱，其邊防政策是：「規定中國邊防工作的基本原則和內容，主要有：嚴守國界，維護領土完整和國家主權；在爭議地區，維持邊界現狀，不縮小或擴大活動範圍，不主動惹事；嚴格遵守同鄰國達成的邊界條約和協議，在和平共處五項原則的基礎上，發展睦鄰友好關係和兩國邊境地區人民傳統的友誼；在處理邊境涉外事務中嚴格遵守涉外工作方針、原則；在邊境地區加強安全保衛工作和邊境管理工作；防範和打擊敵對勢力和各種犯罪集團、犯罪分子的破壞活動，維護邊境地區的穩定和良好的秩序；促進邊疆經濟和社會發展，改善各族人民的生活，建設繁榮的邊疆、鞏固的邊防。具體政策是針對某一邊境地區的具體情況制定的，只適用於特定的邊境地區。邊防政策按其性質又可分為邊疆經濟建設政策，處理涉外問題政策，對敵鬥爭政策，邊境管理政策，民族政策等。中國的邊防政策具有明顯的特點：『一、服從於國家對外工作的總方針，並為之服務，在一定意義上是國家對外政策的組成部分。二、經國務院中央軍委頒發，是黨和國家的政策，具有規範性，起著法規應起的作用。三、基本原

<sup>32</sup> 陳永發，**中國共產革命七十年（下）**（台北：聯經出版社，2000年6月初版），頁991。

<sup>33</sup> 「適應形勢、探索規律，大力加強和改進思想工作」，**人民武警報**，87年9月26日，一版。

則是嚴守國界，領土不容侵犯，體現了國家對主權的嚴肅性。四、既有明顯的針對性，又有適當的靈活性。在處理邊境事務時，可以按照邊防政策的原則精神，根據新的形勢，請示上級批准，靈活處理。」<sup>34</sup>。

而其「邊防工作」為：「中華人民共和國新時期邊防工作，以鄧小平同志建設有中國特色社會主義理論為指導思想，堅持黨的基本路線，認真貫徹執行黨中央、國務院、中央軍委關於邊防工作的方針、政策和國家有關法律、法規，堅決保衛國家主權和領土完整，維護和發展與周邊國家的睦鄰友好關係，加強民族團結，堅持改革開放，促進邊境地區的經濟發展，保持邊境地區的安全與穩定，為社會主義現代化建設創造良好的周邊環境。」<sup>35</sup>

而在與中共接壤的國家中，中朝（北韓）、中緬邊境雲南段，以及深圳、珠海各區的邊防，包括邊境武裝警衛和邊境管理，統一由邊防武裝警察負責。中俄、中蒙、中印、中越等邊境，由武警部隊及解放軍分公工共管。解放軍主要任務在護土，在邊境一綫地區進行巡邏、觀察、武裝警戒和邊防管理，對外國敵對行徑，執行反應。邊防武警主要任務則是，負責陸地邊境管理區及海防工作區的邊境管理與反滲透、反外逃；因此執行對外開放口岸（包括陸、海、空港）的邊防檢查及民用航空機場的安全檢查工作。<sup>36</sup>

當前中共邊防武警部隊其組織型態為：

- （一）邊防工作站：中共公安邊防機關在沿邊沿海地區的地方口岸和重點地段設置的基層單位。任務是：「負責地方口岸邊防檢查、執勤，邊境武裝警衛，邊境管理，以及沿海船舶管理等。」
- （二）邊防大隊：全稱「中國人民武裝警察部隊邊防大隊」。營級建制。沿邊、沿海邊境縣(旗、市)一級武警邊防部隊的管理指揮機關，又稱公安局邊防保衛科。隸屬邊防支隊，是當地公安機關的組成部分，在當地黨委、政府、公安局領導下，組織實施本縣的公安邊防工作，負責邊防所、站、小分隊的部隊管理工作。大隊設大隊長、教導員和副大隊長、副教導員。
- （三）邊防支隊：全稱「中國人民武裝警察部隊邊防支隊」。正團級建制。沿邊、沿海地區(盟、州、市)一級武警邊防部隊的管理指揮機關，又稱公安處(局)邊防保衛分局。隸屬邊防總隊，是當地公安機關的組成部分。在當地黨委、政府、公安機關的領導下，負責本地區公安邊防

