

國防大學政治作戰學院政治學系

政治研究碩士班

碩士學位論文

習近平主政時期黨軍關係之研究(2012-2019)

A Study of China's Party-Military

Relations in Xi Jinping Administration (2012-2019)

研 究 生：陳永迪撰

指導教授：謝奕旭博士

中 華 民 國 一 〇 九 年 六 月

國防大學政治作戰學院政治學系碩士學位論文

口試委員會審定書

習近平主政時期黨軍關係之研究(2012-2019)

A Study of the china's Party-Military

Relations in Xi Jinping Administration (2012-2019)

本論文係陳永迪君（1090720118 學號）在國防大學
政治作戰學院政治學系完成之碩士學位論文，於民國
109 年 5 月 20 日承下列考試委員審查通過及口試及
格，特此證明。

指 導 教 授

謝奕祖

委

員

陳永迪

委

員

劉慶元

學

系

主

任

莫大華

中華民國 109 年 5 月 20 日

國防大學政治系碩士生論文文責自負聲明書

本人瞭解並保證所撰寫之論文完全遵守著作權法及學術倫理規範，指導教授已善盡告知、審查、監督之義務。論文倘有抄襲、捏造、改作、妨礙他人著作權，或其他一切有違著作權及學術倫理規範之情事，以及衍生相關民、刑事責任者，概由本人負責，與指導教授、論文口試委員及政治學系所有師長無關。

論文題目：習近平主政時期黨軍關係之研究 (2012-2019)

研究生：陳永迪 (簽章)

學號：1090720118

指導教授：謝奕祖

我已閱讀下方說明，並同時繳交原創性檢測報告。：

☒ 論文原創性檢測報告

☒ 學位論文口試作業規定第肆(六)條

經遭檢舉論文抄襲，且調查屬實者，雖已授予學位，專案報請國防部予以撤銷，並註銷其已發給之結業證書與學位證書。

中 華 民 國 109 年 5 月 20 日

謝辭

白駒過隙，日光荏苒，論文的誕生也代表著即將完成研究所的學業，謹以此論文獻給我的父母，有了您們的支持，才有今日的我。也獻給愛妻玫芬，謝謝妳長期以來的鼓勵，全心全力不悔的支持與付出，而立威寶貝也在妳的細心呵護下，讓我得以全神專注於課業研究。

本作品雖稱不上是曠世巨作，卻是匯聚過往修業與生活點滴而成。特別感謝指導老師謝奕旭教授，在碩士進修教育過程中，引領我邁向嚴謹的學術之路，並讓我對讀書及如何去思考事物有了全新詮釋，尤其是在書寫階段，提醒我正確的方向，細心修正文中的詞彙用語，並不忘時時給予真識的鼓勵，讓我在文思困頓之時，有如一盞明燈指引正確方向。也謝謝系主任莫大華教授，幽默風趣的教學風格，讓我在學習研究方法上扎下良好的基石。此外，對於班導余一鳴老師的循循善誘，口試委員陳紫財老師、劉慶元老師，百忙撥冗悉心的提醒與指正，並提供寶貴建議，在此一併致上謝忱。

即將再次告別復興崗，研究所時光最值得回味的，莫過於在一同共同學習相互扶持的五人組(政達、齡賢、展銘、天祥)。很高興在我的人生旅途當中遇見你們，將會永遠珍惜這個緣分。最後，如果這本論文它所代表的是一份榮耀的話，我要把這份榮耀獻給所有在人生道

路上曾經幫助、鼓勵與支持我的人。

陳永迪

謹誌於 2019.05.20

第



中文摘要

本文旨在歸納、綜整習近平主政期間黨軍之互動關係脈絡，分析習近平主政期間影響其黨軍關係之原因及變數，以及習近平運用何種手段及作為來改善主政期間之黨軍關係。研究採文獻分析外亦蒐整習近平主政期間發生之重大事件和軍隊興革作為，探討習近平主政期間黨軍互動之脈絡變化。

研究發現，習近平主政期間之黨軍關係，表面上而言雖集黨、政、軍大權於一身，然實際上卻有派系政治現象林立、四大總部權力過於集中及高階將領權力膨脹影響等三大變數深深地影響其接任期間黨軍關係之互動發展。而習近平透過「整風運動、反貪腐、體制改革及中紀委擴權」等積極改革作為逐步將權力集中至軍委主席這個核心，以奠定習近平掌軍固權核心地位不容動搖。

關鍵詞：黨軍關係、軍事改革、反腐倡廉

Abstract

The purpose of this paper is to summarize and summarize the interaction between the party and the army during the reign of xi jinning, to analyze the reasons and variables affecting the party-military relationship during the reign of xi jinning, as well as the means and actions xi jinning took to improve the party-military relationship during the reign of xi jinning. In addition to literature analysis, this paper also makes use of induction to search for major events and changes in the military during xi jinning's reign, so as to explore the changes in the interaction between the party and the army during xi jinning's reign.

The study found that although the party-military relationship during the reign of xi jinning was superficially a combination of party, government and military power, in fact there were three variables, such as factional politics, over-concentration of power in the four headquarters and expansion of power of senior generals, which deeply affected the interactive development of the party-military relationship during his succession. Through active reforms such as rectification movement, anti-corruption, system reform and the expansion of the power of the central commission for discipline inspection (ccdi), xi jinning gradually centralized power to the central chairman of the CMC, so as to establish the core position of xi jinning as the core of military power.

Key words: party-military relations, military reform, anti-corruption

目錄

謝辭	I
中文摘要	III
Abstract.....	IV
目錄	V
表目錄	VII
圖目錄	VIII
第一章 緒論	1
第一節 研究動機與目的	1
第二節 文獻回顧與探討	8
第三節 研究途徑與研究方法	16
第四節 研究架構與章節安排	20
第五節 研究範圍與研究限制	22
第二章 習近平主政時期的黨軍關係發展	25
第一節 中共歷屆領導人黨軍關係回顧	27
第二節 習近平接班初期的中共黨軍關係	39
第三節 十九大之後的黨軍關係	50
第三章 影響習近平時期黨軍關係發展因素分析	59
第一節 派系政治現象林立，軍委主席權力受限	60

第二節	四大總部權力集中，弱化中央軍委職能	74
第三節	高階將領權力膨脹，影響黨指揮槍政治原則	80
第四章	習近平改善黨軍關係的作為與手段	87
第一節	更換將領塑造良善黨軍關係	89
第二節	全面推動軍隊深化改革	100
第三節	以法令制約思想植根穩固黨軍關係	114
第五章	結論	123
第一節	研究發現	124
第二節	研究建議	129
參考文獻		131
附錄		152



表目錄

表 1 江澤民時期國防經費增長明細表	37
表 2 十八屆中央軍委會名單	47
表 3 十九屆中央軍委會成員名單	51
表 4 2019 年中共解放軍上將晉升名單	55
表 5 十八屆中央軍委會成員派系屬性	73
表 6 共軍「中共中央軍委與四總部」領導職責之主要內容	76
表 7 郭伯雄經歷	82
表 8 徐才厚經歷	83
表 9 中共軍委機構改革前後對照表	105
表 10 習近平強軍思想核心要義	117



圖目錄

圖 1 論文架構示意圖	21
-------------------	----



第一章 緒論

第一節 研究動機與目的

壹、研究動機

綜觀中共當局，常以「黨」要大過於「軍」，「軍」重要於「政」為一貫的核心思維，毛澤東講話一貫是「我黨、我軍、我政」為開場白。經由時代的變遷，這樣的開場白早已不存在，但中共「以黨領軍」、「以黨領政」的特質都不曾改變。¹當今，研究黨軍關係的國內外專家，更是將中共視為首要研究對象。世人皆知，中國共產黨建黨於 1921 年 7 月，建軍於 1927 年 8 月，建政則於 1949 年 10 月，傳統的中共黨軍關係就是「以黨領軍」。中共於 2012 年 11 月 8 日召開第十八次全國代表大會後，由習近平接任中共中央總書記國家以及中共中央軍委會主席，隔年 3 月 14 日中共第十二屆第一次全國人民代表大會上正式接任中共國家主席與國家中央軍事委員會主席，完成了黨、政、軍三權在握的「三位一體」權力接班，²因此，習近平正式成為中共第五代最高領導人，同時也代表中共第四代集體領導「胡溫體制」宣告結束，新一代集體領導「習李體制」的時代正式展開。2017 年 10 月，中共

¹ 李亞明，〈從「黨軍關係」看中共十八大「中央軍委會」新領導班子之改組〉，《國防雜誌》，第 27 卷第 2 期，頁 84-86。

² 李智奇，〈習近平的決策心理分析：從胡規習隨展望兩岸關係〉，《戰略安全研析》，第 96 期，2013 年 4 月，頁 46。

召開第十九次全國代表大會，習近平連任中共中央總書記，後來在第十三屆全國人民代表大會再連任中共國家主席與中央軍事委員會主席，因此習近平持續掌握黨、政、軍的實權，並展開第二任「三位一體」最高領導人的時期。³綜觀中共自 1949 年建國以來，內部發生幾次重大奪權權力鬥爭事件，如毛澤東—劉少奇、毛澤東—林彪、華國鋒—四人幫及鄧小平—華國鋒等……。而造成中共鬥爭奪權之因，追本溯源，不外乎當時中共政治體制上缺乏一套權力轉移制度，直至鄧小平掌權主導後，告別了毛澤東以革命奪權和階級鬥爭為綱之教條，逐步建立「梯隊接班」機制，推動「集體領導」的模式，藉以穩定政局與延續中共改革開放政策路線。

世所皆知，在政治規範上，中共黨國特徵為「以黨領政，以黨領軍」，而鄧小平的接班人江澤民亦依鄧小平生前規畫，於 2002 年底「十六大」後將「總書記」、「國家主席」交予胡錦濤，然卻未交出中央軍委會主席職位，直至 2005 年 3 月才將中央軍委會主席職位交予胡錦濤，使得中共領導人在政治權力轉移過程中衍生黨軍分治而形成當局「兩個中心」爭議。⁴為避免再衍生黨軍分治情形，十八大後胡錦濤將

³ 邱國強，〈習近平連任國家主席軍委主席黨政軍三位一體〉，《中央通訊社》，2018 年 3 月 17 日，網址：<https://tw.money.yahoo.com/習近平連任國家主席軍委主席-黨政軍三位一體-030354709.html>（瀏覽日期 2019 年 9 月 16 日）

⁴ 〈胡錦濤當選國家為國家軍委主席〉，《BBC 中文網》，2005 年 3 月 13 日，網址：http://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_4340000/newsid_4344500/4344515.stm（瀏覽日期 2019 年 9 月 24 日）

「總書記」、「國家主席」、「中央軍委會主席」職位一併交接，使得習近平順利成為集黨、政、軍三位一體中共第五代領導人。

「權力繼承 (power succession)」攸關一國政權穩定與發展，始終是各政治體系關注焦點。⁵從政治學而言，「繼承」即個人或團體承繼政治過程對該政治體系之政治與權力結構之影響。因此，所謂「政治繼承」乃指因上層領導人的改變，而使統治權力從一個領導者或政府手中，移交給繼任者。在西方先進國家，民主選舉制度確保政權可和平有序轉移。然多數共黨政權因缺乏制度性權力繼承及退出機制，使執政者儘可能延長掌權時間，以降低權力繼承成本和風險，並可能淪為「老人政治」。⁶中共十八大後，胡錦濤為避免再衍生黨軍分治情形，一併將「總書記」、「國家主席」、「中央軍委會主席」職位交接，習近平正式接班後，在其主政時期下之中共黨軍關係互動發展脈絡將是研究中共當局之重點精要所在，亦為筆者主要研究動機。

從 1989 年 11 月到 2004 年 9 月，江澤民一直擔任中共軍委主席，掌控軍權長達近 15 年，在江澤民卸任後，仍透過徐才厚及郭伯雄等高階軍事將領持續控制軍隊，大量賣官鬻爵提拔親信，佔據軍隊重要

⁵ 鄭永年，《政治漸進主義中國的政治改革和民主化前景》（臺北市：中華歐亞教育基金會，民國 89 年 2 月），頁 60-63。

⁶ 「老人政治」有兩意涵，一是在位者普遍年齡偏高，二是政治老人表面退位，卻在幕後操控決策，以中共而言，毛澤東後期和鄧小平初掌權時屬於前者，鄧小平掌權中後期則屬於後者，在此指前者。參見：易陽生，〈中共探索權力繼承新體制〉，《廣角鏡月刊(香港)》，2002 年 9 月 16 日，頁 14-17。

職位，⁷致使軍隊貪汙腐化、內部派系林立，形成個別高階將領甚而超越黨委集體領導，進而影響前任胡錦濤以及習近平接任時對軍隊掌控的力道，有違中共「黨指揮槍」政治原則。而前朝高階將領擁權自重等作為，將對習近平主政時期之中共黨軍關係發展帶來何種變數，為筆者研究動機之二。

中共主政者一向堅持黨對軍隊的絕對領導，這種黨權至上的意識型態與規範，習近平承繼前例。習近平接班上任後，為避免重蹈前任胡錦濤覆轍，便積極全面推動「反腐肅貪」及「軍事事務革新」改革。此次軍事事務革新，乃是中共自 1955 年最大規模的軍事改革，也是觸及現今體制最深的軍事事務革新，同時針對現今之中共軍隊進行了大規模整編調整。而這波軍事改革「軍委管總」、「軍種主建」、「戰區主戰」，⁸意味著是，將對現有的中國軍事結構和利益格局進行巨大的調整。除全面進行深化軍隊改革之外，亦透由反腐倡廉之手段，整治前朝軍方高階將領並進行人事布局，主要便是讓軍權能夠牢牢掌握於自己手中。另一方面則是不斷向軍隊重申強調「強軍夢」的內涵「三個牢記」，即是要求軍隊必須毫不動搖的對黨絕對忠誠，接受黨的絕對領導，便是所謂的強軍之魂，軍隊的各項建設則是要把思想擺在第一

