

國防大學政治作戰學院中共軍事事務研究所

碩士學位論文

習近平時期中共對柬埔寨推動軍事外交發展之研究

A Study of China's Military Diplomacy Toward Cambodia during Xi Jin-Ping Period

研究生：林峻逸 撰

指導教授：范世平 博士

中華民國一〇九年五月



國防大學

National Defense University

國防大學政治作戰學院中共軍事事務研究所碩士學位論文

口試委員會審定書

習近平時期中共對柬埔寨軍事外交之研究

A Study of China's Military Diplomacy Toward Cambodia during
Xi Jin-Ping Period

本論文係林峻逸（學號 1090720202）在國防大學政治作戰學院中共軍事事務研究所完成之碩士學位論文，於民國 109 年 5 月 21 日承下列考試委員審查通過及口試及格，特此證明

委員兼召集人

陳世民

指導教授

范世平

委員

余宗基

所長

馬振坤

中華民國 109 年 5 月 21 日



國防大學

National Defense University

謝辭

隨著 2020 年初夏的來臨，也代表在校一年十個月的研究所求學生涯將正式結束。回顧研究所的求學過程，歷經了許多前所未有的經驗，更深知自己的不足。自從軍以來，從未想過自己可以在軍旅生涯順利取得碩士學位，尤其是在離校 5 年後，再次踏入復興崗校園，身分及心態都已截然不同。在學期間仰賴各級師長的指導以及同學間相互扶持，使在學期間得以順利平安的度過。

能夠順利完成學業，首先要感謝在論文寫作上給予大力指導的范世平老師，以及陳世民老師與余宗基老師兩位口試委員，從最初的論文計畫書，到最後的學位論文口試，老師們的細心指導與教誨，協助本篇碩士論文得以順利完成。還要感謝在課堂中及生活上，時時關心我們的馬振坤所長、李亞明老師、董慧明老師及陳育正老師。在學期間，有幸與 14 位優秀的同學共處一班，亦要感恩同學間日常的體諒與協助。最後要感謝我的妻子、兒子與家人在這段時間大力給我幫助。

林峻逸 謹識

北投 復興崗

2020 年 6 月 1 日



國防大學

National Defense University

摘要

習近平上任後，期以推動和平發展、促進合作在國際上建立中共負責任大國之形象。在此總體外交方針下，積極推動軍事外交，如高層互訪、交流訓練、敦睦遠航、聯合演訓、反恐演練、武器軍售，以增進中共與他國軍事合作及建立互信。

中共與柬埔寨雙方於歷史、地緣關係、安全等層面，有相當程度之關聯。尤其在近年來柬埔寨親中的立場上，無疑成為對於中共對柬埔寨推動軍事外交一大利器。

本論文以「文獻分析法」為主要研究方法，主要針對近平時期中共外交戰略及中東關係，探究在魅力攻勢框架下，中共如何運用「軍事軟實力」探析中共對柬埔寨推動軍事外交下的目的、現況，進而瞭解雙方軍事關係，評估未來發展可能。

關鍵字：軍事外交、中東關係、魅力攻勢



國防大學

National Defense University

Abstract

After Xi Jinping taking office, dedicated himself promoting peaceful development and international cooperation to establish a responsible image of PRC in the international arena. Under this overall foreign policy, the PRC actively promote military diplomacy, such as high-level exchanges of visits and trainings, the friendship flotilla's duty, joint exercises, anti-terrorism trainings, and military sales to enhance military cooperation and mutual trust between the PRC and other countries.

PRC and Cambodia have a considerable degree of relevance in terms of history, geopolitical relations, and security. Especially in recent years, Cambodia's position on getting close to the PRC has undoubtedly become a major weapon for the PRC to promote military diplomacy with Cambodia.

Therefore, this paper uses the method of "Charm Offensive" as the main research method to review the diplomatic strategies and the Sino- Cambodia relationships of the previous leaders of the PRC, analyzes the purpose and situation of the PRC's promotion of military diplomacy to Cambodia, and then understands the military relations between the two sides and assesses the possibility of future development.

Keyword : Military diplomacy, The relationship between PRC and Cambodia, Charm Offensive



國防大學

National Defense University

目錄

摘要.....	X
Abstract.....	XIV
目錄.....	XVI
表目錄.....	XVII
圖目錄.....	XVIII
第一章 緒論.....	1
__第一節 研究動機與目的.....	7
__第二節 文獻回顧與探討.....	7
__第三節 研究途徑與方法.....	21
__第四節 研究範圍與限制.....	23
__第五節 研究架構與章節安排.....	24
第二章 中共對柬埔寨推動軍事外交之發展歷程.....	25
__第一節 中共對於軍事外交之發展階段.....	26
__第二節 毛澤東、鄧小平時期對柬埔寨推動外交政策之情況.....	42
__第三節 江澤民時期對柬埔寨推動軍事外交之情況.....	52
__第四節 胡錦濤時期中共對柬埔寨軍事外交之情況.....	56
第三章 習近平時期中共對柬埔寨推動軍事外交之決策與成果.....	67
__第一節 習近平時期中共軍事外交戰略構想.....	67
__第二節 中東軍事外交具體成效.....	75
__第三節 中東軍事外交目的之一：消除「中國威脅論」.....	89
__第四節 中東軍事外交目的之二：強化與美國在東南亞區域影響力.....	96
第四章 習近平時期中共對柬埔寨推動軍事外交對各國之影響.....	105
__第一節 對美國之影響.....	105
__第二節 對周邊國家之影響.....	110
__第三節、對我國之影響.....	116
第五章 結論.....	121
__第一節 研究發現.....	121
__第二節 後續研究建議.....	126
參考文獻.....	128

表目錄

表 1-1	魅力攻勢要點	16
表 1-2	實力的三種類型	18
表 1-3	文獻之種類	20
表 2-1	中共歷年國防白皮書摘要	30
表 2-2	鄧小平時期外交戰略目標	44
表 2-3	和諧世界四大主軸	588
表 2-4	軍事安全角度下的和諧世界	589
表 3-1	2014-2019 中東軍事高層互訪	75
表 3-2	2013-2019 中東聯合軍事演習	81
表 3-3	2012-2019 中東雙邊軍事貿易	82
表 3-4	2012-2019 中東雙邊軍事援助	83



圖目錄

圖 1-1	研究架構圖	24
圖 3-1	金龍—2020 演習影像.....	84
圖 3-2	直 9 直升機	85



第一章 緒論

第一節 研究動機與目的

壹、研究動機

2015 年中共總書記習近平在接見全軍外事工作會議和第十六次武官工作會議代表時指出，新形勢下軍事外交在國家外交和安全戰略中扮演重要角色，是推進國家總體外交、維護國家安全、推動軍隊建設重要因素。¹2019 年中共發表《新時代的中國國防》白皮書，強調中共積極發展對外建設性軍事關係，形成全方位、多領域，多層次的軍事外交新格局。²軍事和外交象徵了暴力與和平，是國家推動對外政策的兩個手段，兩者往往互相融合、滲透，相輔相成，因此形成軍事外交，軍事外交同時具備了軍事和外交兩種功能及特色。³顯見同時屬軍事力量運用及外交範疇的「軍事外交」，亦是此命題上重要的組成之一。

1998 年柬埔寨首相洪森（Hun Sen）主政後積極推動與中共雙邊關係，中共捐贈柬埔寨大量的軍事裝備，柬埔寨則在相關國際議題如：「臺灣問題」、「新疆問題」及「南海問題」表態支持中共。⁴2012 年 7 月在柬埔寨金邊舉

¹共產黨員網，〈習近平：進一步開創軍事外交新局面〉，《共產黨員網》，2015 年 1 月 29 日，〈<http://cpc.people.com.cn/n/2015/0129/c64094-26474947.html>〉（檢索日期：2019 年 8 月 5 日）。

²新華社，〈新時代的中國國防白皮書全文〉，《新華社》，2019 年 7 月 24 日。〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424.htm〉（檢索日期：2019 年 8 月 5 日）。

³萬發揚，《中國軍事外交理論與實踐》，（北京：時事出版社，2015 年 1 月），頁 1。

⁴Ian Storey, “Cambodia-China Military Drills Highlight Deepening Bilateral Relations”, *ISEAS-Yusof Ishak Institute*, March 20, 2018, < <https://www.iseas.edu.sg/medias/commentaries/item/7180-cambodiachina-military-drills-highlight-deepening-bilateral-relations-by-ian-storey> >.（檢索日期：2019 年 8 月 6 日）。

行的第 45 屆東協外長會議，柬埔寨擔任輪值主席時，在南海主權爭端上未能與其他國家達成共識，因而導致該次外長會議無法簽署聯合宣言（Joint Communique），成為東協成立史上首度未能具結共識的外長會議。柬埔寨過度親「中」的立場造成國際輿論的不滿，甚至質疑東國在外力干涉與施壓下，不僅造成東協內部利益分歧，更無法透過協調歧見來匯聚集體共識，因而裂解東協的團結。⁵2016 年柬埔寨再度要求在聯合聲明中，刪除與南海仲裁案相關文字，與其他國家有所歧見，差點使聯合聲明無法產出，最終在菲律賓同意撤掉提及仲裁內容的部分後，事件才告一段落。⁶2013 年 4 月，洪森受邀至中共參訪，習近平在中柬雙方聯合新聞公報中強調，中共高度讚賞柬埔寨長期以來為推動東亞合作和中共-東盟關係發展所做的努力；將繼續保持高層交往勢頭，加強政府、議會和政黨之間的交流與合作，深化治國理政經驗交流，加強多層次溝通協調；並將進一步加強兩國外交部合作，落實好兩國外交部合作議定書，定期舉行中柬外交磋商，就雙邊關係和共同關心的問題保持密切溝通，密切兩國防務、執法安全等領域合作，維護各自國家安全，維護地區和平穩定。⁷故此，結合本段及前段內容，透過中柬雙邊合作，如：

⁵楊昊，〈沒有共識的共同体：第四十五屆東協外長會議研析〉，《戰略安全研析》，2012 年，第 87 期，頁 24-30。

⁶南洋誌，〈柬埔寨反對！東協外長會議聚焦南海爭端但無共識〉，《南洋誌》，2016 年 7 月 25 日。〈<https://aseanplusjournal.com/2016/07/25/20160725/>〉（檢索日期：2020 年 4 月 5 日）。

⁷中華人民共和國外交部，〈中華人民共和國和柬埔寨王國聯合新聞公報〉，《中華人民共和國外交部聯合聲明》，2013 年 4 月 9 日，〈https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/t1029529.shtml〉（檢索日期：2019 年 8 月 5 日）。

中共提供軍事援助、柬埔寨在國際議題表態，分析中共對柬埔寨推動之軍事外交，釐清中柬雙方彼此的利益需求，是為本論文研究動機之一。

自 1990 年代起，世界對於「中國威脅論」的質疑並未停過，為了有效應對西方的「中國威脅論」中共積極推展軍事外交，尤其是全力推動支持聯合國維和行動、打擊國際恐怖力量、遠海護衛及聯合軍演等。⁸軍事外交是展現軍隊形象、宣示軍事政策的窗口，也是維護、實現、拓展國家利益的平台，更是增進各國和平共處、合作發展的重要途徑，以其特有的方式，對維護國家安全環境、提升國際影響力、塑造軍隊國際形象、增強軍事軟實力具有重要作用。⁹柬埔寨是中共首次派遣建制部隊參與聯合國維和行動的國家。¹⁰因此，透過分析中柬雙方軍事互動相關事件，探討當前中共領導人習近平對柬埔寨推動軍事外交的考量與決策模式，為本論文研究的動機之二。

從歷史觀點來看，中柬關係源遠流長，西元 514 年至 539 年期間，時為扶南王國的柬埔寨曾六度派遣使者向中國唐朝入貢，成為中國的朝貢國家。柬埔寨的第二個王朝真臘王國及第三個王朝吳哥王國於 802 年至 1180 年期間先後向中國的隋朝及元朝入貢。1963 年法國與柬埔寨簽署保護條約，柬埔寨成為法國的殖民宗主國，持續至 1953 年 11 月柬埔寨獨立為止。¹¹1958

⁸萬發揚，《中國軍事外交理論與實踐》，頁 399-400。

⁹劉鵬、沈德耀，〈論軍事外交與我軍軟實力建設〉，《人民日報》，2010 年 7 月 4 日，版 7。

¹⁰中華人民共和國國防部，〈國防白皮書：中國武裝力量的多樣化運用〉，《中華人民共和國國防部網站》，2013 年 4 月 16 日。〈http://www.mod.gov.cn/affair/2013-04/16/content_4442839.htm〉（檢索日期：2019 年 8 月 6 日）

¹¹顧長永，《東南亞各國政府與政治：持續與變遷》，頁 285-287。

年柬埔寨承認中華人民共和國政權並且與中共建交。¹²1978年12月越南入侵柬埔寨，中共支持的波布政權被擊敗，為了報復越南入侵中共於1979年2月在中越邊境發起中越戰爭（懲越戰爭）。¹³自越南入侵後，柬埔寨共經歷橫山林政府、聯合國監督政府、拉那瑞德政府及目前執政的洪森政府，1997年7月5日洪森發動政變，罷免了拉那瑞德第一首相職務，並結束聯合政府。洪森的政變引起了國際的不滿，日本與美國等國紛紛對柬埔寨實施經濟制裁及停止援助。1998年7月26日，柬埔寨舉行全國大選，洪森所領導的人民黨獲得勝利成為第一大黨。儘管國際社會嚴重譴責洪森政變，全世界僅中共承認洪森政變，並且在外交和財政上支持洪森。兩國關係發展迅速，2004年中共已成為柬埔寨最大投資國。¹⁴洪森主政後柬埔寨逐漸穩定並積極拓展對外關係，柬埔寨與中共亦慢慢走上正常化，柬埔寨國內對華人相當重視並號召國民使用人民幣等，都顯示柬埔寨與中共的關係發展與影響。透過雙方高層、官員的互訪、經貿上的合作，以及雙方在各方面的合作等等，都能顯示出柬埔寨與中共關係的緊密。

2000年11月，江澤民對柬埔寨進行國事訪問，中柬兩國就雙邊關係和共同關心的問題達成了廣泛的共識，並簽署了《中柬關於雙邊合作的聯合

¹²中華人民共和國外交部，〈中國同柬埔寨的關係〉，《中華人民共和國外交部網站》，2019年4月。
〈https://www.fmprc.gov.cn/chn/gxh/cgb/zcgmzyysx/yz/1206_14/1206x1/t5657.htm〉（檢索日期：2019年8月6日）。

¹³顧長永，《東南亞各國政府與政治：持續與變遷》，頁262。

¹⁴新華網，〈外媒：美在亞洲面臨“中柬軸心挑戰”〉，《新華網》，2012年12月24日，〈<http://www.wlcbnews.com/News/NewsInfo.aspx?NewsID=47785>〉（檢索日期：2019年10月5日）。

聲明》。在傳統睦鄰友好合作關係下，柬埔寨奉行中立政策和中共奉行的和平共處五項原則的政策基礎上得到進一步發展。2002 年 11 月，中共朱鎔基總理訪柬埔寨，兩國將農業、基礎設施建設和人力資源開發作為兩國重點合作領域，同時中共宣布免除柬埔寨所有到期債務。2006 年 4 月，中共總理溫家寶訪柬埔寨。雙方發表《聯合公報》，宣佈建立「全面合作夥伴關係」。

15

透過上述合作協議，可見中柬雙方外交相對穩定，在軍事合作方面，2016 年中柬舉行了第一次的聯合軍演「金龍—2016」，2017 年柬埔寨因為選舉中止跟美國的軍事演習，2018 年起中柬雙方便定期舉行聯合軍事演習。¹⁶隨著中柬關係的升溫，2010 年時任美國國務卿的希拉蕊(Hillary Clinton)訪問金邊時，特別警告柬埔寨不要過度依賴中共。¹⁷

綜觀上述歷史，中柬雙方關係密切。加上柬埔寨南鄰暹羅灣，陸地則與泰國、寮國及越南相接，地理位置重要。¹⁸洪森政府親中的作法對於中美在東南亞的博弈中帶來極大的變數。中共如何運用軍事外交與歷史同根、利益價值相近的柬埔寨建立軍事互信為本研究動機之三。

¹⁵中華人民共和國駐柬埔寨王國大使館，〈中國和柬埔寨的政治關係〉，《中華人民共和國駐柬埔寨王國大使館》，2008 年 1 月 30 日，〈<http://kh.china-embassy.org/chn/zjgx/zzgx/t404338.htm>〉（檢索日期：2019 年 10 月 5 日）。

¹⁶Ian Storey, "Cambodia-China Military Drills Highlight Deepening Bilateral Relations" <<https://www.isea.edu.sg/medias/commentaries/item/7180-cambodiachina-military-drills-highlight-deepening-bilateral-relations-by-ian-storey>>.（檢索日期：2019 年 8 月 6 日）。

¹⁷顧長永，《東南亞各國政府與政治：持續與變遷》，頁 300-320。

¹⁸陳鴻瑜，《柬埔寨史》（臺北：獨立作家出版，2015 年 7 月），頁 12。

習近平《2019 年新時代的中國國防》強調中共著眼推動建構地區安全架構，¹⁹身為東協會員國之一的柬埔寨對於中共具有重要性，可見中東軍事外交著實有其關注價值。然而，國內外針對此一議題之研究及相關文獻相當有限（由文獻探討內容得以顯示），故希冀透由本論文之研究，為中東軍事外交此研究領域貢獻微薄之力。

貳、研究目的

根據上述研究動機，本論文的研究目的可歸納為三點：

- （一）論析習近平時期與柬埔寨雙邊關係，瞭解軍事外交在中共與柬埔寨關係中之影響。
- （二）瞭解中共如何透過中東軍事外交，形塑負責任大國形象消除中國威脅論。
- （三）透過研究中共對柬埔寨推動軍事外交的成果，探討中共如何透過軍事外交在東南亞建立與美國抗衡的支點。
- （四）透過中共對柬埔寨推動軍事外交，了解對周邊國家及我國之影響；並觀察中東軍事外交是否會造成其他國家不滿。

¹⁹新華社，〈新時代的中國國防白皮書全文〉，《新華社》，2019 年 7 月 24 日。〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424.htm〉（檢索日期：2019 年 8 月 5 日）。

第二節 文獻回顧與探討

軍事外交具備以下幾種主要功能：國家戰略實現的增效功能、軟實力的塑造功能、發生戰爭時的制權功能以及軍隊現代化建設中的服務功能。²⁰綜觀中共對柬埔寨或東南亞地區推動軍事外交之研究，從許多學者論點歸納，可發現中共在此議題上的幾項重要目標，第一、形塑中共負責任的大國形象，消除「中國威脅論」疑慮；第二、建立與美國在東南亞地區抗衡的支點。

壹、透過軍事外交消除「中國威脅論」疑慮

隨著中共經濟快速發展、綜合國力提高及軍事實力增長，美國、日本及印度等國家掀起「中國威脅論」對中共軍費極大化、軍事不透明、臺海軍力失衡及戰略意圖不明顯進行抨擊。²¹

自 2005 年，在西方涉華輿論的帶動下，世界掀起新一輪的「中國威脅論」，對中共國防政策、軍事實力發展及軍事活動產生猜疑甚至指責。²²而身為總體外交重要組成的軍事外交，亦須藉全方位、多層次的對外交往與宣傳，澄清或消弭「中國威脅論」。²³

在萬發揚主編的《中國軍事外交理論與實踐》一書中，認為軍事外交領域是一個沒有煙硝的戰場，需要決勝千里之外，以高明外交手段進行「不流

²⁰張芳，《當代中國軍事外交：歷史與觀察》（北京：時事出版社，2014 年 3 月），頁 16-18。

²¹萬發揚，《中國軍事外交理論與實踐》，頁 398-400。

²²于運全、孫敬鑫，〈新一輪中國軍事威脅論探析〉，《重慶社會主義學院學報》，第 14 卷第 2 期，2011 年 3 月，頁 93-94。

²³梁世禎，〈解放軍國際形象的塑造—基於軍事外交中軍事外宣角度的分析〉，《黑河學刊》，第 4 期，2015 年 4 月，頁 52-53。

血的戰爭」，軍事力量的外交運用，已經成為一種新型的兵力運用模式，中共應全力克服一切不利因素和障礙，大力開展軍事工作，以有效應對西方的「中國威脅論」。²⁴

張芳所著《當代中國軍事外交：歷史與觀察》一書中，認為 90 年代後中共軍隊經常被掌握話語權的西方媒體抹黑，「中國威脅論」甚囂塵上，解放軍應透過傳播積極履行國際安全責任和義務，堅定支持國際軍控、裁軍與防擴散努力，參與區域安全合作情況，淡化「中國威脅論」帶來的負面影響，深化中共負責任大國的國際形象。²⁵

麥艾文(Evan S.Mederiros)所著《中共的國際行為》(China's International Behavior)一書中，認為中共決策者已經制定一套外交策略戰略，試圖完成五項特定目標：經濟成長與發展、安全保證（消除中國威脅論）、對抗外國抑制行為、資源多樣化及壓縮中華民國的國際空間。隨著中共融入國際體系，這些目標已經獲得相當程度的擴展。其中推展軍事外交的目的，便是為了向其他國家進行安全保證。²⁶林麗香在〈中共軍事外交目的研析〉一文中，認為軍事與外交互為運用，對中共而言，不但有助於突破軍事科技發展，更降低世人對「中國威脅論」的疑慮。²⁷在汪紅偉〈試論中國軍事外交：軍事軟

²⁴萬發揚，《中國軍事外交理論與實踐》，頁 398-400。

²⁵張芳，《當代中國軍事外交：歷史與觀察》，頁 231-232。

²⁶Evan S.Mederiros，李柏彥譯，《中共的國際行為：積極參與、善用機會、手段多樣》(China's International Behavior Activism, Opportunism, and Diversification) (臺北：國防部史政編譯室，2011 年 5 月)，頁 16-17。

²⁷林麗香，〈中共軍事外交的目的〉，《展望與探索》，第 12 期，2005 年 12 月，頁 37-53。

實力運用〉一文中，認為軍事外交是國際博弈的焦點，有效澄清「中國威脅論」並且增加軍事互信。²⁸

Avery goldstein 在《迎接挑戰：中國的大戰略與國際安全》(Rising to the Challenge: China's Grand Strategy and International Security)一書中，提到中共 1996 年建立上海合作會議 (Shanghai Cooperation Organization, SCO) 除了實施多邊外交行動，更證明中共扮演區域內穩定與和平的角色。為了增進區域關係，中共亦積極與東亞周邊國家進行軍事互動，向亞洲國家保證中共不會對他們產生威脅，以消除「中國威脅論」²⁹。

陳鴻瑜、黃奎博、林若雪及陳佩修在《地緣政治與中共外交戰略》第三章(地緣政治與中共對東南亞之外交戰略)一文中，認為後冷戰時期因為安全環境變化，使中共注意到東南亞地區對其戰略安全的重要性，並且對東南亞各國採取睦鄰外交，積極參與東協活動。中共在第二屆「東協區域論壇」上，宣布以國際法原則面對相關南海領土爭議，避免以武力威脅海上交通線。而中共對東南亞各國積極進行軍事外交，推廣與東南亞國家軍事交流，有助於消除「中國威脅論」取得東南亞國家之信任。³⁰

²⁸汪紅偉，〈試論中國軍事外交：軍事軟實力運用〉，《理論月刊》，第 4 期，2009 年，頁 86~89。

²⁹Avery Goldstein, "Rising to the Challenge: China's Grand Strategy and International", *Security, Stanford University Press*, 2005, p21.

³⁰陳鴻瑜、黃奎博、林若雪、陳佩修，《地緣政治與中共外交戰略》(臺北：大屯出版社，2006 年 6 月)，頁 141-143。

陳華昇在〈中共強化東協外交之戰略意涵：習近平與李克強的東南亞之行〉文章中，提到中共加強推動與東協的安全合作，消弭中共與東協之間的潛在衝突，增進雙方信心與互賴。其中中共對於南海議題上，提出「主權在我、擱置爭議、共同開發」原則，希望透過緩和南海爭議化解東協國家對「中國威脅論」的疑慮。³¹

丹尼羅伊（Denny Roy）在「中國威脅論：主要議題（The China Threat Issue: Major Arguments）」文章中，針對「中國威脅論」在歷史、領土、意識形態與中國的利益衝突進行探討，發現東南亞國家會因為認知不同而對中國威脅產生不同的解讀，例如本論文研究之柬埔寨，便認為中共並非威脅，而是積極協助該國發展的國家。³²

除上述的文獻顯示中共積極拓展軍事外交提升與東南亞周邊國家的互動藉以消除「中國威脅論」，顯示軍事外交是中共對外政策中的一個有效工具，如果妥善運用以強化彼此間的互信建立，將是重要的命題之一。

貳、藉由軍事外交強化與東南亞國家合作，與美國抗衡

肯尼斯艾倫（Allen Kenneth）、菲利浦桑德斯（Phillip C.Saunders）以及約翰陳（John Chen）等人於美國國防大學出版之「戰略視角（Strategic Perspective）」專刊分析 2003 年至 2016 年間中共軍事外交行為，其內容指

³¹陳華昇，〈中共強化東協外交之戰略意涵：習近平與李克強的東南亞之行〉，《展望與探索》，第 11 卷第 11 期，2013 年 11 月，頁 22-29。

³²Denny Roy, "The China Threat Issue: Major Arguments", *Asian Survey*, Vol.36, No., Aug., 1996, pp.758-771.

出中共越來越重視軍事外交，並藉由推進總體外交政策及塑造安全環境，認為軍事外交的主要目的在於「創造有效的國際形象、發展軟實力、塑造國際話語權」，其他目標則涵蓋「塑造中共之安全環境、收集情報以及向先進軍隊學習」。而解放軍與外國軍事合作夥伴之各種互動手段包括「高層軍官訪問交流、安全對話、非傳統安全合作、軍事演習、功能交流和靠港訪問等」，另中共之安全合作還包括「軍售、內部安全援助以及有關互聯網審查和控制與建議」。³³

該研究中顯示中共軍事外交對象，主要集中在俄羅斯和美國以及中共周邊亞洲國家，其中亞洲地區佔所有互動的 41%，東南亞地區約佔 22%，藉此可發現中共對東南亞地區國家相當重視，其研究中分類中共對東協區域國家依關係緊密度大小排列為「全面戰略合作夥伴關係、全面友好合作夥伴關係與沒有特別關係」等三種，本研究之國家柬埔寨為全面戰略合作夥伴關係，藉此可觀察中共在該夥伴關係下之合作關係。

從傳統的地緣戰略來看東南亞地區是中共的安全外延，同時也是美、日兩國貿易運輸要地之一。近年來，中共大量增加國防投資，改善軍事投射力量，雖不及美國，但中共的崛起，嚴重威脅美國在東亞地區既存的戰略利益。

³⁴根據麥艾文（Evan S. Medeiros）所著《中共的國際行為》（China's

³³Kenneth Allen, Phillip C.Saunders ,and John Chen, "Chinese Military Diplomacy, 2003–2016:Trends and Implications", *Center for the Study of Chinese Military Affairs ,Institute for National Strategic Studies*,NO.11,National Defense University Press,Washington,D.C ,July 2017,pp.15-43.