<sup>34</sup> 中國公安辭典編審委員會編，前揭書，頁 303。

<sup>35</sup> 中國公安辭典編審委員會編，前揭書，頁 301。

<sup>36</sup> 張起厚，**中共公安部系統調查研究**（台北：共黨問題研究中心，民 84 年元月），頁 295。

工作，以及所屬部隊的管理工作。支隊編配支隊長、政治委員和副支隊長、副政委，機關設司令郎、政治處、後勤處。

- (四) 邊防總隊：全稱「中國人民武裝警察部隊邊防總隊」。沿邊、沿海省、自治區、直轄市一級武警邊防部隊的管理指揮機關。正師級建制。又稱省(自治區、直轄市)公安廳(局)邊防局。受當地黨委、政府、公安機關的領導。主管轄區邊境管理、海防管理、國家和地方口岸出入境檢查與管理、情報調研、武裝警衛、邊防涉外事務和會談會晤；負責所屬武警邊防部隊的政治思想、後勤保障等部隊管理工作。總隊編配總隊長、政治委員和副總隊長、副政治委員。機關設司令部、政治部、後勤部。

而中共改革開放以後，雖然經濟快速繁榮，但是却帶來邊防的不安全，中共前公安部長賈春旺（武警部隊第一政委）指出：「為維護社會穩定和國家安全，保障改革開放和社會主義現代化建設事業的順利進行，保障人民群眾安居樂業…做出了新的貢獻在沿海沿邊地區開展了反偷渡聯合行動；確保了社會治安大局的穩定。」<sup>37</sup>其從打擊邊防偷渡走私犯罪作為，都是在穩定中國共產黨的絕對領導，而中共邊防武警在2000年的於邊防工作作為有：

- (一) 嚴格邊境管理控制。加強中朝、中緬（雲南段）邊界和毗鄰港澳一線邊境警戒巡邏，嚴密邊境控制，加大邊防執勤設施建設力度，大力整頓邊境管理秩序，規範邊民出入境檢查管理和邊防執勤，加強堵截查緝，及時妥善處理邊界事務。2000年，公安邊防部門共檢查出入境邊民1646.4萬人次、車輛227.2萬輛次，攔阻非法出入境人員1.7萬人次。
- (二) 加大邊防治安行政管理力度。進一步完善海上報警系統，加強海上巡邏執勤。嚴格船舶治安管，堅決清理取締無船名船號、無船舶證書、無船籍港的“三無”船隻。大力加強進入深圳、珠海特區和邊境管理區的檢查驗證工作。全年共檢查進入邊境管理區的人員4.1億人次、車輛1.7億輛次。
- (三) 2000年，公安邊防部門以抓“蛇頭”、破大案為重點，積極開展聯合行動和專項整治，在沿邊沿海地區查獲偷渡案件915起4580人，抓獲“蛇頭”805名，接收國外遣返人員萬27名。<sup>38</sup>

<sup>37</sup> 賈春旺，部長致詞，中華人民共和國公安部網頁，<http://www.mps.gov.cn/zhici/zhici.asp?id=2>。Visit 2003-06-19

<sup>38</sup> 2000年邊防管理，中華人民共和國公安部網頁，<http://www.mps.gov.cn/webPage/second.asp> Visit 2003-06-19

## 六、武警與中共經濟安全戰略關係

### （一）水電武警開發大西部

中共國家水電部下轄水利工程局，共有二十個獨立作業的生簡建設工程隊，而其中同時歸中共軍委及水電局共同指揮管轄的武警部隊有四個，其工作作能量比例佔了中共國家水電工程比例的百分之二十。其為三峽工程指揮部、武警水電一總隊、武警水電二總隊、武警水電三總隊。