⁷ 劉君仁編，《將軍大禍臨頭》（臺北市：領袖出版社，2015 年），頁 16-47。

⁸ 王士彬、曹智、李宣良，〈習近平出席中央軍委改革工作會議〉，《中共國防部》，2018 年 3 月 17 日，網址：http://www.mod.gov.cn/big5/photo/2015-11/26/content_4630563.htm（瀏覽日期 2019 年 9 月 16 日）

位；要能夠打仗、並且要打勝仗(召之即來、來之能戰、戰之必勝)是重點要義核心所在，即強軍之要；治理軍隊則是要從嚴從難，依法治理是作風優良的保證，即強軍之基。目的便是要打造出一支「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的人民部隊。⁹觀其主要表達意旨有二，第一便是希冀藉由各式宣傳手法導入強軍思想，達到進一步強化對官兵進行思想意識型態控制之目的；其次則是透過整風運動、反貪腐與體制改革等面向，著手改革作為以落實強化黨對軍隊的控制。

上揭習近平上任後所力倡推動執行之改革作為，看似順應國際情勢及國內民情所進行之全面反腐倡廉作為和軍事改革等軍事專業化作為，¹⁰無非是習近平藉由反腐肅貪及軍事事務革新之名，行重新掌握軍權之實的手段作為而已，而上諸習近平用於改善黨軍關係之方式及手段過程，為筆者研究動機之三。

貳、研究目的

中共自 1949 年政權成立迄今已 70 年，在權力繼承機制發展方面，可概分為兩個時期：以毛澤東主政時期為主的前 30 年，雖認同選拔、培養接班人重要性，然因「人治」思想當道，未從制度面建立相關機制。1964 年 6 月，毛澤東（時年七十歲）正式向黨內提出要「培養革命事業接班人」的問題，提出「革命事業接班人」的五條件：一、

⁹ 李亞明，《共黨理論與中國大陸研究》（臺北市：黎明出版社，2016 年 12 月），頁 213。

¹⁰ 劉慶瑞，《中華民國憲法要義》（臺北市：三民書局，1989 年 10 月），頁 247。

要懂馬列主義。二、要為大多數人服務。三、要能夠團結大多數人。四、要有民主作風。五、要自我批評。在這一篇「培養革命接班人」的講話裏，更多負面表列不能當接班人的標準，包括：不要搞修正主義；不是為少數人（地、富、反、壞、右）服務；要注意（黨內）搞陰謀詭計的人（高、饒、彭、黃、張、周、訖、賈等十多人出在中央）；不要一言堂及不要搞過火鬥爭。¹¹之後 30 年間的鄧小平、江澤民、胡錦濤時期，鄧小平記取教訓並在摸索中建制，惟因「老人政治」盛行及欠缺法制基礎，既有規範不足且未能有效落實。江澤民、胡錦濤則在繼承中不斷深化並制定包括接班人選拔和培養、領導人退出和新老交接等不成文或共議性制度規範。¹²而中共第五代領導人習近平於 2012 年接任中共中央軍委主席後，隨即提出要建設一支「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的軍隊，以因應當前國內外情勢的挑戰。

深究習近平所倡提「強軍夢」之首要意涵，即是為「聽黨指揮，黨指揮槍桿子」。此一舉措，亦凸顯出習近平為避免重蹈胡錦濤主政時期，受到內部之舊有勢力影響黨對軍隊絕對領導的覆轍。因此，習近平上任後全面推動軍事改革及反腐倡廉，並落實提升中共軍隊的法紀觀念，革除根深蒂固的貪腐現象。其目的即是要強化掌控軍隊的力道、

¹¹ 董立文，〈中共十八大權力繼承初步觀察〉，《台灣新社會智庫》，2010 年 10 月 15 日，網址：<http://www.taiwansig.tw/index.php?option>（瀏覽日期 2019 年 9 月 16 日）

¹² 劉思楊，〈為了黨和國家興旺發達長治久安黨的新一屆中央領導機構產生紀實〉，《新華社》，2007 年 10 月 24 日，網址：<http://politics.people.com.cn/GB/1024/6422419.html>（瀏覽日期 2019 年 9 月 16 日）

鞏固個人在軍隊中的領導威望。¹³因此，本文旨在探討習近平主政後的中共黨軍關係發展脈絡及趨勢。此一發展趨勢是否將對中共現行之黨軍關係產生質變，深值得探討與深思。故本論文研究探討之目的有三：

- 一、探討與研析習近平主政後中共的黨軍關係樣貌如何。
- 二、明瞭習近平時期影響中共黨軍關係的變數為何。
- 三、知悉習近平採用何種方式處理黨軍關係問題以及強化黨對軍隊的控制。



¹³ 〈堅持黨管幹部這個根本原則〉，《解放軍報》，2017年11月9日，版2；楊成熙，〈為實現強軍目標提供堅強政治保證〉，《解放軍報》，2014年11月17日，版6；魏鳳和、張海陽，〈努力建設強大的資訊化戰略導彈部隊〉，《人民日報》，2012年12月13日，版8；〈胡錦濤習近平出席中央軍委擴大會議並發表重要講話〉，《解放軍報》，2012年11月18日，版1。

第二節 文獻回顧與探討

文獻回顧乃是針對某個主題與擬探討的相關問題，就目前學術界既有的研究成果加以探究。其主要在整合某個特定領域中，已經被思考過與研究過的資訊，目的在將已經研究過的作品，依據歸納、摘要、批判及建議四個步驟，將文獻與研究問題之關聯進行系統性的評析，期使研究之架構與思維邏輯緊密結合，俾利提供未來研究的建議。¹⁴。本研究透過文獻探討，結合中共歷年黨軍關係互動發展之歷史脈絡，研析習近平主政時黨軍關係之互動發展脈絡。本文主要針對兩個面向實施探討：一、中共黨軍關係發展沿革相關研究文獻；二、習近平主政時期黨軍關係發展研析，和習近平如何在中共軍隊朝現代化及專業化進程邁進當下，如何運用策略來確立「黨指揮槍」地位不容動搖。

壹、中共黨軍關係發展之研究文獻

學者俞雨霖在〈中共軍人政治角色之研究〉一文中，深究黨軍關係的本質，並且從中探討中共軍人具備軍政兩棲雙重角色下，經由黨組織與軍隊建制體制的結合後，對軍人產生的政治意涵。¹⁵學者王心揚在〈「黨指揮槍」與「槍指揮黨」〉研究一文中，從毛澤東與鄧小平

¹⁴ 朱宏源，〈撰寫博碩士論文實戰手冊〉（臺北市：正中書局，2002年）。

¹⁵ 俞雨霖，〈中共軍人政治角色之研究〉，摘錄自林長盛編，〈《解放軍的現狀與未來》〉（臺北市：桂冠圖書，1993年），頁127-166。

掌權之脈絡，對「槍指揮黨」的反證來進行分析，並對「黨指揮槍」和「槍指揮黨」兩者之間的聯繫，提出不同的思考角度。¹⁶

學者朱廷川在〈我軍黨的領導價值思想對中國古代軍事領導價值思想的繼承與超越〉¹⁷，其研究文中主要是闡述中共黨軍關係整合歷程，為防止軍事力量溢出黨的控制，實施「黨指揮槍」原則，建立以黨領軍宗旨。

學者施道安（Andrew Scobell）與伍爾澤（Larry M. Wortzel）在中共軍文關係變化一書中，認為中共黨軍關係模式獨特，無法適用於任何文武關係或黨軍關係的類型。¹⁸在對中共軍文體制描述上（更準確來說，就是眾所皆知的黨軍關係），最佳的名詞當屬約非(Ellis Joffe)所創的「有條件服從」(conditional compliance)概念，¹⁹書中認為中共黨軍關係發展互動主要有兩個關鍵領域方面：一是以軍隊本身的威懾力及全面的政治力量積極支持中國共產黨一黨專政的合法性；二是在解放軍中全面設置政工系統以貫徹落實此種服從關係，以維持軍隊對黨的忠誠。²⁰而黨軍關係之定位是中共建政初期在建軍原則上所關切之

¹⁶ 王心揚，〈「黨指揮槍」與「槍指揮黨」〉，摘錄自林長盛編，《解放軍的現狀與未來》（臺北市：桂冠圖書，1993年），頁167-174。

¹⁷ 朱廷川，〈我軍黨的領導價值思想對中國古代軍事領導價值思想的繼承與超越〉，《西安政治學院學報》，第22卷第2期，2009年4月，頁98-112。

¹⁸ Morris Janowitz, *The Military in the Political Development of New Nations*. (Chicago: University of Chicago, 1964), pp135-156.

¹⁹ Ellis Joffe, *Party-Army Relations in China: Retrospect and Prospect*. (Cambridge: Cambridge University, 1996), pp299-314.

²⁰ 施道安（Andrew Scobell）、伍爾澤（Larry M. Wortzel）編，黃淑芬譯《中共軍文關係變化》（Civil-military Change in China），〔臺北市：國防部部長辦公室，2006年〕

議題，歷經多次會議確定黨委統一的集體領導下的首長分工制，為黨對軍隊的領導制度，並堅持黨對軍隊的絕對領導。²¹由此兩點研究成果發現，亦使筆者能夠深入了解中共黨軍關係發展之歷史脈絡，以及中共既有制度對其軍隊具有強力制約性，可供筆者作為習近平主政與軍隊互動之研究參考。

學者郝詩楠在〈二十一世紀評論：變遷中的當代中國文武關係〉，一文中認為中國文武關係之核心關鍵，即是共產黨與軍隊的關係。並從中國文武關係的理論與歷史脈絡去深入探討中共黨軍關係及其轉形變化，從中獲得結論為，在鄧小平時代以及後鄧時代，軍隊雖然相比於毛時代有所「去政治化」，但卻未出現脫離黨治體系形成獨立壓力集團的傾向，表示其黨對軍隊的政治控制以及「文官至上」的傳統並沒有遭到破壞，軍隊絕對要聽從黨的指揮。而從文中研究發現，中國軍隊越專業，其黨的主導性亦越大。這似乎與西方理論中「職業主義軍隊干政傾向小」的結論是截然相反的。²²其研究可提供筆者從中共黨軍關係與西方民主國家文武關係在發展上之根本差異性，反思中共共產黨如何能有效掌握軍隊之脈絡。

學者李亞明〈從「黨軍關係」看中共十八大「中央軍委會」新領

²¹ 范曉春，〈新中國成立初期的建軍原則問題〉，《軍事歷史研究》，第4期，2012年，頁12-21。

²² 郝詩楠，〈二十一世紀評論：變遷中的當代中國文武關係〉（香港：香港中文大學，2012年10月），頁65-72。

導班子之改組〉一文中提出，中共黨軍關係之特徵主要有三：

1、黨的四環結構：由外而至核心圈分別為全國代表大會、中央委員會、中央政治局及中央政治局常委。

2、中共國家領導人擔任總書記、軍委主席、國家主席，集黨、政、軍三項大位於一身。

3、以黨領軍、以黨治國：黨所決定的，是「政略」，政府與軍隊，只能決定「戰略」、「策略」、「戰術」、與「戰法」，最後還是要經過黨組的「集體協商」，才能夠拍案定板，在某種程度上，這還是黨意，也是「以黨領軍、以黨領政」的特點。²³

從文中研究發現，其中共黨軍關係之特徵乃是黨指揮槍，凡事由黨決定一切。另外，中共軍職人員晉陞，除既有軍階外仍需有相對應的黨職相配套，方能逐步晉陞。本文可提供筆者針對習近平主政期間中共高階將領晉陞調動之研究參考依據。

綜攬上揭國內、外研究學者所著等，中共黨軍關係相關文獻，均有其獨特的見解與分析，將有助於筆者研究在習近平主政期間，在現有權力制度架構上，對現行中共軍隊是否具有強力制約性，和中共高階將領之晉陞調動，其黨職是否仍具決定性因素。

貳、習近平主政時期黨軍關係相關文獻

²³ 李亞明，〈從「黨軍關係」看中共十八大「中央軍委會」新領導班子之改組〉，《國防雜誌》，第27卷第2期，頁84-86。

學者潘進章在〈中共2014年「全軍政治工作會議」之探討〉文中，從習近平對外面對美國「亞太再平衡」戰略、對內軍隊貪腐事件層出不窮重創形象等矛盾處進行分析論述，並研析共軍新世代官兵受到民主思潮的影響，將對中共「以黨領軍」傳統體制產生若干衝擊及挑戰，中共當局應如何面對其傳統黨軍關係日後將可能產生之質變。²⁴

學者董立文在〈習近平的權力之路〉文中分析，主要將習近平掌權之路區分三個時期，依序為接班時期的權力布局、接班後的權力布局及未來的權力棋局三時期。而文中闡述，習近平主政時透過整風運動、反貪腐、體制改革與中紀委擴權等四面向著手，進而完成習近平個人式集權的改革軸線。²⁵亦使筆者能夠深入了解到，習近平如何掌握權力鞏固軍權之策略與方針。

學者丁樹範在〈評習近平個人權力與意志的結合〉一文中認為，習近平主政後，以反貪腐名義強力掃除包括軍隊在內的政敵，及打破四大總部和傳統大軍區建制以掃除軍隊內部政敵產生的效應以徹底改變中共軍事高層的權力結構，而在軍種主建原則下，建軍權力在軍種；在戰區主戰原則下，戰區司令的權力只在運用既有部隊負責作戰

²⁴ 潘進章，〈中共2014年「全軍政治工作會議」之探討〉，《國防雜誌》，第30卷第2期，2015年3月，頁41-63。

²⁵ 董立文，《習近平大棋局：從孤鳥到十二把刀-習近平的集權之路》（臺北市：左岸文化，2016年7月），頁52-81。

及和作戰有關的演訓；其聯合參謀長則不再具有總參謀長的大權，而只是軍委主席的軍事顧問。從文中發現，亦讓筆者了解，習近平如何藉由權力分散化改革來加強軍委主席對軍隊的掌控。並藉由將軍紀委書記的地位上升成為軍委委員等作為，使得習近平能更有效掌控軍隊，牢牢握住軍權。