³⁴陳鴻瑜、黃奎博、林若雪、陳佩修，《地緣政治與中共外交戰略》，頁 134~135。

International Behavior) 一書中，認為中共加強東南亞地區安全合作，與美國的外交政策形成對比，總體目標希望強化中共的吸引力與擴張影響力。同時，中共加速與這些國家進行軍事互動及軍事外交，透過軍事對話蒐集這些國家與美國軍事互動的資訊。³⁵

肖天亮在其《新中國軍事外交》專書中，更認為中美關係是區域乃至於國際政治、軍事關係互動的重中之重，亦是中共軍事外交的核心問題。³⁶

費雪禮 (Richard D. Fisher Jr.) 認為中共在南海水域以多邊主義為幌子，建立由中共領導的安全網，企圖主宰亞洲、與美國競爭並削弱美國在區域內的影響力。中共整體軍力、兵力投射能力的提升，以及與東南亞區域內國家的合作，均逐漸升高對美國造成的壓力，目的即在於儘快迫使美國力量撤離此區域。³⁷

石源華所著《中共十八大以來中國周邊外交研究報告》一書中，提到中共面對周邊國家內亂，領土、領海爭議已成為美國亞太「再平衡」的藉口，因此習近平掌權後，強調建設「命運共同體」、「亞太命運共同體」及「中共—東盟共同體」，讓中共將與其他亞洲國家分享機遇，並且建立互相尊重、

³⁵Evan S. Medeiros, 李柏彥譯，《中共的國際行為：積極參與、善用機會、手段多樣》，頁 153-154。

³⁶肖天亮，《新中國軍事外交》（北京：國防大學出版社，2011 年 3 月），頁 291-293。

³⁷Richard D. Fisher Jr 著，高一中譯，《中共軍事發展－區域與全球勢力佈局》（China's Military Modernization: Building for Regional and Global Reach）（臺北：國防部史政編譯室，2011 年 11 月），頁 89-120。

合作共贏、共同發展的「亞洲命運共同體」，藉以說服更多東南亞國家共同追求共贏平台。³⁸

楊昊所著〈近期中共高層的東南亞戰略佈局〉文章中，提到中共因美國重返亞洲與「再平衡」戰略的展開，似乎逐漸失去其在東南亞的主導影響力。面對美國強化對亞太事務的介入，中共在南海爭端上與周邊國家的緊張關係更為加劇。2012 年 9 月，時任國家副主席的習近平在中共-東協博覽會（China-ASEAN Expos）上，強調中共的溫和睦鄰外交，試圖為過去期間在東南亞製造的衝突與緊張降溫，並特別提到中美之間應攜手促進和平發展，建立起中美兩國「共同推動構建新型大國關係」之共識。中共積極爭取東南亞周邊國家支持、促進戰略互信，並藉由高層外交活動、建立安全共識與合作等作法，回應中美大國關係之轉型，以及說服東南亞國家追求共利共榮。

39

楊光海在〈論中共對東南亞的軍事外交〉文章中指出，中共對東南亞軍事外交的基本原則外，另闡述從五個層面來強化與東南亞國家間的軍事合作交流：「1、擴大國防部門和軍兵種之間對口交流，增加互派軍官訪問與培訓；2、增加與東南亞國家的聯合軍事演習與訓練；3、與中共存在南海爭議的國家探討建立預防爭端升級和軍事化機制，如建立軍事熱線等；4、加強

³⁸石源華，《中共十八大以來中國周邊外交研究報告》（北京：社會科學文獻出版社，2016 年 11 月），頁 30-32。

³⁹楊昊，〈近期中共高層的東南亞戰略佈局〉，《戰略安全研析》，第 98 期，2013 年 6 月，頁 13-20。

與麻六甲海峽沿岸國家以及其他國家磋商；探討旨在應對該海峽以及整個南海地區非傳統安全威脅的交流與合作機制，同時爭取他們願意同意解放軍使用其港口、機場等軍事設施，作為破解麻六甲困境的替代性手段；另外，透過綜合性外交手段阻止東南亞有關國家接受美國在該地區軍事部署計畫；5、設法擴大對東南亞國家的武器裝備出口」。⁴⁰

馬建光、李明富與龐超偉在〈中國與東盟軍事外交：現狀、前景及路徑〉中整理中外軍事外交理論的研究，從東協區域安全形式與戰略格局、中共周邊外交政策與戰略選擇、中共—東盟軍事外交現況與前景及挑戰視角對軍事外交進行分析。研究指出中共對東協軍事外交，由於具體現實考量，是整體周邊外交的重要部分組成，以及落實帶路倡議之具體措施。⁴¹

賀聖達認為，中共與東南亞逐漸拉大的發展差距、南海爭端、長期存在的中國威脅論、以及仍未完全消失的歷史負面因素，都使東南亞國家依然對中共有所防範和疑慮，甚而借助外力應對、牽制、甚而對抗中共。其中，美國的「重返」東南亞政策以及對亞洲的「再平衡」(Re-balancing strategy)，卻因東南亞國家的多樣性、複雜性，且缺少相較中共在經濟、地域等多項層面與東南亞關係中存在的綜合優勢，美國在東南亞之地位和影響，並不具有

⁴⁰楊光海，〈論中國對東南亞的軍事外交〉，《世界經濟與政治論壇》，第6期，2012年11月，頁138-149。

⁴¹馬建光、李明富與龐超偉，〈中國與東盟軍事外交：現狀、前景及路徑〉，《南洋問題研究》，第3期，2018年，頁52-62。

主導地位，故有其實際推動相關政策之困難度。對中共來說無疑是有利之條件。⁴²

普拉香特 (Prashanth Parameswaran) 在 (Why a New China Naval Outpost in Cambodia Would Matter) 文章中，認為中共和柬埔寨已經在軍事外交合作上取得成就，其中包含聯合軍事演習和軍售，中共透過上述行為建立廣泛的區域安全架構，以增加中共在東南亞的影響力，並削弱美國對東協的影響力。

43

第三節 研究途徑與方法

關於「研究途徑」(Approach) 與「研究方法」(Method) 之界定，西方學者米勒 (Delbert C. Miller) 指出，必須先確定欲採用的研究途徑，才能選擇所要使用的研究方法。據西方學者戴克 (Vernon Van Dyke) 認為，研究途徑係選擇問題與運用相關資料的標準；而研究方法在邱榮舉的撰文中指出，即為蒐集與處理資料的方法。⁴⁴

壹、研究途徑

研究途徑係指研究者在探討及處理問題時，所採用的分析性架構與操作性工具，可簡言之，其為選擇問題與資料的準則。⁴⁵本研究主要採美國

⁴²賀聖達，〈東南亞地區戰略格局與中國－東盟關係〉，《東南亞南亞研究》，第1期，2014年，頁5-10。

⁴³ Prashanth Parameswaran, "Why a New China Naval Outpost in Cambodia Would Matter", *The diplomat*, 2019.6.23. <<https://thediplomat.com/2019/07/why-a-new-china-naval-outpost-in-cambodia-would-matter/>> (檢索日期：2019年8月5日)

⁴⁴朱宏源主編，《撰寫博碩士論文實戰手冊》(臺北：中正書局，1999年11月)，頁156-184。

⁴⁵易軍博，《政治理論與研究方法》(臺北：三民書局，1984年)，頁98。

學者約書亞·庫蘭茲克 (Joshua Kurlantzick)「魅力攻勢」(Charm Offensive)之觀點，作為探析中共對柬埔寨推動軍事外交相關議題之研究途徑。

魅力攻勢概念主要源自於西方學者約書亞·庫蘭茲克 (Joshua Kurlantzick) 在《魅力攻勢：中國的軟實力如何改變世界》(Charm Offensive How China's Soft Power Is Transforming the World) 一書當中，約書亞·庫蘭茲克認為自 2000 年起中共便開始對世界進行魅力攻勢（魅力攻勢要點如表 1.1），中共利用軟實力向世界宣傳中共和平形象，一方面降低中國威脅論所造成的影響；一方面透過中國榜樣吸引更多國家加入其行列。

表 1-1 魅力攻勢要點

項次	要點內容
一	使用「和平發展」一詞，與周邊國家建立穩定與和平發展關係。
二	淡化軍事行動行為，將重點放在建設全球軟實力上。
三	建立宣傳能力，影響世界輿論建立中共國際地位。
四	改變中共形象化解國外對中國威脅論的質疑。
五	幫助發展中國家繼續保持威權主義國家的地位，使這些國家與中共保持親密關係。
六	利用所有經濟和外交資源獎勵願意孤立臺灣的國家，減少臺灣的國際影響力。

七	將國際影響力從美國轉移到其他國家，在東南亞等地建立自己的勢力範圍。使這些國家在區域衝突中，面對中美選邊時，將三思而後行。
八	運用各項援助並促進與各國緊密貿易聯繫，增強在他國的影響力。
九	運用多邊組織合作，向其他國家說明中共可以按照國際規則發揮作用並成為負責任的力量，並與鄰國建立互信來保證其安全。
十	建立社會和經濟成功榜樣，在與其他發展中國家交流時推銷中國榜樣。
十一	相較於美國，中共在建立雙邊關係上對於小國給予十足的尊重。

資料來源：Joshua Kurlantzick, *Charm Offensive: How China's Soft Power Is Transforming the World*, (Yale University Press, 2007), pp.37-60.

西方學者辛巴拉(Stephen J.Cimbala)指出硬實力與軟實力之差別在於，硬實力是透過脅迫，夾雜著威脅的報酬；軟實力則是使別人做自己想做的事情，包含著國家的吸引力或非國家行為者的想法、文化、價值、社會和政治系統。⁴⁶

⁴⁶Stephen J.Cimbala, *Military Persuasion in War and Policy: the power of soft* (Westport, CT: Praeger Publishers, 2002), p.63.

西方國際關係學者奈伊（Joseph S.Nye）更提出實力的三種概念指出實力區分軍事實力、經濟實力及軟實力，並且從行為、主要方式及政府政策中區分出其中的差異（如表 1.2）。

表 1-2 實力的三種類型

	行為	主要方式	政府政策
軍事實力	威逼、嚇阻、保護	武力、威脅	威逼、外交、戰爭、聯盟
經濟實力	誘導、威逼	報酬、制裁	援助、賄賂、制裁
軟實力	吸引力、議程設定	價值、文化、政策、機構	公共外交、雙邊外交、多邊外交

資料來源：Joseph S.Nye,Jr., *Soft Power: Means To Success In World Politics* ,pp.31。

根據林麗香在《軍事軟實力發展與建構》一書中，整合西方國際關係學者奈伊（Joseph S.Nye）論點指出軍隊也能發揮軟實力效果，在創造軟實力上扮演重要的角色。在和平時期，軍方和他國能透過廣泛軍官交流活動、合作訓練和援助計畫，建立與他國關係，使外國軍官能夠認同國家的觀點，進而形成「預防性國防」。⁴⁷

⁴⁷Joseph S. Nye, Jr., *Soft Power: Means To Success In World Politics*, (New York: Public Affairs, 2004) ,pp.116

英國軍事專家瓊斯（Phil Jones）更具體提出軍隊產生軟實力的活動有下列幾項：軍事教育（從基層軍官到高階軍官的學術訓練）、技術軍事訓練、高層訪問（部長，資深軍事官員和民間官員）、船艦，飛機和軍事單位訪問、官員對談、短期訓練訪問、長期在國內的軍事諮詢和訓練支援、個人到軍事單位互換、軍備控制，軍備削減和軍備修改的參與、軍事改革和政府的協助、語言訓練、軍事演習以及災難管理和反應訓練等。⁴⁸

中共學者黃建國提出軍事軟實力是指，軍隊基於自身性質、軍事思想、軍事文化傳統、自身形象等所產生的一種戰略能力；軍事軟實力是將物質與人力資源轉化為有效戰鬥力的能力，用非強制手段影響與塑造的能力，間接形成威懾與打擊敵人實力的能力；其特徵為吸引力、塑造力、威懾力及打擊力⁴⁹

馬根生在《軍事軟實力研究》中主張軍事軟實力是在軍事實踐中創造和形成的，由軍隊的政治屬性、軍事文化、軍事外交、軍隊形象等構成的非物質力量集合體；是通過非強制性手段影響和塑造他方，從而追求軍事戰略目標的能力；其特徵為影響力及塑造力。⁵⁰

綜合上述論述及分析可得知，魅力攻勢主要需透過軟實力來達到目的，本研究中套討之軍事外交議題，則屬軍事軟實力一環。因此本研究希冀從

⁴⁸Phil Jones, *The Military contribution to Soft Power: A Comparative Analysis* (UK: Royal College of Defence Studies, 2010) pp.7.

⁴⁹黃建國，〈軍事軟實力理論〉，《北京：當代軍事文摘》，第4期，2005年，頁24。

⁵⁰馬根生，《軍事軟實力研究》（北京：解放軍出版社，2010年4月），頁4。

「魅力攻勢」之視角，再以軍事軟實力加以補充，探析中共對柬埔寨推動軍事外交之目的、考量因素、實際作為及對他國之影響，使相關內容更臻完備與周延。

貳、研究方法

研究方法是指用來蒐集與處理資料的手段，以及其進行的程序。⁵¹本論文將採用之「文獻分析法」(Literature Survey)係以系統而客觀的界定、評鑑並綜括證明的方法，以確定過去事件的確實性和結論，並分析現階段所掌握的資料之特質。其目的在於瞭解過去、洞察現在、預測未來。⁵²

而在朱宏源主編《撰寫博碩士論文實戰手冊》中，認為文獻及相關資訊概可分為三類，並清楚將文獻之種類綜整成表（如表 1-3）。⁵³

表 1-3 文獻之種類

分項	說明	內容
第一手資料 Primary	以其原始格式 提供資訊	檔案、官方書籍、歷史遺物、 文件、數據、訪談、日記、 相片

⁵¹鄭建吾，《中華民國與南非共和國軍事外交研究》（臺北：國防大學，2014 年 6 月），頁 184。

⁵²葉至誠、葉立誠，《研究方法與論文寫作》（臺北：商鼎文化出版社，2001 年），頁 102-105。

⁵³朱宏源主編，《撰寫博碩士論文實戰手冊》（臺北：中正書局，1999 年 11 月），頁 103。

第二手資料 Secondary	對第一手資料 解釋與提出判 斷之成品	期刊文章、專書、翻譯
書目性工具 Bibliographic Instruments	將相關性資訊 加以組織之工 具	百科全書、字典、年刊、手 冊、書目、索引、摘要

資料來源：朱滋源主編，《撰寫博碩士論文實戰手冊》（臺北：中正書局，1999年11月），頁103。

本論文針對研究主題，蒐集中共對柬埔寨推動軍事外交相關文章、專書、期刊、論文、政府出版品、報章雜誌與官方網路資訊等文獻資料，並加以分析其內涵、歸納要點及評估其發展。為求研究成果周延，亦蒐集國內外學者或組織對相關議題之研究報告或專書等文獻，進行相互比對驗證，強化立論信度，使研究內容之解讀與詮釋更臻客觀與接近事實。

第四節 研究範圍與限制

壹、研究範圍

一、時間範圍

本論文研究時間範圍界定自2012年習近平上任，至2020年3月底本文初稿擬定截止。以此時間範圍作為相關資料蒐整與事件觀察之時間節點。

二、內容範圍

以中共為主要行為體，探析其對柬埔寨推動軍事外交之內涵，包含其目的、考量因素、實際作為及對他國之影響。並依此研究發現評估中共、柬埔寨之間軍事外交之發展趨勢，進而提供此領域研究更加完整之面向及參考。

三、資料範圍

為確保資料之正確性，在選擇上，將以中共官方資料、領導人言論為主，並亦參考國內外專家學者或研究組織之相關專書論述、期刊、論文等文獻資料，再以報紙及其他傳媒資料為輔，以求資料內容之時效性。

貳、研究限制

本論文研究主題界定在中共軍事外交領域，然而軍事外交屬總體外交重要組成之一，再加上中共「黨指揮槍」的政治特性，軍事外交政策必須配合其國家總體戰略，在研究或論述相關內容時，或將涉及中共政治、經濟、文化等層面，對中共推動軍事外交過程之影響，旨非在偏離主題，乃為求本研究更加周延，此係屬研究限制之一。

本論文研究時間範圍界定在習近平時期，誠然中共對柬埔寨軍事外交關係，較大影響關鍵是來自於柬埔寨首相對中共態度。即便如此，本研究仍僅針對相關內容能提供對整體脈絡釐清之部分探析，避免內容無法聚焦，淪入不知所云的泛泛之談，此乃研究限制之二。

對於取得中共內部資料之困難，以及官方資料多為經修飾、篩選之內容，造成研究上透明度與公信度的打折，已是無須多談的研究限制。故此，蒐集中共以外國家之文獻資料或研究報告確有其必要性。然而，此方法仍須特別注意，無論是資料的蒐集或分析，均須建立於客觀事實之基礎上，避免流於主觀臆測或無端揣測之文。⁵⁴

第五節 研究架構與章節安排

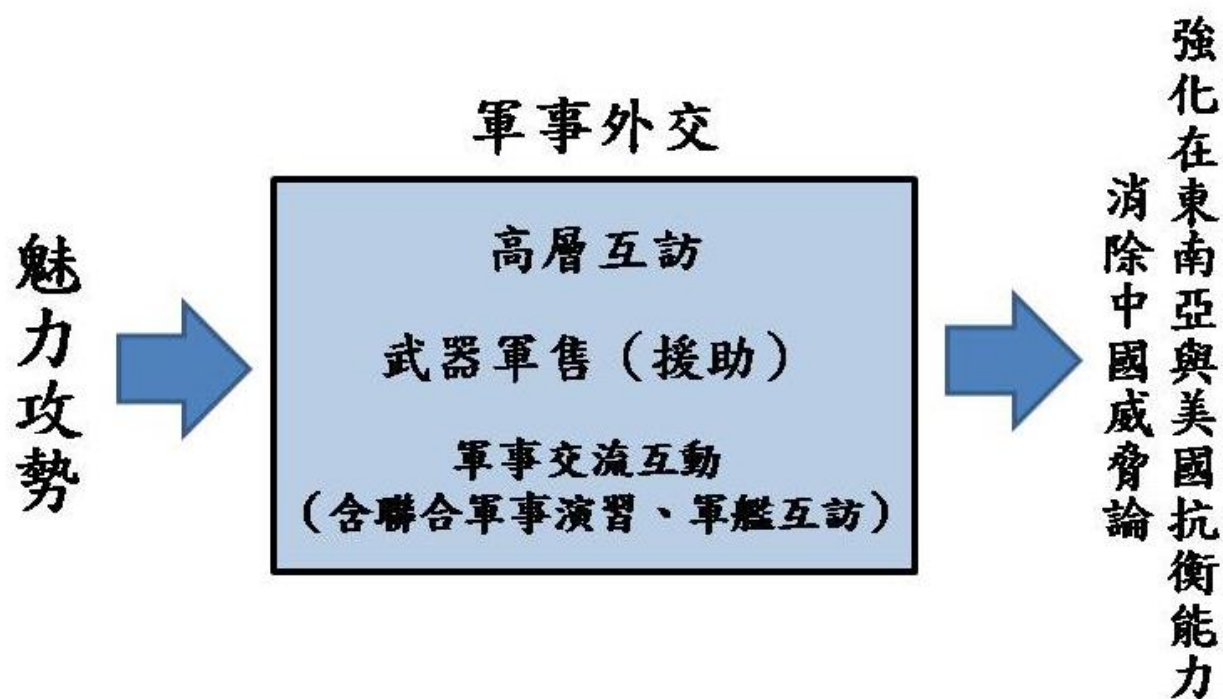
壹、研究架構

本研究整體架構以「魅力攻勢」為基點，探究在魅力攻勢框架下，中共如何運用「軍事軟實力」此一手段，與柬埔寨進行，強化在東南亞地區與美國抗衡的能力。

在問題意識上，以「消解中國威脅論」與「強化在東南亞與美國抗衡能力」為假設；並將權力運用手段聚焦於「軍事外交」，觀察、分析習近平時期中共對柬埔寨推動軍事外交之決策與考量，以「高層互訪（含領導人、重要官員、軍事高階將領）」、「武器軍售（援助）」、「軍事交流互動（含聯合軍事演習、軍艦互訪）」等項作為分析主軸。藉以探析魅力攻勢架構下中共對柬埔寨推動軍事外交發展趨勢與影響（本論文研究架構如圖 1-1）。

⁵⁴馬振坤，《中國安全戰略與軍事發展》（臺北：華立圖書股份有限公司，2008 年 10 月），頁 15-16。

圖 1-1：研究架構圖



資料來源：作者自行繪製。

第二章 中共對柬埔寨推動軍事外交之發展歷程

軍事外交兼任軍事與外交性質，冷戰結束後美蘇兩大強權對抗體系瓦解，使國際情勢緩和、全球化經濟發展快速，國家利益逐漸取代意識型態，各國相互依存度增加，國際間呈現一超多強的狀態。¹

為了順應國際局勢變化，1998 年中共首次以官方形式將「軍事外交」寫入該年度《中國的國防》白皮書當中，內容提及「中共軍隊積極參與多邊軍事外交活動」、「中共積極發展全方位、多層次的軍事外交」²，取代過往「對外軍事交往」一詞，並使「軍事外交」成為中共整體外交一環。

柬埔寨與中共歷史淵源深厚，1958 年柬埔寨承認中共政權並且與中共建交。³1979 年 2 月為了報復越南入侵柬埔寨，中共於中越邊境發起中越戰爭(懲越戰爭)。⁴自越南入侵後，柬埔寨政局變化詭譎，隨著 1998 年洪森重新主政政權逐漸穩定，與中共雙邊關係亦更佳密切。

本章擬就軍事外交的發展歷程，探討中共軍事外交之定義與目的，並以中柬雙邊關係作為本研究之基本環境研究與分析，以毛澤東、鄧小平、江澤民、胡錦濤四位領導人時期為時間軸，從中了解中共對柬埔寨軍事外交演變過程與發展，作為本研究後續討論之基礎。

第一節 中共對於軍事外交之發展階段

¹Henry A.kissinger. ,*The Diplomacy* (U.S. : The Easton Press,1994) p.809.

²中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈中國的國防〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，2016 年 1 月 20 日。<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/1998/Document/307965/307965.htm> (瀏覽日期：2019 年 11 月 9 日)。

³中華人民共和國外交部，〈中國同柬埔寨的關係〉，《中華人民共和國外交部網站》，2019 年 4 月。
(https://www.fmprc.gov.cn/chn/gxh/cgb/zcgmzysx/yz/1206_14/1206x1/t5657.htm) (檢索日期：2019 年 8 月 6 日)。

⁴顧長永，《東南亞各國政府與政治：持續與變遷》，頁 262。

壹、中共對軍事外交之定義

1998 年中共首次在公開白皮書當中提到「軍事外交」一詞，在《2004 年中國的國防》白皮書中，對於軍事外交的目的特別指出：「人民解放軍貫徹國家對外政策，發展不結盟、不對抗、不針對第三方的軍事合作關係。參與聯合國維和行動和國際反恐合作，開展多種形式的軍事交流，建立軍事安全對話機制，營造互信互利的軍事安全環境。參加非傳統安全領域的雙邊或多邊聯合軍事演習，提高共同應對非傳統安全威脅的能力。學習和借鑒外軍有益經驗，有選擇地引進先進的技術裝備和管理方法，促進軍隊現代化建設」。⁵

根據中共學者的定義，軍事外交狹義來說是「代表國家軍事安全利益或國家集團軍事安全利益，以軍隊為主體、軍事為主要內容的涉外活動」。⁶

《中國軍事外交理論與實踐》一書當中，對於軍事外交定義成三個部分。

「一、不論運用哪種軍事外交活動手段，軍事外交主體一定是主權國家。二、運用和平方式進行，如果使用武力便超出軍事外交的範疇，變成戰爭行為。

三、軍事外交的特徵是軍事性，只有處理國家間軍事關係以及國際軍事事務的涉外活動，或是只有涉及軍隊、涉及國家軍事安全利益的外交，才被稱作軍事外交」。⁷廣義來說，「軍事外交兼有軍事和外交兩方面的相關功能，泛指主權國家透過和平方式對國家之間的軍事關係及其相關事務理，是一國從軍事角度維護本國利益和實施對外政策的重要手段」。⁸

⁵中華人民共和國國防部，〈「2004 年中國的國防」白皮書〉，《中華人民共和國國防部》，2011 年 1 月 7 日，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-01/06/content_4617807_8.htm（瀏覽日期：2019 年 12 月 10 日）。

⁶楊松河，《軍事外交概論》（北京：國防大學出版社，1990 年 5 月），頁 1。

⁷萬發揚，《中國軍事外交理論與實踐》（北京：時事出版社，2015 年 1 月），頁 2-5。

⁸張煒，〈關於中國軍事外交的理論探討〉，《中國軍事科學》，2004 年第 3 期，頁 28。

基上述各項定義，為避免狹義定義軍事外交，使研究忽略對外關係中運用軍事外交手段配合外交行動的國家行為，本研究將軍事外交廣義定義為「國家透過國防與外交政策，與對外國家之軍事來往行為」。將軍事外交中各種聯合演訓、軍品貿易、軍事交往、軍事援助等任務與議題，納入本研究分析當中。

貳、中共對軍事外交之目的

作為實現國家安全與總體發展的重要手段，「2002 年中國的國防」白皮書中，特列專章來說明⁹，在「2004 年中國的國防」白皮書之「國防政策」中闡述之，係中共國防白皮書首次將軍事外交列為戰略層次之內容。¹⁰而後中共多次在官方文件內容中強調軍事外交之重要性，習近平在 2015 年 1 月於全軍外事工作會議的講話中列舉了中共軍事外交的幾個目標，包括支持總體國家外交政策、保護國家安全以及促進軍事建設（例如，軍事力量建設）。習近平強調了保護中共主權，安全與發展利益的目標。¹¹在 2017 年「中國的亞太安全合作政策」白皮書中，不斷提及軍事外交與中共總體外交目標的相結合。¹²2019 年中共發布「新時代的中國國防」白皮書，內容強調中共積極發展對外建設性軍事關係，形成全方位寬領域多層次軍事外交新格局，著眼打造周邊命運共同體，深化同周邊國家軍事伙伴關係。¹³可看出軍事外交不論是在維護國家利

⁹中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈2002 年中國的國防〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，2002 年 12 月 9 日。<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/2002/Document/307925/307925.htm>（瀏覽日期：2019 年 11 月 9 日）。

¹⁰林麗香，〈中共軍事外交目的研析〉，《展望與探索》，第 3 卷第 12 期，2005 年 12 月，頁 38。

¹¹中國共產黨新聞網，〈習近平：進一步開創軍事外交新局面〉，《中國共產黨新聞網》，2015 年 1 月 29 日，<http://cpc.people.com.cn/n/2015/0129/c64094-26474947.html>（瀏覽日期：2019 年 11 月 10 日）。

¹²中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈中國的亞太安全合作政策〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，2017 年 1 月 11 日。<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/36088/Document/1539911/1539911.htm>（瀏覽日期：2019 年 11 月 10 日）。

¹³中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈《新時代的中國國防》白皮書全文〉，《中華人民共和國國務院新聞

益、經營與其他國家安全關係上，都與政治及外交有著密不可分的關係。

對於軍事外交在各時期各階段分別賦予了不同的任務，依照等級分為和平時期、戰爭時期和危機時期。在和平時期當中，軍事外交維持和發展雙邊軍事安全關係，提供處理國際安全問題的平台，加以塑造國家的戰略環境，增強國家和國家軍事國際影響力的平台並促進國防和軍事建設。¹⁴戰爭時期，軍事外交的作用是加強我們的同盟並削弱敵人的同盟，贏得軍事援助和戰鬥的物質支持並贏得國際道德和法律支持，提供結束戰爭的渠道解決戰後問題。¹⁵危機時期中的應用包括預防和減少危機，在必要或有利於自身時製造、面對和加劇危機處理能力」。¹⁶現階段中共軍事外交作為符合和平時期的作為，透過軍事外交支持總體國家外交政策，保護國家主權，促進國家利益以及塑造國際安全環境。

在 2019 年「新時代的中國國防」白皮書中，中共對軍事外交的目的闡述中提到：「中國積極發展對外建設性軍事關係，形成全方位寬領域多層次軍事外交新格局；中國軍隊堅持互信互惠、合作共贏的原則，同世界各國軍隊開展務實交流合作；完善軍事新聞發布機制，全面客觀向國內外介紹說明中國國防和軍隊建設情況」。¹⁷

辦公室》，2019 年 7 月 24 日，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424.htm（瀏覽日期：2019 年 11 月 10 日）。

¹⁴儲永正，《軍事外交學》（北京：國防大學出版社，2015 年 7 月），頁 117-125。

¹⁵萬發揚，《中國軍事外交理論與實踐》，頁 125-131。

¹⁶萬發揚，《中國軍事外交理論與實踐》，頁 133,137-141。

¹⁷中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈《新時代的中國國防》白皮書全文〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，2019 年 7 月 24 日，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424.htm（瀏覽日期：2019 年 11 月 10 日）。

參、中共軍事外交發展歷程

中共自建政後，各項外交發展歷程與決策幾乎都是集團核心或領導班子所決定，軍事外交的發展歷史亦是如此。當今世界各國為了明確防務或軍事動向，增加軍事透明度，努力樹立自身良好國際形象，均會發布相關「國防白皮書」。¹⁸

1995 年中共首次發表「中國的軍備控制與裁軍」白皮書，指出：「中共需要在和平環境中專心致志地進行社會主義現代化建設。基於和平與發展的願望，中共積極維護國際和平、安全與穩定，高度重視軍控與裁軍，一貫反對軍備競賽，主張通過軍控與裁軍減少和消除戰爭危險」。¹⁹1998 年發表「中國的國防」首次提到軍事外交，指出：「中共軍隊積極參與多邊軍事外交活動，充分發揮中共軍隊在處理國際軍事事務中的積極作用，積極開展全方位、多層次的軍事外交」。²⁰「2000 年中國的國防」白皮書強調：「對外展開軍事交流與合作；軍事外交為國家總體外交服務」²¹，將軍事外交列入總體外交的一環。

「2002 年中國的國防」白皮書中將：「軍事交流合作與交流」列入專章說明；另「2008 年中國的國防」白皮書提及：「中共已形成開放、務實、活躍的軍事外交新局面；建立國防部新聞發言人制度，加大公共外交力道，提供國防和軍

¹⁸中華人民共和國國防部，〈什麼是國防白皮書？國防白皮書里一般都有什麼？〉，《中華人民共和國國防部》，2019 年 7 月 24 日，http://www.mod.gov.cn/big5/education/2019-07/24/content_4846495.htm（瀏覽日期：2019 年 11 月 10 日）。

¹⁹中華人民共和國國防部，〈中國的軍備控制與裁軍〉，《中華人民共和國國防部》，2011 年 1 月 6 日，http://www.mod.gov.cn/big5/education/2019-07/24/content_4846495.htm（瀏覽日期：2019 年 11 月 10 日）。

²⁰中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈中國的國防〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，2006 年 1 月 20 日，<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/1998/Document/307965/307965.htm>（瀏覽日期：2019 年 12 月 10 日）。

²¹中華人民共和國國防部，〈「2002 年中國的國防」白皮書〉，《中華人民共和國國防部》，2011 年 1 月 7 日，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-01/07/content_4617805_5.htm（瀏覽日期：2019 年 12 月 10 日）。