武警水電部隊任務在負責大型水利水電工程及基本建設項目施工任務，並且根據中共國家需要隨時處理突發事件及防洪度汛等功能，亦可接受民間委託進行工程建設，因此武警水電指揮部組建「中國安能建設總公司」<sup>39</sup>對外營業。

而中共「開發大西部」中的重點工程項目就是「西電東送」，中共國家水電部將把發展的重點放在電網建設和經營上，大力推進全國聯網，繼續實施「西電東送」的發展戰略。<sup>40</sup>而在 2000 年，將形成 3 條西電東送的大通道，輸電能力將達到 400 萬 kW，其中送廣東的輸電能力將達到 350 萬 kW。中共跨省區主幹網架的加強和完善，將使廣東、廣西、雲南、貴州以及香港、澳門之間的聯繫更加緊密，將使大陸南方電網的結構更趨合理，大電網的優勢和資源優化配置的優越性將會進一步得到充分的發揮。<sup>41</sup>

其次「西氣東輸」工程被中共中央、國務院定調為洞點工程，並稱之為「開發大西部的序曲工程」，其澀寧蘭（青海澀北經西寧到蘭州）天然氣管道工程全長 953 公里，年最大設計輸氣量 21 億立方米，是利用大陸西部內陸的柴達木盆地的天然氣資源，來促進青海、甘肅兩省的繁榮。而中共武警水電部隊，承擔 200 公里的工程開發任務，而且是最艱辛、海拔最高的橡皮山等路段。再次中共武警水電部隊還將調集兵力承擔重慶市忠縣至湖北武漢段的 700 公里輸氣管的開挖工程。

而中共武警部隊「參加和支援西部大開發領導小組」就是由其武警部隊副政委劉源（前水電武警指揮部政委，劉少奇之子）擔任領導，而其組成部隊就是黃金、森林、水電、交通四個指揮部（如下圖），而其中以水電基礎建設最為重要。

<sup>39</sup> 馬連成，「江南水利水電公司」，*水力發電第八期*（北京：中國電力出版社，2001 年 8 月），頁 2。

<sup>40</sup> 高巖，「熱烈祝賀天生橋一級水電站首台機組發電」，<http://www.sp.com.cn/chinawp/zyjh/zyjh03.htm>

<sup>41</sup> 同前註。

<sup>42</sup>而其現任武警部隊副政委劉源少將，並沒有從軍的經驗，是由省級管理工業能源幹部直接接任水電武警政委，來提昇水電武警的工作能量，而因績效卓著，並直接晉任武警部隊的副政委（中將職），可見水電武警在武警部隊的重要一般。

中共武警部隊的預算經費均是來自政府的編列來執行，但是其水電、交通部隊，其軍事性的開支費用，從 1985 年以來，都是從部隊自己的創收、生產來自負盈虧，而造成這兩支「經濟戰略」部隊在支持中共「開發大西部」的經濟戰略中有生存與發展的問題。<sup>43</sup> 所以經中共中央國務院、中央軍委批准水電交通部隊軍事性費用由國家負擔，這更使武警及交通部隊在武警部隊的預算大餅中有一席之地，更是代表中共中央重視從事「經濟戰略」部隊的重要性。

中共武警水電部隊是中共唯一一支從事水利水電建設和大江大河「治理」的專業技術部隊，<sup>44</sup>在 2000 年 4 月 24 日位於西藏海拔 5300 公尺的拉雍察布雪山因雪崩造成山體滑動，將易貢藏布市河堵塞，這是中共境內建政以來發生最嚴重的山體滑動，造成該和上游 4000 名藏胞被困，並形成一個巨大的堰塞湖。

經中共中央防總專家赴西藏拉薩勘驗後，需在堰塞壩上開鑿一條長 1000 公尺、寬 150 公尺、深 30 公尺的 V 型字形導流渠，但是其風險極大，其土石方開挖量達 150 多萬立方公尺，超過中共三峽工程前期的土石方開挖程度，且時間緊迫。