學者陳煥森在〈習近平軍隊指揮結構改革工作之研究〉中認為，習近平接任中共領導人後，隨即提出「中(強)國夢」、「強軍夢」等重要論述，並在軍中大力推動反腐鬥爭工作及軍隊軍事事務革新，藉以鞏固對軍隊的絕對領導權力，確保「黨指揮槍」原則不變；另分析習近平上任後大力推行反腐肅貪，以加快中共軍隊改革的推動和人事布局，藉以重振「黨指揮槍」的體制和達成鞏固軍權全面接班的企圖心。²⁶

學者王佑年在〈習近平掌握軍權策略〉一文中，認為習近平上任後，全面在軍中推動反腐肅貪及各項改革，目的即是要建立起屬於自己的指揮體制，輔以習近平的從軍背景、擁軍經歷，讓習近平得以在軍隊中獲得相較前兩任領導人更高的支持度，使權力更加集中，進而確保軍權能夠牢牢掌握在手中。²⁷

²⁶ 陳煥森，〈習近平鞏固軍權與共軍高階將領貪腐事件之研究〉，《展望與探索》，13 卷第 12 期，2015 年 12 月，頁 72-98。

²⁷ 王佑年，〈習近平掌握軍權策略〉，《海軍學術雙月刊》，第 51 卷第 2 期，2017 年 4 月，頁 127-141。

許峰榮在〈習近平時期中共軍事改革內涵與影響之研究〉一文中，研析習近平上任後全面性推動軍改，其主要目的即是將權力收回中央，貫徹以黨領軍，以落實「軍委主席負責制」。而其最迅速且有效的方法即是假藉打擊貪腐之手段，來整治權力過度膨脹之軍事高階將領。如此一來，既能矯正軍隊風氣，也藉此剷除舊派勢力，更能奪得人民的支持，進而確保習近平之政權穩固及重新掌握軍權。²⁸

學者羅春秋在〈「中國夢」下解放軍軍隊改革的探討〉，一文中，主要論析共軍歷次改革中，其內部既得利益的將領是改革之路最大阻礙，因此習近平上任後，試圖以改革除弊的「強軍夢」作為推動「中國夢」的支撐，有別過往中國大陸軍改模式，習近平採取包括軍中反貪打腐、軍隊指揮領導體制改革與任用年輕將領等積極措施，可以看出其加快軍隊改革及掌握軍權的意向。²⁹

范宏宙在〈習近平軍改後共軍政工組織與職能調整之研究—主觀文人統治的觀點〉一文中，主要論析習近平在上任後透過一系列領導體制和監督制度調整及對軍隊進行全面性的改革，恢復中共黨對軍隊絕對領導的政治原則，藉此重振中共中央、中央軍委及軍委主席對軍隊的指揮權和領導權，進而確保習近平的執政威信。³⁰

²⁸ 許峰榮，〈習近平時期中共軍事改革內涵與影響之研究〉（國防大學解放軍研究所／碩士論文，2017年6月）。

²⁹ 羅春秋，〈「中國夢」下解放軍軍隊改革的探討〉，《國防雜誌》，第29卷第4期，2014年7月，頁81-96。

³⁰ 范宏宙，〈習近平軍改後共軍政工組織與職能調整之研究—主觀文人統治的觀點〉（國防大學政

綜覽上揭國內、外研究學者所著等，習近平主政時期黨軍關係互動發展之相關文獻，均有獨特的見解與分析，將有助於筆者瞭解中共第五代領導人習近平在完成了黨、政、軍三權在握的「三位一體」權力接班後，為積極鞏固自身權力掌握軍權所採取之相關作為，其一方面以「聽黨指揮」為強軍之魂強力宣傳導入官兵意識，用以統領和指導軍隊思想政治建設，推進軍隊發展，³¹另一方面則是「反腐倡廉，依法治軍」對解放軍實施整治，研析其背後改革動機，主要就是為掌握軍權鞏固政權所採取之因應作為。³²就習近平主政以來掌握軍權鞏固政權策略，希冀能站在巨人的肩膀上，匡補闕遺，彰顯本研究之實務價值。



治研究所／博士論文，2019年5月）。

³¹ 吳傑明，〈從思想上政治上組織上全面鑄魂〉，《人民網》，2014年6月9日，網址：<https://knews.cc/military/j8m5ol6.html>（瀏覽日期2019年9月16日）

³² 陳煥森，〈習近平鞏固軍權與共軍高階將領貪腐事件之研究〉，《展望與探索》，13卷第12期，頁72-98。

第三節 研究途徑與研究方法

依照方法論上的界說，「研究途徑」是指選擇問題與運用相關資料的標準，「研究方法」是指蒐集、處理資料的方法。而西方學者米勒(Miller)指出研究者必須先確定所要採用的研究途徑，然後方能選擇所要使用的研究方法。³³

壹、研究途徑

在社會科學的研究中，所謂研究途徑，乃指研究者對於研究對象的研究，到底是從哪一層次為出發點、著眼點、入手處，去進行觀察、歸納、分類與分析。由於著眼點的不同，就各有一組與之相配合的概念，作為分析架構。另外，研究途徑亦可視之為是種研究的角度，意即貫穿研究內容主體的關鍵架構，研究途徑是指選擇問題及資料的準則，而研究方法則是指蒐集、處理資料的技術³⁴。研究途徑，是決定切入問題的面向，並幫助選擇適當的理論作為依據。本論文在探討中共黨軍關係的問題上，採用歷史研究法，從歷史學的角度，運用相關資料與方法，使重點落在歷史發展層面，而研究其起源、演變與發展。在近代歷史研究中，研究的目的強調解釋現在，就是根據過去事件的研究，藉由重新解釋資料或是挑戰舊的解釋，透過不同問題，拉大時

³³ 朱宏源編，《撰寫博碩士論文實戰手冊》（臺北市：正中書局，2000年），頁184。

³⁴ 易君博，《政治理論與研究方法》（臺北市：三民書局，1984年9月6日），頁98。

空範圍、分析更多資料，發現新的問題，分析新的證據或用不同方法重組事實，³⁵提供瞭解當今的制度、措施和問題的歷史背景，進而從這些錯綜複雜的歷史事件中，發現一些事件之間的因果關係以及發展規律，以便作為瞭解現在和預測未來的基礎。由於歷史的研究，人們或可吸取過去許多成功與失敗的經驗，避免重蹈覆轍，而對現在與將來做更明智的決策，可見歷史研究實具有鑑往知來的功能。³⁶

貳、研究方法

研究方法是幫助研究者選擇科學的、合適的研究工具來進行研究，本論文是採用文獻分析研究方法，來理解中共黨軍關係演變的歷史背景及其發展取向。文獻的分析是以確切的文件內容作客觀、系統和定量的描述，屬於實驗性方法之一。³⁷其最大優點是容許研究者選擇無法親自接觸研究對象的課題進行研究。文獻資料來源可分為三大類：一是私人的書信、日記、傳記，二是正式的文件如政府機關的文件，三是發表於媒體或學術刊物的文章或論述，³⁸在獲得文獻資料後，最重要的是進行內容分析，目的在於辨別真偽、推敲其歷史淵源及其對後世的影響、剖析其隱含的意義，提供研究主題可運用的材料。³⁹然

³⁵ W.Lawrence Neuman 著，王佳煌、潘中道譯，《當代社會研究法》（臺北市：學富文化，2003年10月），頁 653。

³⁶ 王宗漢、吳恒宇等著，《大陸問題研究》（臺北市：政治作戰學校編印，1994年）頁 2-3。

³⁷ 朱宏源主編，《撰寫博碩士論文實戰手冊》（臺北市：正中書局，2005年），頁 156。

³⁸ 余炳輝等編譯，《社會研究的方法》（杭州市：浙江人民出版社，1987年5月），頁 151。

³⁹ 呂亞力，《政治學方法論》（臺北市：三民書局，1997年），頁 133-135。

後，再以運用分析和綜合、歸納和演繹、抽象和概括等邏輯手段，對中共黨軍互動關係進行研析，俾更加全面地透析其真實樣態。

本論文蒐集的資料包括中外學者論著的專書、期刊等學術性論文、中國官方文獻、報紙及網路資料等。期能運用此一方法，找到研究所需要之參考資料，而對中共黨軍關係有更加周延的歸納與整理。文獻資料研析步驟，包括：1、確定問題與擬定假設：研究者應先決定合乎個人興趣與能力的研究範圍，並在此範圍內，廣泛探討有關文獻，包括專書、專刊及其他所作的研究報告或論文等。其次根據明確的驗證假設，再探求得知文獻專書上所提供的證據。2、文獻資料來源可分三大類：一是檔案、官方出版書刊、史跡或遺物、文件、數據、訪談、日記或相片，二是期刊文章、專書、翻譯或研討會議資料等；三是百科全書、字典、年刊、手冊、書目、索引、摘要及電子書或網路資訊等。⁴⁰在資料蒐集方面：一、包括學校圖書館與校際、網路、中共政府出版相關資料、公開或以解密文件、報紙、新聞、文獻及我國政府相關部門發言；二、專門研究中共問題出版社與國內、外研究中國大陸所的發表論文、專刊、期刊等；三、結合國內外學者與官方、國際組織、民間團體發表的有關文獻或學術論壇資料，藉由不同評論觀點的相互印證，從中擷取所需依據重要觀點、論述，結合運用歸納、處理、

⁴⁰ 孫本初，《如何寫好一篇優質的碩博士論文》（臺北市：撰寫碩博士論文與投稿學術期刊論壇，2005年），頁2-5。

分析、運用等方法，作有系統且客觀的步驟，對日後有關中共政黨與軍隊間的關聯性、對策有基本認知素養。



第四節 研究架構與章節安排

壹、研究架構

第一章部分，本論文研究動機與目的、文獻研討、研究方法與限制、以及研究的範圍與架構。探討如黨軍關係研究之文武時期接班、以黨領軍等。

第二章部分，將分析習近平主政時期黨軍關係的發展模式，從習近平接班初期黨軍關係之互動脈絡情形進行探究，在其主政過程中，習近平如何運用黨領導職務上所賦予的權力，進行一系列改革作為鞏固自身權力及牢握軍權，並重新形塑屬於習近平之黨軍關係。

第三章部份，主要探討在習近平主政時期，影響黨軍關係發展之因素，主要因素有三，分別為高階將領權力過於集中膨脹，有違「黨指揮槍之政治原則」、四大總部權力過於集中，弱化中央軍委職能及派系政治現象林立，進一步弱化中央軍委職能。

第四章部份，將研析習近平主政時期黨軍關係之互動發展脈絡，探究習近平透過那些方式及手段，達到其掌握軍權、鞏固領導權力。並透過意識形態宣傳對官兵進行思想控制，形塑建立在軍中之崇高地位，並運用黨領導職務上所賦予的權力對中共軍隊進行調控。