隊建設的有關情況」，²²中共首次建立國防部新聞發言人制度，透過新聞發言人即時提供國防和軍隊建設相關內容。

2010 年後，中共改變以往兩年定期發表白皮書模式，分別於 2013 年、2017 年及 2019 年發布國防白皮書，其中 2019 年「新時代的中國國防」強調：「對外建設性軍事關係，形成全方位寬領域多層次軍事外交新格局；著眼打造周邊命運共同體，深化同周邊國家軍事伙伴關係」，²³將軍事外交提升至全方位、寬領域、多層次的新格局。

自 1995 年至 2019 年間中共一共發表 11 本國防白皮書，摘要內容及對東協之影響下（如表 2-1）。



²²中華人民共和國國防部，〈「2008 年中國的國防」白皮書〉，《中華人民共和國國防部》，2011 年 1 月 7 日，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-01/06/content_4617809.htm（瀏覽日期：2019 年 12 月 10 日）。

²³中華人民共和國國防部，〈《新時代的中國國防》白皮書全文〉，《中華人民共和國國防部》，2011 年 1 月 7 日，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424.htm（瀏覽日期：2019 年 12 月 10 日）。

表 2-1 中共歷年國防白皮書摘要

名稱	主要內容	與東協相關內容
「中國的軍備控制與裁軍」 (1995 年)	1、中共高度重視亞太地區的安全、穩定、和平與發展。 2、提出亞太安全的三個基本目標：保持本國的穩定與繁榮、維護長期和平穩定的周邊環境及在相互尊重和平等基礎上開展對話與合作。 3、主張以《聯合國憲章》與和平共處五項原則為基礎，建立互相尊重、友好相處的新型國家關係。 4、以平等協商、和平解決為準則，處理亞太國家之間的爭端和糾紛，逐步消除地區不穩定因素。 5、增進了解和信任為目的，促進多種形式的雙邊或多邊安	中共一貫重視同周邊國家的睦鄰友好關係，積極推動建立雙邊信任措施。

	全對話與磋商。	
「1998 年中國的國防」白皮書	1、對外軍事交往是中共總體外交的一個重要組成部分，中共堅持在和平共處五項原則基礎上，獨立自主地處理對外軍事關係，開展軍事交流與合作。 2、中共軍隊積極參與多邊軍事外交活動，充分發揮中共軍隊在處理國際軍事事務中的積極作用，積極開展全方位、多層次的軍事外交。 3、國家間建立信任是維護安全的有效途徑，高度重視並積極推動建立信任措施合作。 4、積極宣導的新型安全觀念，體現了一些對亞太安全對話與合作具有普遍意義的原則和精神，包括：相互同等安全；	中共與有關鄰國達成了一些邊境地區建立信任措施和邊境裁軍協定。

	通過建立相互信任和對話合作謀求安全，安全合作不干涉別國內政、不針對第三國。	
「2000 年中國的國防」白皮書	1、堅持在和平共處五項原則的基礎上，獨立自主地處理對外軍事關係，開展軍事交流與合作。 2、軍事外交為國家總體外交服務，為國防和軍隊現代化建設服務的宗旨，積極開展靈活、務實的對外交往，為增進和加強同世界各國軍隊的互信、友誼和合作，為地區和世界的和平、穩定與發展作出了不懈努力。	1、主張東協地區論壇應繼續以建立信任措施為核心，探索新的安全觀念和安全方式。 2、中共積極倡導在東協地區論壇框架內進行多邊合作，鼓勵高層軍事互訪、軍艦互訪和人員交流，支持搶險救災合作以及海上航行安全、海洋環保合作等。 3、重視並積極推進與周邊國家建立信任措施，按照平等對話、不干涉別國內政、不針對第三國、不威脅和損害他國的安全與

		穩定的原則，透過談判協商達成各種形式的邊境協定、協議，維護各方相互同等安全 and 地區的和平與穩定。
「2002 年中國的國防」白皮書	1、主張在《聯合國憲章》、和平共處五項原則以及其他公認的國際關係準則的基礎上，開展國際安全合作。 2、開展對話與合作是中國亞太安全政策的重要內容，是中國睦鄰友好政策的組成部分。	1、積極參加東協地區論壇外長會議、高官會議及非官方會議。 2、2002 年 11 月，中共與東協發表《關於非傳統安全領域合作聯合宣言》，啟動了中國與東協在非傳統安全領域的全面合作。
「2004 年中國的國防」白皮書	1、根據《聯合國憲章》的宗旨和原則，在和平共處五項原則的基礎上與世界各國發展友好合作關係，推動各種形式的國際安全對話與合作。	1、高度重視東協地區論壇（ARF）的作用，致力於論壇的健康發展。 2、繼續鞏固和加強建立信任措施活動，同時積極

	2、中共堅持與鄰為善、以鄰為伴，奉行睦鄰、安鄰、富鄰的周邊外交政策，積極推動亞太地區安全對話合作機制的建設。	探討預防性外交問題，逐步探索出適合本地區特點和現實需要的預防性外交合作方式與途徑。 3、逐步擴大國防官員的參與，促進各國軍方交流與合作，發揮各國軍方在增進相互信任方面的重要作用。
「2006 年中國的國防」白皮書	倡導和實踐互信、互利、平等、協作的新安全觀，堅持和平共處五項原則，堅持睦鄰友好、互利共贏，推進國際安全合作，加強對外軍事關係。	提出深化相互信任、尊重多樣性特點、處理好東協論壇與其他機制的關係等主張。
「2008 年中國的國防」白皮書	1、中共堅持在和平共處五項原則的基礎上同所有國家發展友好關係，增進政治互信，開展安全合作，維護共同安	重視與相鄰國家建立邊境地區信任措施，加強邊境地區軍隊友好交往，積極預防危險軍事活動，維護邊境地區

	全。 2、建立軍事互信維護國家安全發展和地區和平穩定的有效途徑。促進共同安全為目標，遵循平等協商、尊重彼此核心利益和重大安全關切、不針對第三國、不威脅和損害他國安全穩定等原則，推動建立平等、互利、有效的軍事互信機制。 3、強調新安全觀建立在亞太地區多樣性和共同利益基礎上的安全觀念和安全模式。 4、全方位發展對外軍事關係，深化同各國軍隊的務實交流與合作，努力營造互信互利的軍事安全環境。	和平與穩定。
--	---	---------------

	5、建立國防部新聞發言人制度，及時提供國防和軍隊建設的有關情況。	
「2010 年中 國的國防」白 皮書	1、建立軍事互信維護國家安全發展和地區和平穩定。 2、堅持以增強政治互信為基礎，以促進共同安全為目標，遵循平等協商、尊重彼此核心利益和重大安全關切、不針對第三國、不威脅和損害他國安全穩定等原則，推動建立平等、互利、有效的軍事互信機制。 3、積極參加亞太地區安全對話和安全機制建設，加強與亞太各國的政治互信和安全合作，推動建立軍事互信，維護地區和平穩定。 4、全方位發展對外軍事關係，深	提出加強非傳統安全合作問題研究、推動務實性合作等倡議。

	化同各國軍隊的務實交流與合作，努力營造互信互利的軍事安全環境。	
「中國武裝力量的多樣化運用」 (2013 年 4 月)	1、深化安全合作，履行國際義務，堅持和平共處五項原則，全方位開展對外軍事交往，發展不結協、不對抗、不針對第三方的軍事合作關係，推動建立公平有效的集體安全機制和軍事互信機制。 2、堅持開放、務實、合作的理念，深化同各國軍隊的交流與合作，加強邊境地區建立信任措施合作，推進海上安全對話與合作，參加聯合國維和行動、國際反恐合作、國際護航和救災行動，舉行中外聯演聯訓。	加強邊境地區建立信任措施合作，推進海上安全對話與合作

「中國的軍事戰略」(2015年5月)	1、堅持共同安全、綜合安全、合作安全、可持續安全的安全觀，發展不結協、不對抗、不針對第三方的軍事關係，推動建立公平有效的集體安全機制和軍事互信機制，積極拓展軍事安全合作空間。 2、推進務實性軍事合作。在相互尊重、平等互利、合作共贏的基礎上，與世界各國軍隊開展務實合作。 3、在防務政策、軍兵種建設、院校教育、後勤建設等領域廣泛開展對話交流，增進了互信，相互學習借鑒。加強與有關國家軍隊在人員培訓、軍事物資援助、裝備技術等領域的合作，相互支	參加東協防長擴大會、東協地區論壇、香格里拉對話會、雅加達國際防務對話會、西太平洋海軍論壇等多邊對話與合作機制，舉辦香山論壇等多邊活動，推動建立有利于亞太地區和平穩定繁榮的安全和合作新架構。
---------------------------	--	---

	持，提高各自防衛作戰能力。 4、積極參與國際海上安全對話與合作，堅持合作應對海上傳統安全威脅和非傳統安全威脅。 5、參與聯合國維和行動，履行安理會授權，致力於和平解決沖突，促進發展和重建，維護地區和平與安全。 6、積極參加國際災難救援和人道主義援助，派遣專業救援力量赴受災國救援減災，提高遂行任務能力和專業化水平。	
「中國的亞太安全合作政策」(2017年1月)	1、密切軍事交流合作，增強亞太和平穩定的保障力量。 2、堅持和平共處五項原則，全方位開展對外軍事交往，發展	1、堅定支持東協一體化，支持共同體建設，支持東協在區域合作中的中心地位。

	不結協、不對抗、不針對第三方的軍事合作關係，推動建立公平有效的集體安全機制和軍事互信機制。 3、堅持在相互尊重、平等互利、合作共贏的基礎上，深化同各國軍隊的交流與合作，加強邊境地區信任措施合作，推進海上安全對話與合作，參加聯合國維和行動、國際反恐合作、護航和救災行動，舉行中外聯演聯訓。	2、雙方秉持相互尊重、平等相待、睦鄰友好、合作共贏的原則，不斷加強戰略對話，增進政治互信，深化經貿、互聯互通、金融、安全、海上、社會人文等各領域務實合作，推動雙方關係不斷取得新進展。建設更為緊密的中國—東協命運共同體。 3、透過東協防長擴大會，增進各成員國防務部門和軍隊間互信、促進務實合作。
「新時代的中國國防」(2019年7月)	1、積極發展對外建設性軍事關係，形成全方位寬領域多層次軍事外交新格局。 2、著眼打造周邊命運共同體，同周邊國家軍隊高層保持密切	中共—東協防長非正式會晤、東協防長擴大會發揮積極作用，通過加強軍事交流合作等途徑促進相互信任。

	交往，深化同周邊國家軍事 伙伴關係。 3、堅持互信互惠、合作共贏的原 則，同世界各國軍隊開展務 實交流合作。 4、完善軍事新聞發布機制，全面 客觀向國內外介紹說明中國 國防和軍隊建設情況。建立 中共國防部例行記者會制 度，定期發布國防和軍隊建 設重要訊息。	
--	---	--

資料來源：作者自行彙整自中華人民共和國國防部網站。

第二節 毛澤東、鄧小平時期對柬埔寨推動外交政策之情況

中共於 1949 年建政，而柬埔寨在 1953 年獨立，雙方於 1959 年 7 月 19 日建交，毛澤東時期中共主要受制於與美、蘇兩大強權間的競爭，在外交政策上並無太大突破；直到鄧小平掌權後，中共才開始積極發展雙邊外交。本節將就毛澤東及鄧小平時期對柬埔寨推動外交政策之情況，整理其主要對外策略及重點。

壹、毛澤東時期的對外政策：

1949 年中共建政，毛澤東擔任中共第一任領導人，當時中共採取「一邊倒」的軍事外交戰略。在一邊倒的戰略下，中共主要的軍事外交對象是同為社會主義思想的蘇聯，希望透過團結蘇聯等社會主義國家，反對美國等帝國主義國家的軍事擴張與威脅。²⁴1960 年代後，中蘇關係生變，毛澤東在面對美國、蘇聯兩大強權威脅下，提出「反帝」與「反修」的「兩條線」戰略，並且支援亞非拉民族解放運動。²⁵1969 年 3 月發生珍寶島事件，為了因應中蘇關係逐漸緊張，中共改而採取聯美抗蘇的「一條線」戰略，並拓展與西方國家的交流。

26

毛澤東時期中共糾結於美蘇關係、一個中國（臺灣問題）、印度及巴吉斯坦戰爭等議題，和美國一直處於既鬥爭又合作的軍事外交關係，同時積極參與國際軍備控制與裁軍爭取中小國家支持，例如：1973 年通過《拉丁美洲禁止核

²⁴張芳，《當代中國軍事外交歷史與現實》，頁 59。

²⁵楊超，〈試析國家安全觀的善變與新中國軍事外交〉，《江南社會學院學報》，第 13 卷第 2 期，2011 年 6 月，頁 19。

²⁶張芳，《當代中國軍事外交歷史與現實》，頁 54。

武器條約》受到拉丁美洲國家支持。²⁷受限於美蘇兩大強權對國際權利影響，中共對外軍事交往僅侷限於社會主義國家及亞非拉國家，軍事外交可操作空間範圍狹小，不論對外派遣軍事訪問團或外國軍事訪團數量屈指可數，互派武官國家也為數不多。²⁸

毛澤東時期中共軍事外交特點大致可分為以下四點：1、調整對美、蘇關係，建立與西方國家的軍事關係；2、透過軍援，發展和鞏固亞非拉發展中國家之關係；3、透過談判解決鄰國邊界問題；4、建立法規制度,提高軍事外交效能。²⁹在此時期當中，中共的軍事外交大多受美、蘇牽制，因此中共轉向對亞非拉國家軍事援助。就軍援而言，中共隨著對外援助規模與範圍不斷擴大，並提供無償援助，對於當時的中共經濟而言不僅造成一大負擔，效果亦不顯著。

30

貳、鄧小平時期積極展開對外外交政策:

1978 年中共召開第十一屆三中全會，鄧小平掌握實權成為中共第二代領導人，同時提出放棄階級鬥爭，改以經濟建設為中心，因應改革開放下，對外積極展開與外國軍隊的全方位交流與合作。³¹在冷戰時期為了應對美、蘇兩大強權爭霸，中共提出：「不同任何國家結盟、秉持國家利益至上、以和平方式解決國際爭端、對美軍事合作既鬥爭又合作」。³²

²⁷孫繁政，陳政勇主編，《中華人民解放軍軍事統戰與軍事交往》（北京：解放軍出版社，2004 年），頁 260。

²⁸楊鴻璽，〈中國對外援助的回顧與發展〉，《學習月刊》，第 21 期，2009 年 11 月，頁 40-42。

²⁹萬發揚，《中國軍事外交理論與實踐》，頁 264。

³⁰劉至祥，《習近平時期對東協區域軍事外交之研究-以現實建構主義觀點》（國立臺灣師範大學政治學研究所博士論文，2019 年），頁 95。

³¹邱坤玄，《中共外交政策》（臺北：新文京出版社，2007 年），頁 156。

³²許志嘉，《中共外交決策模式研究》（臺北：水牛出版社，2000 年），頁 54。

鄧小平接班後，判斷當時的戰略環境已經改變，世界大戰一時打不起來，和平與發展將成為時代的潮流，而中共的和平力量發展將會是制約戰爭力量發展的關鍵，因此調整了中共的外交戰略，建立四點戰略目標（如表 2-2），積極的在美、蘇兩大強權中謀求戰略主動。³³

表 2-2 鄧小平時期外交戰略目標

項次	目標	執行情況
一	確立不結盟或建立戰略關係的獨立自主外交政策新原則。	中共將根據國際法準則和事情本身的是非曲直，獨立自主做出判斷，決定自己的立場和政策。
二	在和平共處五項原則的基礎上，建立國際政治、經濟新秩序。	在新的歷史時期，不以社會制度和意識形態異同決定國家關係親疏、好壞，以和平共處五項原則作為處理國與國關係的指導原則。
三	加強同第三世界的團結與合作，共同維護和平，促進發展。	提出和平友好、互相支持、平等互利、共同發展四項原則，進一步改善和發展中共同第三世界國家的關係；之後又根據新的狀況提出平等互利、講求實效、形式多樣、共同發展四項原則，使中共同第三世界國家建立了更為廣泛的友好合作關係。

³³張芳，《當代中國軍事外交：歷史與觀察》，頁 16-18。

四	反對霸權主義和強權政治，維護世界和平，促進人類進步。	針對 80 年代以來霸權主義呈現出全球性、地區性的特點，提出霸權主義和強權政治是國際形勢緊張動盪的根源，對此必須從國家及人民方面，執行反霸權主義的任務。
---	----------------------------	--

資料來源：張芳，《當代中國軍事外交：歷史與觀察》，頁 116-117。

從上述可看出鄧小平不同於毛澤東，在軍事外交策略上以國家利益為根本出發點，並堅持「堅持獨立自主」、「和平共處」及「反對霸權主義」之原則下展開軍事外交。在冷戰時期，外界對於共軍瞭解不多，認為共軍是一支「神秘之師」，³⁴在積極發展對外關係下，中共發展與法國、巴基斯坦等國家之軍事交往，軍事外交的合作面向廣泛，如：反恐怖主義、人道救援、救災援助及反海盜任務等範疇，並建立國防部新聞發言人制度，降低各國對中共解放軍的疑慮，促進與各國間軍事交流。

參、毛、鄧時期中共與柬埔寨雙邊外交政策發展情況：

二戰結束後，柬埔寨仍屬於法國殖民地，1949 年 11 月 8 日，柬埔寨國王施亞努（Norodom Sihanouk）親王與法國總統歐里爾（Vincent Auriel）在法國巴黎簽訂條約，法國允諾柬埔寨在外交享有部分權力，以及在馬德望和暹粒兩地軍事區的自主權，但財政、國防、關稅仍得由法國掌握。施亞努於 1952 年 4 月和 5 月訪問法國，並在語法國總統歐里爾會談時，要求法國給予柬埔寨獨立

³⁴楊超，〈試析國家安全觀的善變與新中國軍事外交〉，《江南社會學院學報》，第 13 卷第 2 期，2011 年 6 月，頁 19。

地位，但並未得到回覆。1953 年因為法國在越南的戰事不樂觀，國內出現反戰聲浪，使法國當局必須重視施亞努所提出獨立之要求，同年 10 月 17 日，柬埔寨和法國簽署移轉軍事權力協議，規定移轉包括 1、控制全國領土的軍事權力；2、湄公河以西的軍事控制權（由法國控制的 5 營柬埔寨皇家陸軍）；3、駐守在湄公河西岸屬於「法國聯邦」武力的 2 營法國和柬埔寨混合軍隊；4、駐守在湄公河以東的 3 營柬埔寨軍隊，應由法國司令控制等四項要求，並要求軍事控制權的轉移必須在 11 月 7 日前完成。³⁵在施亞努的努力下，1953 年 11 月 9 日柬埔寨宣布獨立，和平地從法國的手中取得獨立地位。1955 年萬隆亞非會議中，施亞努親王在會議中發表奉行中立政策聲明，並表示：「柬埔寨要堅持與東西方保持友好關係，不介入東西方之間衝突」。³⁶在會議中，中共首相周恩來亦提出：「互相尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利和和平共處」的「和平共處五原則」主張。³⁷周恩來主張中共完全尊重柬埔寨主權和領土的完整，此舉相當受施亞努肯定，為中柬關係開啟新的開端。³⁸

1956 年 2 月，施亞努訪問中共，與周恩來舉行會談並發表聯合聲明，簽訂援助協議和貿易協議書。內容提到：「雙方同意繼續保持和增進兩國間的接觸和聯繫，尤其是經濟和文化方面的聯繫，此舉不僅有助於兩國和兩國人民的合作，更有助於維護亞洲和世界和平」，聲明中周恩來表示中共願意對柬埔寨進

³⁵陳鴻瑜，《柬埔寨史》，頁 122-128。

³⁶余春樹，《柬埔寨：邁進和平發展新時代》（香港：香港城市大學出版社，2012 年 11 月 28 日），頁 54。

³⁷新華網，〈背景資料：和平共處五項原則〉，《新華網》，2014 年 6 月 28 日。<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2014/0628/c64387-25212801.html>（瀏覽日期：2019 年 11 月 13 日）。

³⁸鄒心強，〈周恩來同西哈努克的特殊友誼〉，《百年潮》，2008 年 8 月，頁 28。

行經濟和技術上援助，其中不附帶任何條件及特權。³⁹1958年7月中共與柬埔寨建交，雙方開始建立友好外交關係，但因傾向左派外交路線，引起美國等西方勢力不滿。中柬建交後，雙方高層互訪頻繁，1960年12月19日，雙方在北京簽訂《中柬友好和互不侵犯條約》。⁴⁰1963年8月，因為南越侵犯柬埔寨邊境以及對湄公河下游的高棉人採取不公平對待，柬埔寨宣布與南越政府斷交，同年11月南越政府吳廷琰總統遭到暗殺，施亞努宣布中斷美國給予的軍事和經濟援助。美國從柬埔寨獨立後經濟援助柬埔寨約4億4千萬美元，約佔柬埔寨每年預算的15%。⁴¹在少了美國的經濟援助後，柬埔寨轉向尋求中共幫助，1956年至1969年間，中共提供柬埔寨3600萬人民幣的無償軍事援助，以及2億人民幣的經濟援助。⁴²

施亞努採取中立偏左政策，1965年3月在印度支那人民大會（Indochina People's Conference）上批評美國的東南亞政策，並於5月3日宣布與美國斷交。1966年柬埔寨秘密與北越建立關係，他允許北越軍隊進駐柬埔寨領土，並同意北越和中共利用柬埔寨施亞努港（Sihanoukville）運送武器裝備給在柬埔寨的北越軍隊。⁴³

肆、柬埔寨政權分裂對中共軍事外交之影響：

1966年，越戰急速發展，中共展開了文化大革命，柬埔寨與中共兩國關係中斷，施亞努發現中共暗自協助「紅色高棉」的共產主義叛亂行動，使兩國

³⁹中共中央文獻研究室編，《周恩來年譜（1949-1976）上卷》（北京：中央文獻出版社，1997年），頁388。

⁴⁰余春樹，《柬埔寨：邁進和平發展新時代》（香港：香港城市大學出版社，2012年11月28日），頁58。

⁴¹陳鴻瑜，《柬埔寨史》，頁136。

⁴²王泰平，《中華人民共和國外交史（1957-1969）第二卷》（北京：世界知識出版社，1998年），頁53。

⁴³陳鴻瑜，《柬埔寨史》，頁137-138。

關係惡化，一度陷入斷絕危機。⁴⁴1969 年後，由於中共受到國內問題影響、越戰的危及、柬埔寨國內動亂與國家財政危機問題，使施亞努開始親近美國等西方國家，1969 年 7 月 2 日，柬、美復交。但由於美、蘇東西兩大陣營的對抗、越戰的蔓延、加上柬埔寨政經的混亂局勢。1970 年 3 月，柬埔寨首相龍諾（Lon Nol）趁施亞努出訪蘇聯時叛變，推翻施亞努政權，改制共和將柬埔寨改稱「高棉共和國」，在外交上採取親美反共政策，並宣布與中共、北越及北朝鮮等國家斷交。⁴⁵高棉共和國成立後，施亞努逃亡至中共，並在中共的扶持下成立柬埔寨民族統一陣線，組成柬埔寨民族團結政府對抗由美國扶持的龍諾政府。⁴⁶1970 年 5 月中共宣布和龍諾政府的高棉共和國斷交，並承認施亞努的柬埔寨王國民族團結政府為柬埔寨合法的政權。⁴⁷柬埔寨王國民族團結政府在救國鬥爭中，得到中共及北越和南越解放勢力提供軍事援助及物資支援，至 1974 年為止中共一共對施亞努政權提供約 3.16 億人民幣支援。⁴⁸

在中共斷絕援助後，龍諾政府轉而中華民國政府尋求援助。美國認為龍諾政權剛成立，基礎尚未建立，如果中華民國與高棉共和國建交，將使施亞努建立的「中立」不結盟外交受到挑戰，因此美國反對中華民國與高棉共和國建交。在美國的反對下，我國對高棉的援助只能私下援助。1971 年起，我國以「惠遠演習」為代號，提供 81 迫砲 50 門、機關槍 50 挺、通信裝備及軍服、

⁴⁴EL.Kanda, "On Cambodia-China Relations since 1993", *Jilin University*, 2010, p6.

⁴⁵Ben Kiernan, "How Pol Pot Came to Power :Colonialism,Nationism,and Communism in Cambodia 1930-1975", *New Haven: Yale University press*, 2004, p.p.298-310.

⁴⁶櫻井由射雄、石澤良昭，〈柬埔寨現代史略〉，《東南亞研究》，1983 年第一期，頁 107。

⁴⁷鄒心強，〈周恩來同西哈努克的特殊友誼〉，《百年潮》，2008 年 8 月，頁 28。

⁴⁸張青，〈外交工作與回憶－中柬友好史上一段難忘的戰友情結〉，《北京：外交學院學報》，2004 年 6 月，頁 66。

軍鞋及彈袋等裝備，由我國空軍 C-119 運輸機將物資秘密運送至高棉共和國，⁴⁹1973 年美軍在結束越南戰爭後撤出越南，同時撤離在柬埔寨的軍隊，沒有了美軍及南越軍隊的支援下，紅色赤棉於 1975 年 4 月 17 日攻佔金邊，龍諾逃離柬埔寨。為期 5 年又 1 個月的民族解放戰爭勝利結束，而我國對高棉共和國的援助便隨著龍諾政府垮台而中止。

1975 年 4 月 18 日，施亞努在解放戰爭勝利後表示：「中共給我們大量的、慷慨的、兄弟般的、無條件的、多種形式的支援，才使我們取得了歷史性的勝利。相信中共今後仍然是對我們柬埔寨的頭號支持者」，中東關係再度恢復正常。⁵⁰

伍、越南入侵柬埔寨，中共發起中越戰爭（懲越戰爭）：

1976 年 6 月，柬埔寨與越南為了暹羅灣的婆羅威島（Poulo Wai Island）、富國島（Phu Quoc）以及土株島（Tho Chu）的領土主權爆發衝突。數週後，東越在鸚鵡嘴（Parrot's Beak）爆發戰爭。⁵¹在 1975 年至 1978 年間，中共除了沒有派遣正規軍外，對柬埔寨派遣顧問及技術人員（約數千人），共提供約 10 億元美元的經濟和軍事援助，中共可說是波布政權最主要的支持來源。越南主要支持來源則是蘇聯和東歐共產國家，每年約可獲得 10 億美元的援助，中共在 1978 年 7 月 3 日便停止提供對越南每年 3 億美元的援助。⁵²越南為了對付中

⁴⁹林孝庭，《台海冷戰解密檔案》（香港：三聯書店，2015 年 4 月 27 日），頁 299-300。

⁵⁰中國共產黨新聞網，〈恩來臨終告誡西哈努克：大躍進不能進入共產主義〉，《中國共產黨新聞網》，2013 年 3 月 14 日。〈https://www.fmprc.gov.cn/web/wjb_673085/zjzg_673183/yzs_673193/dqzz_673197/dnygjlm_673199/zyjh_673209/t25636.shtml〉（瀏覽日期：2020 年 1 月 10 日）。

⁵¹陳鴻瑜，《柬埔寨史》，頁 154-155。

⁵²Karl D.Jackson, "Cambodia 1978: War, Pillage and Purge in Democratic Kampuchea" (University of California Press, 2010), pp.80.