於是中共水電武警部隊（三總隊）搶險主力，立即放下目前任務，配合武警交通總隊、解放軍工兵團，由武警部隊副政委劉源至西藏一線指揮，才陸續克服並完成其「任務」。所以中共武警水電部隊不僅是國家戰略的經濟戰略建設部隊，而且是「處突」中，重大天然災害、意外的首要部隊。

## （二）交通武警以開發西藏為重點

交通武警部隊，武警部隊參與西部大開發的四大支柱一，其工作重點在擴大及養護新藏、青藏、川藏公路的養護任務，而西部的地區的施工總值必須佔全隊總產值得百分之六十以上，其目的是在國家安全戰略考量下，而大陸進入西藏的道路僅四條，即為新藏、青藏、川藏（2），並無鐵路進入西藏，所以對西藏的控制能力相對薄弱，而建設擴大及養護新藏、青藏、川藏公路公路可以保護西部邊陲、少數民族地區的穩定性，使國土分裂、人民認同藉由西部大開發中的交通建設，活絡西部邊陲的經濟，大陸西部邊陲的少數民族可以享受中共改革開放

<sup>42</sup> 人民武警報，2000 年 10 月 31 日，一版。

<sup>43</sup> 人民武警報，2000 年 7 月 22 日，一版。

<sup>44</sup> 「決戰易貢藏市--水電交通部隊參加西藏特大山體滑坡搶險紀實」，人民武警報，2000 年 7 月 4 日，一版。



的成果，更可以促使中共藉由交通網的開發，壓制、打擊地方「異樣」的聲音。

而交通武警部隊的軍事性費用的支出，已由中共中央負擔，不必自負盈虧，所以即可將部隊重點放置到較無經濟創收的「西部」，配合中央政策，執行經濟戰略目標。

### （三）黃金武警部隊為中共控制黃金產量的關鍵

中共在七十年代末期，剛經歷「十年文革」的動亂，整革中共政權岌岌可危，大陸百廢代舉，急需黃金資源來充當國家的建設基金，所以黃金部隊於 1979 年成立於解放軍部隊，並於 1985 年改編武警部隊，一開始就有 5 個建制單位（支隊）一直駐紮於大陸西部四川、雲南、陝西、內蒙等。而在 1988 年又再新疆投入另一支隊，所以在中共開發大西部經濟戰略發動之前，中共武警黃金部隊已有六個單位在西部探勘。<sup>45</sup>而從 1999 年武警黃金部隊大舉規模的進入到大陸西部的 9 個省區，並且在西藏尼瑪、新疆哈密、陝西寧縣、甘肅文縣找到 15 座黃金脈礦。<sup>46</sup>

而以現金中共武警黃金三總隊為例，其從 1980 年代起在中國大陸西部的開發探勘金礦，已達 130 噸，而百分之九十五以上的黃金礦床被中共開發利用。而一總隊負責東北的開發探勘金礦、二總隊負責華北的開發探勘金礦並沒有投入西部戰略性開發。中共武警黃金部隊，事屬於國家經濟戰略性的探勘、生產、運輸的特殊部隊，是全世界中目前唯一從事黃金探勘開採的特殊武裝力量。

### （四）、森林武警與中共林業資源

武警森林部隊主要職責是擔任森林防火及救災任務，其實其工作性質與各地的公安消防局（消防武警）有相類似，但因負責地區的敏感性，所以就突顯出武警森林部隊的相對重要性。

其駐守地為黑龍江、吉林、內蒙古和雲南國有林區三千六百八十多萬公頃和兩千二百多萬公頃草原的安全<sup>47</sup>，這些保護地除了為經濟重要資產地之外，更是戰略要點之處，其地緣政治的重要性相對於其他邊界更顯的重要，武警森林部隊的長年駐守，除了主要任務之外，更是作為「處突」的戰略預備隊。