第五章部份，結論與探討。

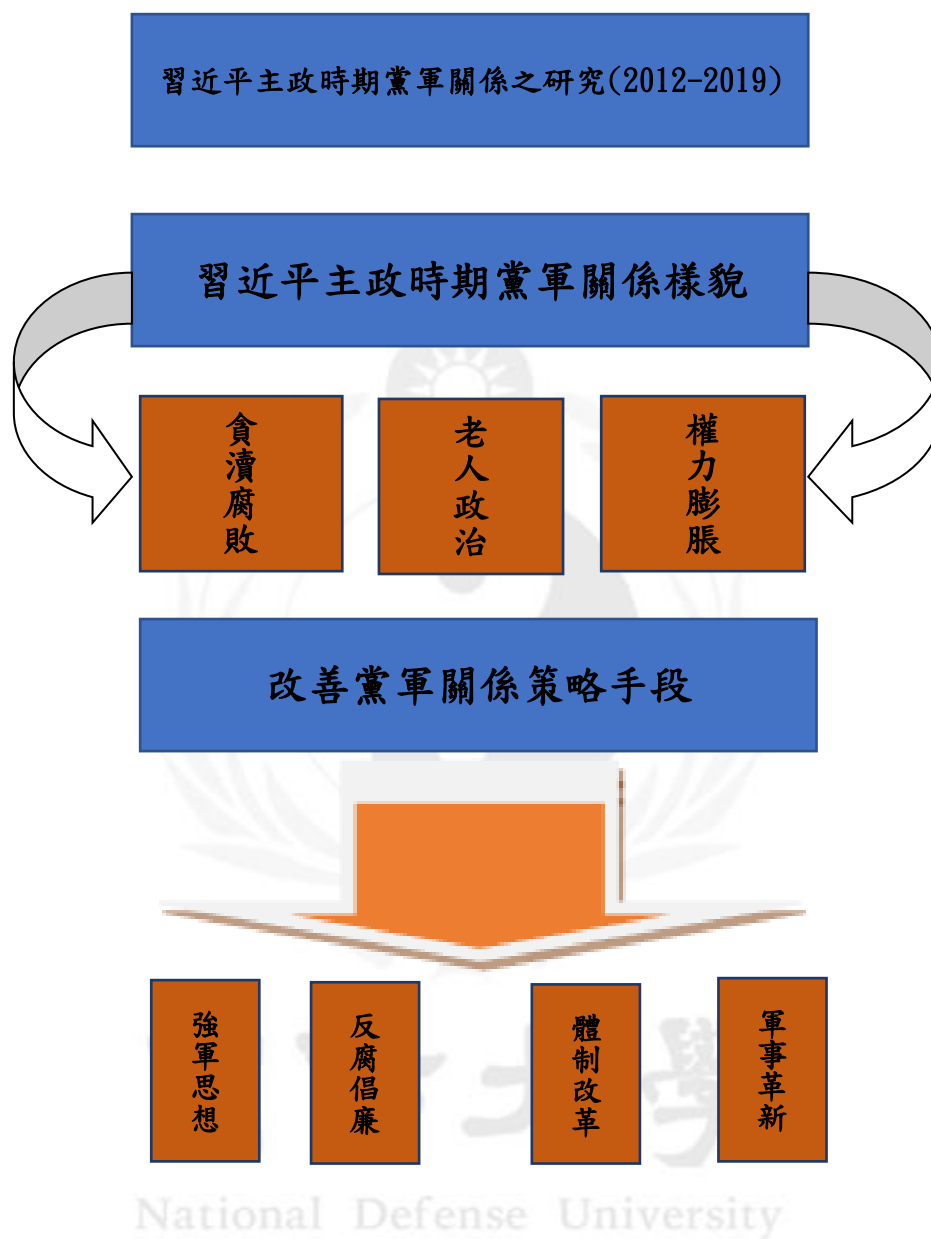


圖 1 論文架構示意圖

第五節 研究範圍與研究限制

壹、研究範圍

本論文研究範圍，主要以研究習近平主政時期(2012-2019)中共黨軍之關係，研究範圍以研究中共黨軍間關係的源起，黨軍關係的依據、法源及黨軍間的組織與發展特點外，並從中共十八大前後，習近平執政後對黨軍關係的互動影響與評估為主，亦即習近平成為中共第五代領導人後，在中共有關人事系統、軍方系統所進行的各種權力運作，包括派系平衡、人事調整、思想爭論、政策路線等與黨軍關係互動與執行。另有關十八大其它議題(如中共軍隊事務方面的趨勢、國際關係、戰略的深入研討等)或非黨軍關係等議題，均不在本論文研究範圍之內，僅以論述與本主題有關議題為主，其範圍仍係主要以習近平主政時期2012-201 年期間黨軍關係互動發展為主要範圍。就時間而言，除探討中共黨軍關係的起源與發展過程外，主要從中共十八大召開完成黨政軍權力接班為止進行深入研究，以瞭解中共黨軍關係發展與未來趨勢。就階段而言，中共政權係由所謂解放戰爭的革命成功所取得，這是中共第一代、第二代主要領導人毛澤東、鄧小平，均係由軍事領導人與黨的領導人所擔任，然自第三代領導人江澤民、第四代領導人胡錦濤後，對中共黨軍間的關係亦是不同。「十八大」後，中共第五代領導人習近平上任後，除全面推動反腐倡廉整治高階軍方將領外，並推動全

面深化軍事改革，進行軍方結構性調整，藉由掌握高階將領人事任命權已牢牢握住軍權，另習近平上任後主導黨政軍路線的能力、中共軍隊新時代的發展趨勢及藉由宣傳中國夢、強軍夢等意識形態宣傳導入作為深植人民意識，均納入本論文的研究範圍。

貳、研究限制

中共迄今仍為一黨專政之社會主義國家，許多資料與相關重要文獻、資料內容獲得均受到極大限制，僅能由中共所公佈公開官方文件、資料、新聞或主要領導人對外講話資料等獲得，其限制因素有三：

一、研究中共黨軍關係直接的方式，是就中共黨的文獻以及中國政府的官方文件，予以分析探討。由於黨軍關係議題的敏感性，所牽涉的層面不單是純粹的黨軍之間互動問題，也包括中共的外交、國防、經濟等方面的議題。中共媒體與資訊流通依舊緊控情況下，相關議題的資料蒐集有相當難處，因此無法完整的透過書籍、期刊、報紙、網站等管道蒐集得到，此為限制之一。

二、為了改善無法取得第一手資料對論文寫作的限制，本文期望透過參考國內外學者所論著的學術文章，輔以中共官方及媒體所公佈之資訊(如人民日報、解放軍報等)作為論文鋪陳的主軸，排除來源無法證實的資訊，確保論文研究的品質。在統計數據的採用上，本文也將針對中共官方所公佈的資料以及學者所採用的資料，以

降低數據的誤差，增進可信度。

三、國內外等相關對中共問題的研究專家、學者的出版書刊、專書或由對中共問題研究的學校、政府機關(如國防部、大陸委員會等)或重要智庫(如亞太和平基金會、兩岸遠景基金會、高等政策研究協會等)及學校單位(如淡江大學大陸研究所、政治大學國關中心等)所發表研究論文、報告、期刊及舉辦重要研討會及相關活動加以蒐整與研析。



第二章 習近平主政時期的黨軍關係發展

中共自「三灣改編」⁴¹開始便奠定了黨對軍隊的絕對領導，而「古田會議」⁴²中的決議，則是確立了黨對軍隊領導之根本原則，更確立了中共軍隊必須聽從黨的指揮基礎。⁴³而根據《中國人民解放軍政治工作條例》（2010年）第一章第四條：中國人民解放軍必須置於中國共產黨的絕對領導之下，其最高指導權與指揮權屬於中國共產黨中央委員會和中央軍事委員會。⁴⁴可見黨指揮槍乃是中國共產黨對軍隊絕對領導原則的形象表述。習近平在2016年1月12日召集新組建的軍委機關幹部時，特別勉勵在場與會人員，必須毫不動搖堅持黨對軍隊的絕對領導，堅決維護黨中央和中央軍委權威，堅決聽從黨中央和中央軍委指揮，目的就是想建設一支「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」

⁴¹ 三灣改編是秋收起義失敗後部隊在江西省永新縣境內三灣村進行的一次整編，三灣改編確定了中國共產黨對軍隊的絕對領導，保證了我軍的無產階級性質，從政治上、組織上奠定了新型人民軍隊的基礎，在人民軍隊的建軍史上具有重要的意義。〈三灣改編〉，《人民網》，2010年5月6日，網址：<http://dangshi.people.com.cn/BIG5/165617/166495/10003045.html>（瀏覽日期：2020年2月3日）

⁴² 古田會議是中國共產黨歷史上的一次重要會議，由毛澤東同志起草的著名的古田會議決議的第一部分——《關於糾正黨內的錯誤思想》，是中國共產黨及其領導的人民軍隊建設的綱領性文獻，其精神至今仍有重要的現實意義。會議認真總結了南昌起義以來建軍建黨的經驗，確立了人民軍隊建設的基本原則，核心內容是黨指揮槍，不是槍指揮黨，重申了黨對紅軍實行絕對領導，規定了紅軍的性質、宗旨和任務等事關黨的事業興衰成敗的根本性問題。〈古田會議確定建軍根本原則，黨指揮槍的由來〉，《中國軍網》，2017年7月9日，網址：http://www.81.cn/big5/2017jj90/2017-07/09/content_7669315.htm（瀏覽日期：2020年2月3日）

⁴³ 譚正義，〈築牢軍魂的法治基石〉，《人民網》，2015年6月17日，網址：<http://theory.people.com.cn/n/2015/0617/c40531-27167295.html>（瀏覽日期：2020年2月3日）

⁴⁴ 〈中國人民解放軍政治工作條例全文〉，《人民網》，2019年5月6日，網址：<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/71380/102565/182142/10993467.html>（瀏覽日期：2020年2月3日）

的人民軍隊，堅持黨對軍隊的絕對領導的根本原則和鑄牢聽黨指揮這個強軍之魂，確保部隊絕對可靠、絕對純潔、絕對忠誠，一切聽從黨中央和中央軍委指揮。易言之，共軍就是黨軍，「聽黨指揮」是決定軍隊建設的政治方向，也是軍隊建設的重要基石，更是習近平重振「黨指揮槍」和確保部隊忠誠之原則鐵律。⁴⁵



⁴⁵ 陳煥森，《中共軍事改革與習近平鞏固軍權》（臺北市：國防部，2016年12月），頁31。

第一節 中共歷屆領導人黨軍關係回顧

「黨指揮槍」是中共黨軍關係的核心原則。這項原則在經歷「南昌暴動」、「三灣改編」與「古田會議」等三個事件後確立下來。在 1927 年「八七會議」上，毛澤東提出「須知政權是由槍桿子中取得的」的論斷。⁴⁶1929 年 9 月的「三灣改編」是中共在軍隊建立黨組織的開始，就此確立「黨指揮槍」原則。「三灣改編」採取「支部建在連上」、「新的黨代表制度」與「民主制度」三項措施，「支部建在連上」是在部隊內設立黨組織，負責執行黨的路線、方針、政策，並在部隊中發展黨組織。「新的黨代表制度」是指黨代表擔任同級黨組織書記，與同級軍事長官擁有同等權力，分管官兵政治思想與黨務工作，並協助軍事長官指揮及管理軍隊。⁴⁷1929 年 12 月「古田會議」則強化軍隊政治教育，規定軍隊必須扮演「非軍事角色」。⁴⁸在毛澤東主導下，中共決議「紅軍是一個執行革命的政治任務的武裝集團」，強調紅軍必須絕對服從黨的領導，要求紅軍的各級政治委員（黨代表）與政治部（黨委）積極進行思想工作，貫徹黨的路線。⁴⁹1997 年 3 月第

⁴⁶ 中共中央黨史研究室著，《中國共產黨七十年》（北京：中共黨史出版社，1991 年），頁 87。

⁴⁷ 軍事科學院軍事歷史研究部編著，《中國人民解放軍的七十年》（北京：軍事科學出版社，1997 年），頁 32-33。

⁴⁸ 毛澤東在井岡山時期要求軍隊改變只負責打仗的舊想法，呼籲軍隊必須擔負起打仗消滅敵人、打土豪籌款子、做群眾工作等三項任務，並遵守「三大紀律，六項注意」（後增為八項注意）來爭取群眾支持。中共中央黨史研究室著，《中國共產黨七十年》（北京：中共黨史出版社，1991 年），頁 97。

⁴⁹ 軍事科學院軍事歷史研究部編著，《中國人民解放軍的七十年》（北京：軍事科學出版社，

八屆全國人大第五次會議通過中國大陸首部《國防法》，將「黨指揮槍」的原則法律化。該法第十九條規定：「中華人民共和國的武裝力量受中國共產黨領導。武裝力量中的中國共產黨組織依照中國共產黨章程進行活動」。1982 年憲法規定了中共在國家中的領導地位，《國防法》中又明確規定中共對武裝力量的領導地位，確定黨組織在武裝力量中的法律地位。

從中共歷史發展的過程中來看其黨軍關係發展，雖然處處充滿了權力與鬥爭，但也保有一貫性與特點。中共透過組織群眾進行階級鬥爭、土地改革與發動內戰，自毛澤東以來的歷屆中共領導人皆不斷強調：「我們的原則，是黨指揮槍，而絕不允許槍指揮黨」。⁵⁰正因中共「黨指揮槍」的原則，使得歷屆領導人皆視軍隊為奪取權力和鞏固權力，並做為執行黨政策和指令的武裝工具。本節透過中共歷屆領導人主政時期黨軍關係發展脈絡，藉以分析勾勒中共黨軍關係發展之輪廓與脈絡。

壹、毛澤東時期黨軍關係

毛澤東強調槍桿子出政權，透過實踐馬列主義確立了無產階級專政需要通過暴力革命來實現，其領導核心則是中國共產黨，

1997 年)，頁 35-37。

⁵⁰ 毛澤東，《毛澤東選集第二卷》（北京：人民出版社，2008 年 6 月），頁 512。

軍隊則必須要置於共產黨的絕對領導之下。⁵¹而黨對軍隊的絕對領導，更是毛澤東人民軍隊建設思想的核心內容。1927年9月，毛澤東領導秋收起義部隊進行了著名的三灣改編，提出了支部建在連上的原則，實行班、排設黨小組，連隊設立黨支部，營、團設立黨委的制度，並向連、營、團三級派黨代表，負責黨的工作和政治工作，從而確立了黨對軍隊的絕對領導。⁵²

綜觀毛澤東時期對軍隊之控制，主要係分兩部分：

一、「建立軍隊黨委制度」及「政治委員制度」：在軍隊黨委制度本身方面，強調黨擁有軍隊的絕對領導權，在軍隊各階層級組織設立黨委會，確保黨的政策在軍隊推行中得以受到有效監督掌握。在政治委員制度方面，為使政治教育、政治灌輸以及黨的政策在軍隊中得以有效宣傳並執行，遂倡導建立軍隊政治工作系統，而黨對軍隊的絕對領導則是透過對軍隊的政治工作來實施，被喻為中共軍隊一切工作的生命線。其軍中政治工作之重要性，不外乎加強軍隊中黨組織建設，設立政治委員和政治機關，將政治精神貫注於軍隊之中，軍隊以遵從黨對軍隊的絕對領導為唯一方針不動搖。⁵³

⁵¹ 林長盛，《共軍的現狀與未來》（臺北市：桂冠出版社，1994年1月），頁99。

⁵² 〈毛澤東軍隊建設思想與人民軍隊建設〉，《人民網》，2007年11月7日，網址：<http://cpc.people.com.cn/BIG5/64162/64172/85037/85041/6488760.html>（瀏覽日期：2020年3月28日）

⁵³ 毛澤東，《毛澤東同志論人民戰爭與人民軍隊》（北京：軍事科學院出版社，1962年3月），

二、藉由鬥爭來清除異己，鞏固自身軍權之牢固：毛澤東本身雖是中共軍隊的主要創造者之一，然當時軍隊將領中效忠林彪者亦不在小數，係因當時中共軍隊多數由林彪帶領打仗，故林彪在軍中擁有不下於毛澤東的威望並實際掌握軍權，而此情恰讓毛澤東無法牢握掌握軍權而備感箝制，毛澤東遂藉由營造林彪預劃叛黨起兵奪權失敗後，於1971年9月13日預劃叛逃，而林彪的專機墜毀在蒙古溫都爾汗，包括林彪、其妻葉群、其子林立果在內的9名乘員全部喪生。之後，林彪被中共定性為「叛黨叛國」的敵人。⁵⁴而毛澤東藉由此事件得已整肅軍隊林彪派系將領，並調整軍中人事部署，重新掌握軍權並再次豎立個人領軍威信。

貳、鄧小平時期黨軍關係

鄧小平承繼毛澤東成為中共領導人後，並於1977年「十一屆中央委員第三次全體會議」後，即展開一連串的整軍運動以利掌握部隊。和毛澤東一樣，鄧小平亦努力保留他本人和黨對軍隊的控制。當華國鋒有拉攏軍隊的跡象時，鄧小平立即採取行動切斷他與軍隊的聯繫，並透過楊尚昆來確保軍隊高層的支持。⁵⁵而鄧小