共日益增加的壓力，與蘇聯簽署為期 25 年的友好合作條約，其中規定當任何一方遭到第三國攻擊時有相互諮商的義務。對此中共立即派遣中共副主席汪東興訪問金邊，尋求合作。就上述來看，柬埔寨和越南的戰爭中，背後都各有中共及蘇聯的支持，因此東、越戰爭可說是一場中共和蘇聯的「代理戰爭」(proxy war)。⁵³

1978 年 12 月 25 日越南宣稱經由柬埔寨民族解放聯合陣線 (People's Revolutionary Council) 領袖橫山林 (Heng Samrin) 請求進入柬埔寨維持秩序，(越南派遣約 10-15 萬人，柬埔寨民族解放聯合陣線約 2 萬人)，雙方聯合出兵進攻金邊。⁵⁴ 1979 年 1 月 7 日，越軍攻入金邊，金邊淪陷。波布搭乘直升機撤退至泰、柬邊境。大約有 625 名中共軍事、民間顧問至泰國逃難，不過仍留下不少來不及逃走的中共顧問被逮捕，許多中共製造的武器亦被橫山林政府接收。隔天 1 月 8 日，越南扶植的柬埔寨民族解放聯合陣線在金邊成立柬埔寨人民革命委員會政府 (Kampuchea People's revolutionary Council Government, KPRCG)，由橫山林擔任主席，洪森為副主席兼外交部長；該政權於 1 月 10 日宣布成立「柬埔寨人民共和國」(People's Republic of Kampuchea)，成為越南控制下的傀儡政權，獲得越南、寮國、蘇聯及東歐國家外交認同。⁵⁵

⁵³陳鴻瑜，《柬埔寨史》，頁 162。

⁵⁴Robert S McGee, *The Search for peace* (Create Space Independent Publishing Platform, 2015), 〈<http://countrystudies.us/cambodia/84.htm>〉。

⁵⁵陳鴻瑜，《柬埔寨史》，頁 163-164。

1978 年 2 月 12 日，鄧小平下達「中越邊境自衛還擊作戰命令」，並於 2 月 17 日，從廣西、雲南對越南發動攻擊，進行所謂「懲越」戰爭，中越共打了 28 天雙方都宣稱贏得勝利。根據昆明軍區後勤部編寫的《對越自衛反擊作戰工作總結》，解放軍一共有 6954 人戰死，1 萬 4 千餘人受傷；越南方面總死亡人數超過 8 萬人。⁵⁶中共出兵攻擊越南除了迫其從柬埔寨撤兵，同時阻止越南勢力擴張威脅其南境安全。⁵⁷雖然中共未完全取得勝利，但出兵越南在戰略上獲得一定成果，迫使越南放棄建立「印度支那聯邦」的美夢。⁵⁸

第三節 江澤民時期對柬埔寨推動軍事外交之情況

1989 年中共發生「六四天安門事件」，趙紫陽遭撤除總書記一職，江澤民在鄧小平的推薦下成為中共第三代領導人，接任初期礙於鄧小平仍然在世，因此諸多政策執行上均會受到鄧小平影響，直到 1997 年 2 月鄧小平過世後，江澤民才真正握有完整權力。本節將就針對江澤民時期對柬埔寨推動軍事外交之情況，整理其主要對外策略及重點。

壹、對外策略開放並提出「新安全觀」

1990 年代開始中共不斷面對「中國威脅」及「和平崛起」的聲浪，在 1992 年江澤民在十五大報告中指出：「擴大軍事集團、加強軍事同盟，無助於維護和平、保障安全。」⁵⁹雖然江澤民當時已擔任中國共產黨總書記，但礙於鄧小

⁵⁶史不諱，《毛澤東和鄧小平》（臺北：哈耶出版社，2017 年 5 月 8 日），頁 65。

⁵⁷陳鴻瑜，《越南近現代史》（臺北：鼎文書局，2009 年），頁 368-376。

⁵⁸陳鴻瑜，《柬埔寨史》，頁 167。

⁵⁹裴紅彬、王俊華，〈淺論江澤民的外交戰略思想〉，《河北建築科技學院學報》，社科版，第三期，（河北：師範大學，2003 年），頁 18。

平仍實際握有實權，1997年以前的對外政策是以延續鄧小平「韜光養晦」政策為主。1997年2月鄧小平去世，江澤民獲得完整權力。

1997年12月16日，江澤民在吉隆坡的中共東協首腦非正式會晤時指出：

「我們正處在世紀之交的重要歷史時刻，應該以長遠的戰略眼光審視和處理雙方關係，建立中國與東協面向21世紀的睦鄰互信夥伴關係。」⁶⁰ 1999年3月26日，江澤民在瑞士日內瓦裁軍談判會議上，首次在國際場合正式提出和闡述中共的「新安全觀」。他說：「以軍事聯盟為基礎，以加強軍備為手段的舊安全觀，無助於保障國際安全，更不能營造世界的持久和平，這就要求必須建立適應時代需要的『新安全觀』，並積極探索維護和平與安全的新途徑。我們認為新安全觀的核心，應該是互信、互利、平等、合作。各國相互尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利、和平共處五原則，以及其他公認的國際關係準則，是維護和平的政治基礎。互利合作、共同繁榮，是維護和平的經濟保障。建立在平等基礎上的對話、協商和談判，是解決爭端、維護和平的正確途徑。只有建立新的安全觀和公正合理的國際新秩序，才能從根本上促進裁軍進程的健康發展，使世界和平與國際安全獲得保障」。⁶¹ 希望透過「新安全觀」及「互信、互利、平等、協作」方式互相尊重主權和領土完整，強化國際安全合作新觀點。

⁶⁰中共外交部，〈建立面向二十一世紀的睦鄰互信夥伴關係〉，《中共外交部網站》，1997年12月16日。〈https://www.fmprc.gov.cn/web/wjb_673085/zzjg_673183/yzs_673193/dqzz_673197/dnygjl_673199/zyjh_673209/t25636.shtml〉（瀏覽日期：2020年1月10日）。

⁶¹伊然，「江澤民的『新安全觀』透視」，鏡報月刊（1999年5月），頁24。

在「新安全觀」的觀點中，中共開始積極參與多邊安全合作對話、國際安全規則制定、參與聯合國維和行動及舉辦聯合軍事演習等措施，希望透過「互信、互利、平等、協作」方式，推動中共與其他國家的交往關係。⁶²江澤民在十六大報告中指出：「我們將繼續加強睦鄰友好，堅持與鄰為善、以鄰為伴，加強區域合作，把同周邊國家的交流和合作推向新水平」。⁶³為了實踐「新安全觀」的思維，中共外交部門開始積極與周邊各國發展睦鄰友好合作關係，並與大國建立「夥伴關係」。捍衛者和保護者，中共希望藉由解放軍對外軍事交流與合作的機會，實踐「新安全觀」的理念，發展與世界各國之間的友好關係，並且營造和平的周邊國際環境，以利其社會主義經濟建設的發展。⁶⁴

貳、中共首次派軍參加維和行動

1992 年 3 月聯合國駐柬埔寨臨時權力機構成立，結束「紅色高棉」時代，為了維護和平行動，聯合國邀請中共派出一支軍隊至柬埔寨參與聯合國維持和平行動。1992 年 4 月 15 日，中共正式組建第一支「藍盔」部隊赴柬埔寨執行任務，人員包含約 400 名軍事工程人員和 47 名軍事觀察員，其中派遣了 3 名軍事觀察員參加聯合國柬埔寨臨時權力機構。⁶⁵1992 年 4 月中共派遣兩批工程兵大隊先後抵達柬埔寨，主要擔任柬埔寨首都金邊的機場、道路及橋樑進行維修。1993 年 2 月首批工程兵輪調回國，總共歷程 10 個多月。⁶⁶

⁶²韓獻棟、金淳洙，〈中國軍事外交與新安全觀〉，《現代國際關係》，第二期，2008 年，頁 54。

⁶³中國共產黨歷次全國代表大會數據庫，〈在中國共產黨第十六次全國代表大會上的報告〉，《中國共產黨歷次全國代表大會數據庫》，2002 年 11 月 08 日。

<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/64569/65444/4429125.html>（瀏覽日期：2019 年 11 月 10 日）

⁶⁴林麗香，〈中共軍事外交的目的〉，頁 40。

⁶⁵張良福，〈藍盔部隊大透視〉，《21 世紀雜誌》，1994 年第 4 期，頁 4。

⁶⁶任希杰、潘晉，〈我工程兵大隊赴柬維和行動的衛勤保障〉，《解放軍醫學情報》，1995 年第 3 期，頁 149。

1993 年 2 月，中共第二批赴柬維和工程兵大隊約 200 多名官兵抵達柬埔寨，接續擔任柬埔寨重建與和平任務。1993 年 9 月，中共結束維和部隊人員派遣，中共首次的聯合國維和行動，從 1992 年 4 月至 1993 年 9 月，總共歷時 1 年 5 個月，先後派遣官兵 800 多人。⁶⁷

參、中柬雙方首次高層互訪

1997 年柬埔寨發生政變，由洪森接任首相，洪森積極參與國際事務並且開始與中共建立良好合作關係，1999 年 2 月洪森首次以首相身分訪問中共，展開柬埔寨與中共間友好關係。同年 4 月柬埔寨施亞努親王至中共訪問，2000 年 11 月中共領導人江澤民對柬埔寨進行國事訪問，雙方簽署《中柬關於雙邊合作的聯合聲明》，內容提到：「雙方同意保持兩國高層領導人經常互訪和接觸，同時進一步加強兩國政府部門、議會、政黨、軍隊和民間團體的友好交往與合作，以增進相互信任和友誼，促進雙邊關係全面、穩定和深入發展」。⁶⁸軍隊友好交往與合作便成為兩國目標之一，江澤民的出訪使他成為首個訪問柬埔寨的中共領導人，雙方更透過簽訂雙邊合作聯合聲明，促成雙邊合作的契機。

2001 年 2 月，中共國防部長遲浩田出訪柬埔寨與洪森會面，本次出訪主要是推動與柬埔寨的軍事合作。其後遲浩田和柬埔寨國防部長迪班在金邊簽署了總值 360 萬美元的軍事援助協議，用來協助柬埔寨裁減軍隊、建造一座軍

⁶⁷新華網，〈第一次派遣部隊參加維和行動：25 年前，400 人赴柬埔寨〉，《新華網》，2017 年 8 月 17 日。
http://www.xinhuanet.com/politics/2017-08/17/c_1121498238.htm（瀏覽日期：2019 年 11 月 13 日）。

⁶⁸人民網，〈中國和柬埔寨關於雙邊合作框架的聯合聲明〉，《人民網》，2000 年 11 月 13 日。
<http://people.com.cn/BIG5/channel1/10/20001113/311397.html>（瀏覽日期：2019 年 11 月 13 日）。

事訓練中心和醫院。⁶⁹2002 年 11 月，中共首相朱鎔基至柬埔寨訪問，不僅肯定中柬雙方交流，更宣布免除柬埔寨即將到期的債務，透過經濟幫助使得中柬雙邊關係變得更加融洽。⁷⁰

江澤民時期剛好面臨「天安門」事件及冷戰結束，因應時局變化江澤民提出了「新安全觀」概念，希望透過「互信、互利、平等、協作」方式與周邊國家交往，在這個情況下柬埔寨的建立剛好為中共帶來一個合作的契機，透過派遣軍隊進行維和行動及雙邊高層互訪，使得中柬雙邊關係更加密切。

第四節 胡錦濤時期中共對柬埔寨軍事外交之情況

胡錦濤在 2002 年 11 月接任中共中央總書記，本節就針對胡錦濤時期對柬埔寨推動軍事外交之情況，整理其主要對外策略及重點。

壹、建立「和諧世界」發展觀及睦鄰外交

2002 年胡錦濤接任中共總書記，成為中共第四代領導人。2003 年 12 月 26 日，胡錦濤在紀念毛澤東誕辰 110 週年座談會上，明確指出中國「要堅持走和平崛起的發展道路」。⁷¹胡錦濤對外政策首先定調為「和平崛起」，但自 1990 年代初期起，世界各國對於「中國威脅論」聲浪逐漸加大，「和平崛起」一詞飽受西方國家質疑，在國際社會的反彈下中共官方便取消使用「和平崛起」一詞。

2005 年 4 月 22 日，胡錦濤於亞非高峰會時首次提到和諧世界的概念，內

⁶⁹人民網，〈東首相會見遲浩田 中柬國防部長舉行正式會談〉，《人民網》，2001 年 2 月 15 日。
<https://new.zlck.com/rmrb/news/XJOIGHMY.html>（瀏覽日期：2019 年 11 月 13 日）。

⁷⁰安娜青，〈柬埔寨新政府成立後中柬關係的新發展〉，《東南亞之窗》，2010 年第 2 期，頁 20。

⁷¹新浪網，〈胡錦濤：推進偉業績寫史詩〉，《新浪新聞網》，2003 年 12 月 27 日。<http://news.sina.com.cn/c/2003-12-27/09171443739s.shtml>（瀏覽日期：2019 年 11 月 13 日）。

容提及：「亞非國家應該推動不同文明友好相處、和平對話、發展繁榮，共同構建一個和諧世界。」⁷²；同年 10 月胡錦濤在聯合國成立 60 周年的首腦會議上發表演講，全面闡述了「和諧世界」的內涵，指出：「應該以平等開放的精神，維護文明的多樣性，加強相互交流，協力構建各種文明相容並蓄的和諧世界」。⁷³2002 年 16 大時中共提出「與鄰為善、以鄰為伴」的睦鄰外交方針，提出「睦鄰、富鄰、安鄰」的三鄰政策，強調睦鄰是睦鄰相處，維護地區和平穩定；安鄰是對話合作，營造亞洲的和諧發展；富鄰是加強區域合作，實現共同發展繁榮。」⁷⁴成為胡錦濤「和諧世界觀」中主要的對外政策。

「和諧世界」的理念於 2006 年寫入中共的國防白皮書當中，在「2006 年中國的國防」白皮書指出：「中國高舉和平、發展、合作的旗幟，堅持走和平發展道路，與世界各國一道，共同致力於建設一個持久和平、共同繁榮的和諧世界；中國倡導和實踐互信、互利、平等、協作的新安全觀，堅持和平共處五項原則，堅持睦鄰友好、互利共贏，推進國際安全合作，加強對外軍事關係」。⁷⁵

2006 年 8 月胡錦濤在中共中央外事工作會議上，將中共推動建設「和諧世界」的政策主張區分成政治、經濟、文化及安全等四個部分（如表 2-2），將中

⁷²趙建民、許志嘉，〈中共第四代領導集體的和諧世界觀理論與意涵〉，《遠景基金會季刊》，第十卷第一期，2009 年 1 月，頁 8。

⁷³中華人民共和國外交部，〈胡錦濤在聯合國首腦會議上發表重要講話〉，《中華人民共和國外交部網站》，2005 年 9 月 16 日。<https://www.fmprc.gov.cn/123/wjdt/zyjh/t212359.htm>（瀏覽日期：2019 年 12 月 13 日）。

⁷⁴趙建民、許志嘉，〈中共第四代領導集體的和諧世界觀理論與意涵〉，頁 25。

⁷⁵中華人民共和國國防部，〈「2006 年中國的國防」白皮書〉，《中華人民共和國國防部》，2011 年 1 月 7 日，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-01/06/content_4617808_6.htm（瀏覽日期：2019 年 12 月 15 日）。

共所倡導的新秩序觀、新安全觀、新發展觀及新文明觀等聯繫在一起。⁷⁶

表 2-3 和諧世界四大主軸

類別	內容
政治	與同各國互相尊重、擴大共識、和諧共處，尊重各國人民自主選擇社會制度和發展道路的權利，堅持各國平等參與國際事務，促進國際關係民主化。
經濟	與同各國深化合作、共同發展、互利共贏，推動共享經濟全球化和科技進步的成果，促進世界普遍繁榮。
文化	促進不同文明加強文化、增進了解、相互促進，倡導世界多樣性，推動人類文明發展進步。
安全	各國加深互信、加強對話、增強合作，共同應對人類面臨的各種全球性問題，促進和平解決國際爭端，維護世界和地區安全穩定。

資料來源：萬發揚，《中國軍事外交理論與實踐》，頁 172-173。

胡錦濤所提出之和諧世界理念，是總體外交與軍事外交的重要指導思想，從軍事安全角度分析可發現和諧世界理念包含奉行防禦性國防政策、通過和平方式解決國際爭端、開展國際安全合作及堅持多邊主義等四種內容（如表 2-3）。

表 2-4 軍事安全角度下的和諧世界

⁷⁶萬發揚，《中國軍事外交理論與實踐》，頁 172-173。

項目	重點
奉行防禦性國防政策	中共國防服務於國家發展戰略和安全戰略，旨在維護國家安全統一，確保實現全面小康社會的目標。
通過和平方式解決國際 爭端	以和平方式，透過協商、談判解決國際爭端或衝突，反對侵犯別國主權的行徑。
開展國際安全合作	倡導互信互利的國際安全合作，加強磋商和協調，共同應對各類全球性安全威脅和挑戰。
堅持多邊主義	中共一貫支持聯合國在國際安全事務中發揮主導作用，堅決反對某些國家的單邊主義行為；中共還支持和參與上海合作組織、東盟地區論壇等多邊安全機制的建立和發展。

資料來源：萬發揚，《中國軍事外交理論與實踐》，頁 173-174。

胡錦濤時期中共軍事外交開始更高層次、更宏觀的外交敘事，延續之前全方位、寬領域、多層次的外交格局的基礎，建立起更為多樣合作及開放的態度，此時中共需要透過和平性強的軍事外交來向世界表達自己，並肩負世界大國的形象。

貳、積極推動與東協國家多邊外交政策

中共自 2002 年開始參加亞洲安全會議（又稱香格里拉對話），本會議由英國倫敦國際戰略研究所發起，旨在填補亞太地區缺乏國防部長交流機制的缺

點，目前已成為亞太最重要的多邊合作安全對話機制。透過參與會議，使中共得以闡述其和平發展道路和防禦性國防政策，實現和平、開放、合作與和諧的發展。

2003 年 10 月，中共加入《東南亞友好合作條約》，成為第一個加入該組織的非東南亞國家，該條約的宗旨是促進該地區各國人民間永久和平、友好和合作，以加強他們的實力、團結和密切關係。⁷⁷除了加入東南亞友好合作條約，中共亦積極參與東協區域論壇，中共在「2004 年中國的國防」白皮書中寫到：「高度重視東協地區論壇（ARF）的作用，致力於論壇的健康發展。」⁷⁸東協區域論壇（ARF）是冷戰後由東協發起並組織的亞太地區唯一的官方多邊合作機制，在「東協主導，大國均衡」的原則下，以東協為中心建立起多邊、多層次的論壇式協商機制。該論壇加強東協與中、美、日、俄等國家，以及這些大國之間的安全對話與交流，對於維持地區和平及穩定有其貢獻度。⁷⁹中共希望透過參與東協區域，在亞太國家為主體的多邊安全機制與對話中，將權力分配現狀朝向多邊體系發展，凸顯中共與東南亞國家在影響和參與亞太安全政策的份量與角色。⁸⁰

參、中東軍事外交成果

⁷⁷人民網，〈中國正式加入東南亞友好合作條約 與東協互信加深〉，《人民網》，2003 年 10 月 8 日，<http://www.people.com.cn/GB/shizheng/1024/2123245.html>（瀏覽日期：2019 年 1 月 15 日）

⁷⁸中華人民共和國國防部，〈「2004 年中國的國防」白皮書〉，《中華人民共和國國防部》，2011 年 1 月 7 日，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-01/06/content_4617807_8.htm（瀏覽日期：2019 年 12 月 10 日）。

⁷⁹陳以定，〈東協地區論壇的發展與中國安全環境的影響〉，《廣西：東南亞縱橫》，第四期，2003 年 4 月，頁 56。

⁸⁰楊永明，〈東協區域論壇：亞太安全之政府間多邊對話機制〉，《政治科學論叢》，第 11 期，1999 年 12 月，頁 178-179。

2003 年，中國與柬埔寨簽署了國防合作的第一個備忘錄。從 2005 年至 2007 年間，中共以贈送及出售的方式贈送柬埔寨 9 艘巡邏艇和 5 艘海軍軍艦，藉以提高東海軍的作戰能力，幫助柬埔寨政府打擊毒品走私和販賣人口。⁸¹

2008 年 11 月 5 日中共海軍「鄭和」號遠洋航海訓練艦訪問柬埔寨施亞努港，這是中共軍艦首度造訪柬埔寨，與柬埔寨海軍進行一系列友好往來活動。⁸²這也象徵著柬埔寨和中共軍事合作進一步深化。2010 年 12 月 13 日，在中柬兩國總理的見證下，兩國政府部門正式簽訂《中華人民共和國政府和柬埔寨王國政府關於施亞努港經濟特區的協定》。⁸³因為施亞努港接近馬六甲海峽東面，是中共可加強東南亞海上運輸通道保障的重要戰略。

2010 年 4 月，由於柬埔寨將大約 20 名維族人遣返回中共，美國停止了向柬埔寨免費提供大約 200 輛軍車和拖車這一援助項目，以示抗議。而中共 2010 年 6 月 23 日共軍總裝備部政委遲萬春，向柬埔寨國防部國務秘書蒙森潘交付 257 輛軍用汽車和 5 萬套軍服，總值 1 億元人民幣。⁸⁴

2011 年 8 月，中共中央政治局常委周永康在訪問柬埔寨期間，與柬埔寨簽署了多項合作協議，其中包括提供約 2 億美元，用以購買武直 9 直升機。⁸⁵其

⁸¹Sigfrido Burgos and Sophal Ear, "China's Strategic Interests in Cambodia: Influence and Resources," *Asian Survey*, Vol. 50, No. 3 (May/June 2010), p.620.

⁸²柬埔寨星洲日報，〈鄭和號抵西洪 中國軍艦首度訪柬〉，《柬埔寨星洲日報》，2008 年 11 月 6 日，<http://cambodia.sinchew.com.my/node/9507>（瀏覽日期：2019 年 1 月 15 日）。

⁸³柬埔寨西哈努克港經濟特區網站，〈特區簡介〉，《柬埔寨西哈努克港經濟特區網站》，2012 年 11 月 6 日，<http://www.ssez.com/company.asp?Ilt=9&Ione=3>（瀏覽日期：2019 年 1 月 15 日）。

⁸⁴中央社，〈回報遣返維族人？傳中國軍援柬埔寨〉，《中央社》，2010 年 5 月 2 日，<http://dailynews.sina.com/bq/chn/chnoverseamedia/cna/20100502/22451410054.html>（瀏覽日期：2019 年 1 月 15 日）。

⁸⁵柬埔寨星洲日報，〈中國製 Z-9 直升機交付·柬空軍多元化武裝〉，《柬埔寨星洲日報》，2013 年 11 月 26 日，<http://cambodia.sinchew.com.my/node/9507>（瀏覽日期：2019 年 1 月 15 日）。

後，柬埔寨向中國購買的 12 架直升機，於 2013 年全數交付給柬埔寨。

2012 年 5 月 28 日，中共與柬埔寨 28 日簽署了一項軍事合作協議。中共將提供柬埔寨 1900 萬美元，用於援建柬埔寨皇家軍隊所使用的軍事醫院及軍事培訓學校，而柬埔寨則將繼續調派軍事訓練人員前往中國。⁸⁶

2012 年 3 月胡錦濤以中共最高領導人身分訪問柬埔寨，分別會見柬埔寨國王諾羅敦·西哈莫尼（Norodom Sihamoni）、參議院謝辛（Chea Sim）、國會主席橫山林（Heng Samrin）以及首相洪森，胡錦濤參訪期間，與柬埔寨發表了「中華人民共和國和柬埔寨王國聯合聲明」，內容提到：「中柬雙方建立了全面戰略合作伙伴關係，深化戰略互信，密切務實合作，不斷豐富全面戰略合作伙伴關係內涵，雙方同意加緊制定落實中柬全面戰略合作伙伴關係的行動計劃並對以下內容達成共識：1、保持高層互訪和交往的良好傳統；2、充分肯定黨際交流合作對推動中柬全面戰略合作伙伴關係健康穩定發展的重要意義；3、從戰略高度重視和深化中柬經貿合作；4、深化兩軍合作，保持兩國防務部門和軍隊各層級人員往來，密切開展軍事訓練、人員培訓、院校建設、後勤保障等領域合作；5、柬方重申繼續堅定奉行一個中國政策，承認中華人民共和國政府是代表全中國的唯一合法政府；6、中方支持柬方作為今年東協輪值主席國為推動東亞合作所做努力；加強在東協與中日韓、東亞峰會、大湄公河次區域經濟合作等區域合作機制中的密切合作，堅持東協在區域合作中的主導地位，支持將發展作為區域合作的主題；7、在中國—東協建立對話關係 20 年來業已取得

⁸⁶大洋網，〈中國將出資 1.2 億元人民幣援助柬埔寨軍事需要〉，《大洋網》，2012 年 5 月 30 日，http://news.dayoo.com/world/201205/30/53871_24098012.htm（瀏覽日期：2019 年 1 月 15 日）

的豐碩成果的基礎上，不斷拓展和深化中國同東協在政治、安全、經濟、互聯互通、社會文化及國際地區事務中的合作；8、雙方同意進一步加強在東協地區論壇、東協防長擴大會等地區安全對話與合作機制中的協調配合，共同推動相關機制繼續堅持東協主導、協商一致、不干涉內政、照顧各方舒適度等行之有效的原則，深化建立信任措施(CBM)，重點在非傳統安全領域開展合作；9、中國和東協國家應繼續遵循《南海各方行為宣言》的宗旨和精神，推動全面落實《南海各方行為宣言》。⁸⁷

中共在冷戰後建立各種的「夥伴關係」，「夥伴關係」指的是「互不對立，並遵守求同存異原則，不攻擊某個特定的第三國」，其中差異在於有無「戰略」一詞；⁸⁸因此就夥伴關係層級劃分，中俄「全面戰略合作夥伴關係」是最高等級的夥伴關係，其次是中共與巴基斯坦簽訂的「全天候戰略合作夥伴關係」，第三是「全面戰略合作夥伴關係」，中共與柬埔寨及越南、寮國、緬甸及泰國所簽訂的「全面戰略合作夥伴關係」位階上僅次於俄羅斯與巴基斯坦，⁸⁹由此可推測中共極度重視與柬埔寨之交流。

小結

本章先就軍事外交發展歷史進行探討，並將本章該分為軍事外交定義與發展；1991年至2002年「江澤民時期」；以及2002年至2012年「胡錦濤時

⁸⁷人民網，〈中東發表聯合聲明呼籲共同維護南海和平穩定〉，《人民網》，2012年4月2日，<http://military.people.com.cn/BIG5/17566056.html>（瀏覽日期：2019年1月15日）

⁸⁸王俊評，《和諧世界與亞太權力平衡：中國崛起的世界觀、戰略文化，與地緣戰略》（臺北：致知學術出版，2014年4月），頁330。

⁸⁹中央社，〈中國對外關係檔次有別 一次看懂〉，《中央社》，2018年11月21日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201811210244.aspx>（瀏覽日期：2019年1月15日）

期」。

先是從軍事外交定義與發展了解軍事外交之起源與目標，後續針對軍事外交之目的進行探討，並從歷年中共官方發布之國防報告書中摘列出該年重點，了解歷年中共發表之白皮書對東協之影響為何。

江澤民時期（1991 年至 2002 年）對外採取「新安全觀」政策，此時中共開始參與多邊安全合作對話，並希望透過「互信、互利、平等、協作」方式，推動中共與其他國家的交往關係。⁹⁰江澤民時期中共首度派遣部隊支援聯合國維和行動，對象正是柬埔寨，此次維和行動成為中東軍事外交的開端。2000 年江澤民透過訪問柬埔寨期間，於柬埔寨發表雙邊合作聯合聲明，不僅是首個訪問柬埔寨的中共領導人，更為接下來中東軍事外交，奠定基礎。

胡錦濤時期（2002 年至 2012 年），為了降低「中國威脅論」質疑，胡錦濤以「和諧世界」發展觀及睦鄰外交作為對外外交方針，同時中共積極推動與東協國家進行多邊外交政策，除了加入《東南亞友好合作條約》更在東協區域論壇中扮演舉足輕重之地位。2012 年，中東兩國在聯合聲明中，確認雙方「全面戰略合作伙伴關係」，柬埔寨在「一中原則」及「南海共同宣言」當中給予中共十足的誠意，也為接續的合作建立更好的契機。

⁹⁰韓獻棟、金淳洙，〈中國軍事外交與新安全觀〉，《現代國際關係》，第二期，2008 年，頁 54。

第三章 習近平時期中共對柬埔寨推動軍事外交之決策與成果

本章將針對習近平時期軍事外交戰略構想；以及西方世界散播之「中國威脅論」對柬埔寨所在的東南亞地區所造成之影響；與中共如何在東南亞與美國抗衡以及其挑戰為何。藉以建構在研究習近平時期對柬埔寨推動軍事外交上，更清晰之環境與背景架構。

第一節 習近平時期中共軍事外交戰略構想

習近平掌權後不斷強軍夢以及中國夢，重視國家主權、安全與發展的發展，強調軍隊建設的重要地位作用，並透過了解作戰訓練、武器裝備、管理教育和思想政治建設情況，對軍事外交工作做出指導。習近平要求軍事外交應圍繞著聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的主軸發揮其獨特性，對中共外交做出貢獻。¹

習近平掌權後，中共第一份的國防白皮書提及之內容，在論述武裝力量多樣化運用之基本政策含原則時，同樣提到維護主權、安全、領土完整與保障國家和平發展等目標，並堅持實行積極防禦的軍事戰略，防備及抵抗外來之侵略，遏制分裂勢力，保衛中共在各領域的安全利益。²

壹、積極發展對外合作關係：

2012 年 11 月 8 日，中共召開中國共產黨第十八次全國黨代表大會，習近平正式接班成為第五代領導人。胡錦濤在會議中提到中共面臨許多安全問題，

¹萬發揚，《中國軍事外交理論與實踐》，頁 180。

²中華人民共和國國防部，〈國防白皮書：中國武裝力量的多樣化運用〉，《中華人民共和國國防部》，2013 年 4 月 16 日。http://www.mod.gov.cn/big5/affair/2013-04/16/content_4442839.htm（瀏覽日期：2020 年 2 月 25 日）。

這些問題是由傳統與非傳統安全威脅所交織而成的。為了因應這些威脅，中共必須建設與「國際地位相稱」、「國家安全與發展利益相適應」之國防力量，奉行防禦性國防政策，保障主權、安全、領土完整、國家和平發展，成為維護世界和平的堅定力量；軍隊的任務將持續加強同各國之軍事合作、增進軍事互信、參與地區與國際安全事務，於國際政治與安全領域中積極發揮作用。³

習近平掌權後，提出「建構人類命運共同體」，透過「親、誠、惠、容」相關理念消弭周邊國家的疑慮。⁴並於2013年4月發布第一份國防白皮書《中國武裝力量的多樣化運用》，其中關於安全合作方面提到：「堅持和平共處五項原則，全方位開展對外軍事交往，發展不結盟、不對抗、不針對第三方的軍事合作關係，推動建立公平有效的集體安全機制和軍事互信機制。堅持開放、務實、合作的理念，深化同各國軍隊的交流與合作，加強邊境地區建立信任措施合作，推進海上安全對話與合作，參加聯合國維和行動、國際反恐合作、國際護航和救災行動，舉行中外聯演聯訓。認真履行應盡的國際責任和義務，為維護世界和平、安全、穩定發揮積極作用」。⁵