## 七、結論

### （一）指揮矛盾

<sup>45</sup> 人民武警報，2000 年 6 月 3 日，一版。

<sup>46</sup> 人民武警報，2000 年 3 月 28 日，一版。

<sup>47</sup> 中國時報，1999 年 5 月 5 日，14 版。

中共武警部隊警種繁雜，任務多樣，除了負責維護社會治安，處置突發群眾事件外，還有消防滅火、黃金探勘、鐵、公路鋪設、森林保安、國境維護、海關檢查、水庫大壩建設…等，而且各地發生的天災人禍等大型事件一旦發生，機動武警部隊也往往是第一線投入的兵力。然而在處理許多意外事件時，卻因為武警部隊沒有受過專門的訓練，使得救災需要付出許多慘重的代價。九〇年代以來大陸各地因水土保持不佳，黃河與長江洪水氾濫破堤的事件增加，而每當洪峰來臨時，武警部隊必先投入搶險，然而因許多堤岸工程品質不良，流失速度快，補強不及，因此常常可見到以武警官兵以肉身阻擋洪水的悲壯之舉<sup>48</sup>。

全球同樣的警政機構或是軍事警察都沒有一個國家與中共相類似的，唯有法國的憲兵與中共武警內衛武警部分相同，法國憲兵具有軍（司）法警察、行政（保安）警察…等職權，平時維護社會安定，及擔任防衛工作，戰時則支援軍事作戰，具多元化角色功能<sup>49</sup>，但是法國憲兵並沒有生產、建設等單位。

中共為了達到裁軍一百五十萬的目的，將裁撤的單位大部分編成了武警部隊，造成武警部隊成為四不像的怪獸，而且功能處處與其他及功能相同的任務機關重疊，在全球軍事組織處於軍事革命之際<sup>50</sup>(revolution in military affairs, RMA)，中共武警卻因中共內部安撫解放軍及控制社會所需，成為解放軍轉型的過渡工具，致使武警內部問題叢生。當前中共武警部隊依任務性質分為三類八警種，如下表所示：

---

<sup>48</sup> 「抗洪搶險英雄群體」，人民網 <http://www.people.com.cn/GB/junshi/192/5992/5996/6016/20010809/531299.htm>

<sup>49</sup> 唐明華，[http://www.mnd.gov.tw/division/~defense/mil/mnd/mhtb/憲兵學術季刊/內容\\_51/B1743-A2\\_超限戰.htm](http://www.mnd.gov.tw/division/~defense/mil/mnd/mhtb/憲兵學術季刊/內容_51/B1743-A2_超限戰.htm)

<sup>50</sup> 什麼是「軍事事務革命」？依據最早提出這個名詞的美國國防淨評估辦公室的定義是：「軍事事務革命是由新科技的創新運用，結合軍事準則、戰法、組織理念嶄新的調整所帶來的重大變革，並根本的改變了軍事作戰的特性與實施。」「軍事事務革命」(revolution in military affairs, RMA)在美國華府及國防學術機構中，已成為流行術語。但是美軍卻將「軍事事務革命」發展描述為科技事件，但從宏觀角度看來，科技僅是所有軍事事務的一小部分。

任務性質	內衛部隊，武警主要組成部分。（武警總部直接領導，公安部門督導）			經濟建設任務及維護國家安全與社會穩定任務的部隊（受國務院相關業務部門及武警總部雙重領導）				列入武警序列，由公安部門管理的部隊		
組成單位	武警總隊	機動師	總部直屬單位	黃金部隊	水電部隊	交通部隊	森林部隊	邊防部隊	消防部隊	警衛部隊
主要任務	承擔目標和武裝巡邏、國安、重要安	處置各種突發事件、維護國家與社會穩定。	支援經濟建設和搶險救災任務。	黃金地勘、黃金生產任務。	國家重點工程、大、中、水、水、電、程。	公路、港口、城市、及建設任務。	森林防維、森林治安、森林保護、森林資源。	邊境檢查、理地、邊界、及緝私。	防火、滅火、任務。	擔任黨、國家、省、市、領導、重要外賓、警衛任務。