頁 22。

⁵⁴ 〈鄧小平洩漏 913 事件內幕，林彪身邊有內鬼〉，《阿波羅新聞網》，2019 年 12 月 30 日，網址：<https://www.aboluowang.com/2019/1230/1389539.html>（瀏覽日期：2020 年 3 月 28 日）

⁵⁵ 傅高義，《鄧小平時代》（香港：香港中文大學出版社，2012 年 12 月 15 日），頁 386。

平在掌握軍權部分，其主要是針對人事體制、制度改革和政治思想教育等三面向來實施改革調整。

人事體制方面：鄧小平主政期間將中央軍委、一級軍區及省級軍區等軍中幹部更換，至1983年6月為止，除瀋陽軍區司令員王毓淮仍任原職外，幾乎所有大軍區司令員與政委均已換人。鄧小平並藉此安排親信或認可的人掌握共軍重要職位，以確保對軍權的徹底掌控，鞏固其軍事方面的權力，以達到鄧小平強化個人領軍威權之目的。⁵⁶鄧小平更於1985年5月23日至6月6日召開的「中央軍委擴大會議」中，做出的將11大軍區合併成7大軍區之軍事改革，並調整一級軍區領導之人事決定。新上任的七大軍區司令員與政委，如北京軍區政委楊白冰、瀋陽軍區司令員劉精松、濟南軍區司令員李九龍、廣州軍區政委張仲先、成都軍區政委傅全有、蘭州軍區政委李宣化等皆屬新人，而留任的三位軍區司令員，分別是北京軍區秦基偉、南京軍區向守志及廣州軍區尤太忠則屬於鄧小平嫡系出身的軍人，可見鄧小平上任後除任用自身嫡系親信外，亦積極任用新人培養忠於自己之核心鄧家軍。此外，鄧小平為更進一步有效牢握軍權，亦重用毛澤東時期因擁護林彪而遭冷落之將領，如瀋陽軍區政委劉政華、濟南軍區司令員李九龍、廣

⁵⁶ 王官德，《中國共產黨史》（臺北市：五南出版社，2003年7月），頁501-502。

州軍區政委張仲先、濟南軍區政委遲浩田等人亦重獲重用。鄧小平此般人事任命主要意涵，主要藉由拉攏軍中林彪派系勢力，爭取他們認同並與自身保持一致立場。⁵⁷

在政治思想教育部分，透過加強軍隊政治思想教育，並向新上任的幹部灌輸軍人的專業性，促使老幹部拋棄舊或左傾的思想，與中央保持高度一致。目的即是將軍隊非政治化，以加強黨對軍隊的控制系統，以確保黨指揮槍地位不容動搖。

在制度改革方面，1982年鄧小平展開第二階段的整軍運動推行幹部三化(年輕化、專業化、知識化)政策提拔年輕的專業軍官出任指揮職務，目的乃是離休軍隊中之元老幹部，這些資深幹對鄧小平的軍事、社會、經濟改革政策採取抵制的態度，因此提拔年輕專業的軍官取代這些元老幹部軍官，進而獲得一批支持自身推動國家改革計劃的生力軍新力量。另一方面，鄧小平亦於1982年新設立「中央顧問委員會」預劃安排元老幹部軍官職務，以達到軍中人事汰舊換新和清洗派系的目標。⁵⁸

綜觀鄧小平推動實施軍事體制改革重建幹部制度，目標乃是降低軍中元老幹部對軍隊推行改革產生之政治影響力、並移除軍隊內的

⁵⁷ 俞雨霖，〈共軍在中共權力轉移中所扮演的角色〉，《中國大陸研究》，第28卷第3期，1985年9月，頁61。

⁵⁸ 〈中央顧問委員會：特定歷史時期的獨特選擇〉，《人民網》，2008年7月7日，網址：<http://cpc.people.com.cn/BIG5/85037/8465072.html>（瀏覽日期：2020年3月24日）

意識型態束縛以增加軍隊的軍事運作效率。而離休年老的幹部將使較年輕的、專業的以及教育程度佳的軍官擔任指揮職務，探究其目的有二：一是年輕的專業軍官將更專注於本身專業任務而較少觸碰政治事務；二是專業軍官將更易於接受黨領導強調經濟發展而非階級鬥爭的政治指導原則。此外鄧小平主政期間亦制定《中國人民解放軍軍官軍銜條例》、《中國人民解放軍文職幹部暫行條例》等一系列文件。用意即是讓部隊軍事改革及軍官任用有規可循，俾利其後續軍事事務之推展。而鄧小平主政推動之諸般改革作為，其目的便是要藉由體制改革制度及設立中央顧問委員會來汰換軍隊中之元老將領，另一方面則安排親信接替遭汰換之將領，⁵⁹以利軍權牢握手中不容動搖。

參、江澤民時期黨軍關係

江澤民承繼鄧小平成為中共領導人，與毛、鄧不同之處乃是江澤民本身並非軍系出身且亦無顯赫功績及獨特個人魅力。因此，江澤民對關係自身未來地位穩固與政權穩定具決定性影響的軍隊格外重視，一方面藉捧毛、鄧及老紅軍，以樹立在軍中之領導地位。另一方面又利用塑造新樣板、學習舊典型，突出其「當家作主」和「領導者」形象。⁶⁰

⁵⁹ 高連昇，《鄧小平時期軍隊建設思想發展史》（北京：解放軍出版社，1997年4月），頁90。

⁶⁰ 鄭永年，《江澤民的遺產：在守成與改革之間》（香港：八方文化，2002年4月），頁82。

綜觀江澤民主要由四方面來著手掌軍握權，並建立自身對軍隊的威權領導，樹立了中國特色的文人領軍模式，使軍隊朝向軍事專業化方向發展，其掌握部隊之四大方面作為分別為：意識形態、人事權力、軍隊現代化及軍隊預算權。⁶¹在意識形態方面，確立鄧小平所謂建設有中國特色社會主義理論路線為共產黨指導綱領。⁶²在人事權力部分，江澤民因無像毛、鄧兩人擁有軍系背景及顯赫戰功，六四天安門事件後，鄧小平將軍委主席交給江澤民，楊尚昆則出任軍委第一副主席，楊白冰升任中央書記處書記兼軍委秘書長，掌握軍隊實權及人事任命權，當時楊氏兄弟權傾一時，權力達到頂峰，而讓身為軍委主席的江澤民備受箝制及威脅。是以，江澤民便以楊氏兄弟意圖奪權及意圖平反六四事件為由，結合陳雲、薄一波等元老，在十四大上免除楊白冰軍權，隔年楊白冰正式退役，楊尚昆也在十四大後離休，自此，江澤民順利剷除楊氏兄弟，並塑立自身在軍中之威權地位。⁶³

另一方面，江澤民亦將大軍區司令員與政委由原先中將銜升為上將銜，並安排親信擔任要職，以確保自身在軍中建立之威信名聲及軍權之牢握不動搖。如拔擢積極支持派兵鎮壓「天安門事

⁶¹ Laurie Burkitt, Andrew Scobell, and Larry M. Wortzel, eds., *The Lessons of History: The Chinese People's Liberation Army at 75*, p.508-513.

⁶² 王官德，《中國共產黨史》（臺北市：五南出版社，2003年7月），頁556。

⁶³ 〈鎮壓六四主將，黨內鬥爭犧牲品楊白冰〉，《美國之音》，2013年1月17日，網址：<https://www.voachinese.com/a/yangbaibing-20130117/1585554.htm>（瀏覽日期：2020年3月24日）

件」北京軍區政治部主任張工升任軍區政委，關押及調職對鎮壓態度不堅決或不表態的北京軍區司令員周依冰及38軍軍長徐勤先。⁶⁴並且提拔劉華清和張震協治理軍務。⁶⁵1993年間授予張萬年、傅全有、于永波、朱敦法、張連忠及曹雙明等6位將領上將軍銜，1994年6月再度授予19位將領上將軍銜，兩年間合計授予25位將領上將軍銜，其主要目的，不外乎乃是培養自己在軍中的人馬。除此之外，亦同時晉升了一批如董良駒及劉少奇之子劉源等將領，藉以討好元老及攏絡軍心，進而使江澤民對軍權的掌握更為落實。

66

江澤民本身深知，自身並無如毛、鄧兩人具有軍事領導之經歷背景，亦修改了《中國人民解放軍軍官軍銜條例》、《中國人民解放軍現役軍官服役條例》，明定中央軍委會領導全國武裝力量，採取主席負責制；軍委主席不授予軍銜，軍委副主席等職務則由黨的中央委員會及全國人民代表大會選出，軍委主席為軍隊最高軍事統帥，不授予軍銜，採首長制，確立了文人領軍的原則，減少軍事強人出現機會及擴大文人領軍權力與強化文人領軍。⁶⁷

⁶⁴ 寇建文，《中共菁英政治的演變：制度化與權力轉移》（臺北市：五南出版社，2010年7月），頁176。

⁶⁵ 石沙，《江澤民的權謀》（紐約：明鏡出版社，1998年），頁24-28。

⁶⁶ 平松茂雄著，楊鴻儒譯，《中國的軍事力》（臺北市：文笙書局，1999年9月），頁176-178。

⁶⁷ 寇建文，《中共菁英政治的演變：制度化與權力轉移》（臺北市：五南出版社，2010年7月），頁179。

在軍隊現代化方面，江澤民在軍隊事務方面表現出尊重職業軍人的態度，針對共軍人事問題和相關軍事事務，不像毛、鄧兩人皆以強勢態度主導介入，而是交由中央軍委會內的專業軍官制定相關的政策，僅給予政策性指導而不對細節介入，並象徵性諮詢後蓋上同意章，形成尊重專專業的文人領導風格。

68

在軍隊預算權方面，自江掌權，中共1997至2001年度國防費用分別為人民幣 812.57 億、934.7 億、1076.7 億、1212.9 億以及 1410.05 億；各年度國防費用的增長率分別為14.28%、15.14%、12.72%、14.7%。而2002年的國防費用又較之2001年增長 17.6%。⁶⁹其目的乃是藉由增加軍隊國防預算及調整軍人薪資以爭取軍隊認同及支持，有利掌握及鞏固個人軍權。

由此可見，江澤民期在位期間，藉由意識形態宣傳導入、人事任命權力、推動軍隊現代化及增加軍隊預算權等四面向之措施作為，探究目的，不外乎乃是確保自身地位不容動搖及牢握軍權形塑領導地位之手段作為。

⁶⁸江澤民，《江澤明文選第二卷》（北京：人民出版社，2006年5月），頁87。

⁶⁹《2000年中國的國防白皮書》，2011年7月，網址：http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-01/07/content_4617805.htm（瀏覽日期：2020年2月3日）

表 1 江澤民時期國防經費增長明細表

年度	金額(億元，人民幣)	經費增長幅度(%)
1997	812.57	12.84
1998	934.70	14.28
1999	1076.40	15.14
2000	1207.54	12.72
2001	1410.05	17.70

資料來源：《2000年中國的國防》白皮書，<http://taiwan-strait.com/200010172.html>.

肆、胡錦濤時期黨軍關係

胡錦濤承繼江澤民成為中共領導人，胡深知唯有透過共黨機制才能徹底掌控領導軍隊和強化其自身政治上權力。⁷⁰因此，胡錦濤於2008年12月軍隊重要會議及2009年12月軍委擴大會議，總結當代軍人必須具備「忠誠於黨、熱愛人民、報效國家、獻身使命、崇尚榮譽」等五項核心價值，⁷¹其中，將忠誠於黨置於首位，明確顯示出「黨對軍隊的絕對領導」，是共軍建軍的根本原則和永遠不變的軍魂。並於掌軍之初即要求軍隊，要始終不渝地堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則與制度，並且採取「江規胡隨」的方式，延續著江澤民的「中國特色軍事變革」的建軍路線和「三個代表」重要思想。

⁷⁰ 莫大華，〈胡錦濤的領軍、建軍、治軍與安軍之道〉，《胡錦濤政權之續與變論文集》（臺北市：中國大陸研究學會，2007年12月），頁206。

⁷¹ 〈胡錦濤提出當代軍人核心價值觀〉，《人民日報海外版》，2008年12月31日，版1；總政治部編，《國防和軍隊建設貫徹落實科學發展觀重要論述選編》（北京：解放軍出版社，2010年），頁201。

胡錦濤和江澤民一樣，並無如同毛、鄧那種可支配軍隊的個人權威象徵，胡錦濤藉由給予軍方高度的自主權及提升國防預算資源，以換取軍隊支持。就某種層面而言，軍隊國防預算的增加，代表著中共對於共軍的重視，有利其軍隊現代化的推展，軍人的地位便自然相對地提升，也強化了共軍對於胡的信任感及忠誠度。在掌握控制部隊部分，一方面繼續沿用江澤民「統而不御」的黨軍互動模式以利爭取軍隊支持；另一方面，為深化軍隊黨的建設根本任務，制定《關於加強軍隊黨組織能力建設的意見》、《關於加強和改進新形勢下軍隊黨的建設的意見》、《軍隊黨員領導幹部廉潔從政若干規定》等文件，作為保證黨對軍隊絕對領導，全面加強軍隊思想、組織、作風、反腐倡廉制度，以加強黨的控制機制、加速軍隊專業化等，使黨軍關係進一步規範化及制度化。得以用來處理內外矛盾，重構黨軍的權力、利益關係，強化共軍「黨軍」的政治工具角色定位，俾利實現其鞏固領導地位之目標。⁷²