2019年7月中共發布《新時代的中國國防》，內容延續18大以來習近平所提出之「積極服務構建人類命運共同體」，並強調外交合作上推動構建平等互信、合作共贏的新型安全伙伴關係，軍事外交的定位上形成全方位寬領域多層

³人民網，〈胡錦濤在中國共產黨第十八次全國代表大會上的報告〉，《人民網》，2012年11月8日，<http://cpc.people.com.cn/n/2012/1118/c64094-19612151-9.html>（瀏覽日期：2020年2月15日）。

⁴程宏毅、董萍萍，〈習近平談建構人類命運共同體〉，《人民網》，2018年10月1日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2018/1017/c64094-30345410.html>（瀏覽日期：2020年2月15日）。

⁵中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈中國武裝力量的多樣化運用〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，2013年4月16日，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2013-04/16/content_4617811_2.htm（瀏覽日期：2020年2月10日）。

次軍事外交新格局，並著眼打造周邊命運共同體，深化同周邊國家軍事伙伴關係並妥善處理領土問題和海洋劃界爭端等軍事外交作為。⁶

中共國防科技大學國際關係學院副教授儲永正在十八大以來中共軍事外交研究中指出：「中共軍事外交已出現五大變化，具有維護國家利益功能、提供全球公共安全、平衡國際責任與自身利益關係、積極參與或創新打造合作機制、統籌建構多元平衡關係」，⁷自 18 大後，中共軍事外交主題便圍繞在習近平建構人類命運共同體上，除了互信合作外，更希望藉此捍衛國家利益與國際責任，藉此增進中共在國際上的影響力。

具體作為上，中共與周邊國家強化軍事互訪、技術合作、人員培訓、軍事援助、聯合演訓並且與 17 個周邊國家建立防務安全磋商機制等作為，積極與周邊國家增進友誼、促進合作發展。在軍事援助上，中共建立柬埔寨陸軍學院、寮國人民軍 103 醫院以及尼泊爾軍隊野戰機動醫院，增加周邊國家信任度。另外中共廣泛參與多邊合作機制，例如：東協國防部長擴大會議、西太平洋海軍論壇、香格里拉對話等多邊對話與合作機制，⁸希望藉由增加國際事務參與提高國際地位與影響力。

貳、藉由軍隊改革發展全方位軍事外交：

⁶中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈《新時代的中國國防》白皮書全文〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，2019 年 7 月 24 日，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424_9.htm（瀏覽日期：2020 年 2 月 10 日）。

⁷儲永正，〈盤點十八大以來中國軍事外交碩果〉，《國際研究參考》，第 8 期，2018 年，頁 30。

⁸中央軍委國際軍事合作辦公室，〈盤點十八大以來中國軍事外交碩果〉，《中國軍網》，2017 年 5 月 21 日，http://www.81.cn/big5/jmywyl/2017-05/21/content_7611045.htm（瀏覽日期：2020 年 2 月 15 日）。

2016 年中共進行軍隊改革（以下簡稱軍改）組織調整，為了集中統一領導並落實軍委主席負責制，中共將原本 4 總部體制改為 7 大部廳。在軍改前主要負責推動軍事外交的單位為國防部「外事辦公室」，「外事辦公室」與總參謀部第二部情報部「外事組」為同一套人馬。另外在組織架構中，4 總部、國防科工委、國際維和事務辦公室、軍委直屬院校等機構，均有負責推動軍事外交的職務與角色。軍改後，「外事辦公室」位階提升為中央軍委會直屬機構，改稱為「國際軍事合作辦公室」，原總政戰部負責對外情報蒐集與交流的外事部門，亦回歸「國際軍事合作辦公室」管理。⁹軍品武器對外交流單位由國防科工委與科學技術委員會改稱為「中央軍委科學技術委員會」，¹⁰負責組織管理國防科技工業的對外交流、軍品出口管理、武器採購與控管與國際合作。本次軍改整併相關軍工專業單位，並受中央軍委直接監督領導，使軍事外交的職能提升，促進未來與各國間軍事外交之發展。

從上述內容來看，中共將執行單位「國際軍事合作辦公室」位階提升為直屬中央軍委會管轄，可見中共更加重視與各國軍事互動交往。軍事外交由中央軍委直接領導，職能在於「對外軍事交流合作、管理與協調全軍外事工作」，¹¹透過中央軍委領導，國防部國際軍事合作辦公室執行，加上 7 大部（廳）、戰

⁹劉至祥，〈習近平時期對東協區域軍事外交之研究-以現實建構主義觀點〉（國力臺灣師範大學政治學研究所博士論文，2019 年），頁 102。

¹⁰沈明室，〈收攏權力或疊床架屋：中共中央軍委體制改革之研究〉，《2016 中共軍力現代化研討會》〈臺北：國防大學政戰學院中共解放軍研究中心，2016 年 9 月 29 日〉，頁 11-13。

¹¹人民網，〈國防部介紹軍委國際軍事合作辦公室工作職能〉，《人民網》，2016 年 02 月 25 日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0225/c1011-28150968.html>（瀏覽日期：2020 年 2 月 15 日）。

區、軍種及科學技術委員會及直屬軍事院校相互配合，發展全方位的軍事外交。

中共在《盤點十八大以來中國軍事外交碩果》當中便提到「十八大以來，以習近平為核心的黨中央，全方位推進中國特色大國外交。軍事外交戰線按照軍委決策部署，全面貫徹黨的外交大政方針，進一步開創軍事外交新局面；圍繞中國夢、強軍夢，軍事外交轉型升級實現新發展；從總體看，日益活躍、務實、進取的軍事外交，已成為實施國家安全戰略的獨特手段、對外戰略的有力支撐、軍事戰略的重要途徑」。¹²由此可見軍改後，軍事外交戰略高度與習近平提出之強國夢、強軍夢相呼應，成為習近平外交方針中重要項目。

參、運用軍事軟實力推動軍事外交：

中共推動軍事軟實力的理由有下列三項：一、軟實力為國家國際地位及影響力之象徵；二、國家間競爭為軟實力競爭；三、軟實力可以消除中國威脅論觀點。¹³在區域問題中，中共得以透過軍事軟實力，消除美國在區域的影響力，使中共得以取得區域霸權的領導及主導地位。¹⁴對於中共而言軍事軟實力的建構變得日益重要。從國家面來看，軍事與經濟、政治、文化、外交的戰略相關性、互動性越來越強，軍隊建設和軍事鬥爭更加依賴於包括國家文化軟實力在內的綜合國力；從軍事層面上，各國軍隊不僅重視武器裝備等硬實力的比

¹²中央軍委國際軍事合作辦公室，〈盤點十八大以來中國軍事外交碩果〉，《中國軍網》，2017年5月21日，http://www.81.cn/big5/jmywyl/2017-05/21/content_7611045.htm（瀏覽日期：2020年2月15日）

¹³Shogo Suzuki, "The Myth and Reality of China's Soft Power", in Parmar, Inderjeet and Cox, Michael, eds, *Soft power and US Foreign Policy: Theoretical, Historical and Contemporary Perspective*, p.200-201.

¹⁴林麗香，《軍事軟實力發展與建構》，頁79。

拚，亦看重軍事理論、軍心士氣、軍隊形象等軟實力的較量；從戰爭型態來看，目前制勝理念、作戰手段正在發生變化，在對敵必要武力打擊時，綜合運用政治、外交、輿論、心理、法律等「軟實力」，日益成為各國孤立、懾服、瓦解對手的重要手段。¹⁵

綜觀上述，中共軍事軟實力可劃分為：吸引他人及產生凝聚力的軍事文化、可分享及有效應用的軍事外交、有合法性及道德說服力的非戰爭軍事行動等三項資源運用。¹⁶

肯尼斯艾倫（Kenneth Allen）、菲利浦桑德斯（Phillip C. Saunders）以及約翰陳（John Chen）等人於美國國防大學出版之「戰略視角（Strategic Perspective）」專刊分析 2003 年至 2016 年間中共軍事外交行為，其中中共對他國推動軍事外交之「高階軍官訪問交流、軍事演習及靠港訪問」數據中指出，中共主要軍事外交互動模式以高階軍官訪問交流為主，雖然 2010 年達到高峰後便開始下降，但高階軍官訪問交流仍然是中共主要的軍事外交活動項目。中共自 2002 年起開始與其他國家進行雙邊或多邊聯合演習，在習近平上任前，共軍與其他國家最多聯合演習的一年在於 2010 年，總計有 14 次聯合演習。¹⁷

習近平上任後，中共在雙邊聯合軍事演習上展現出相當積極的作為，共軍注重加強與大國、周邊和重要多邊安全組織等多邊框架下的演訓合作，以實現

¹⁵楊春長、劉戟鋒，《論軍事軟實力》（北京：軍事社會科學出版社，2008 年 11 月），頁 12。

¹⁶林麗香，《軍事軟實力發展與建構》，頁 83。

¹⁷Kenneth Allen, Phillip C. Saunders, and John Chen, "Chinese Military Diplomacy, 2003–2016: Trends and Implications", Center for the Study of Chinese Military Affairs, Institute for National Strategic Studies, pp.15-43.

增進互信、深化合作、鍛鍊部隊和檢驗戰力的目標。現今「中」外軍事聯演聯訓成為軍事外交的重要組成部分，在服務國家政治外交大局、服務改革強軍目標、深化與外軍交流合作、共同維護地區和世界和平安全等方面，皆具有十分重要的作用。共軍參與聯合軍演有幾項目的：增強自身軍隊實務經驗、建立與周邊國家信賴合作關係、傳達對潛在敵人決心的訊息。¹⁸

習近平曾在 2012 年 12 月考察廣州軍區時指出，「實現中華民族偉大復興，是中華民族近代以來最偉大的夢想。可以說，這個夢想是強國夢，對軍隊來說，也是強軍夢。我們要實現中華民族偉大復興，必須堅持富國和強軍相統一，努力建設鞏固國防和強大軍隊」。¹⁹談話中意味著，為了達成強國夢必須先強軍。透過與各國聯合軍事演習，可以不僅能夠始中共提升軍事能力，更能展示中共的軍事威懾力，藉由公開軍隊形象亦有助於消除各國對於「中國威脅論」的質疑聲浪。

中共在《中國的亞太安全合作政策》白皮書當中闡述其亞太安全理念與政策，內容指出：「中國一直致力於維護亞太地區的和平與穩定；中國堅持在相互尊重、平等互利、合作共贏的基礎上，深化同各國軍隊的交流與合作，加強邊境地區信任措施合作，推進海上安全對話與合作，參加聯合國維和行動、國際反恐合作、護航和救災行動，舉行中外聯演聯訓」。²⁰從數據中可見，中共聯

¹⁸林麗香，《軍事軟實力發展與建構》（新北：晶典文化，2015 年），頁 90。

¹⁹萬鵬、謝磊，〈習近平論依法治國——十八大以來重要論述摘編〉，《中國共產黨新聞網》，2014 年 8 月 29 日，<http://theory.people.com.cn/BIG5/n/2014/0829/c367653-25568411.html>（瀏覽日期：2020 年 3 月 15 日）

²⁰中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈中國的亞太安全合作政策〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，2017 年 1 月 11 日，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2017-01/11/content_4769725.htm（瀏覽日期：2020 年 3 月 10 日）

合軍事演習對象當中亞洲國家佔了半數以上，其中又以東南亞地區為主要聯合軍事演習的對象。²¹從中可見，中共藉由聯合軍事演習穩定與周邊國家關係，透過與各國軍事合作與交流，積極參與地區事務發揮其軍事影響力。

綜合上述，聯合軍事演習對促進互信合作、對鑒有益經驗、展示軍事威懾力與加強軍隊現代化建設皆具有積極及正面的作用，亦幫助中共提升軍事軟實力。

第二節 中東軍事外交具體成效

一、高層軍事交流

高層軍事互訪是對外軍事交往的高級形式，對於發展與各國軍隊友好關係以及維護國家安全利益，具有重大意義。²²關係是軍事外交的重要核心工作，透過中東高層互訪可作為雙邊關係的戰略支點，更可以同時了解雙邊軍情，掌握共軍軍事外交實況，藉以制定正確、迅速的軍事外交決策。²³檢視 2014 至 2019 年間中東高層互訪情況（如表 2-1）次數為 32 次為東協國家中最高，軍事首長最高層級分別為習近平與洪森。

表 3-1 2014-2019 中東軍事高層互訪

時間	軍事首長互動 層級	概況
----	--------------	----

²¹Kenneth Allen, Phillip C.Saunders ,and John Chen, “Chinese Military Diplomacy, 2003–2016:Trends and Implications”, p46-48.

²²萬發揚，《中國軍事外交理論與實踐》，頁 313。

²³劉至祥，《習近平時期對東協區域軍事外交之研究-以現實建構主義觀點》（國立臺灣師範大學政治學研究所博士論文，2019 年），頁 143。

20140508	首相	柬埔寨首相洪森於柬埔寨會見軍委副主席許其亮。
20140808	國防部政策與 外事總局局長	解放軍副總參謀長王冠中中將於北京會見柬埔寨 國防部政策與外事總局局長能索瓦上將。
20141118	軍種司令	軍委副主席許其亮於北京會見柬埔寨王家軍總司 令波爾雪倫。
20150530	副首相兼國防 大臣	副參謀總長孫建國出席新加坡香格里拉座談會見 柬埔寨副首相兼國防大臣迪班。
20150709	副首相兼國防 大臣	軍委副主席許其亮於北京與柬埔寨副首相兼國防 大臣迪班舉行會談。
20150709	副首相兼國防 大臣	中共國防部長常萬全於北京會見柬埔寨副首相兼 國防大臣迪班。
20150808	副總司令	解放軍副總參謀長孫建國於北京會見柬埔寨王家 軍副總司令伊薩拉。。
20151106	副首相兼國防 大臣	柬埔寨副首相兼國防大臣迪班於柬埔寨與中共國 防部長常萬全進行會談。
20151106	首相	柬埔寨首相洪森於柬埔寨會見中共國防部長常萬 全。
20160222	首相	中共海軍第 21 批護航編隊至柬埔寨西哈努克港訪 問，由柬埔寨首相洪森會見中共海軍護航編隊指揮

		員俞滿江。洪森表示中柬軍隊有深入合作，希望雙方海軍能夠加強交流，重點進行救助遇險船隻、保護商船等人道主義方面的聯合演練，提高柬埔寨海軍在面對威脅時的防禦能力。
20160405	國防部副國務 秘書	柬埔寨國防部副國務秘書彭西潘上將同中共維和部隊陣亡家屬於柬埔寨參加祭祀活動。
20160604	副首相	解放軍副參謀長孫建國於新加坡會見柬埔寨副首相兼國防大臣迪班。
20160703	青年軍官代表 團	解放軍國際軍事合作辦公室副主任慈國巍於北京接見柬埔寨王家軍某部隊長森切林準將率領的青年軍官代表團。
20160728	國防部政策與 外事總局局長	解放軍副參謀長孫建國於北京會見柬埔寨國防部政策與外事總局局長能索瓦。
20161013	副首相	軍委副主席范長龍於北京會見柬埔寨王國副首相兼國防大臣迪班。會後，中共向柬軍提供醫療器材和辦公用品等物資，主要是支持柬埔寨國防和軍隊建設，深化兩軍務實合作。
20161020	副首相	柬埔寨副首相兼國防大臣迪班上將會見中共海軍護航第二十三批編隊指揮員王紅理大校。

20161122	維和掃雷中心主任	柬埔寨維和掃雷中心主任賽索萬尼上將、柬埔寨國務部長兼地雷行動和受害者救助機構秘書長李突、柬埔寨駐華使館武官，於北京參加中共為柬埔寨舉辦的人道主義掃雷培訓班結業儀式。 舉辦國際掃雷培訓，是為了落實習近平在聯合國第70屆維和峰會上所作承諾的舉措，彰顯了中共重視全球安全、致力於解決地雷引發的人道主義問題的積極努力。 同時也是中共弘揚中東傳統友誼、深化中東全面戰略合作的體現。
20170117	國防部副國務秘書	解放軍副參謀長馬宜明於北京會見柬埔寨國防部副國務秘書昆武率領的高級軍官見學團。
20170418	國防部國務秘書	解放軍副參謀長邵元明於北京會見柬埔寨國防部國務秘書埃萬薩拉。
20170821	軍種司令	解放軍軍委副主席許其亮於北京會見柬埔寨空軍司令邢桑南。
20170830	軍種司令	中共海軍司令員沈金龍於北京會見柬埔寨海軍司令迪文。

20170831	軍種司令	中共國防部長常萬全於北京會見柬埔寨海軍司令迪文。
20171003	副首相兼國防大臣	東副首相兼國防大臣迪班親王、王家軍副總司令毛薩倫上將、海軍副司令兼參謀長萬本良中將和西哈努克省省長雍民等東軍政領導於柬埔寨會見中共海軍遠航訪問編隊編隊指揮員沈浩將軍。 編隊 90 名官兵參觀了柬埔寨海軍雲壤基地，東海軍官兵代表參觀了編隊艦艇並位長春艦進行艦艇航海、損管專業交流。中、東兩國海軍官兵舉行了足球、拔河友誼賽，編隊長春艦、荊州艦向東當地民眾和華人華僑開放，共 6300 餘人次登艦參觀。
20171218	副司令	解放軍副參謀長馬宜明於北京會見柬埔寨王家軍副總司令馬薩倫率領的高級軍官見學團。
20180618	首相	柬埔寨首相洪森於金邊會見中共國防部長魏鳳和。
20181023	副首相兼國防大臣	中共國防部長魏鳳和於北京會見參加第八屆北京香山論壇柬埔寨副首相兼國防大臣迪班。
20181026	副首相兼國防大臣	解放軍軍委副主席許其亮於北京會見參加第八屆北京香山論壇柬埔寨副首相兼國防大臣迪班。

20190113	副首相兼國防大臣	東副首相兼國防大臣迪班上將、王家軍總司令馮批森上將和副總司令兼海軍司令迪文上將於柬埔寨會見中共海軍第三十批護航編隊編隊指揮員許海華少將、杜乃華少將。 編隊舉行了甲板招待會、艦艇開放日活動，柬埔寨當地民眾及海軍官兵代表、華僑華人登臨編隊艦艇參觀。 編隊離港後，海軍蕪湖艦、邯鄲艦與東海軍 KO 艦、KA 艦在海上組織了隊形變換，並使用《海上意外相遇規則》進行燈光通信演練。
20190130	國防部後勤與財務總局副局長	柬埔寨國防部後勤與財務總局副局長比真於柬埔寨授予解放軍第 13 批援東醫療專家組暨海軍軍醫大學第 7 批醫療專家組「和平騎士勳章」，以表彰他們為柬埔寨王家軍總醫院學科建設、醫療水準提高和柬埔寨醫療衛生事業發展作出的貢獻。
20190226	副總司令	解放軍軍委副主席許其亮、中共國防部長魏鳳和於北京會見柬埔寨王家軍副總司令兼陸軍司令洪瑪奈。

20190524	副總司令	中共國防部長魏鳳和於北京會見柬埔寨王家軍副總司令兼憲兵部隊司令紹索卡。
20190924	國防部政策與外事總局局長	中共國防部長魏鳳和於北京會見柬埔寨國防部政策與外事總局局長能索瓦。

資料來源：作者自行整理自中華人民共和國國防部網站。

二、聯合軍事演習：

聯合軍事演習是國家政治、外交在軍事領域的延續，總體上服務於國家戰略的政治性，應對不同威脅的多樣性，維護國家或集團利益等特徵。習近平上任後積極與柬埔寨進行聯合軍事演習（如表 3-2），自 2016 年中東首次進行雙邊聯合金龍—2016 後，每年固定以金龍為代號實施乙次軍事演習，迄今已實施 4 次聯合軍事演習。²⁴今（2020）年，雖然受到新冠肺炎(COVID-19，簡稱武漢肺炎)影響，但中東兩國仍如期進行金龍—2020 聯合軍演（圖 3-1），是中共在疫情期間唯一與外國軍隊所進行的實兵實彈聯合訓練。就此可見，中東雙方軍事關係及互動交流變得更加密不可分。

表 3-2 2013-2019 中東聯合軍事演習

年度	名稱	演習類型
----	----	------

²⁴中華人民共和國國防部，〈金龍-2016 中東兩軍聯合訓練全面展開〉，《中華人民共和國國防部網站》，2016 年 12 月 20 日。〈http://www.mod.gov.cn/big5/action/2016-12/19/content_4767221.htm〉（瀏覽日期：2020 年 3 月 10 日）。

2013	和諧使命-2013 (NETF: Harmonious Mission 2013)	人道主義援助、軍事醫學聯合演練
2015	Khaan Quest (可汗探索) 2015	維和演習
2016	環太平洋-2016 (RIMPAC 2016)	多邊海軍演習、潛艦搜救
	金龍-2016 (Dragon Gold-2016)	人道主義救援減災聯合訓練
2017	中國-東協國家海上聯合搜救時船演練 (China and ASEAN countries joint maritime search and rescue drill)	海上聯合搜救
2018	金龍-2018 (Dragon Gold-2018)	反恐聯合訓練暨人道主義救援
	卡卡杜-2018 (KAKADU Exercise-2018)	海上與灘岸軍事演習
2019	金龍-2019 (Dragon Gold-2019)	反恐聯合訓練暨人道主義救援

2020	金龍-2020（Dragon Gold-2019）	反恐綜合演練暨人道主義救援
------	---------------------------	---------------

資料來源：作者自行整理自「戰略視角（Strategic Perspective）」、《中華人民共和國國防部網站》



圖 3-1 金龍—2020 演習影像



資

資料來源：中華人民共和國國防部，〈金龍—2020 中柬兩軍聯合訓練影像〉，《中華人民共和國國防部網站》，2020 年 3 月 30 日。〈http://www.mod.gov.cn/shouye/2020-04/07/content_4863257.htm〉（瀏覽日期：2020 年 4 月 10 日）。

三、軍品貿易

就軍品貿易類型而言，武器銷售是最受關注的項目之一，主要涉及國防科技發展及實際安全威脅需求，其中中共與柬埔寨軍事武器貿易（如表 3-3）僅兩項，且以武直 9 直升機為主，中共未提供大量軍事貿易本研究推判下列原因：柬埔寨目前軍事規模亦或是人才素質不足，而中共未來將提供哪些武器裝備有待後續觀察。

表 3-3 2012-2019 中柬雙邊軍事貿易

訂單數量	武器型號	武器類型	下訂時間	交付時間	已交付數量
12	AS365/A S565	直 9 直升機（如 圖圖 3-2） Panther Helicopter	2011	2013	12 （中共提供優惠 貸款 1.95 億美 金）
2	MA60	運輸機 Transport aircraft	2012	2012	2

資料來源：作者自行整理自斯德哥爾摩基金會（SIPRI Arms Transfers Database）

圖 3-2 直 9 直升機



資料來源：快點看報，〈不打坦克改救人！柬埔寨硬核抗疫，用直 9 武裝直升機轉運新冠病人〉，《快點看報網站》，2020 年 4 月 20 日。

〈<http://mypaper.pchome.com.tw/jsoujsou/post/1375122340>〉（瀏覽日期：2020 年 4 月 25 日）。

四、軍事援助

軍事援助是指國家或國家集團對另一個國家或國家集團所提供的協助，以軍事為目的或與軍事相關的人力、物利、財力和智力等方面提供援助。軍事援助範圍很廣，主要包括提供武器裝備、軍用物資、軍事貸款和贈款、擴建軍事工程及提供軍事技術服務等議題，內容樣式多元。中共對柬埔寨之軍事援助項目主要為人道主義及醫療行為（如表 3-4）。

表 3-4 2012-2019 中柬雙邊軍事援助

時間	援助項目	援助內容
20120529	興建軍事工程	中共提供柬埔寨 1900 萬美元，用於援建柬埔寨皇家軍隊所使用的軍事醫院及軍事培訓學校，而柬埔寨將繼續調派軍事訓練人員前往中共受訓。
20130124	軍用物資	共軍副總參謀長戚建國與柬埔寨副總理兼國防部長迪班、王家軍總司令波沙倫簽署中柬軍事援助協議。內容包括提供物資援助、援建陸軍學院宿舍樓和食堂等。中共將為柬埔寨軍隊訓練提供協助，並啟動柬埔寨軍事裝備升級。
20140207	軍用物資	中共提供 26 輛軍用卡車和 3 萬套軍服給柬埔寨，以緩解柬埔寨軍隊軍事物資短缺和困難。

20161122	人道主義	柬埔寨王家軍、地雷行動和受害者救助機構的 40 名學員參加了中共為柬埔寨舉辦的人道主義掃雷培訓班。結業儀式上，中共向柬埔寨捐贈了一批掃雷器材和掃雷防護裝具。
20170519	醫療	中共無償提供 4.5 億元人民幣(約合 6521 萬美元)，用於擴建金邊軍事醫院，旨在為退伍軍人和群民提供更好的醫療服務。 ²⁵
20180226	醫療	128 層 CT 系統、體外迴圈機、心臟超聲儀器等現代化醫療設備。派遣由 6 名醫生組成的援柬醫療組，他們將在王家軍總醫院提供技術支持並展開培訓。
20180619	武器	中共國防部長訪問柬埔寨期間承諾提供柬埔寨超過 1 億美元的軍事援助，且兩國軍隊將再度舉行聯合軍演。 ²⁶

²⁵中華民國駐胡志明經濟文化辦事處，〈中共 2017 年對柬無償援助約 2.39 億美元〉，《中華民國駐胡志明經濟文化辦事處網站》，2017 年 5 月 19 日。〈<https://www.taiwanembassy.org/vnsngn/post/10974.html>〉（檢索日期：2019 年 8 月 6 日）。

²⁶中央通訊社，〈中國承諾柬埔寨 30 億軍援 並重啟聯合軍演〉，《中央通訊社網站》，2018 年 6 月 19 日。〈<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201806190227.aspx>〉（檢索日期：2019 年 8 月 6 日）。

20180620	醫療	解放軍專家醫療隊在柬埔寨開展義診活動，為柬軍人、民眾以及在柬華僑華人提供免費診療。醫療隊成員共 31 人，主要來自中共海軍軍醫大學附屬長海醫院、長征醫院。活動期間共接診患者 3000 多例，發放藥品 20000 餘盒（瓶）。
20190625	人道主義	中共為柬埔寨提供了總價值約 500 萬元人民幣的探掃雷器材和人道主義物資。
20191010	人道主義	柬埔寨王家軍、地雷行動和受害者救助機構的 40 名學員參加了中共為柬埔寨舉辦的人道主義掃雷培訓班。結業儀式上，中共向柬埔寨捐贈了一批掃雷器材和掃雷防護裝具。
20200426	醫療	中國人民解放軍於 4 月 25 日派空軍飛機向柬軍緊急提供核酸檢測試劑盒、防護服等醫療物資。

資料來源：作者自行整理自《中華人民共和國國防部網站》、《中華民國駐胡志明經濟文化辦事處網站》、《中央通訊社網站》

第三節 中東軍事外交目的之一：消除「中國威脅論」

自 1990 年代起，世界對於「中國威脅論」質疑聲浪未曾隨著中共領導人改變而停止過，習近平時期，中共對此指出這是西方特定國家的惡意造謠與抹黑。習近平時期對於周邊國家始終強調與鄰為善、以鄰為伴的外交方針。²⁷ 本節將探討中共如何透過中東軍事外交，消除中國威脅論。

壹、習近平時期中共對「中國威脅論」之駁斥

2015 年 9 月 22 日，習近平出席華盛頓州當地政府和美國友好團體聯合舉行的歡迎宴會中發表演講，內容提到：「中共將堅持走和平發展道路；中共歷來奉行防禦性國防政策和積極防禦的軍事戰略。無論發展到哪一步，中共永遠不稱霸、永遠不搞擴張」。²⁸ 內容雖然未直接提及「中國威脅論」，但內容強調中國永遠不稱霸、永遠不搞擴張，明顯是針對外界對「中國威脅論」的質疑做出回應。

在中共 2013 年〈中國武裝力量的多樣化運用〉及 2015 年〈中國的軍事戰略〉國防白皮書當中，均提到「中共永遠不稱霸、永遠不搞擴張」，並一再強調共軍是維護世界和平與區域安全的穩定力量。²⁹ 2017 年〈中國的亞太安全合作政策〉及 2019 年〈新時代的中國國防〉國防白皮書，分別提到「中共將堅定不移地走和平發展道路，堅持與鄰為善、以鄰為伴，堅持睦鄰、安鄰、富

²⁷ 李英杰，〈中國大國和平崛起對世界的影響〉，《赤子（上中旬）》，第 3 期，2016 年，頁 3。

²⁸ 人民網，〈習近平：中國永遠不稱霸、永遠不搞擴張〉，《人民網》，2015 年 09 月 23 日。<http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2015/0923/c1001-27624664.html>（瀏覽日期：2020 年 3 月 15 日）。

²⁹ 中華人民共和國國防部，〈國防白皮書：中國武裝力量的多樣化運用〉，《中華人民共和國國防部》，2013 年 4 月 16 日。http://www.mod.gov.cn/big5/affair/2013-04/16/content_4442839.htm（瀏覽日期：2020 年 3 月 2 日）；中華人民共和國國防部，〈國防白皮書：中國的軍事戰略〉，《中華人民共和國國務院辦公室網站》，2015 年 5 月 26 日。<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/2015/Document/1435161/1435161.htm>（瀏覽日期：2020 年 3 月 2 日）。