作者自行整理

由上表可得知，中共武警這組織相當龐大，而武警總部能自行直接指揮運用僅有內衛武警，而其他警種僅是「掛羊頭賣狗肉」。

## （二）專政的工具

依據中共的觀點，軍隊、警察、法庭等國家機器是其「人民民主專政」的堅強柱石，而毛澤東在一九四九年「論人民民主專政」一文曾說：「我們現在的任務是要強化人民的國家機器，這是指人民的軍隊、人民的警察和人民的法庭…」。<sup>51</sup>而鄧小平在一九七九年三月卅日發表「堅持四項基本原則」時指出：「在階級鬥爭存在的條件下，在帝國主義、霸權主義存在的條件下不可能設想常備軍、公安機關、法庭、監獄等等消亡。…事實上，沒有無產階級專政我們就不能保衛從而也不可能建設社會主義<sup>52</sup>」此外，中共強調：「政法機關是人民民主專政的工具，公安機關更是要害部門，組織上必須純潔，政治上必須堅強，必須同中央保持一致」<sup>53</sup>。

1995年11月，中共領導人江澤民在北京地區考察工作時，向全黨首次提出「講學習、講政治、講正氣」。之後，江澤民在視察三軍部隊和參加軍隊各種會議時多次強調：「軍隊講政治，標準應該更高一些，要求應該更嚴一些。」。1999

<sup>51</sup> 「論人民民主專政」，毛澤東選集，第四卷（北京：人民出版社，1960年9月），頁1411-1413。

<sup>52</sup> 鄧小平文選（一九七五—一九八二）（北京：人民出版社，一九八三年七月），頁155。

<sup>53</sup> 中共十一屆三中全會以來中央首要講話及文件選編（台北：中共研究雜誌社，民國七十二年四月），頁1120。

年，中共中央軍委作出決定，在軍隊團以上領導班子和領導幹部中開展「三講」教育，此決定根據中共說法可以說是，繼延安整風運動和真理標準大討論之後，「三講」教育促進軍隊黨的建設工作取得了一次新的飛躍。<sup>54</sup>這是中共第三代領導人江澤民為確立其「江澤民思想」在黨的歷史地位，所推行的學習活動。而更在2000年2月，江澤民在廣東考察工作時提出的「三個代表」重要思想，是共產黨的「立黨之本、執政之基、力量之源」，更為其在十六大召開之前，確立其歷史地位，而中共中央軍委命令總政治部及時部署，全軍（含武警）普遍開展了學習實踐「三個代表」重要思想、保持共產黨員先進性教育活動，黨委中心組學習、團以上幹部理論培訓、黨課教育等，都把學習領會「三個代表」重要思想突出出來。各級黨組織在貫徹落實上狠下功夫，自覺用「三個代表」重要思想指導各項工作，落實到堅定正確地執行黨的路線方針政策中，落實到軍隊黨的建設工作和政治、軍事、後勤、裝備等各項工作中，落實到建設一支高素質的幹部隊伍中，落實到從嚴治黨中，軍隊黨的建設工作水平明顯提高。<sup>55</sup>

由此可知，「武警」只是中共實行「專政」的工具，是一個政治角色工具，而江澤民更提出了強調選拔和任用幹部，主要看兩條：

第一條是政治上的要求，就是要聽黨的話，堅持黨的基本路線，有堅定的共產主義理想和社會主義信念，是真正的共產黨人。

第二條是業務上的要求，就是要有知識、有才能。而更可從武警高、中級幹部選拔任用、教育管理和素質培養等方面。<sup>56</sup>

由此可以得知武警是為共產黨服務的，任何與共產黨相衝突都是與武警相衝突，共產黨高於人民、高於法制、高於中共內部的一切。

### （三）為中共「國家安全」之重要保障

對於堅持一黨專政的中共來講，黨即國家，黨的生存即是國家的生存，國家的安全也就是黨的安全，因此不管是政治安全、國土安全、經濟安全或軍事安全，都是中共必須時刻警惕而面對的。