⁷² 袁新濤，〈黨對軍隊的絕對領導與軍委主席負責制的形成和發展〉，《黨的文獻》，2016年第4期，2016年8月，頁111。

第二節 習近平接班初期的中共黨軍關係

2013 年 3 月 14 日第十二屆全國人大第一次會議上，習近平順利當選中共國家主席和中央軍委主席，在完成三位一體(黨的中央總書記、國家主席、中央軍委主席)的接班後，習近平成為中共第五代領導人。依照中共黨指揮槍的政治原則及擅長的意識形態宣傳，使軍隊從觀念上接受習近平成為新一代領導人。⁷³然而，習近平接任中共國家領導人之路並非官途一路順遂，反而是以「步步驚心」來形容，而習在接班過程發生的重大事件，則當以薄熙來事件、周永康密謀叛變及整治徐才厚及郭伯雄等兩人對習接班主政時期之黨軍關係發展影響最為深遠及關鍵。⁷⁴

壹、接班時期影響中共黨軍關係發展重大事件

一、薄熙來事件

薄熙來，中共元老薄一波之子、原中共中央政治局委員、中共重慶市委書記，被譽為中共當局極有希望接班之明日之星，因王立軍進入美國駐成都領事館尋求庇護而爆發薄熙來動用重慶武警部隊兵力⁷⁵企圖強行進入領事館抓拿王立軍乙情，中共當局於 2013 年 7 月 25

⁷³ 王佑年，〈習近平掌握軍權策略〉，《海軍學術雙月刊》，第 51 卷第 2 期，2017 年 4 月，頁 127-141。

⁷⁴ 董立文，《習近平大棋局》（臺北市：左岸文化，2016 年 7 月），頁 88-89。

⁷⁵ 郭崇武，〈中共《人民武裝警察法》簡析〉，《展望與探索》，第 8 卷第 2 期，2010 年 2 月，頁 98。

日透過《新華社》發布薄熙來涉嫌受賄、貪污、濫用職權犯罪一案，經依法指定管轄提起公訴。被告人薄熙來身為國家機關工作人員，利用職務上的便利，為他人謀取利益，非法收受他人財物數額特別巨大，貪污公款；濫用職權，致使國家和人民利益遭受重大損失，情節特別嚴重，依法應當以受賄罪、貪污罪、濫用職權罪追究刑事責任，並予以數罪併罰。⁷⁶

從薄熙來遭到整肅事件來看，不難發現，中共當局除以江澤民為首的江派勢力外，胡溫為首團派和改革派聯盟當時亦具有龐大的政治影響力。另一方面而言，隨著大陸國家改革的推進，對於地方政府治理能力的要求也愈來愈高，武警部隊因長期受地方指揮領導，容易形成利益共同體，為濫用警力埋下伏筆。而薄熙來事件亦在中共政治發展歷程中具有高度政治意義，對中共政治穩定和政局發展形成深遠的政治影響，習近平當時雖已被確立為新一代接班人，但當時仍難掌握中共黨政全局，唯有巧妙運用政治手腕實施合縱連橫，謹慎發展太子黨或其他新興勢力，習近平才有可能成為中共實際的最高領導人⁷⁷。

⁷⁶ 〈薄熙來涉嫌受賄、貪污、濫用職權案提起公訴〉，《新華網》，2013年7月25日，網址：https://web.archive.org/web/20130731013420/http://news.xinhuanet.com:80/lian Zheng/2013-07/25/c_116680877.htm（瀏覽日期：2019年5月15日）

⁷⁷ 陳華昇，〈薄熙來事件後的中共當局發展評估〉，《國政基金會國政評》，2012年3月27日，網址：<https://www.npf.org.tw/1/10531>（瀏覽日期：2019年5月15日）

二、周永康密謀政變事件

前中共中央政治局前委員周永康憑藉着其中共中央政法委員會(簡稱政法委)書記的身分，透過公安部門間接控制着數量龐大的武警部隊，及鉅額的「維穩」預算。⁷⁸周永康於2012年3月19日為了搶奪薄熙來案的關鍵證人富商徐明，大規模調動北京地區附近的武警，並包圍了新華門和天安門，稱之為「319政變」。周永康密謀政變企圖奪取權力計畫失敗後，於2013年起被中共內部調查周永康受賄、濫用職權、故意泄露國家秘密，並2014年被中共中央紀委宣布立案審查後開除中共黨籍，2015年移送天津市人民檢察院第一分院向天津市第一中級人民法院提起公訴(判處無期徒刑)。⁷⁹

值得注意的事，周永康是1949年中華人民共和國成立以來首位因腐敗問題而接受調查並被開除中共黨籍的中共中央政治局常委，也是被查處的最高級別官員。周永康的落馬，被外界認為是打破了坊間傳聞中中共黨內自鄧小平時代以來「刑不上常委」的政治潛規則。另一層面分析，則是習近平為預防這些類似事件再度發生，順勢藉此事件大肆改革武警部隊，將武警這把「槍桿子」重新收回到軍委主席

⁷⁸ 〈新聞人物周永康〉，《BBC》，2014年7月29日，網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2014/07/140729_profile_zhouyongkang_notfinish (瀏覽日期：2020年2月25日)

⁷⁹ 《中華人民共和國最高人民檢察院》，2015年4月3日，網址：https://baike.baidu.com/reference/15101234/eedfgNzdQ2lv7n_6ZGrajLY6cciZMMSHrtFXG0SFyjo1u9UyUPByvuGJngPpM7wtKVCKSq6rYXALTYsIT_OVCW7u2h3aFvMnFl8S4PhZYMil_rG2 (瀏覽日期：2019年5月15日)

手中，防範野心家利用這支部隊陰謀造反，以確保「政治安全」，亦為習近平清除異己鞏固權力揭開序幕。⁸⁰

三、徐才厚、郭伯雄整治案

在中共舊有體制中及從胡錦濤身上便已明確瞭解看到，胡當時雖兼任中共中央軍委主席，但因身兼數職無法而具體有效掌握軍方事務及建設，事實上軍方當時真正掌權的乃是軍委副主席，因此，也間接導致軍中大權落入江澤民的親信郭伯雄和徐才厚兩位軍委副主席手中，期間軍中高階將領的人事案大多出自郭、徐兩人之手，致使軍方長期受到江系勢力的盤踞和掌控⁸¹。中共五代領導人習近平就任時便已瞭解到當時軍隊內部權力失序，已嚴重威脅黨和自己本身對軍權的掌控。習近平為了儘快鞏固抓牢軍權，重振中共黨對軍隊的領導權，勢必就要削除前朝江澤民舊部對軍隊的影響力，避免重蹈胡錦濤時期軍權受制的窘境⁸²。

在徐、郭把持軍委十年期間，在軍中的勢力十分強勢，徐、郭二人分別掌握政工人事大權及作戰裝備，牢牢箝制胡錦濤的權力。由於徐才厚曾任中央軍委副主席、中共中央政治局委員等重要職位，人脈

⁸⁰ 謝游麟，〈析論中國大陸武警改革之意涵與發展〉，《展望與探索》，17 卷第 12 期，108 年 2 月，頁 128-130。

⁸¹ 唐楚元、相江宇，《習近平新軍-重建三個接班梯隊》（紐約：明鏡出版社，2015 年 7 月），頁 203。

⁸² 陳煥森，〈習近平鞏固軍權與共軍高階將領貪腐事件之研究〉，《展望與探索》，13 卷第 12 期，頁 74-91。

深厚且主掌共軍內部高層人事任命利用職務之便，為他人謀取職務晉升等方面利益，並直接或家人收受賄絡，中飽私囊，買官賣官，官階明碼標價已成為常態，造就軍隊以錢領軍的腐敗風氣。

相比徐才厚所涉及的幹部人事，同時期另一位擔任中央軍委副主席的郭伯雄有過之而無不及，郭伯雄資歷深厚，主管的部隊更多，相對地軍中人事插手也更深，聯合徐才厚共同利用職務賣官鬻爵，收受鉅額賄絡。經中共紀檢監察部門調查後，兩人涉嫌受賄犯罪的事證確鑿。但徐才厚於 2015 年 3 月 15 日因膀胱癌末期，醫治無效死亡後，軍事監察院裁示不起訴的決定，而郭伯雄根據 2015 年 7 月 30 日中央政治局會議審議通過的《關於對郭伯雄組織調查情況和處理意見的報告》，給予開除黨籍之處分，並對其涉嫌嚴重受賄問題及線索移送最高人民檢察院授權軍事檢察機關依法處理。⁸³至此，江派軍中貪腐巨頭徐才厚及郭伯雄相繼落馬。習近平更於 2015 年 7 月視察徐才厚任職過的 16 集團軍發表講話時，痛斥徐才厚的貪腐行為，認為徐才厚案「對部隊建設的損害是全面的、深層次的」、「要從思想上、政治上、組織上、作風上徹底肅清徐才厚案件的影響。」⁸⁴。後續接連一系列江派將領的落馬，皆可視為習近平意圖藉整肅徐才厚及郭

⁸³ 〈習近平在十八屆中央紀委二次全會上發表重要講話〉，《新華網》，2015 年 7 月 30 日。
http://news.xinhuanet.com/politics/2015-07/30/c_1116096002.htm（瀏覽日期 2016 年 11 月 15 日）

⁸⁴ 〈習近平八一建軍節前夕視察第 16 集團軍〉，《新華網》，2015 年 7 月 19 日。網址：http://news.xinhuanet.com/politics/2015-07/19/c_1115970764.htm（瀏覽日期 2017 年 2 月 23 日）

伯雄等江派勢力以鞏固自身軍權之作為。

綜觀習近平藉由反腐肅貪之名義整治共軍高階將領行鞏固軍權之實，另一方面，在經由剷除政敵薄熙來權力鬥爭過程中，深深地影響了習近平其對權力的重新詮釋及定位，並且讓習深刻體會光靠派系之間的權力分享及妥協並不能帶來真正的平衡，唯有盡其所能掌握權力並牢牢握緊槍桿子，才是確保其政治地位的首要之道。

貳、十八屆中央軍委會人事布局

中共中央軍委成員主要維持十七屆「1 正 2 副 8 委員」格局，新任者計有 7 名，全數在 2012 年 10 月下旬至「十七屆七中全會」間先期調整到位。其中最值得關注的是砲兵與空軍出身之范長龍、許其亮出任副主席則為歷來首次，從此一任命案，則可窺視共軍日漸重視科技性質的軍兵種建設與作用。⁸⁵十八屆一中全會決定的中央軍委成員中最先公布的是 2 位副主席，分別是許其亮與范長龍，接著公布四總部負責人，分別是總參謀長房峰輝、總政治部主任張陽、總後勤部部長趙克石、總裝備部部長張又俠，再來是海軍司令員吳勝利、空軍司令員馬曉天以及二砲司令魏鳳和。常萬全則是接替梁光烈擔任國防部長。⁸⁶這次大調整被認為是近來不斷向外界顯示強硬態度的

⁸⁵ 〈范長龍許其亮擢升軍委副主席〉，《明鏡新聞網》，2012 年 11 月 4 日。網址：http://www.mingjingnews.com/2012/11/blog-post_3879.html（瀏覽日期：2020 年 2 月 10 日）

⁸⁶ 〈十八大中央軍委會名單〉，《共產黨新聞網》，2012 年 11 月 8 日。網址：<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/351850/index.html>（瀏覽日期：2020 年 2 月 10 日）

中國軍方數年來規模最大的人事更替，亦顯示了中共內部的高層權力鬥爭。

一、十八屆軍委背景研析

在十八屆中央軍委及各戰區司令員人事調整中，原北京軍區司令員房峰輝上將任總參謀長。房峰輝於 1968 年入伍，曾任陸軍第 21 集團軍軍長和廣州軍區參謀長等職，他在 2007 年任北京軍區司令時，是當時最年輕的大軍區司令員。2009 年中華人民共和國建國六十年大慶時，軍中有名的「西北通」房峰輝擔任當年的國慶閱兵總指揮，由於他在同年的十七屆四中全會上出面反對中共中央政治局提請全會通過的人事安排，打亂了江澤民對十八大的人事布局，被外界公認為胡錦濤的心腹大將。

任總政治部主任的原廣州軍區政委張陽上將，自 1996 年擔任陸軍第 163 師政委以來，張陽一直從事軍中的政治工作，長期擔任部隊的政治主管，2007 年被選為中共十七屆中央委員會委員。張陽多年來注重人才培養，他的治軍理念是「人才培養先行」，被提及的政績之一，是在 2003 年親自領導廣州軍區某摩托化步兵師改編為機械化步兵師，在軍中叫響「寧可讓人才等裝備，不能讓準備等人才」的口號。他被外界認為是胡錦濤一手提拔的軍中將領之一。⁸⁷

⁸⁷ 〈廣州軍區政委張陽履新總政治部〉，《紐約時報中文網》，2012 年 10 月 24 日。網址：<https://cn.nytimes.com/china/20121024/cc24caixin2/>（瀏覽日期：2020 年 2 月 18 日）

總後勤部部長的原南京軍區司令員趙克石上將則被認為是習近平的親信。1947 年出生的趙克石 1968 年入伍，畢業於解放軍軍事學院參謀班，曾任陸軍第 31 集團軍軍長、南京軍區參謀長等職務。在 1990 年代趙克石擔任 31 集團軍參謀長和軍長期間與習近平很熟悉，在薄熙來倒台後，總後政委仍然是薄熙來的支持者劉源，而趙克石則被認為是在習近平力爭下進入總後的平衡力量。

總裝備部部長的原瀋陽軍區司令員張又俠上將在 1968 年入伍後曾任成都軍區第 13 集團軍軍長和北京軍區副司令等職，參加過越南戰爭，在老山戰役中立功，被譽為經歷過三大軍區的歷練、成為解放軍同世代將領中唯一具有實戰經驗和立過戰功的、資歷完整的一代「將星」。且張又俠又是將門之後，他的父親張宗遜是中共開國上將之一，作為軍中「太子黨張又俠被認為是習近平最信任的人之一」。空軍司令員由空軍飛行員出身的原解放軍副總參謀長馬曉天擔任，馬曉天於 1965 年入伍，曾任空軍第十軍軍長、蘭州軍區和南京軍區的軍區空軍司令員、空軍副司令和國防大學校長等職。馬曉天也可以算是軍中「太子黨」，他的父親馬載堯是開國大校、原解放軍政治學院教育長，岳父也是開國大校。⁸⁸