鄰，堅持親、誠、惠、容的理念，始終致力於維護和促進亞太的繁榮穩定」以及「中共堅信，稱霸擴張終將失敗，安全繁榮應該共享；中共將堅持走和平發展道路，同各國人民一道維護世界和平、促進共同發展」。³⁰從習近平上任後各項國防白皮書中，不難看出中共極力想要透過國防白皮書，消除外界對「中國威脅論」的質疑。

2018 年 3 月，習近平在中共第十三屆全國人民代表大會第一次會議的講話內容提到「中共發展不對任何國家構成威脅，中國永遠不稱霸、永遠不搞擴張。只有那些習慣於威脅他人的人，才會把所有人都看成是威脅。對中共人民為人類和平與發展作貢獻的真誠願望和實際行動，任何人都不應該誤讀，更不應該曲解」。³¹這是習近平首次對於「中國威脅論」公開批評西方世界，而且各界將其矛頭指向美國。³²2018 年習近平在博鰲亞洲論壇(Boao Forum for Asia)中指出：「無論中共發展到什麼程度，我們都不會威脅誰，都不會顛覆現行國際體系，都不會謀求建立勢力範圍。中共始終是世界和平的建設者、全球發展的貢獻者、國際秩序的維護者」。³³

National Defense University

³⁰中華人民共和國國防部，〈國防白皮書：中國的亞太安全合作政策〉，《中華人民共和國國防部》，2017 年 1 月 11 日。http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2017-01/11/content_4769725_6.htm（瀏覽日期：2020 年 3 月 2 日）；中華人民共和國國防部，〈國防白皮書：新時代的中國國防〉，《中華人民共和國國務院辦公室網站》，2019 年 7 月 24 日。http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424_10.htm（瀏覽日期：2020 年 3 月 2 日）。

³¹習近平，〈在第十三屆全國人民代表大會第一次會議上的講話〉，《人民網》，2018 年 3 月 21 日。<http://lianghui.people.com.cn/2018npc/BIG5/n1/2018/0321/c417507-29879341.html>（瀏覽日期：2020 年 03 月 07 日）。

³²明報，〈強硬回應中國威脅論 「人間自有公道在」 習近平：慣威脅他人 才視所有人為威脅〉，《明報加東網》，2018 年 03 月 21 日。<http://www.mingpaocanada.com/TOR/htm/News/20180321/HK-gba1.htm?m=0>（瀏覽日期：2020 年 3 月 15 日）。

³³習近平，〈習近平博鰲亞洲論壇開幕演講（全文）〉，《新浪新聞網》，2018 年 4 月 10 日。<http://news.sina.com.cn/c/xl/2018-04-10/doc-ifyvtmxe8682980.shtml>（瀏覽日期：2020 年 03 月 07 日）。

中共外交部長王毅在十三屆全國人大一次會議記者會中公開表示「中國威脅論」是不實的指控，面對中共成長對世界的貢獻不應懷抱偏見。王毅認為就事實層面來說，中共是帶動全球經濟成長的主要貢獻者，同時也是聯合國安理會常任理事國中，派出最多維和部隊的國家，以及推動「一帶一路倡議」，積極參與全球治理。從上述種種事實中，世界不應以威脅的角度視之，而是要看見其中對世界有益的機遇。³⁴

中共學者習大明認為，「中國威脅論」在部分未走出冷戰思維的西方國家中仍有市場，然而中共事實上是世界經濟的重要推動者、國際秩序和平的維護者，對於國際的種種貢獻都證實著中共的發展是世界的良好機遇。³⁵另外，中共學者姜大為亦認為，西方在中共經濟與軍事的發展冠上「中國威脅」論是為了己利惡意的抹黑。以經濟來說，中共經濟成長是不爭的事實，惟其為世界帶來的不是威脅而是貢獻，不僅使周邊國家受益，也推動了全球經濟的發展。其他國家不應無端揣測中共的經濟威脅，而應該正視其中為世界經濟帶來的正面影響。而軍事方面，中共軍事力量是走和平發展道路，捍衛著國家與世界的和平，即便軍費有所增加，那也僅是因應國家越趨發展的必然結果。軍隊為了能更有效的保障逐漸發展的國家，在軍事實力上做加強與提升實為一正常現象，

³⁴人民網，〈王毅在十三屆全國人大一次會議舉行的記者會上就中國外交政策和對外關係答中外記者問〉，《人民網》，2018年3月9日。<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2018/0309/c64102-29857110.html>（瀏覽日期：2020年3月9日）。

³⁵習大明，〈「中國威脅論」根本站不住腳 中國的發展是世界的機遇〉，《人民網》，2018年10月17日。http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2018-10/17/nw.D110000renmrb_20181017_3-07.htm（瀏覽日期：2020年3月15日）。

其他國家不應過度解釋成各樣的安全威脅，乃應視其為致力維護和平、為區域安全帶來保障的角色。³⁶

貳、習近平時期中共如何消除「中國威脅論」：

在西方國家不斷散布「中國威脅論」下，某種程度係要借助東南亞國家力量來與中共抗衡。³⁷綜整相關學者文獻內容，中共對此得以使用「正面形象塑造」、「與相關國家建立友好合作關係」等方法應對。

一、中共應強化正面形象樹立負責任大國形象：

中共外交領域學者張歷歷在其文章中提到，中共軍事實力的提升引起了部分國家過度的關注，而中共軍力的增長意味著維護國防和區域安全的能力更強，亦表示更能承擔安全責任的能力與意願，以及藉由在區域內軍事外交活動上之參與、合作，發揮積極的正面影響效果。³⁸中國國際研究所 2012 年的文章中提到，面對西方媒體惡意渲染中共社會問題，以及散布「中國威脅論」，中共當務之急係要加強國際形象的塑造。以軍事層面而言，增加軍事信息的透明程度，增強與其他國家在軍事上的合作，均是軍隊對於改變國際形象能扮演有所助益的角色。³⁹

中共外交與國際智庫察哈爾學會副秘書長王衡與學者王林指出，「中國威脅論」係因為特定大國仍走不出冷戰思維、意識形態的差異、周邊國家受輿論

³⁶姜大為，〈中國的和平發展是對世界的巨大貢獻—駁「中國威脅論」〉，《中州學刊》，第 1 期，2007 年 1 月，頁 1-9。

³⁷王鐵軍，〈美軍緣何重返東南亞？〉，《東南亞縱橫》，第 2 期，2002 年，頁 44。

³⁸張歷歷，〈新時期中國外交決策領域的新變化〉，《中國與世界》，第 9 期，2015 年，頁 49。

³⁹曲星、蘇曉暉、李靜，〈國際輿論中的中國國家形象〉，《當代世界》，第 4 期，2012 年，頁 28-32。

影響後的猜疑等諸多理由，至今仍存在著。中共不能一味否定，應先瞭解各國對於擁護「中國威脅論」之理由，理性溝通並針對問題癥結加以解決，並以「和諧」之理念融入世界，加強國際交流與影響掌控媒體者，先阻止輿論持續擴散再有理有據地說服相關國家。而必要時，對於惡意國家應予以駁斥，甚至行動上的回應。⁴⁰

為了樹立中共負責任大國形象，中共應該透過聯合國維和行動，派遣大量軍事觀察員，利用工兵、運輸及醫療等維和部隊，向世界傳遞中共是維護世界和平的角色；在人道主義救援中，向受難國運送大批物資並提供幫助；在國際軍控與裁軍方面，應參與制定或完善有關條約、協定，幫助組織和協調國內履約工作；在多邊對話上，積極參加東協地區論壇、亞太安全理事會、西太平洋海軍論壇等安全對話活動，和外國軍隊建立定期磋商機制等。⁴¹

二、與相關國家建立友好合作關係：

2015 中共國防白皮書《中國的軍事戰略》中，首先強調「永遠不稱霸、永遠不搞擴張」，內容提到中共堅持「共同安全、綜合安全、合作安全、可持續安全的安全觀，發展不結盟、不對抗、不針對第三方的軍事關係，推動建立公平有效的集體安全機制和軍事互信機制，積極拓展軍事安全合作空間，營造有利於國家和平發展的安全環境」。⁴²

⁴⁰王林，〈重返亞太背景下的「中國威脅論」及應對策略〉，《連雲港師範高等專科學校學報》，第2期，2016年6月，頁8-10；王衝，〈我們應如何駁斥中國威脅論〉，《環球在線》，2007年3月3日。

http://www.chinadaily.com.cn/hqzg/2007-03/03/content_818849.htm（瀏覽日期：2020年3月22日）。

⁴¹萬發揚，《中國軍事外交理論與實踐》，頁175-176。

⁴²中華人民共和國國防部，〈國防白皮書：中國的軍事戰略〉，《中華人民共和國國務院辦公室網站》，2015年5月26日。<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/2015/Document/1435161/1435161.htm>（瀏覽日期：2020年3月12日）。

2017 年中共國防白皮書《中國的亞太安全合作政策》中指出：「中國始終將東盟作為周邊外交優先方向，堅定支持東盟一體化，支持共同體建設，支持東盟在區域合作中的中心地位。雙方秉持相互尊重、平等相待、睦鄰友好、合作共贏的原則，不斷加強戰略對話，增進政治互信，深化經貿、互聯互通、金融、安全、海上、社會人文等各領域務實合作，推動雙方關係不斷取得新進展」。並堅持與鄰為善、以鄰為伴，堅持睦鄰、安鄰、富鄰，堅持親、誠、惠、容的理念，始終致力於維護和促進亞太的繁榮穩定。⁴³

2019 年〈新時代的中國國防〉國防白皮書，提到：「亞太各國命運共同體意識增強，通過對話協商處理分歧和爭端成為主要政策取向，推動本地區成為全球格局中的穩定板塊；中國著眼打造周邊命運共同體，深化同周邊國家軍事伙伴關係」。⁴⁴

中共學者陳方明在其文章中提到，美國散布「中國威脅論」發生在多項具體層面上，包含認定中共經濟的發展是在進行經濟侵略，利用經濟利誘與懲罰堆他國施加影響力；中共在南海對主權的積極爭取實為主導區域的貿易與航行自由，危及了區域之穩定；而軍事發展的迅速推進，更意在與美國抗衡，並將野心包裝為互利互惠，欲在區域內為所欲為。中共除加強溝通、協商與合作外，另一方面亦須提高綜合國力，特別是國防與軍事實力，警惕美國或其他國

⁴³中華人民共和國國防部，〈中國的亞太安全合作政策〉，《中華人民共和國國防部網站》，2017 年 1 月 11 日。http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2017-01/11/content_4769725.htm（瀏覽日期：2020 年 3 月 15 日）。

⁴⁴中華人民共和國國防部，〈國防白皮書：新時代的中國國防〉，《中華人民共和國國務院辦公室網站》，2019 年 7 月 24 日。http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424_10.htm（瀏覽日期：2020 年 3 月 2 日）。

家勿將威脅論升級成更進一步的犯進行為。持續倡導推動各國共建和平、安全、穩定、繁榮的亞太。⁴⁵

2013 年 4 月，洪森出訪中共，雙方成立兩國政府間協調委員會，並簽署了《關於落實中東全面戰略合作夥伴關係的行動計劃》，推動中東全面戰略合作夥伴關係。⁴⁶2014 年 1 月，中、柬政府間協調委員會首次在北京舉行，中共國務委員楊潔篪與柬埔寨副總理賀南洪（Hor Nam Hong）就雙方加強中東全面戰略合作夥伴關係達成廣泛共識，明確共同推進經貿、農業、防務、執法安全、人文等領域的合作。並簽署了關於成立中東政府間協調委員會的諒解備忘錄及兩國政府《航空運輸協定》等文件。⁴⁷

2019 年 1 月，洪森出訪中共，在訪問後中柬兩國針對訪問內容發表聯合新聞公報，內容指出：「中東傳統友誼源遠流長，過去一年，雙方以建交 60 周年為契機，進一步增進傳統友好，深化一帶一路合作；在新的歷史時期，雙方要進一步加強全面戰略合作，為構建中東具有戰略意義的命運共同體制定行動計畫，重點加強政治、經濟、安全、人文四大領域合作；雙方同意繼續保持密切的高層交往，就重大問題進行戰略溝通。加強政府、議會、政黨、群眾團體和地方之間的交往，深化治國理政經驗交流，統籌協調和推進各領域務實合作」。⁴⁸

⁴⁵陳方明，〈特朗普政府「印太戰略」初析〉，《亞太安全與海洋研究》，第 4 期，2018 年，頁 36-45。

⁴⁶中華人民共和國外交部，〈中華人民共和國和柬埔寨王國聯合新聞公報（全文）〉，《中華人民共和國外交部》，2019 年 4 月 9 日。http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/1179_611310/t1029529.shtml（瀏覽日期：2020 年 3 月 2 日）。

⁴⁷國際在線網，〈中柬就加強全面戰略合作夥伴關係達成廣泛共識〉，《國際在線網》，2014 年 1 月 2 日。<http://gb.cri.cn/42071/2014/01/02/6611s4377599.htm>（瀏覽日期：2020 年 3 月 2 日）。

⁴⁸中華人民共和國外交部，〈中華人民共和國和柬埔寨王國聯合新聞公報（全文）〉，《中華人民共和國外交部》，2019 年 1 月 23 日。http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/1179_611310/t1029529.shtml（瀏覽日期：2020 年 3 月 2 日）。

第四節 中東軍事外交目的之二：強化與美國在東南亞區域影響力

對中共來說，南海係其不可妥協的核心利益，東南亞又為其周邊外交的重點工作方向。⁴⁹故此，同東南亞國家之關係發展、與美國在此之分庭抗禮，使中共於此區域推動軍事外交有了相當程度重要性。本節將探討中共如何透過中東軍事外交，強化其在東南亞影響力。

壹、習近平時期中共對美國介入東南亞區域之態度

中共 2019 年國防白皮書中提到，個別域外國家艦機對中國頻繁實施抵近偵察，多次非法闖入中國領海及有關島礁鄰近海空域，危害中國國家安全。中國堅決反對美國對台軍售、擅闖中國領海及有關島礁鄰近海空域、實施大範圍高強度抵近偵察等錯誤做法和挑釁行為。⁵⁰中共在態度上有「譴責美國威脅區域和平穩定」、「譴責美國過度介入南海爭議」等論述。

一、譴責美國威脅區域和平穩定

中共 2017 年之國防白皮書內容提到，在亞太地區內，中共與美國致力建構以合作共贏為核心的國際關係，奉行不衝突、不對抗、相互尊重之理念。強調區域內其他國家不應在大國間選邊站，而係要走向「對話而不對抗、結伴而不結盟」之相處模式，實現互利共贏局面。⁵¹ 2017 年 12 月 1 日，習近平在中國共產黨與世界政黨高層對話會發表以〈攜手建設更加美好的世界〉為題的

⁴⁹劉承宗，〈中共鞏固南海主權的佈署與分析〉，《藝見學刊》，第 9 期，2015 年 4 月，頁 113-115。

⁵⁰中華人民共和國國防部，〈國防白皮書：新時代的中國國防〉，《中華人民共和國國務院辦公室網站》，2019 年 7 月 24 日。http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424_10.htm（瀏覽日期：2020 年 3 月 2 日）。

⁵¹中華人民共和國國防部，〈中國的亞太安全合作政策〉，《中華人民共和國國防部網站》，2017 年 1 月 11 日。http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2017-01/11/content_4769725.htm（瀏覽日期：2020 年 3 月 15 日）

講話。內容提到世界應協力應對挑戰，為建構人類命運共同體創造有利條件，不應為己利威脅到他國安全，或在國際相處上繼續陷在零和遊戲的舊有思想中。⁵²中共外交部發言人華春瑩指出，美國力量介入東南亞地區，並不斷加強在南海軍力之部署、進行針對性的軍事行動，是區域內最主要的不穩定因素。中共呼籲美方不應將維護和平穩定掛在嘴邊，而是應真正發揮建設性作用，實質增進區域安全。⁵³

中共學者許嘉教授的觀點，美國會針對與自身意識形態與利益不符之國家進行干涉，而美國建立其秩序的方式中，軍事的介入係為一項主要手段。而這樣的行徑，許教授認為完全違背國際政治民主化的原則。⁵⁴中共海軍軍事學術研究所研究員張軍社即認為，美國強硬地要求向他國管轄海域或爭議地區派遣船艦等軍事力量，已超乎美國應有之份際，既不合理又徒增區域緊張。⁵⁵

另外中共學者李劍則認為，面對美國介入東南亞需冷靜分析，避免過度擔憂。美國為維護其在亞太地區的領導地位，強化區域內的軍事部署、形塑其認為有利的安全環境，確實對中共造成安全上的挑戰。然而，中共應做足準備，並向美國展現軍事與綜合國力之實力，使美國在展開其他任何行舉之前，能加以三思。⁵⁶

⁵²習近平，〈習近平在中國共產黨與世界政黨高層對話會上的主旨講話〉，《新華網》，2017 年 12 月 1 日。
http://www.xinhuanet.com/world/2017-12/01/c_1122045658.htm（瀏覽日期：2020 年 03 月 24 日）。

⁵³朱文泉，〈中美兩國應該求同存異，共同維護海洋安全〉，《亞太安全與海洋研究》，第 1 期，2018 年，頁 1-3。

⁵⁴許嘉，〈冷戰後中國周邊安全態勢〉（北京：軍事科學出版社，2003 年 10 月），頁 10-11。

⁵⁵人民網，〈美海岸警衛隊想來東海南海「執法」 專家：觸角伸得太長〉，《人民網》，2016 年 12 月 1 日。
<http://military.people.com.cn/n1/2016/1201/c1011-28916865.html>（瀏覽日期：2020 年 3 月 24 日）。

⁵⁶李劍，〈敢於亮劍，應對美軍重返菲律賓〉，《人民網》，2012 年 10 月 25 日。
<http://haiwai.people.com.cn/BIG5/n/2012/1025/c232574-17629338.html>（瀏覽日期：2020 年 3 月 25 日）。

貳、習近平時期中共在東南亞區域與美國抗衡之目標

國家主權與領土安全是國家安全的核心內容，而當前海洋權益爭端對中共主權和安全存在一定程度之影響。美國對中共的戰略包圍圈已赫然成型，造成中共周邊不穩定因素上升。⁵⁷在與美國抗衡之勢無可避免之下，中共具「建立與東南亞國家戰略互信」、「尋求與美國在區域之平衡」等目標。

一、建立與東南亞國家戰略互信

中共學者鄭啟榮文章中，其認為中美在東南亞地區博弈仍是中共的一大憂患，不論在經貿或南海問題上。論中美在東南亞博弈的大局來說，中共需先訂定戰略目標，並制定長遠規劃。對周邊國家持續友好的互動，奉行習近平「親、誠、惠、容」的周邊外交方針，加大對周邊國家外交的力度、廣度與深度，提升彼此互信與安全合作。⁵⁸在南海議題上，中共 2019 年國防白皮書《新時代的中國國防》提到，中國同東盟國家全面有效落實《南海各方行為宣言》，積極推進「南海行為準則」磋商，加強海上安全務實合作，推進地區安全機制建設，努力將南海打造成為和平之海、友誼之海、合作之海。⁵⁹

在中共利益角度而言，同美國在東南亞抗衡有三項主要作用。一是保護運輸安全，尤以石油運輸為重。中共超過 70% 之進口原油須經由麻六甲海峽 (Strait of Malacca)，再通過南海運至中共，深刻地攸關其發展；二是為掌

⁵⁷李英杰，〈中國大國和平崛起對世界的影響〉，《赤子（上中旬）》，第 3 期，2016 年，頁 3。

⁵⁸鄭啟榮，〈中國周邊外交的新進展與新挑戰〉，《邊界與海洋研究》，第 2 卷第 3 期，2017 年 5 月，頁 5-10。

⁵⁹中華人民共和國國防部，〈國防白皮書：新時代的中國國防〉，《中華人民共和國國務院辦公室網站》，2019 年 7 月 24 日。http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424_10.htm（瀏覽日期：2020 年 3 月 2 日）。

控戰略優勢。近年積極經略周邊海域的中共，南海係其權衡之下最適宜之突破口，且若能控制南海，對內能展現捍衛主權與利益之決心，對外可潛在地制扼亞太海運樞紐，具高度戰略意義；第三則係為促進經貿發展打造基礎。對強力推動「一帶一路」與「亞投行」的中共來說，發展與東南亞國家戰略的相互對接、建立互信與合作機制係必然且必要之舉措。⁶⁰

二、尋求與美國在區域之平衡

習近平時期在南海爭議的處理上，一方面要以政治、軍事手段，保障國家的發展以及捍衛主權，加強對美戰略對話與務實合作；另一方面，又要避免過度激進之行為，造成區域形成對中共遏制的勢力，或引進區域外大國的滲入，乃至於危機的發生與失控，對中共自身安全產生威脅。對於美國的介入，中共應掌握主動權，從多方面加強準備，以及提升綜合實力，預應可能之情勢發展。⁶¹中共自稱其在維護南海和平穩定的決心是不可動搖的，且在中共對區域和平負責、對國際法治負責的立足點之上，南海形勢已明顯趨穩向好。中共將抓住這樣的機遇，與相關國家繼續拓展合作、排除干擾、化解挑戰，共同將南海建設成和平之海、合作之海。⁶²

東北師範大學政法學院副教授王光厚認為，中共首先要認知到美國力量存在於東南亞區域的事實，思維模式應趨向如何與之穩定共存，而非竭力將其逐

⁶⁰古涵詩，〈中美和東協在南海之角力〉，《健行學報》，第36卷第3期，2016年7月，79-80。

⁶¹劉承宗，〈中共鞏固南海主權的佈署與分析〉，《藝見學刊》，第9期，2015年4月，頁114-115；劉琳，〈對近年來美國南海問題研究的梳理及評估〉，《亞太安全與海洋研究》，第1期，2018年，頁35。

⁶²人民網，〈王毅在十三屆全國人大一次會議舉行的記者會上就中國外交政策和對外關係答中外記者問〉，《人民網》，2018年3月9日。<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2018/0309/c64102-29857110.html>（瀏覽日期：2020年3月15日）

出此區域。就安全考量來說，需加強相互信任與理解，避免對立擴大甚而引發軍事衝突；其次，要強化並善用「一帶一路」對區域之貢獻與正面形象，改變美國力量對安全環境造成的惡化，尤以同中共存在南海爭議的越南、菲律賓為重，進而推進中共與東協各國的增信釋疑，創造中美合作穩定的大局。⁶³

對東南亞國家來說，展開與中共的對抗或中美之間在此區域發生衝突，都不符合東南亞國家利益。即便中共崛起之威脅與南海爭議問題，都給了東南亞國家傾向美國的動機，然而東南亞國家仍不願意見到中美在此區域發生衝突，亦不會完全站在美國一邊對抗中共。中共在此形勢下，應積極尋求與東南亞國家及美國之平衡關係，維護區域的和平與穩定，保障中共自身的發展。⁶⁴

小結

為了消除柬埔寨對「中國威脅論」之疑慮，2018年1月12日國務院首相李克強訪問金邊時，李克強強調中東是近鄰，傳統友誼深厚；中共願以兩國建交60周年為契機，繼續與東方密切高層交往，深化各領域務實合作，攜手打造中東具有戰略意義的命運共同體。⁶⁵2019年柬埔寨國防部長狄班（Tea Banh）訪問中共期間與中共國防部長魏鳳和簽署軍事合作協議，魏鳳和強調中東是鐵杆朋友，兩國關係持續走深走實，兩軍各領域合作成果豐碩。中方支持

⁶³王光厚，〈中美南海博弈與「一帶一路」倡議在東盟的推進〉，《東南亞縱橫》，第5期，2017年，頁42-43。

⁶⁴付瑞紅，〈美國「重返東南亞」的軍事外交評析〉，《亞非縱橫》，第6期，2012年，頁26-27。

⁶⁵中評社，〈中東會談：打造戰略意義命運共同體〉，《中國評論網》，2018年01月12日。

<http://hk.crntt.com/doc/1049/3/9/0/104939064.html?coluid=7&kindid=0&docid=104939064>（瀏覽日期：2020年3月15日）。

柬埔寨走符合本國國情的發展道路，支援東國防和軍隊建設發展，願同東方進一步密切高層交往，加強戰略溝通，深化務實合作。⁶⁶

柬埔寨身為東協國家之一、地處東南亞地區，探析習近平時期中共對柬埔寨推動軍事外交之目的與考量，須先行釐清在「中國威脅論」影響與美國力量進入之情況下，東南亞與中共安全狀況，以及中美在此區域競合關係，瞭解其中對於中共安全所存的威脅為何，包含中共對相關形勢之態度。有此宏觀框架方能再聚焦柬埔寨，亦更加清晰中共對柬埔寨推動軍事外交之思維。

在國際體系關係下，中共的崛起已成為冷戰過後至今 21 世紀以來高度受關注的命題，隨之而起的「中國威脅論」，也成為中共在發展與安全上的一大隱憂。⁶⁷中共認為西方世界散播「中國威脅論」主要目的及其影響表現在幾個面向，其一，特定國家希冀藉此輿論對中共施壓、干涉中共內政；其二，藉片面、擴大渲染中共的威脅，挑撥中共與鄰國之關係，藉以限制中共發展；最後，將中共形塑成對區域造成威脅的存在，以利特定國家有充足且正當理由介入區域事務。⁶⁸而部分東南亞區域國家亦提出了自己對於中共威脅的防範措施，尚且更有國家以「中國威脅論」為由，採取針對性的聯合軍事演習、軍備等相關內容，對造成中共在安全上的威脅。⁶⁹

⁶⁶鳳凰網，〈柬埔寨與中國簽署軍事協議〉，《鳳凰網》，2019 年 10 月 21 日。

<https://feng.ifeng.com/c/7qxISWPLp8b>（瀏覽日期：2020 年 3 月 20 日）。

⁶⁷張歷歷、張宇炎，〈「中國威脅論」在東亞的表現及應對〉，《人民論壇》，第 463 期，2014 年 12 月，頁 31-33。

⁶⁸陳欣之，〈東協諸國對「中國威脅論」的看法與回應〉，《問題與研究》，第 35 卷第 11 期，1996 年 11 月，頁 23-24。

⁶⁹于運全、孫敬鑫，〈新一輪「中國軍事威脅論」探析〉，《重慶社會主義學院學報》，第 2 期，2011 年，頁 94-95。

中共不論官方或學界對於「中國威脅論」皆採駁斥之態度，並一再強調中共的崛起係世界的機遇而非威脅。在應對上，除遏止「中國威脅論」此輿論持續地發酵，一方面亦加強本身國際形象之提昇。另以軍事層面來說，藉由軍事外交強化與他國安全合作、軍事互信，將「威脅」真正地導向「機遇」。同柬埔寨等東南亞國家的周邊外交，應在強調合作、互信的基礎上，建立區域的平衡與穩定。

美國力量介入東南亞，改變了區域的平衡關係，更對中共造成直接的威脅。美國基於此區域的戰略重要性，以及維持在東南亞地區的地位，在政治與軍事上進入此區域，形成與中共抗衡之勢。⁷⁰美國強化與東南亞地區相關國家的軍事同盟關係，並強化在區域的軍事存在，都對中共的發展與安全形成不利因素。

對中共來說，柬埔寨所處的東南亞地區，無論在政治、經濟、軍事等層面，均有其重要戰略價值。中共一方面譴責美國過度介入中共在東南亞地區之事務，以及對區域安全穩定造成的威脅。另一方面也強調中美兩大國在區域應拓展更多合作與互信。而中共持續對周邊國家推動友好的互動，在「親、誠、惠、榮」的周邊外交方針下，提升與相關國家之彼此互信與安全合作。⁷¹

⁷⁰王鐵軍，〈美軍緣何重返東南亞？〉，《東南亞縱橫》，第2期，2002年，頁43。

⁷¹鄭啟榮，〈中國周邊外交的新進展與新挑戰〉，《邊界與海洋研究》，第2卷第3期，2017年5月，頁5-10。

第四章 習近平時期中共對柬埔寨推動軍事外交對各國之影響

響

承上第三章所述，本章將針對習近平時期中共對柬埔寨推動軍事外交成果對美國、周邊國家以及我國所造成的影響進行探討。

第一節 對美國之影響

壹、中共在柬埔寨使用港口對美國在東南亞地區造成威脅

美國國防部淨評估室在 2004 年《亞洲的能源未來》報告中提出「珍珠鍊戰略」(String of Pearls Strategy) (相關部署地點如圖 4-1)，報告中顯示中共沿著中東到南海，分別在巴基斯坦瓜達爾港(Gwadar)、孟加拉吉大港(Chittagong)，緬甸實兌(Sittwe)基地及可可群島(CoCos Islands)、柬埔寨西哈努維爾港雲壤海軍基地 (Ream Naval Base)、斯里蘭卡的漢班托特港(Hambantota)及南中國海等地部署相關戰略港口，透過經濟、軍事、政治等力量，以共同開發或租借方式，建立重要之海上據點，提供軍艦、飛機等軍事力量在遠海之後勤補給能量。

國防大學
National Defense University

圖 4-2 珍珠鍊戰略圖



資料來源：“The Joint Operating Environment 2008,”United States Joint Forces Command,(2008),p.28.