#### 1. 政治安全

武警部隊作為中國共產黨創造與領導的一支武裝力量，以「人民軍隊」的精神，乃為了保衛無產階級與勞動人民的解放而存在，因此必須保衛無產階級利益的總代表即中國共產黨專政的安全與穩定，在任何情況下服從黨的命令，站穩階

---

<sup>54</sup> 「凝聚在黨的旗幟下——江澤民同志重視、關心軍隊黨的建設紀事」，解放軍報網路版，<http://www.pladaily.com.cn> 2001年07月31日 星期二。

<sup>55</sup> 同前註。

<sup>56</sup> 同期註。

級立場，堅決打擊所有敵對的資產階級、社會內部犯罪暴力份子或人民群眾的內部矛盾，對這些社會主義社會中的壞份子「從快從重」予以嚴刑重罰，以求快速地恢復社會穩定秩序，維護廣大人民群眾、無產階級群眾的利益。

武警部隊從其前身「公安部隊」到歷次改編至今日的面貌，不論其名稱如何演變，在中共的國家安全上皆扮演舉足輕重的角色，從建政初期的「鎮反」運動，掃除全國無以數計的流氓地痞幫派敵特，有力地維持了中共新生政權的穩定；到後來改革開放後，在整頓社會治安的歷次「嚴打」行動上的大力參與，無一不為鞏固中共政權立下了汗馬功勞。在中共「穩定為壓倒一切的大局」的戰略思考下，不論是社會治安、反恐怖反分裂鬥爭、政治異議的壓制、新興宗教團體的防制、突發性群眾事件處置等，都需要政治性高的武警作為主力投入，首先確保內部秩序的穩定，才能給正起飛中的經濟發展提供足夠的條件，並藉由經濟的發展滿足人民對生活品質提升的渴望，進而消弭社會不穩定的因素，達到中共政權永續存在的最高目標。

雖然在六四鎮壓民運事件中武警表現不盡理想，然而在中共以解放軍執行對內鎮壓人民的行動備受黨內外非議之後，「以武警對內，解放軍專力對外」的原則算是被正式確立了，武警部隊也因此受到中共在人員、編制、裝備上的大力傾注，期使武警在未來中共面臨的許多嚴峻社會情勢中能夠發揮穩定力量，並在重大事件發生時得以成為中共維持政權生存的重要保障。總而言之，中共一切的軍事、政法作為都是為了黨的生存與發展而服務的，黨是國家行為的最高決策者，也是國家行為的最終受益者，一切威脅到黨控制國家的事情都會遭到嚴厲而毫不留情的打擊，以達成政治安全的最終目標。

## 2. 國土安全

武警邊防部隊對於中共漫長的邊境地帶的邊境保衛與治安維護具有重大的意義。從建政初期起，公安部隊就配合解放軍參與過歷次韓戰、中印邊界戰爭、懲越戰爭等對外的邊境戰爭，維護了中共在許多有爭議的邊境地區領土的權益，也建立起對外安全的屏障，使中國歷代頭痛的外患問題減少到最低的程度。今日的武警邊防部隊身為中共邊疆保衛的兩大主要力量之一，肩負著部分邊境國界守衛的任務，以及全國各對外口岸的出入境檢查業務，對於防止「內潛外逃」扮演著第一線關卡的角色，因此凡是進出中國大陸者，不論是經商、求學或探親旅遊，無不與武警邊防部隊有所接觸，受其過濾與監控。

另外在國內部分，則由各內衛武警負責轄區內治安維護、打擊暴力犯罪、發掘潛藏在內部的恐怖主義與分離主義個人與團體，消弭所有危害穩定的不良因素，以使社會在穩定中繼續發展。