⁸⁸ 〈中國軍方高層人事變更一覽〉，《BBC 中文網》，2012 年 11 月 15 日。網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/mobile/chinese_news/2012/11/121101_china_military_personnel_change.shtml（瀏覽日期：2020 年 2 月 18 日）

值得注意的是，此屆擔任中央軍委之七人主要都是在胡錦濤軍委主席任內調升上將及提拔到重要職位歷練，雖然習近平當時為軍委副主席並且亦有參與決定而產生的新領導。但是，難免有人懷疑這是胡錦濤要延伸對軍權控制之謀略，意旨胡藉著「裸退」而將他選定的將領推上軍委會，以杜絕黨內人士的悠悠之口。進而讓他主導下新產生的軍委會委員更加具正當性。

表 2 十八屆中央軍委會成員名單

姓名	職稱	現職	生日
習近平	主席	中央軍委主席	1953年6月
范長龍	副主席	中央軍委副主席	1947年5月
許其亮	副主席	中央軍委副主席	1950年3月
常萬全	委員	國防部長	1949年1月
房峰輝	委員	解放軍總參謀長	1951年4月
張陽	委員	解放軍總政治部主任	1951年8月
趙克石	委員	解放軍總後勤部長	1947年11月
張又俠	委員	解放軍總裝備部長	1950年7月
吳勝利	委員	解放軍海軍司令員	1945年8月
馬曉天	委員	副總參謀長	1949年8月
魏鳳和	委員	解放軍第二砲兵部隊司令員	1954年2月

資料來源：作者自行綜整

二、胡錦濤宣布裸退產生之影響

2012 年 11 月 15 日，中共官方宣佈習近平任中共中央軍委主席，這也代表了前中共領導人胡錦濤選擇將權力全部交接，由習近平開始掌握主席、總書記和軍委主席的 3 項最高權力。觀其，胡錦濤在做

出「徹底引退」意向之時，則向黨內宣示了兩個意涵。其一，無論曾經是否位居要職，卸任後絕不干預政治；其二，包括軍委主席在內，今後絕不允許出現任何延長引退時期的人事例外。此兩點，最終在內部會議上獲得了共識。另一方面，中共高層因受薄熙來貪瀆案件而意見相左，並傳聞軍中「太子黨」對新軍委會人事有不平之鳴，故胡錦濤選擇「裸退」也讓習近平無後顧之憂，放手領導軍委會繼續推行軍隊的建設。換言之，胡錦濤的「裸退」對新一屆中央軍委會的誕生或許是種「妥協」，亦能消弭軍隊內部對新軍委人事安排不滿之聲音。

89

三、紅二代從軍背景奠定掌軍握權根基

習近平順利接任中共第五代領導人，深究其權力初期得以穩固，除胡錦濤裸退讓權外，另一個很大的原因要素則是習身為太子黨之出身，中共出生於 1950 年代後的高官子弟，亦有部分人士在解放軍取得少將以上職位。

舉例 18 大中央軍委中至少有三名符合資格，空軍司令員馬曉天的父親馬載堯是中國開國大校，曾任解放軍政治學院教育長；海軍司令員吳勝利之父吳憲也是中共高級幹部，官至浙江省副省長；不過當中與習近平關係最密切的是總裝備部部長張又俠，其父張宗遜是中

⁸⁹ 楊志恆，〈中共十八大後中央軍委之權力繼承〉，《展望與探索》，10 卷第 12 期，101 年 12 月頁 52-54。

華人民共和國開國上將，與習近平父親習仲勛是老搭檔。張又俠任總裝備部長時，即向所屬官兵強調「總裝部隊要堅決貫徹習主席的重要指示精神，為實現強國夢強軍夢作出新貢獻。」

而習近平本身的歷練也與軍隊密不可分，1979 年從清華大學畢業後，在父親習仲勛的推薦下，擔任時任國防部長耿飆的私人秘書長達三年，自此習與解放軍中的高官子弟開始培養關係，即使日後專任福建與浙江兩省累積領導經驗，仍持續與軍隊的菁英將領保持良好交流。⁹⁰正因習近平這些出身背景及從軍歷練過程，恰為習近平上任後藉「反腐倡廉」名義肅清江派舊勢力後，奠定建立習家軍根基。



⁹⁰ 李丹青，《從胡錦濤到習近平》（臺北市：領袖出版社，2013 年 5 月），頁 64-66。

第三節 十九大之後的黨軍關係

中共於 2017 年 10 月召開第十九次全國代表大會，習近平以全票當選第十九屆中央委員，並全票通過將以其命名的「習近平新時代中國特色社會主義思想」寫進《中國共產黨章程》，成為黨的指導思想，習近平並以全票通過連任中央委員會總書記和中央軍事委員會主席的職務，開始第二個任期。⁹¹觀察習近平於 2012 年執政以來，由於本身權力尚未穩固，遂透過「整風運動、反貪腐、體制改革及中紀委擴權」等積極改革作為，逐步讓自身能夠確實掌軍握權，其改革表面上是順應國際趨勢及民風所向，實際上則是為自己本身鞏固權力，牢握軍權之手段。本節將從中共十九大中央軍委會委員名單及其人員背景研析、習近平擔任中央軍委主席後解放軍將領人事任命及針對中共武警部隊指揮權屬改隸中央軍委等面向探討，藉以分析 2017 年後習近平主政中共黨軍關係發展之輪廓與脈絡。

壹、十九屆中央軍委會人事布局

綜觀第十九屆中央軍委會人事任命仍是依循「七上八下」原則，值得注意的是，本屆中央軍委成員由 11 員縮減為 7 員，中央軍委主席由中共總書記習近平續任，並保留副主席 2 員編制，餘委員由現

⁹¹ 〈習近平連任國家、軍委主席〉，《人間福報》，2013 年 3 月 18 日。網址：<http://www.merit-times.com/NewsPage.aspx?unid=502744>（瀏覽日期：2020 年 2 月 25 日）

任中、上將軍事高層擔任，除許其亮、張又俠及魏鳳和等 3 員為原十八屆中央軍事委員會成員外，其餘委員則為習近平自 2012 年上任迄今所拔擢。主席由黨的總書記兼任；二位副主席分掌軍事和政工。目前中央軍委會的四位委員，分別兼任國防部長、軍委聯合參謀部參謀長、軍委政治工作部主任、軍委紀律檢查委員會書記等職。跟前一屆的軍委成員不同的是，本次第 19 屆中央軍委的成員中，並沒有軍種司令員的加入。而其中新加入軍委紀委會書記張升民晉升上將軍銜，足見習近平對軍隊反腐倡廉之決心及力度。⁹² 研析中共中央軍委會軍委成員縮減，目的應是為了加大分工落實效能，並貫徹「軍委主席負責制」，以樹立習近平作為「軍隊最高統帥」的絕對權威。

表 3 十九屆中央軍委會成員名單

姓名	職稱	現職	生日
習近平	主席	中央軍委主席	1953年6月
許其亮	副主席	中央軍委副主席	1950年3月
張又俠	副主席	中央軍委副主席	1950年7月
魏鳳和	委員	國防部長	1954年2月
李作成	委員	軍委聯合參謀部參謀長	1953年10月
苗華	委員	軍委政工部主任	1955年11月
張升民	委員	軍委紀委書記	1958年8月

資料來源：作者自行綜整

一、軍委人事背景研析

⁹² 〈十九大軍委大規模縮減四人，習近平續任軍委主席〉，《ETtoday 新聞網》，2017 年 10 月 25 日。網址：<https://www.ettoday.net/news/20171025/1038634.htm?from=feature>（瀏覽日期：2020 年 2 月 25 日）

自中共實施軍事事務革新改革，「能打仗、打勝仗」是中共中央軍委主席習近平強調的強軍之要。在十九屆中央軍委及各戰區司令員人事調整中，許其亮被指是習近平的親信，歷任空軍參謀長、瀋陽軍區空軍司令、軍方副總參謀長、空軍司令員，十八大升為軍委副主席。在習近平決意軍改的過程中扮演了操刀手的角色。作為軍委副主席、軍改領導小組「常務副組長」許其亮曾多次刊文，並力挺習近平的軍改方案。張又俠，上將軍銜，父親是大陸開國上將張宗遜，與習近平父親習仲勛同屬陝西同鄉，曾經參與兩次中越戰爭，是目前解放軍為數不多、擁有實戰指揮經驗的現任解放軍高級將領。其父是中共建政時的上將張宗遜，與習近平父親習仲勛同屬陝西同鄉，張又俠一向主管軍事裝備和發展，由他出任軍委副主席，反映出習近平相當重視軍隊裝備，重視軍事科技。⁹³

魏鳳和是習近平 2012 年上任中央軍委主席僅一周時間，就晉升上將軍銜（也是當年唯一）的將領，打破了上將晉升常規。李作成在十八大中並非中央委員、中央候補委員或中央紀委委員。李作成在 1979 年曾經參加過中越戰爭。1998 年晉升為 41 集團軍軍長，在軍中仕途被外界看好。但此後 10 年，外界盛傳他因得罪江澤民一直沒能晉升。李作成在十八大之後獲得習近平賞識，並於 2015 年時被習

⁹³ 〈中共軍委 11 變 7，許其亮張又俠任副主席〉，《看中國網》，2017 年 10 月 25 日。網址：<https://www.secrechina.com/news/b5/2017/10/25/839278.html>（瀏覽日期：2020 年 2 月 25 日）

近平破格晉升為上將，並於2016履新軍改後的首任陸軍司令員，2017年入選中央軍委會委員擔任軍委聯合參謀部參謀長一職。張升民是中央軍委紀律檢查委員會書記，他出任新一屆軍委委員，此次張升民獲選中央軍委會委員，足可反映出習近平在新一屆任期仍將會推行部隊的反腐工作之決心，不會動搖。⁹⁴

貳、展現軍委高階人事任命權

習近平自從2012年中共十八大就任中國領導人後，分別從反腐運動、軍事改革和政治思想教育等三方面著手，並且著手完成中共軍隊軍事事務革新。特別是在軍事改革和鬥爭軍方高層方面，習近平成功藉由高舉反貪腐革新改革正義之名，成功拔除掉郭伯雄、徐才厚、房峰輝、張陽等一連串上將級「軍老虎」，試圖擺脫江澤民及胡錦濤所安插在中共解放軍中的人馬掣肘，使得習成為將最多上將判刑整肅的中共領導人。

值得關注的是，習近平在2019年中共「八一」建軍節前公布人事調整，並晉升10名上將，之後於12月再公布晉升7名上將，年度晉任上將軍銜者達到17人。而從習近平在2019年間對於中共解放軍高階將領的人事調整觀察中，可以歸納出兩點：

⁹⁴ 〈角逐軍委第二副主席，三將領受矚目〉，《中央社》，2017年10月25日。網址：<https://www.chinatimes.com/newspapers/20171025000828-260301?chdtv>（瀏覽日期：2020年2月25日）

- 一、 任用將領年輕化及補足被拉下馬的軍老虎職位，讓過往的中共解放軍中派系餘毒得以被習所親自提拔的新血「淨化」，以打破原本被「東北虎」和「西北狼」把持的將領晉升模式。除對原本被打壓的將領委以重任外，也偏好拔擢出身第 31 集團軍、南京軍區等「東南軍」將領，如這次晉升上將當中有鄭和、安兆慶、朱生嶺等 3 人任職過南京軍區。由此可見高階將領的出身是否為郭、徐等江派舊勢力，已成為一項新的晉升標準。
- 二、 打破解放軍歷年晉升慣例，以往需在大軍區任職滿 2 年，晉升中將滿 4 年的上將晉升標準，在習任內未被完全遵守。習近平改以軍委主席身分行使依中國人民解放軍現役軍官服役條例(修正)第十一條軍官職務的任免權限：總參謀長、總政治部主任至正師職軍官職務，由中央軍事委員會主席任免之。⁹⁵例如 2015 年晉升上將的時任海軍政委苗華，當時距離在正大軍區(2014 年升任蘭州軍區政委)佔缺剛滿 1 年，而此前晉升中將(2012 年 7 月)也僅 3 年時間，另外晉升上將的吳社洲、李尚福、沈金龍、鄭和、安兆慶、朱生嶺等 6 人，其中將軍銜到晉升上將的等待時間都僅 3 年以內，鑑此，軍中以往晉升上將依

⁹⁵ 〈中國人民解放軍現役軍官服役條例(修正)〉，《中國人大網》，2014 年 3 月 17 日。網址：http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2001-01/11/content_5004619.htm (瀏覽日期：2020 年 3 月 25 日)

循之慣例標準已逐漸模糊不被習採用。從另一層面觀察，則顯示出習近平在掃除郭、徐等江派舊勢力，急需補充可信賴的人馬佔據重要軍事職務，以利自身對軍權之掌握。

表4：2019年中共解放軍上將晉升名單

姓名	職務	任職時間	年齡	重要經歷
丁來杭	空軍司令員	2019.8	62	空軍福州指揮所司令員、空軍指揮學院院長、成都軍區空軍參謀長、瀋陽軍區副司令兼瀋陽軍區空軍
秦生祥	海軍政委	2019.8	62	北京軍區第 38 集團軍機步第 112 師政委、總政治部組織部部長、中央軍委辦公廳主任
袁譽柏	南部戰區司令員	2019.8	63	潛艇第 1 基地司令員、濟南軍區副司令員兼海軍北海艦隊司令員、北部戰區副司令員兼北部戰區海軍司令員
范驍駿	北部戰區政委	2019.8	64	濟南軍區副政委兼空軍政委、空軍政治部主任
李尚福	中共軍委裝備發展部部長	2019.8	61	西昌衛星發射中心司令員、總裝備司令部副部長、戰略支援部隊副司令員兼參謀長
吳社洲	西部戰區政委	2019.8	63	廣州軍區聯勤部政委、濟南軍區政治部主任、中部戰區副政委兼中部戰區陸軍政委
沈金龍	海軍司令員	2019.8	63	大連艦艇學院院長、海軍指揮學院院長、海軍艦艇編隊編隊指揮員兼副司令員、南海艦隊司令員
鄭和	國防大學校長	2019.8	61	南京軍區副參謀長、總參謀部軍訓部部長、成都軍區副司令員、訓練管理部部長、軍事科學院院長
安兆慶	武警部隊政委	2019.4	62	南京軍區空軍政治部主任、廣州軍區副政委兼廣州軍區空軍政委、南部戰區空軍政委、裝備發展部政委
朱生嶺	中部戰區政委	2019.4	62	福建省軍區政委、南京軍區政治部主任、國防動員部政治委員、中國人民武裝員警部隊政治委員
何衛東	東部戰區司令員	2019.12	62	江蘇省軍區司令員，上海警備區司令員及上海市委常委
何平	東部戰區政治委員	2019.12	62	中共十九大代表、十九屆中央委員，曾任西部戰區副政委兼政治工作部主任
王建武	南部戰區政治委員	2019.12	61	中共第十九屆中央委員，曾任軍委政治工作部副主任
李橋銘	北部戰區司令員	2019.12	58	中共第十九屆中央委員，曾任北部戰區陸軍司令員