2019 年 8 月 15 日美國印太司令部戰略計劃與政策副主任陸軍准將沃威爾（Joel B. Vowell）在接受訪問時表示柬埔寨與中國簽約，授予中共於暹羅灣的雲壤（Ream）海軍基地（如圖 4-2）之使用權，雲壤基地是面向泰國灣的深水港，更可直接進入南中國海，無疑對美國及東南亞地區造成威脅。¹除了港口外，透過「帶路倡議」中共在雲壤海軍基地附近推出「柬中綜合投資開發試驗區」重點示範專案，該專案除了將興建占地約 360 平方公里的旅遊度假特區，亦包括了一條長 3200 公尺、寬 60 公尺的七星海國際機場（Dara Sakor International Airport），該機場完工後將成為柬埔寨國內跑道最長的機場。²

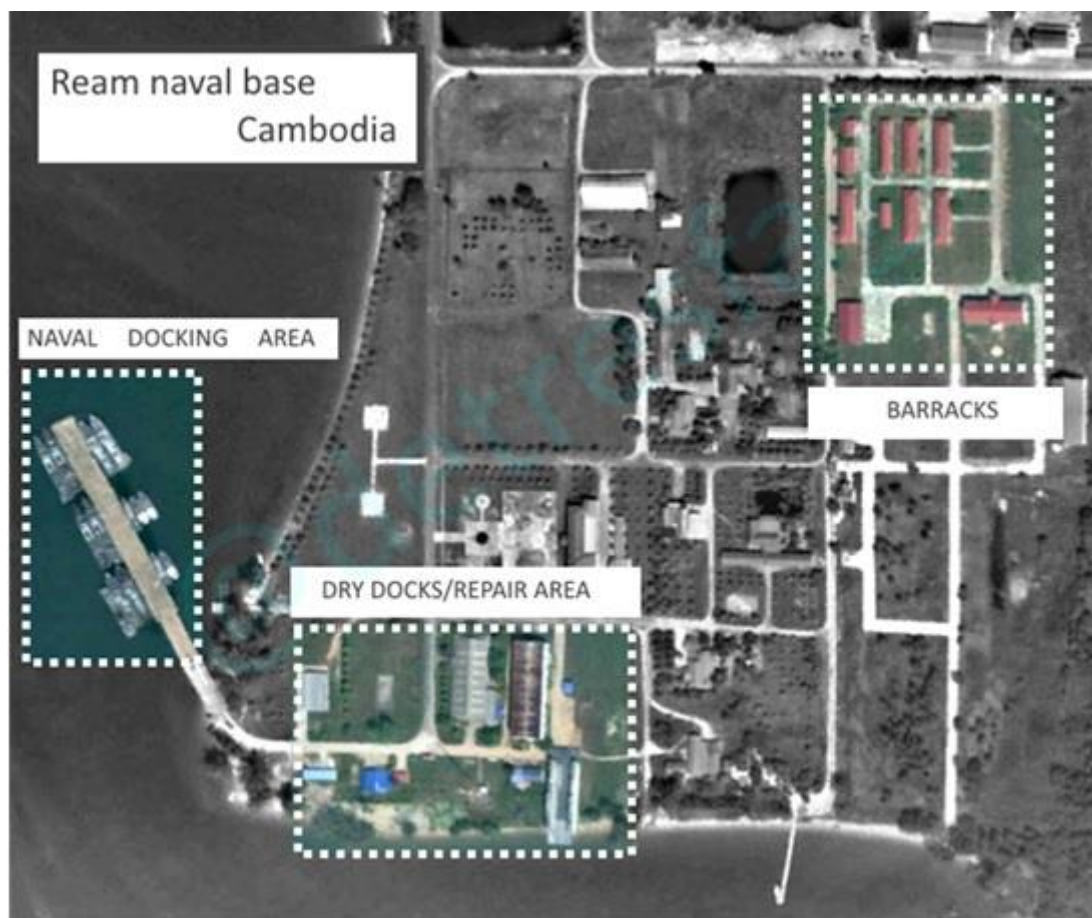
¹美國之音，〈美軍證實中國計劃在柬埔寨建立海軍基地〉，《美國之音》，2019 年 8 月 25 日。

<https://www.voacantonese.com/a/china-to-built-naval-base-in-cambodia-24082019/5056105.html>（瀏覽日期：2020 年 4 月 20 日）

²美國之音，〈龍之所及：中國公司在柬埔寨建機場引起警覺〉，《美國之音》，2019 年 9 月 14 日。

<https://www.voacantonese.com/a/china-cambodia-us-dara-sakor-airport-investment-20190911/5082659.html>（瀏覽日期：2020 年 4 月 20 日）

圖 4-3 柬埔寨雲壤海軍基地



資料來源：中時電子報，〈美印太司令部證實：陸將在柬埔寨建海軍基地〉，《中時電子報》，2019 年 8 月 26 日。〈<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190826003303-260417?chdtv>〉（瀏覽日期：2020 年 4 月 20 日）。

五角大廈發言人戴夫·伊斯特本中校(Lt. Col. Dave Eastburn)接受訪問時表示：「七星海修建的機場跑道和港口設施的建設規模令美國相當擔憂，這種規模遠遠超出目前的和預期的商業活動基礎設施需求，可能會用於軍事目的；柬埔寨政府採取的任何邀請外國軍隊進駐的步驟，都將破壞東南亞地區的和平與穩定」。柬埔寨與中共極力否認上述質疑，柬埔寨政府發言人派西潘(Pay Siphon)否認柬埔寨讓中共軍隊在柬埔寨建基地，進而解釋柬埔寨興建七

星海機場跑道及港口建設都是為了要把偏遠的雨林打造成一個全球物流中心，柬埔寨將不會讓中共軍隊駐軍。³

美國針對中共在柬埔寨使用海軍基地及興建機場等議題相當關注，若上述議題均屬實，對美國來說將會面對下列問題：一、柬埔寨在近年來雖接受美國與歐盟等之援助，該國仍持續倚賴中國；二、使中共更能反制美國在南海進行的「航行自由行動」；三、此舉將加速中共與印度在太平洋的競爭，因為印度於 2018 年和印尼達成協議，兩國共同發展位於印尼亞齊省北端的沙璜（Sabang）軍港，有利印度東進太平洋，中共取得雲壤基地使用權，其將可抵銷印度取得之戰略優勢。四、此舉可能增加緬甸與泰國等國家提供中共相關海軍基地的使用權之壓力。

貳、美國提出印太戰略因應中共挑戰

對於中共在東南亞地區的威脅，美國國防部在 2019 年 6 月 1 日發布「印太戰略報告」（Indo-Pacific Strategy Report: Preparedness, Partnerships, and Promoting a Networked Region），指出中共是美國在區域內首要競爭對手，中共透過軍事現代化、軍事部署和掠奪性經濟，脅迫區域內國家，企圖改變印太地區的既有秩序。

印太戰略中指出：「美國國防部尋求與柬埔寨王國建立富有生產力的軍事關係，以保護其主權，促進軍事專業化並幫助其成為負責任和有能力為地區安

³美國之音，〈美國質疑柬埔寨允中企修建機場含軍事目的，洪森政府：中國是關心我們繁榮的朋友〉，《美國之音》，2019 年 12 月 27 日。<https://www.thenewslen.com/article/129300>（瀏覽日期：2020 年 4 月 20 日）。

全做出貢獻。2017 年初，柬埔寨暫停了與美國的所有軍事演習。但是，我們將繼續在維持和平行動，人道主義排雷行動，醫學研究以及美國失蹤人員人員核算方面進行合作」。⁴

川普政府在印太區域的戰略願景，希望透過建構一個「自由與開放的印太地區」，倡議四項核心價值原則：尊重國家主權獨立、和平解決爭端、公平互惠貿易、及以規則為基礎的國際秩序。美國印太政策的基本構想，則在於如何促進與運用國家整體影響力，以保障其所揭示的國家利益與落實其所規畫的國防戰略與價值願景。

川普政府視中共為印太區域最主要的威脅來源與競爭對手。在美中雙強於印太區域的競爭格局下，區域內國家也隨之面臨著選邊的抉擇。為因應中國透過「一帶一路」戰略擴張其在區域內影響力，華府提出「自由與開放的印太區域」政策願景，希望藉此共同價值利益，作為與區域國家結盟基礎，反制中共對美國的挑戰。⁵

綜觀上述內容可見，中東軍事外交對目前美國在東南亞地區中造成威脅，尤其在海外基地部署上，若美國的指控為真，將會使中共軍事力量進入泰國灣及南中國海地區，提升中共在南中國海區域的控制能力；值得觀察的是，雖然

⁴ “Indo-Pacific Strategy Report: Preparedness, Partnerships, and Promoting a Networked Region”, *U.S. Department of Defense*, June 1, 2019, 〈<https://media.defense.gov/2019/Jul/01/2002152311/-1/-1/1/DEPARTMENT-OF-DEFENSE-INDO-PACIFIC-STRATEGY-REPORT-2019.PDF>〉.

⁵ 鍾志東、陳亮智，〈美國在印太地區的政策作為〉，《2019 印太區域安全情勢評估報告》，2019 年 12 月，頁 6。

美國提出印太戰略作為反制中共在印太地區軍事發展，但該戰略能否有效促使印太地區國家遵守與執行，亦是美國在該戰略執行上的一大難點。

第二節 對周邊國家之影響

壹、東泰邊境柏威夏（Preah Vihear）古廟爭議

柬埔寨與泰國邊境問題存在已久，主要爭議在於柏威夏（Preah Vihear）古廟該古廟興建於 11 世紀，由於古廟的位子剛好在東泰邊境（如圖 4-4），因此雙方都宣稱擁有古廟的擁有權。

圖 4-5 柏威夏古廟位置圖



資料來源：蘋果日報，〈東泰軍隊拔槍對峙 瀕戰〉，《蘋果日報》，2008 年 7 月 19 日。
<https://tw.news.appledaily.com/international/daily/20080719/30767651/>（瀏覽日期：2020 年 4 月 20 日）。

2008 年 7 月 15 日，泰國軍隊和柬埔寨軍隊在古廟地區進行駁火，雙方均派兵駐守古廟附近地區。7 月 19 日中共和越南的軍事參贊及法國和美國駐柬埔寨

寨官員從金邊搭乘直升機抵達柏威夏古廟，試圖解決該一衝突。7月28日，泰國外長特傑（Tej Bunnag）和柬埔寨外長（H.E.Hor Nam Hong）在暹粒舉行超過12小時的會談，最終雙方同意撤退部署在古廟附近的800名柬軍及400名泰軍。同年10月3日，柬、泰軍人在柏威夏古廟以西3公里處駁火，造成雙方軍人受傷。10月13日，柬泰外長在金邊舉行談判，最終沒有獲得結論。

2009年4月，柬、泰雙方在邊境發生衝突，造成7名軍人死亡。2011年1月31日，泰、柬兩軍在柏威夏古廟附近駁火，造成1名泰國士兵死亡。同年2月4日至7日雙方再度駁火，造成11名軍人死亡。雖然聯合國安理會於2月14日發表公報敦促柬、泰雙方停火，但僅維持2個月，4月22日柬、泰雙方再度交火，期間泰國對柬埔寨發射1000多枚砲彈和迫擊砲，造成柬埔寨一所學校和10間房子遭炸毀，大約有1萬7000名村民被疏散。軍隊方面，泰國共5名士兵戰死、31人受傷；柬埔寨則7名士兵戰死、17人受傷。⁶

2011年4月28日柬埔寨向國際法院提出申請書，要求國際法院仲裁，最終在2013年11月11日，國際法院宣讀泰國與柬埔寨之間柏威夏古廟附近領土爭議判決，否決柬埔寨提出以殖民時期地圖劃定泰、柬邊境要求，使古廟遺址周邊領土仍屬泰國所有，雙方領土爭議便告一段落。⁷

在柏威夏古廟爭議中，美國學者約書亞·庫蘭茲克提出中共因為實力增強且不斷與世界接觸，為了展現其負責任大國形象，中共對柬埔寨及泰國雙方表

⁶陳鴻瑜，《柬埔寨史》（臺北：獨立作家出版，2015年7月），頁253。

⁷世界日報，〈泰柬神廟領土案 國際法庭判雙贏〉，《美國之音》，2016年1月26日。<http://www.udnbnk.com/article-11043-1.html>（瀏覽日期：2020年4月20日）。

達嚴正關切，介入解決柬、泰邊境爭議。2003 年時任中共外交部副部長王毅，召集泰國和柬埔寨的駐華代表，並對他們表達不滿。其中王毅私下警告柬、泰雙方盡快使關係正常化否則將對雙方提出嚴厲的懲罰，柬、泰雙方便克制自身行為，雖然後期仍有少數衝突，但衝突範圍有限。⁸

柬埔寨和泰國雙方長期受到歷史遺留下來的因素的影響，不僅政府、民間也是存在糾紛，常因歷史因素與領土問題，成為兩國政府政黨或民間引發爭端衝突的政治引爆點與利用因素，邊界領土爭端的爆發與平息成為兩國內政息息相關的一環。泰國對泰、柬邊境安全威脅，已使柬埔寨政府感到不滿，而洪森總理也多次表明：柬埔寨將視泰國的行動而動，泰國走第一步，柬埔寨走第二步。⁹

柬泰邊境問題已存在許久，中柬軍事外交對柬埔寨所提供的幫助，可能會引起泰國擔憂，不過中泰之間並無邊界問題且未曾發生過戰爭，從柏威夏古廟邊境爭議中，中共扮演著肩負負責任大國的形象，居中協調泰、柬雙方妥善處理邊境問題，不難看出中共在柬泰間扮演的角色是協調者而非鬧事者。

貳、南海周邊主權爭議

2016 年 7 月 12 日海牙仲裁庭判決否定中共在南海「九段線」主權主張，對此柬埔寨發表聲明，對於判決表達不滿立場。¹⁰

⁸Josh Kurlantzick, "China's Charm Offensive in Southeast Asia," *CURRENT HISTORY*, SEPTEMBER 01, 2006, <https://carnegieendowment.org/2006/09/01/china-s-charm-offensive-in-southeast-asia-pub-18678>. (Accessed April 22, 2020)

⁹蔣玉山，〈柬埔寨：2013 年發展回顧與 2014 年展望〉，《東南亞縱橫》，2014 年，頁 39。

¹⁰自由時報，〈南海周遭國家 只中國、柬埔寨和台灣反對仲裁結果〉，《自由時報》，2016 年 07 月 13 日。
<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/1761389>（瀏覽日期：2020 年 4 月 20 日）

同年7月24日東協外長會議在寮國舉行，在會議當中，菲律賓和越南要求在聯合聲明中寫入南海仲裁結果，呼籲各方尊重國際法等內容。為了幫助中共發聲，柬埔寨要求刪除與南海仲裁案相關文字，甚至要求刪除「尊重國際法與外交程序」等前幾次東協會議已達成共識的內容，同時呼籲南海爭端各國回歸雙邊機制解決。由於東協表決採共識決，因此只要有一個國家反對，就無法做出決議。最終，菲律賓為了避免造成各方分歧同意撤掉提及仲裁案的相關內容。¹¹會議後，中共外交部長王毅公開在採訪時感謝柬埔寨在南海問題上支持中共，並表示中共對於柬埔寨在南海問題上主持公道、維護正義表示高度讚賞，歷史會證明柬埔寨堅持的立場是對的。¹²

2019年洪森在訪問中共後，中柬雙方針對南海問題發表聯合新聞公報內容指出：「雙方對南海局勢保持穩定並持續向好發展感到高興，呼籲有關各方繼續全面有效完整落實南海各方行為宣言，深化海上務實合作，推進南海行為準則磋商。柬方讚賞和支持中方提出的爭取三年完成準則磋商的願景，願與各方共同努力，保持準則磋商積極勢頭，爭取在協商一致基礎上早日達成準則，將南海建設成為和平之海、友誼之海、合作之海」。¹³

2019年洪森在訪問中共後，中柬雙方針對南海問題發表聯合新聞公報內容指出：「雙方對南海局勢保持穩定並持續向好發展感到高興，呼籲有關各方繼

¹¹中央通訊社，〈菲放棄堅持 東協外長會公報沒提南海〉，《中央通訊社》，2016年07月25日。
<https://www.cna.com.tw/news/aopl/201607250223.aspx>（瀏覽日期：2020年4月20日）。

¹²鉅亨網，〈東盟聯合聲明出爐 隻字不提南海仲裁案 中國外交大勝利〉，《鉅亨網》，2016年07月25日。
<https://news.cnyes.com/news/id/2125260>（瀏覽日期：2020年4月20日）。

¹³中華人民共和國外交部，〈中華人民共和國政府和柬埔寨王國政府聯合新聞公報〉，《中華人民共和國外交部網站》，2019年01月23日。
https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/t1631782.shtml（瀏覽日期：2020年4月22日）。

續全面有效完整落實南海各方行為宣言，深化海上務實合作，推進南海行為準則磋商。東方讚賞和支持中方提出的爭取三年完成準則磋商的願景，願與各方共同努力，保持準則磋商積極勢頭，爭取在協商一致基礎上早日達成準則，將南海建設成為和平之海、友誼之海、合作之海」。¹⁴

參、對越南之影響

19 世紀前，越南曾是中共的屬地，而柬埔寨則是越南的屬地，中、東、越三方互相存在著錯縱且複雜的關係。越戰結束後，越南主張其在中南半島之事務中享有支配與領導的權利，在蘇聯暗中幫助下，越南在 1978 年年底對柬埔寨發動軍事攻擊，推翻與越南作對的波布政權。越南在中南半島以監護人、解放者自居的角色，在面對越南擴張之行徑，及基於越南與中共之交惡關係，中共為了削弱越南在中南半島的威脅，派兵攻打越南發動中越戰爭（懲越戰爭）支持柬埔寨。¹⁵中越關係隨之降到低點，不過在鄧小平時期後期，隨著中蘇關係之改善，越南在蘇聯的施壓之下，於 1988 年起逐步撤離駐柬埔寨之軍隊，中越關係隨之逐漸改善，但雙方仍因發生過戰爭而對彼此產生存疑。¹⁶

中越雙方亦在南海主權問題一直存在著爭議，2014 年 5 月 2 日爆發了「981 石油鑽井平臺事件」，期間發生船隻衝撞事件達上千次，包含後續越南民間爆發大規模排華行動。¹⁷同年 11 月，越南軍艦「丁先皇號」(Dinh Tien

¹⁴中華人民共和國外交部，〈中華人民共和國政府和柬埔寨王國政府聯合新聞公報〉，《中華人民共和國外交部網站》，2019 年 01 月 23 日。https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/t1631782.shtml（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

¹⁵劉天均，《中越共關係的衝突層面－若干問題的研究》（臺北：臺灣商務印書館，1984 年 12 月），頁 88-89。

¹⁶錢其琛，《外交十記》（香港：三聯出版社，2004 年 2 月），頁 55。

¹⁷朱峰，〈南海主權爭議的新態勢：大國戰略競爭與小國利益博弈－以南海「981」鑽井平臺衝突為例〉，《東北亞論壇》，第 2 期，2015 年，頁 3-4。

Hoang HQ-011)駛入赤瓜礁水域，並與當地巡航之中共軍艦相互對峙。¹⁸

中東軍事外交的發展，使柬埔寨得以提升軍事能量，透過中共的援助，更使柬埔寨能在中南半島與越南抗衡，使越南對柬埔寨的威脅降低；而中共則在南海議題上得到柬埔寨支持與發聲，對雙方而言都能在相關議題上得到支持。

第三節、對我國之影響

在一個中國的原則當中，中共為了避免臺灣在國際上與中共建交的國家發展官方關係，製造兩個中國、一中一臺的目的，中共在堅持「一個中國的原則」下，除了發動和平統戰的攻勢外，對臺灣最直接的壓力就是在國際社會不斷孤立、打壓臺灣的生存空間，迫使臺灣回歸到一個中國的原則，接受中共「和平統一」「一國兩制」的條件。¹⁹

柬埔寨在臺灣問題上與中共保持著良好的共識，柬埔寨首相洪森於2019年訪問中共後，中柬雙方針對一個中國政策發表聯合新聞公報內容指出：「柬方重申繼續堅定奉行一個中國政策，承認中華人民共和國政府是代表全中國的唯一合法政府，臺灣是中國領土不可分割的一部分，反對任何形式的臺灣獨立，繼續支持兩岸關係和平發展和中國的和平統一大業」。²⁰

2010年洪森接受柬埔寨英文紙媒《金邊郵報》(The Phnom Penh Post)訪問時便指出，臺灣要在柬埔寨設立代表處免談，更警告任何背離「一中」原

¹⁸張凱銘，〈美國與中國積極介入南海爭端之戰略動因思考〉，《全球政治評論》，第52期，2016年，頁124。

¹⁹中華人民共和國中央政府，〈一個中國原則〉，《中國政府門戶網站》，2013年01月23日。

http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/test/2005-07/29/content_18293.htm (瀏覽日期：2020年4月22日)

²⁰鉅亨網，〈東盟聯合聲明出爐 隻字不提南海仲裁案 中國外交大勝利〉，《鉅亨網》，

<https://news.cnyes.com/news/id/2125260> (瀏覽日期：2020年4月20日)

則，任何想讓臺灣開設代表處的官員都會遭到懲處。2015 年，柬埔寨政府發言人派西潘（Phay Siphan）直言，沒有限制臺商投資，但不可能同意開設代表處，而洪森 2019 年 3 月重申：「臺灣只是中國的一省，我們讓臺商來柬埔寨做生意，但不會讓臺灣國旗在這飛揚」。²¹

柬埔寨在一個中國原則上支持中共作為，中共也運用這些外交手段打壓我國在國際間生存空間，使我國遭到無情打壓，無法與許多國家建立軍事交流，也無法加入許多攸關國家安全的國際組織，在國際間的生存空間受到嚴峻的考驗，形同國際孤兒。

小結

中東軍事外交對於美國、東南亞周邊國家以及我國造成許多影響。過去美國在東南亞始終保持一定的聲量，但受於中共魅力攻勢下柬埔寨漸漸地靠向中共，尤其是經濟、軍事及人權問題上，中共均給予柬埔寨一定的尊重與協助；反觀在美國方面，中東軍事外交使美國在東南亞地區影響力受到挑戰，雖然 2019 年美國提出「印太戰略」報告，希望透過「整備」（Preparedness）、「夥伴關係」（Partnerships）和「推動網絡化區域」（Promotion of a networked region），三方面合作以達成落實「自由與開放的印太地區」的戰略願景。²²不過，印太戰略未來是否會影響中東軍事外交仍然有待觀察。

²¹東森新聞雲，〈新南向碰壁 柬埔寨首相再提「一中原則」噏：不讓台設代表處〉，《東森新聞雲》，2019 年 01 月 24 日。<https://www.ettoday.net/news/20190124/1364465.htm#ixzz6M7bnsi4f>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

²²Indo-Pacific Strategy Report: Preparedness, Partnerships, and Promoting a Networked Region, U.S. Department of Defense, June 1, 2019, https://media.defense.gov/2019/May/31/2002139210/-1/-1/1/DOD_INDO_PACIFIC_STRATEGY_REPORT_JUNE_2019.PDF

在與周邊國家交往上，中共仍然保持著「親、誠、惠、榮」的周邊外交方針，在東南亞地區中共無不希望透過雙邊關係與各國保持友好關係。在柬埔寨邊境問題中，中共以大國身分勸說柬泰兩國保持冷靜，無不展現出負責任大國之姿，更希望透過這種國際形象降低中國威脅論的質疑聲浪。

不過隨著中共在東協地區的影響力日益倍增，無不為東協其他國家帶來威脅與挑戰。從邊境問題到南海主權爭議，均可看出中共魅力攻勢下所進行的軍事外交對於柬埔寨周邊國家造成一定程度的影響力，雖然魅力攻勢能使中共確認柬埔寨所做的決定都能符合中共戰略利益。²³但亦可能使其他國家再度萌生中國威脅論的質疑聲浪，尤其是中共使柬埔寨在東協會議中成為中共代理人，幫助中共發聲，使中共得以在南海問題中獲得幫助。因此，柬埔寨向中共靠攏的行為，可能會引來其他東協國家的不滿，進而影響中共在該地區的發展。一中原則，是目前中共與其他國家交往的首要課題，亦是我國目前向國際發展的最大挑戰，尤其在新南向政策下，我國與東協這些國家主要都是以經貿接觸為主，不可否認的是中東軍事外交成果若外溢到東協其他國家，我國對外空間可能將受到更嚴重的影響。我國當思考如何從中東關係中，找到方法加強與東南亞國家合作，遏制中共主導亞太地區之企圖。

²³Veasna Var, "Cambodia should be cautious when it comes to Chinese aid," *EAST ASIA FORUM*, July 09, 2016, <https://www.eastasiaforum.org/2016/07/09/cambodia-should-be-cautious-when-it-comes-to-chinese-aid/> (Accessed April 22, 2020)



第五章 結論

在魅力攻勢的架構下，中共積極尋求「國家穩定和平發展」，透過軍事軟實力將中共描繪成一個理想國，吸引更多國家關注，並且推銷中國榜樣至世界各地。其中，優良形象建立便成為魅力攻勢的首要重點。軍事外交作為國家整體外交之重要組成，泛指主權國家以軍事為主體，在國家間進行軍事關係、安全議題相關事務互動之外交手段。¹從第二章與第三章當中分析中東軍事外交的發展歷程、目的與中東軍事外交成果，可看出習近平時期面對存在於國際與周邊之「中國威脅論」，以及「美國力量介入東南亞」對中共所造成的威脅，均成為中共在魅力攻勢中積極展開軍事外交之核心問題。從第四章探析習近平時其中東軍事外交對美國、周邊國家及我國之影響，從中了解中共軍事外交運用模式及其目的，加以探討出未來如何因應中共軍事外交作為。

第一節 研究發現

壹、中共重視對柬埔寨軍事外交

研究中發現，中共各時期領導人都跟柬埔寨保持著良好關係，這是中東軍事外交得以成功的一大關鍵。而習近平時期對外政策堅稱以和平外交、防禦性軍事外交為原則，對周邊國家堅持與鄰為善、以鄰為伴之方針，²亦對柬埔寨釋放出友善之態度。面對中共軍事和經濟崛起，柬埔寨首相洪森在中東交流中扮演關鍵角色。洪森自 1998 年上台後便執政至今，而洪森在國內政治立場上非

¹尚天亮，《新中國軍事外交》（北京：國防大學出版社，2011 年 3 月），頁 291-293。

²李英杰，〈中國大國和平崛起對世界的影響〉，《赤子（上中旬）》，第 3 期，2016 年，頁 3。

常強硬，幾乎沒有人能跟其抗衡，使中共可以抓住此特性拉攏洪森推動與柬埔寨的軍事外交。

一、中共在和平原則與戰略考量下重視對柬埔寨軍事外交

習近平時期延續歷代中共領導人提出之「和平共處五項原則」，在反霸權主義之獨立自主外交前提下，爭取國際、周邊和平環境之實現。東南亞對中共周邊外交而言具有高度重要性，影響著中共對南海的經略、能源運輸及海上交通之樞紐、亦為「一帶一路」倡議東面發展的主要對象。柬埔寨不僅與中共存在複雜歷史淵源，透過柬埔寨地理位置正好位於泰國灣面對南中國海，中共透過「帶路倡議」在柬埔寨興建港口與機場，使柬埔寨成為中共在東南亞地區不可或缺的戰略支援點。³就上述考量，中共為了保障自身安全與發展，與柬埔寨建立互信合作、維持和平穩定關係具有重要性，故此柬埔寨係中共推動軍事外交之重要對象。

本研究途徑「魅力攻勢」框架下，中共為追求穩定國家和平發展，須面對來自世界的「中國威脅論」及「美國勢力介入東南亞」對中共產生的威脅。透過對柬埔寨軍事外交不僅降低中國威脅論質疑聲量，利用軍事外交減少美國在該地區影響力，使柬埔寨儼然成為中共極力拉攏之對象。

二、習近平時期積極對柬埔寨推動軍事外交

習近平時期對柬埔寨積極之軍事外交體現於「高層軍事交流」、「聯合軍事

³美國之音，〈美軍證實中國計劃在柬埔寨建立海軍基地〉，《美國之音》，2019年8月25日。<https://www.voacantonese.com/a/china-to-built-naval-base-in-cambodia-24082019/5056105.html>（瀏覽日期：2020年4月26日）。

演習」、「軍品貿易」及「軍事援助」等層面。在高層互動方面，中共基本上均以對等職務、級別對應柬埔寨之交流，凸顯中共在與柬埔寨建立友好、合作關係之誠意與重視。自習近平上任至今，中柬方共計有 32 次的高層互訪及交流，為東協國家之最；在聯合軍事演訓方面，自習近平上任後，中柬雙方便開始進行軍事演習，今（2020）年雖然全球遭受武漢肺炎影響，但中柬雙方仍持續進行軍事演習，可見其友好程度；軍事貿易上，中柬無明顯進展，雖然柬埔寨一直有強調向中共購買相關武器，但礙於資訊未公開，因此本研究中無收錄未證實之軍品貿易內容；軍事援助方面，中共在人道主義救援方面提供掃雷相關器材並提供柬埔寨人員至中共受訓，醫療資源不僅提供義診服務，本次武漢肺炎期間，中共應柬埔寨軍隊請求，提供核酸檢測試劑及防護衣等相關防疫醫療物資。

貳、中共透過對柬埔寨軍事外交型塑負責任大國形象消除中國威脅論

中柬在軍事外交上保持綿密的關係，其中基於「南海爭端」、「中國威脅論」、「美國力量介入東南亞」以及其他國家因素，中共必須持續與柬埔寨保持友好軍事關係，藉此保持國家和平穩定發展。