## 3. 經濟安全

除了武警內衛維持治安的功能之外，其他警種以其本身之專業，也對中共的國家經濟、基礎建設的發展具有相當程度的幫助，如水電武警在全國各地興建的中、大型水電站，以及現正進行中的「西電東送」工程，對於中共國家電力網絡的保障與東半部經濟繁榮地區的持續發展具有舉足輕重的地位，而水電武警在西藏、雲南、廣西、甘肅等地進行的工程建設同時也帶來了供電、觀光、道路網的完善等週邊效益，對於開發大西部有著一定的貢獻；交通武警除了接受國家或民間委託從事的重要道路興建工程之外，還從事一般道路興建隊伍不願從事的偏遠地區高難度修路、養護工程，尤其是進入西藏高原的高原公路，以及邊疆地區的部分國防戰備道路，都是由交通部隊負責任務的執行，可以說是「西部大開發」浪潮的先鋒部隊。

至於黃金武警，其存在有著一定的歷史意義，在經濟困窘的革命年代，黃金部隊在全國發掘、開採的黃金資源有效地挹注國庫，使當年一窮二白的中共得有資金進行國內建設與國防武器裝備的發展，現在的中共已是世界上外匯存底最多的國家，國家財政問題雖然存在，然而其相當程度上已可稱富裕是不爭的事實，黃金武警開採的黃金數量相對於言已無太大的意義，然黃金部隊在全國範圍內進行的地質勘探、地質採樣研究、分析等工作，對於中共地質、礦業等產業仍然具有很大的經濟效益與價值。

最後在森林武警方面，這支原本肩負著護林保林任務的部隊，任務範圍有日漸擴大的趨勢，從原本被動地對危害森林資源的案件進行處理與善後，到現在配合中共國家整體「退耕還林、退耕還湖、退耕還草」的方針，主動地進行林業、草原等自然資源的培育與再生，阻止沙漠化的繼續擴大，也試圖從根本上解決為患多年的長江、黃河中下游洪患問題，可以說是中共對於向來忽視自然環境保護而帶來連串災禍的一大反省。

#### 4. 軍事安全

武警部隊是一支「亦軍亦警」的武裝力量，平時支援公安幹警對社會治安的維護，以及處置並鎮壓重大群眾事件與突發事件，並警衛、守衛、守護國家重要場所、國防要害部位、重要領導人等，戰時則負責大後方治安維護，並在需要時對第一線作戰的解放軍提供戰鬥與勤務支援，遂行戰地憲兵性質的勤務，並在必要時投入第一線作戰。武警的內衛部隊、邊防部隊、特警部隊與機動師部隊在這方面扮演較為重要的地位。

內衛武警與邊防武警的作為在前面段落中已有敘述，至於特警部隊，雖然人數比例極為微小，然而特警隊員以其萬中選一、體能與戰鬥技能「過硬」的特質，一方面發揮「嚇阻」犯罪的功能，一方面肩負起中共國家「反恐怖、反劫持」以及重要人士與外賓警衛的功能。在今日反恐怖聲浪高漲的國際情勢中，中共特警一方面與國外警界保持密切聯繫，情報互通有無，一方面保持對國內分離主義個人或團體的監視，防止任何可能的恐怖主義攻擊。至於武警機動師部隊，這支成

邱伯浩

軍已有六年的武警重要組成部分，平日並不執行任何內衛或執勤任務，以致於很難從表面上看出其究竟具有何種功能與重要性，然而這支部隊以其龐大的人數、集中的兵力優勢、持續不斷的全訓精練、部署地點的戰略重要性等特點，可以預判是將來中共在國內重大事件發生時用以處突、平亂的重要力量，而其具有的強烈軍事性質，更可能成為中共對外用兵時可資運用的一股重要力量，相當值得我們注意。

（投稿日期：93年6月2日；採用日期：93年8月5日）

中共武警在其國家安全中的角色分析