中共不論官方或學界對於「中國威脅論」皆採駁斥之態度，並一再強調中共的崛起係世界的機遇而非威脅。在應對上，除遏止「中國威脅論」此輿論持續地發酵，一方面亦加強本身國際形象之提昇。

柬埔寨首相洪森在對外言論中，肯定了中共給予的幫助與支援，對於外界「中國威脅論」的質疑，柬埔寨選擇出面破除謠言並且選擇與中共站在同一陣線

當中，尤其在各項層面中，柬埔寨目前仍需依靠中共協助與幫忙，對於中共所推動之軍事外交，柬埔寨抱持著樂觀合作的想法。

參、中共透過軍事外交在東南亞建立與美國抗衡的支點

柬埔寨位在中南半島南鄰暹羅灣，陸地則與泰國、寮國及越南相接，地理位置重要，成為中共積極推動軍事外交的原因之一。中共透過珍珠鍊戰略希望能夠突破麻六甲困境，確保海上戰略物資運輸不受影響，中共在柬埔寨興建機場及港口更有助於中共在中南半島地區建立戰略支點。雖然中共在雲壤基地實際使用狀況仍不明，但從中共過去幾次護衛艦訪問所公布的新聞資料中，得以發現中共均是使用雲壤基地作為補給及訪問的港口，間接證明中共確實有使用雲壤基地作為停靠補給之港口，形成美國在東南亞地區的威脅。

在美國力量介入方面，柬埔寨選擇靠向中共，原因有下列幾項：一、美國經常質疑柬埔寨人權及政府不透明問題，使柬埔寨政府感到困擾；二、中共提供更多資源予以幫助柬埔寨，中共在「帶路倡議」當中投入相當大的資金以及優惠貸款幫助柬埔寨興建港口與機場等相關基礎設施，在軍事援助上相較於美國亦提供更多資源予以柬埔寨。由此可見，中共透過軍事外交使美國力量不易介入柬埔寨。

肆、中東軍事外交對東南亞地區安全造成威脅

中共雖然希望透過中東軍事外交消除中國威脅論，但此舉可能僅使柬埔寨消除中國威脅論反而造成其他東協國家感到擔憂，長久以來東南亞地區都是以美國為主要主導對象，近年來中共的軍事發展對東南亞國家逐漸造成威脅。中

共透過對柬埔寨推動軍事外交使共軍頻繁進出東南亞地區並且在南海議題上，中共始終保持強硬態度，使這些國家對中共推動軍事外交保持存疑。

在南海議題上，柬埔寨在 2012 年及 2016 年東協會議上，為了防止其他國家將南海仲裁結果寫入聯合聲明當中，不惜與其他國家衝突，尤其是越南與菲律賓這兩個面臨南海爭議的國家。由於東協表決採共識決，因此只要有一個國家反對，就無法做出決議。柬埔寨在東協會議中的表現受到中共肯定，中共外交部長王毅公開在採訪時感謝柬埔寨在南海問題上支持中共，並表示中共對於柬埔寨在南海問題上主持公道、維護正義表示高度讚賞，歷史會證明柬埔寨堅持的立場是對的。

由上述內容可知，雖然柬埔寨在相關爭議上支持中共，但未必能完全對中共帶來幫助，柬埔寨在東協中的表現可能會引來其他國家不滿，以致中共對其他國家推動軍事外交遭受到阻礙；再者，柬埔寨國內反對派對於柬埔寨長期過於親中已表達不滿，且柬埔寨首相洪森年事已高，若未來更換政權，中柬軍事外交能否繼續保持良好關係將成為一大挑戰。

第二節 後續研究建議

美國推動「印太戰略」至今尚處概念階段，未來或將出現更具體合作政策與機制。相關內容對中東關係產生之影響，具有持續關注之價值。最後，我國同時身為「南海爭端」聲索國之一，又位處中美對峙的印太地區，亦具有未來持續關注研究之必要性。

壹、美國「印太戰略」對未來中東關係之影響

美國總統川普在 2017 年 12 月提出《2017 國家安全戰略報告》時，正式使用「印度太平洋」概念，並明指中共為其戰略首要勁敵。⁴2017 年柬埔寨為了美國質疑柬埔寨不夠民主且對於選舉有諸多質疑，因此以即將舉行選舉為由拒絕與美國的吳哥哨兵軍事演習。2019 年美國提出新的「印太戰略」目的無不想要圍堵中共在該地區發展，值得觀察的是美國提出新的戰略後，是否會影響柬埔寨對其態度；而柬埔寨未來在洪森接班後，新的領導人是否會延續洪森目前態度，進而改變中東軍事外交關係，係未來值得持續關注的議題。

貳、中共對柬埔寨軍事外交對我國之影響

我國與柬埔寨之關係受制於中共之影響與施壓，一直以來無法發展正式官方關係。臺灣位處中美對峙的印太地區、又同為「南海爭端」聲索國之一，柬中臺三邊關係相互具有一定程度之影響。加上在我國自 2016 年，秉持「長期深耕、多元開展、雙向互惠」之核心理念推動「新南向政策」，柬埔寨所處的東協亦為此政策中之重點合作對象，更加添了觀察中東關係對我國影響之重要性。

我國與柬埔寨交流僅限於經貿領域，對本研究所探討軍事外交雖無直接影響，但不可否認的，就魅力攻勢而言臺灣問題依舊保持著相當的戰略價值。目前中東軍事外交關係綿密，仍不利於我國與柬埔寨交流，惟後續我們仍可觀察在美國「印太戰略」下，中東關係是否會生變利於我國與柬埔寨之交往。不

⁴Federal ,Government of the United States, National Security Strategy (Washington: Federal Government of the United States, December 2017), pp. 45-47.

習近平時期中共對柬埔寨軍事外交之研究

過，目前我前仍須先思考如何在目前情勢中，加強與柬埔寨和東南亞國家合作，並積極爭取話語權，以遏制中共主導區域之目的。切實地強化總體國力，務實地拓展外交合作，為區域和平與穩定貢獻實質力量。



參考文獻

壹、中文

一、專書

- 林麗香，2015。《軍事軟實力發展與建構》新北市：晶典文化出版社。
- 人民日報，2002。《江澤民，江澤民論有中國特色社會》北京：中央文獻出版社。
- 中共中央文獻研究室編，1997 百年潮《周恩來年譜（1949-1976）上卷》北京：中央文獻出版社。
- 王俊評，2014。《和諧世界與亞太權力平衡：中國崛起的世界觀、戰略文化，與地緣戰略》臺北市：致知學術出版。
- 王泰平，1998 百年潮《中華人民共和國外交史（1957-1969）第二卷》北京：世界知識出版社。
- 石源華，2016。《中共十八大以來中國周邊外交研究報告》北京：社會科學文獻出版社。
- 史不諱，2017《毛澤東和鄧小平》（臺北：哈耶出版社，2017 年 5 月 8 日），頁 65。
- 朱浚源主編，1999。《撰寫博碩士論文實戰手冊》臺北市：中正書局。
- 余春樹，2012。《柬埔寨：邁進和平發展新時代》香港：香港城市大學出版社。
- 肖天亮，2011。《新中國軍事外交》北京：國防大學出版社。
- 易軍博，1984。《政治理論與研究方法》臺北市：三民書局。
- 林孝庭，2015 百年潮《台海冷戰解密檔案》香港：三聯書店。
- 邱坤玄，2007。《中共外交政策》臺北市：新文京出版社。
- 孫繁政、陳政勇主編，2004。《中華人民解放軍軍事統戰與軍事交往》北京：解放軍出版社。
- 馬振坤，2008。《中國安全戰略與軍事發展》臺北市：華立圖書股份有限公司。
- 馬根生，2010。《軍事軟實力研究》北京：解放軍出版社。
- 張芳，2014。《當代中國軍事外交：歷史與觀察》北京：時事出版社。
- 許志嘉，2000。《中共外交決策模式研究》臺北市：水牛出版社。
- 許嘉，2003。《冷戰後中國周邊安全態勢》北京：軍事科學出版社。

- 陳鴻瑜，2015。《柬埔寨史》臺北市：獨立作家出版。
- 陳鴻瑜、黃奎博、林若雪、陳佩修，2006。《地緣政治與中共外交戰略》臺北市：大屯出版社。
- 楊松河，1990。《軍事外交概論》北京：國防大學出版社。
- 萬發揚，2015。《中國軍事外交理論與實踐》北京：時事出版社。
- 劉天均，1984。《中越共關係的衝突層面—若干問題的研究》臺北：臺灣商務印書館。
- 葉至誠、葉立誠，2001。《研究方法與論文寫作》臺北市：商鼎文化出版社。
- 鄭建吾，2014。《中華民國與南非共和國軍事外交研究》臺北市：國防大學。
- 儲永正，2015。《軍事外交學》北京：國防大學出版社。
- 錢其琛，2004。《外交十記》香港：三聯出版社。
- 顧長永，2013。《東南亞各國政府與政治：持續與變遷》臺北市：臺灣商務印書館。

二、中譯專書

- Mederiros, Evan S.著，李柏彥譯，2011。《中共的國際行為：積極參與、善用機會、手段多樣》(China's International Behavior Activism, Opportunism, and Diversification)。臺北：國防部史政編譯室。
- Fisher Jr, Richard D.著，高一中譯，2011。《中共軍事發展—區域與全球勢力佈局》(China's Military Modernization: Building for Regional and Global Reach)。臺北：國防部史政編譯室。

三、學位論文

- 劉至祥，2019。《習近平時期對東協區域軍事外交之研究—以現實建構主義觀點》。臺北：臺灣師範大學政治學研究所博士論文。

四、期刊雜誌

- 方天賜，2017。〈中國在中印洞朗對峙事件中強制外交之分析〉，《全球政治評論》，第 60 期，頁 1-8。

習近平時期中共對柬埔寨軍事外交之研究

王鐵軍，2002。〈美軍緣何重返東南亞？〉，《東南亞縱橫》，第2期，頁44。

曲星、蘇曉暉、李靜，2012。〈國際輿論中的中國國家形象〉，《當代世界》，第4期，頁28-32。

張歷歷，2015。〈新時期中國外交決策領域的新變化〉，《中國與世界》，第9期，頁49。

于運全、孫敬鑫，2011。〈新一輪「中國軍事威脅論」探析〉，《重慶社會主義學院學報》，第2期，頁94-95。

王光厚，2017。〈中美南海博弈與「一帶一路」倡議在東盟的推進〉，《東南亞縱橫》，第5期，頁42-43。

王林，2016。〈重返亞太背景下的「中國威脅論」及應對策略〉，《連雲港師範高等專科學校學報》，第2期，頁8-10

王鐵軍，2002。〈美軍緣何重返東南亞？〉，《東南亞縱橫》，第2期，頁43。

安娜青，2010。〈柬埔寨新政府成立後中東關係的新發展〉，《東南亞之窗》，第2期，頁20。

付瑞紅，2012。〈美國「重返東南亞」的軍事外交評析〉，《亞非縱橫》，第6期，頁26-27。

古涵詩，2016。〈中美和東協在南海之角力〉，《健行學報》，第3期79-80。

任希杰、潘晉，1995。〈我工程兵大隊赴東維和行動的衛勤保障〉，《解放軍醫學情報》，第3期，頁149。

朱文泉，2018。〈中美兩國應該求同存異，共同維護海洋安全〉，《亞太安全與海洋研究》，第1期，頁1-3。

朱峰，2015。〈南海主權爭議的新態勢：大國戰略競爭與小國利益博弈—以南海「981」鑽井平臺衝突為例〉，《東北亞論壇》，第2期，頁3-4。

李英杰，2016。〈中國大國和平崛起對世界的影響〉，《赤子（上中旬）》，第3期，頁3。

汪紅偉，2009。〈試論中國軍事外交：軍事軟實力運用〉，《理論月刊》，第4期，頁

86~89。

林麗香，2005。〈中共軍事外交目的研析〉，《展望與探索》，第12期，頁38。

姜大為，2007。〈中國的和平發展是對世界的巨大貢獻一駁「中國威脅論」〉，《中州學刊》，第1期，頁1-9。

郇心強，2008。〈周恩來同西哈努克的特殊友誼〉，《百年潮》，頁28。

張煒，2019。〈關於中國軍事外交的理論探討〉，《中國軍事科學》，第3期，頁28。

張良福，1994。〈藍盔部隊大透視〉，《21世紀雜誌》，第4期，頁4。

張青，2004。〈外交工作與回憶—中東友好史上一段難忘的戰友情結〉，《北京：外交學院學報》，頁66。

張歷歷、張宇炎，2014。〈「中國威脅論」在東亞的表現及應對〉，《人民論壇》，第463期，頁31-33。

梁世禎，2015。〈解放軍國際形象的塑造—基於軍事外交中軍事外宣角度的分析〉，《黑河學刊》，第4期，頁52-53。

陳方明，2018。〈特朗普政府「印太戰略」初析〉，《亞太安全與海洋研究》，第4期，頁36-45。

陳以定，2003。〈東協地區論壇的發展與中國安全環境的影響〉，《廣西：東南亞縱橫》，第四期，頁56。

陳欣之，1996。〈東協諸國對「中國威脅論」的看法與回應〉，《問題與研究》，第11期，頁23-24。

陳華昇，2013。〈中共強化東協外交之戰略意涵：習近平與李克強的東南亞之行〉，《展望與探索》，第11期，頁22-29。

賀聖達，2014。〈東南亞地區戰略格局與中國—東盟關係〉，《東南亞南亞研究》，第1期，頁5-10。

黃建國，2005。〈軍事軟實力理論〉，《北京：當代軍事文摘》，第4期，頁24。

楊永明，1999。〈東協區域論壇：亞太安全之政府間多邊對話機制〉，《臺灣大學政治科學論叢》，第11期，頁178-179。

習近平時期中共對柬埔寨軍事外交之研究

楊昊，2013。〈近期中共高層的東南亞戰略佈局〉，《戰略安全研析》，第 98 期，頁 13-20。

楊超，2011。〈試析國家安全觀的善變與新中國軍事外交〉，《江南社會學院學報》，第 2 期，頁 19。

楊鴻璽，2009。〈中國對外援助的回顧與發展〉，《學習月刊》，第 21 期，頁 40-42。

裴紅彬、王俊華，2003。〈淺論江澤民的外交戰略思想〉，《河北建築科技學院學報》，第三期，頁 18。

趙建民、許志嘉，2009。〈中共第四代領導集體的“和諧世界觀”理論與意涵〉，《遠景基金會季刊》，第一期，頁 25。

劉承宗，2015。〈中共鞏固南海主權的佈署與分析〉，《藝見學刊》，第 9 期，頁 113-115。

劉琳，2018。〈對近年來美國南海問題研究的梳理及評估〉，《亞太安全與海洋研究》，第 1 期，頁 35。

鄭啟榮，2017。〈中國周邊外交的新進展與新挑戰〉，《邊界與海洋研究》，第 3 期，頁 5-10。

儲永正，2018。〈盤點十八大以來中國軍事外交碩果〉，《國際研究參考》，第 8 期，頁 30。

韓獻棟、金淳洙，2008。〈中國軍事外交與新安全觀〉，《現代國際關係》，第二期，頁 54。

櫻井由射雄、石澤良昭，1983。〈柬埔寨現代史略〉，《東南亞研究》，第一期，頁 107。

五、研討會論文

沈明室，2016/9/29。〈收攏權力或疊床架屋：中共中央軍委體制改革之研究〉，2016 中共軍力現代化研討會。臺北：國防大學政戰學院中共解放軍研究中心，頁 11-13。

六、報紙

劉鵬、沈德耀，2010/7/4。〈論軍事外交與我軍軟實力建設〉，《人民日報》，版 7。

七、網路資料

1997 年 12 月 16 日，〈建立面向二十一世紀的陸鄰互信夥伴關係〉，《中共外交部》，〈https://www.fmprc.gov.cn/web/wjb_673085/zzjg_673183/yzs_673193/dqzz_673197/dnygjlm_673199/zyjh_673209/t25636.shtml〉。

2000 年 11 月 13 日，〈中國和柬埔寨關於雙邊合作框架的聯合聲明〉，《人民網》，〈<http://people.com.cn/BIG5/channel1/10/20001113/311397.html>〉。

2002 年 11 月 08 日，〈在中國共產黨第十六次全國代表大會上的報告〉，《中國共產黨歷次全國代表大會數據庫》，〈<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/64569/65444/4429125.html>〉。

2003 年 10 月 8 日，〈中國正式加入東南亞友好合作條約 與東協互信加深〉，《人民網》，〈<http://www.people.com.cn/GB/shizheng/1024/2123245.html>〉。

2003 年 12 月 27 日，〈胡錦濤：推進偉業績寫史詩〉，《新浪新聞網》，〈<http://news.sina.com.cn/c/2003-12-27/09171443739s.shtml>〉。

2005 年 9 月 16 日，〈胡錦濤在聯合國首腦會議上發表重要講話〉，《中華人民共和國外交部網站》，〈<https://www.fmprc.gov.cn/123/wjdt/zyjh/t212359.htm>〉。

2007 年 3 月 3 日，〈我們應如何駁斥中國威脅論〉，《環球在線》，〈http://www.chinadaily.com.cn/hqzg/2007-03/03/content_818849.htm〉。

2011 年 1 月 7 日，〈「2002 年中國的國防」白皮書〉，《中華人民共和國國防部》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-01/07/content_4617805_5.htm〉。

2011 年 1 月 7 日，〈「2004 年中國的國防」白皮書〉，《中華人民共和國國防部》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-01/06/content_4617807_8.htm〉。

2011 年 1 月 7 日，〈「2008 年中國的國防」白皮書〉，《中華人民共和國國防部》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-01/06/content_4617809.htm〉。

2012 年 10 月 25 日，〈敢於亮劍，應對美軍重返菲律賓〉，《人民網》，〈<http://haiw>〉。

ai.p

2012 年 11 月 8 日，〈胡錦濤在中國共產黨第十八次全國代表大會上的報告〉，《人民網》，〈<http://cpc.people.com.cn/n/2012/1118/c64094-19612151-9.html>〉。

2012 年 4 月 2 日，〈中東發表聯合聲明呼籲共同維護南海和平穩定〉，《人民網》，〈<http://military.people.com.cn/BIG5/17566056.html>〉。

2013 年 4 月 16 日，〈國防白皮書：中國武裝力量的多樣化運用〉，《中華人民共和國國防部》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/affair/2013-04/16/content_4442839.htm〉。

2013 年 01 月 23 日，〈一個中國原則〉，《中國政府門戶網站》，〈http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/test/2005-07/29/content_18293.htm〉。

2013 年 4 月 16 日，〈中國武裝力量的多樣化運用〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2013-04/16/content_4617811_2.htm〉。

2013 年 4 月 7 日，〈習近平：中東是好鄰居好朋友好夥伴更是好兄弟〉，《新華社》，〈http://www.gov.cn/lhdh/2013-04/07/content_2372045.htm〉。

2014 年 6 月 28 日，〈背景資料：和平共處五項原則〉，《新華網》，〈<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2014/0628/c64387-25212801.html>〉。

2014 年 8 月 29 日，萬鵬、謝磊，〈習近平論依法治國——十八大以來重要論述摘編〉，《中國共產黨新聞網》，〈<http://theory.people.com.cn/BIG5/n/2014/0829/c367653-25568411.html>〉。

2015 年 5 月 26 日，〈國防白皮書：中國的軍事戰略〉，《中華人民共和國國務院辦公室網站》，〈<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/2015/Document/1435161/1435161.htm>〉。

2015 年 09 月 23 日，〈習近平：中國永遠不稱霸、永遠不搞擴張〉，《人民網》，〈<http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2015/0923/c1001-27624664.html>〉。

2015 年 1 月 29 日，〈習近平：進一步開創軍事外交新局面〉，《中國共產黨新聞網》，〈

<http://cpc.people.com.cn/n/2015/0129/c64094-26474947.html>>。

2016 年 02 月 25 日，〈國防部介紹軍委國際軍事合作辦公室工作職能〉，《人民網》，〈<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0225/c1011-28150968.html>>。

2016 年 07 月 13 日，〈南海周遭國家 只中國、柬埔寨和台灣反對仲裁結果〉，《自由時報》，〈<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/1761389>>。

2016 年 07 月 25 日，〈東盟聯合聲明出爐 隻字不提南海仲裁案 中國外交大勝利〉，《鉅亨網》，〈<https://news.cnyes.com/news/id/2125260>>。

2016 年 07 月 25 日，〈菲放棄堅持 東協外長會公報沒提南海〉，《中央通訊社》，〈<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201607250223.aspx>>。

2016 年 12 月 1 日，〈美海岸警衛隊想來東海南海「執法」 專家：觸角伸得太長〉，《人民網》，〈<http://military.people.com.cn/n1/2016/1201/c1011-28916865.html>>。

2016 年 12 月 20 日，〈金龍-2016 中東兩軍聯合訓練全面展開〉，《中華人民共和國國防部網站》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/action/2016-12/19/content_4767221.htm>。

2016 年 1 月 20 日，〈中國的國防〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，〈<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/1998/Document/307965/307965.htm>>。

2016 年 1 月 26 日，〈「2006 年泰東神廟領土案 國際法庭判雙贏〉，《美國之音》，〈<http://www.udnbnk.com/article-11043-1.html>>。

2017 年 1 月 11 日，〈中國的亞太安全合作政策〉，《中華人民共和國國防部網站》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2017-01/11/content_4769725.htm>。

2017 年 12 月 1 日，〈習近平在中國共產黨與世界政黨高層對話會上的主旨講話〉，《新華網》，〈http://www.xinhuanet.com/world/2017-12/01/c_1122045658.htm>。

2017 年 1 月 11 日，〈中國的亞太安全合作政策〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2017-01/11/content_476972>。

習近平時期中共對柬埔寨軍事外交之研究

5.htm>。

2017 年 1 月 11 日，〈國防白皮書：中國的亞太安全合作政策〉，《中華人民共和國國防部》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2017-01/11/content_4769725_6.htm〉。

2017 年 5 月 19 日，〈中共 2017 年對東無償援助約 2.39 億美元〉，《中華民國駐胡志明經濟文化辦事處網站》，〈<https://www.taiwanembassy.org/vnsgn/post/10974.html>〉。

2017 年 5 月 21 日，〈盤點十八大以來中國軍事外交碩果〉，《中國軍網》，〈http://www.81.cn/big5/jmywyl/2017-05/21/content_7611045.htm〉。

2017 年 8 月 17 日，〈第一次派遣部队参加维和行动：25 年前，400 人赴柬埔寨〉，《新華網》，〈http://www.xinhuanet.com/politics/2017-08/17/c_1121498238.htm〉。

2018 年 10 月 17 日，習大明，〈「中國威脅論」根本站不住腳 中國的發展是世界的機遇〉，《人民網》，〈http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2018-10/17/nw.D110000renmrb_20181017_3-07.htm〉。

2018 年 3 月 9 日，〈王毅在十三屆全國人大一次會議舉行的記者會上就中國外交政策和對外關係答中外記者問〉，《人民網》，〈<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2018/0309/c64102-29857110.html>〉。

2018 年 4 月 10 日，〈習近平博鰲亞洲論壇開幕演講（全文）〉，《新浪新聞網》，〈<http://news.sina.com.cn/c/xl/2018-04-10/doc-ifyvtmxe8682980.shtml>〉。

2018 年 01 月 12 日，〈中東會談：打造戰略意義命運共同體〉，《中國評論網》，〈<http://hk.crntt.com/doc/1049/3/9/0/104939064.html?coluid=7&kindid=0&docid=104939064>〉。

2018 年 03 月 21 日，〈強硬回應中國威脅論 「人間自有公道在」 習近平：慣威脅他人 才視所有人為威脅〉，《明報加東網》，〈<http://www.mingpaocanada.com/TOR/htm/News/20180321/HK-gba1.htm?m=0>〉。

2018 年 10 月 1 日，程宏毅、薑萍萍，〈習近平談建構人類命運共同體〉，《人民網》，〈<http://cpc.people.com.cn/n1/2018/1017/c64094-30345410.html>〉。

2018 年 11 月 21 日，〈中國對外關係檔次有別 一次看懂〉，《中央社》，〈<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201811210244.aspx>〉。

2018 年 6 月 19 日，〈中國承諾柬埔寨 30 億軍援 並重啟聯合軍演〉，《中央通訊社網站》，〈<https://www.cna.com.tw/news/aopl/201806190227.aspx>〉

2019 年 01 月 23 日，〈中華人民共和國政府和柬埔寨王國政府聯合新聞公報〉，《中華人民共和國外交部網站》，〈https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/t1631782.shtml〉。

2019 年 01 月 24 日，〈新南向碰壁 柬埔寨首相再提「一中原則」嗆：不讓台設代表處〉，《東森新聞雲》，〈<https://www.ettoday.net/news/20190124/1364465.htm#ixzz6M7bnsi4f>〉

2019 年 10 月 21 日，〈柬埔寨與中國簽署軍事協議〉，《鳳凰網》，〈<https://feng.ifeng.com/c/7qxISWPLp8b>〉。

2019 年 12 月 27 日，〈美國質疑柬埔寨允中企修建機場含軍事目的，洪森政府：中國是關心我們繁榮的朋友〉，《美國之音》，〈<https://www.thenewslens.com/article/129300>〉。

2019 年 4 月 13 日，〈中國同柬埔寨的關係〉，《中華人民共和國外交部網站》，〈https://www.fmprc.gov.cn/chn//gxh/cgb/zcgmzysx/yz/1206_14/1206x1/t5657.htm〉。

2019 年 7 月 24 日，〈什麼是國防白皮書？國防白皮書里一般都有什麼？〉，《中華人民共和國國防部》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/education/2019-07/24/content_4846495.htm〉。

2019 年 7 月 24 日，〈國防白皮書：新時代的中國國防〉，《中華人民共和國國務院辦公室網站》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424_10.htm〉。

2019 年 7 月 24 日，〈新時代的中國國防白皮書全文〉，《新華社》，〈<http://www.mod.g>

習近平時期中共對柬埔寨軍事外交之研究

ov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424.htm>。

2019 年 7 月 24 日〈《新時代的中國國防》白皮書全文〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424.htm>。

2019 年 8 月 25 日，〈美軍證實中國計劃在柬埔寨建立海軍基地〉，《美國之音》，〈<http://www.voacantonese.com/a/china-to-built-naval-base-in-cambodia-24082019/5056105.html>>。

2019 年 9 月 14 日，〈龍之所及：中國公司在柬埔寨建機場引起警覺〉，《美國之音》，〈<https://www.voacantonese.com/a/china-cambodia-us-dara-sakor-airport-investment-20190911/5082659.html>>。

2020 年 02 月 06 日，〈習近平會見柬埔寨首相洪森〉，《中國共產黨新聞網》，〈<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2020/0206/c64094-31573223.html>>。

貳、外文

一、專書

J.Cimbala Stephen, 2000. Military Persuasion in War and Policy: the power of soft. Westport,CT:Praeger Publishers.

二、期刊

EL.Kanda, 2010. “ On Cambodia-China Relations since 1993” , Jilin University, p6.

Goldstein Avery, 2005. “ Rising to the Challenge : China’s Grand Strategy and International,” Stanford University Press. P. 21.

Jones Phil, 2010. “The Military contribution to Soft Power: A Comparative Analysis ”, UK: Royal College of Defence Studies, p.7.

Joseph S. Nye, Jr., 2004. “Soft Power: Means To Success In World Politics. ” New York: Public Affairs . p.116.

Kiernan Ben, 2004, “How Pol Pot Came to Power :Colonialism,Nationalism,and Communism in Cambodia 1930-1975”,New Haven: Yale University press, pp.298-310.

Phillip Kenneth Allen, Saunders C. & John Chen, 2017. “Chinese Military Diplomacy, 2003–2016: Trends and Implications”, Center for the Study of Chinese Military Affairs, Institute for National Strategic Studies, NO.11. National Defense University Press, Washington, D.C., pp.15-43.

Roy Denny, 1996, “The China Threat Issue: Major Arguments”, Asian Survey, Vol.36, pp. 758-771.

三、網路資料

Hannah Elten, 2019/10/6. “Chinese naval base in Cambodia”, Global Risk Insights, <<https://tinyurl.com/y2p7tezm>>.

Ian Storey, 2018/.3/20. “Cambodia-China Military Drills Highlight Deepening Bilateral Relations”, ISEAS-Yusof Ishak Institute, <<https://www.iseas.edu.sg/medias/commentaries/item/7180-cambodiachina-military-drills-highlight-deepening-bilateral-relations-by-ian-storey>>.

Kurlantzick Josh, 2006. “China's Charm Offensive in Southeast Asia,” CURRENT HISTORY, <<https://carnegieendowment.org/2006/09/01/china-s-charm-offensive-in-southeast-asia-pub-18678>>.

Parameswaran Prashanth, 2019/6/23. “Why a New China Naval Outpost in Cambodia Would Matter,” The diplomat, <<https://thediplomat.com/2019/07/why-a-new-china-naval-outpost-in-cambodia-would-matter/>> .

U.S. Department of Defense, 2019/june. “Indo-Pacific Strategy Report: Preparedness, Partnerships, and Promoting a Networked Region”, U.S. Department of Defense, <<https://media.defense.gov/2019/Jul/01/2002152311/-1/-1/1/DEPARTMENT-OF-DEFENSE-INDO-PACIFIC-STRATEGY-REPORT-2019.PDF>>.

Vannarin Neou, 2019/8/25. “US Military Official Confirms China Deal to Use Cambodian Naval Base”, VOA, <<https://tinyurl.com/y5b86zyk>>.