周亞寧	火箭軍 司令員	2019.12	62	中共第十九屆中央委員，曾任火箭軍副司令員
李鳳彪	戰略支援部隊 司令員	2019.12.	59	中共第十九屆中央委員，曾任空降第15軍軍長，中部 戰區副司令員兼參謀長
楊學軍	軍事科學院院長	2019.12.	56	中共第十九屆中央委員，第九屆全國人大代表，曾任 國防科技大學校長

資料來源：1〈專家指習近平破格拔擢眾上將，習家軍儼然成形〉，《法國國際電台》，2019年12月17日。網址：<http://www.rfi.fr/tw/%E4%B8%AD%E5%9C%8B/20191217-%E5%B0%88%E5%AE%B6%E6%8C%87%E7%BF%92%E8%BF%91%E5%B9%B3%E7%A0%B4%E6%A0%BC%E6%8B%94%E6%93%A2%E7%9C%BE%E4%B8%8A%E5%B0%87-%E7%BF%92%E5%AE%B6%E8%BB%8D%E5%84%BC%E7%84%B6%E6%88%90%E5%BD%A2>（瀏覽日期：2020年3月10日）

2、作者自行整理

小結

綜觀習近平上任以來，旋即要求共軍和武警部隊統一懸掛五代領導人對於軍隊建設的總要求，便不難看出堅持黨對軍隊絕對領導是第一位的要求，其中包括毛澤東：「堅定正確的政治方向，艱苦樸素的工作作風，靈活機動的戰略戰術。」鄧小平：「為把我軍建設成為一支強大的現代化正規化革命軍隊而奮鬥」後來成為《八二憲法》第29條內容的直接來源。江澤民五句話總要求：「政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力。」胡錦濤當代革命軍人核心價值觀：「忠誠於黨、熱愛人民、報效國家、獻身使命、崇尚榮譽。」習近平黨在新形勢下的強軍目標：「努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊。」五位中共領導人題詞中，首要都是強調「黨指揮槍」，強調軍人必須絕對忠誠，忠於中共中央指揮，⁹⁶要求軍人

⁹⁶〈全軍統一懸掛五位領袖題詞指示〉，《人民網》，2014年3月17日。網址：<http://opinion.peo>

必須先在服從黨的命令的前提下，其次才是實踐為人民、國家犧牲奉獻的目標，因此在共軍軍人的核心觀念中，忠誠最核心的價值觀念，中共的命令是凌駕於一切，然後才是人民與國家。探究習近平和中共歷代領導人題詞並列，最主要的目的是突顯習近平的角色，有利進一步提昇和鞏固習近平在軍中的威望，也是要提醒軍隊牢記歷史傳承，保證改革處於正確政治方向，堅持中共黨指揮槍最高原則。

另外，從中共兩屆擔任中央軍委會委員人員觀之，可見習近平在十九屆中央軍委人員名單遴選任用中，已可掌握高度自主之軍方人事任用權，藉由針對軍中高階將領進行整治及軍隊改革之際，一方面清洗江澤民及胡錦濤等派系人馬，安排自己可信任之人員擔任軍隊要職幹部，另一方面則是逐步將權力集中至中央軍委，更甚將權力集中在軍委主席這個核心，以奠定習近平掌軍固權核心地位不容動搖。



國防大學

National Defense University

第三章 影響習近平時期黨軍關係發展因素分析

習近平於 2012 年承繼胡錦濤成為中共第五代領導人，雖然胡錦濤將黨、政、軍大權一併移交習近平，囿因江澤民掌控軍權長達 15 年之久，江掌權期間廣植軍方派系人脈豎立個人權力威信，加上胡未遵循江澤民保留軍委主席一職，而是選擇將軍權一併移交習近平，進而希冀鞏固保留其共青團在軍中之勢力地位。

反觀習近平接任時，表面上而言雖集黨、政、軍大權於一身，實際上卻有三大層面深深地影響其接任期間黨軍關係之互動發展，分別為：派系政治現象林立侷限中央軍委權限、四大總部權力集中弱化中央軍委職能、高階將領權力膨脹影響黨指揮槍政治原則。本章將藉由探討此三大層面影響，研析勾勒對習近平主政時期黨軍關係之互動發展產生哪些影響及效應。

第一節 派系政治現象林立，軍委主席權力受限

自 1970 年代至今，派系政治已儼然成為觀察中共的重要研究途徑。進一步而言，黎安友(Andrew James Nathan)指出，派系是建立在扈從關係(Clientelism，又稱恩庇侍從(patron-client)，即黨政軍領導幹部的一種相互依賴網絡，上位者給予下位者政治上的支持，下位者對上位者效忠。兩者彼此支持，形成利益相關的共同體。⁹⁷而這也表示說：派系政治是以領導人為中心，輻射出去的人際網絡，派系成員間具有上下位階不同的垂直特性。⁹⁸

探究中共黨史不難發現，中共從第一任領導人毛澤東迄今，中共軍隊當局便始終存在著黨內派系鬥爭，例如：中共軍內山頭緣起於紅軍時期的三大方面軍。紅一方面軍奠基於毛澤東，紅二方面軍起源於賀龍，紅四方面最初由徐子清創建。中共建政後，軍隊亦進行改制，其中，華野負責華北軍區、一野負責西北軍區、二野負責西南軍區、三野負責華東軍區、四野負責華南軍區，以及四野留守部隊負責東北軍區。對此，威廉惠特森(William Whitson)研究發現，解放軍將領分成幾個以野戰軍為基礎的派系。一般而言，某個野戰軍出身的將

⁹⁷ Andrew Nathan, "A Factionalism Model for CCP Politics," *China Quarterly*, No. 53 (January-March, 1973), pp. 34-66.

⁹⁸ 蔡文軒，〈中共「派系政治」途徑的分析：以「大躍進」起源為例〉，《中國大陸研究》，第 48 卷第 1 期，2005 年 3 月，頁 85-104

領，很難進入其他野戰軍勢力範圍內發展。⁹⁹換言之，派系政治亦存在於中共解放軍，且由來已久。而派系衝突的成因則是包含了政見分歧、利益衝突和政治派系角力等……因素。儘管中共官方從未對外公開承認有派系的運作，也不允許其它黨員拉幫結夥、結黨營私。但事實證明，其派系運作與人際關係網絡的連結確實存在，且衍生出許多權力糾葛與弊病，進而惡化了派系的鬥爭，這不僅削弱了黨中央機構和程序的效力，更甚而因派系鬥爭及彼此勢力盤根交錯，進而侷限了軍委主席的權力。¹⁰⁰

壹、當前中共派系政治的概況

綜觀中共的派系形成亦是透由人際網絡關係所形成。而研究中共學者對於派系類別皆抱持不同意見，尤其是在針對派系的劃分更是沒有一套定錨的準繩，一般針對派系分類包括有出身、地域，經歷、學歷、年齡，政策主張等。探究目前對中共黨軍互動關係影響較為顯著計有新海派、共青團派，以及政治血緣網絡(太子黨)三個派別。¹⁰¹

新海派：又被稱為「上海幫」或是「江系」中共建政後，上海一直是

⁹⁹ 寇健文、黃國鈞，〈中共菁英政治的演變：制度化與權力移轉〉，《政治科學季評》，第 15 期，2007 年 9 月，頁 33-37。

¹⁰⁰ 洪志安，〈中共文武關係-以胡錦濤時期為例的因素分析〉(臺北市：國防大學政治作戰學院，2011 年 11 月)，頁 177。

¹⁰¹ 陳德昇、陳陸輝，〈中共的「十七大」政治菁英甄補與地方治理策略〉，《中國大陸研究》，第 50 卷第 4 期，2007 年 12 月，頁 73。

北京之外最重要的戰略之地。上海的官員在中國官場地位舉足輕重，也是自然。但是，上海的官員被冠以「上海幫」，是自 1989 年六四鎮壓後，江澤民從上海上調北京後才出現的。江澤民出任中共總書記後，其在上海的大批親信舊部都得到提拔重用。因此，「上海幫」也被外界稱為「江系」。¹⁰²

江澤民接任中央軍委主席時，因江從未在軍中任職過，遂透由兩方面來培植其在軍方勢力及鞏固個人在軍隊之威信：

一、對軍隊管理採取放任縱容管理，縱容軍隊結合自身利益經商並給

予將領好處藉以籠絡人心。此舉雖順利籠絡軍方人心並得以迅

速鞏固自身領導地位，然因而種下了軍隊腐敗因子，致使從江澤

民時期軍隊便衍生出腐敗風氣並且蔓延到了一個全面和非常深

入，每一個級別都腐敗的這種程度。¹⁰³

二、透過大量提拔晉升將領，厚植軍中勢力以利自身牢握軍權型塑領

導權威。江接任軍委主席期間，其在任期上提拔了最多的將軍。

江澤民從 1993 年到 2004 年，在 11 年之間授的上將軍銜就多

達 79 位，少將、中將更是不勝枚舉。江澤民藉由大量提拔將領

¹⁰² 〈習近平欲清盤上海幫〉，《BBC 中文網》，2014 年 9 月 23 日，網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2014/09/140923_shanghai_gang（瀏覽日期：2020 年 4 月 6 日）

¹⁰³ 〈江澤民腐敗治軍縱容軍隊經商和走私貪汙〉，《中國禁聞網》，2020 年 1 月 25 日，網址：<https://www.bannedbook.org/bnews/zh-tw/cnnews/20200125/1264658.html>（瀏覽日期：2020 年 4 月 6 日）

得以迅速建立自身核心親信圈，並且順利掌握軍權，在軍中勢力

更是盤根錯節，遍佈於各大軍區及機構部門。¹⁰⁴

共青團派：又被稱為「共青幫」或是「團系」。而共青團的開端，可以追溯至中國共產黨成立的 20 世紀 20 年代初，它為學生、青年工人，以及其它可能參加共產主義革命的人起橋樑作用。目前中國共青團約擁有 8750 萬名團員。而共青團被冠以「團系」，主要係指政治生涯在共青團崗位上發跡的幹部，尤其是 2002 年伴隨著胡錦濤上台而以他為首崛起的非正式派系。¹⁰⁵

而中共團派勢力從中共「十六大」後明顯崛起，團系成員在中央委員會的比例明顯提升，占有 24 人，「十七大」後團系中央委員則增至 40 人，佔中共全體中央委員會人數的 20%，無論人數或比例都大幅成長，而探究主要原因不外乎為胡錦濤上台掌權進而使團派勢力迅速茁壯。團派於軍中體系勢力分佈，因共青團並未於共軍師級以上單位設立任何機構，且軍方主要職缺將領多數由親江派把持，胡錦濤便經由建構在升遷基礎之上並輔以政策理念之志同道合，以及積極拔擢紅二代權貴子弟等兩大方面，培植胡在軍中的派系勢力與人

¹⁰⁴ 〈江澤民控制軍頭的秘訣〉，《阿波羅新聞網》，2012 年 4 月 12 日，網址：<https://tw.aboluowang.com/2012/0412/242404.html> (瀏覽日期：2020 年 4 月 7 日)

¹⁰⁵ 〈習近平為何要整頓共青團〉，《紐約時報中文網》，2016 年 8 月 4 日，網址：<https://cn.nytimes.com/china/20160804/china-communist-youth-league/zh-hant/> (瀏覽日期：2020 年 4 月 6 日)

脈網絡。¹⁰⁶

一、任內積極拔擢晉任將領：胡錦濤接任軍委主席後即晉升海軍司令

員張定發和二炮司令員靖志遠為上將。於 2006 年 6 月 24 日，再授予 10 名高級將領上將軍銜，包括總政治部副主任劉永治、總政治部副主任兼中央軍委紀律檢查委員會書記孫忠同、總裝備部政委遲萬春、空軍政委鄧昌友、第二炮兵政委彭小楓、國防大學校長裴懷亮、北京軍區政委符廷貴、蘭州軍區政委喻林祥、南京軍區司令員朱文泉以及成都軍區司令員王建民。2007 年 7 月 6 日胡錦濤又晉升三名上將，分別是副總參謀長許其亮、總後勤部政委孫大發、海軍司令員吳勝利。同年 11 月 2 日晉升新任總裝備部部長常萬全為上將。¹⁰⁷

二、積極拉攏紅二代：胡錦濤上任後諸多「名門之後」「將門之子」

被拔擢為高級將領或進入軍方領導高層，如前新四軍師長彭雪楓之子彭小楓、前國家主席劉少奇之子劉源、前中央軍委會副主席張震上將之子張海陽、曾任軍隊政治學院教育長馬載堯之子馬曉天、前總書記胡耀邦女婿劉曉江等為上將。此外，開國上將張宗遜之子、成都軍區 13 集團軍軍長張又俠少將升任北京軍區

¹⁰⁶ 寇建文，〈胡錦濤時代團系幹部的崛起：派系考量 VS 幹部輸送的組織任務〉，《遠景基金會季刊》，第 8 卷第 4 期，2007 年 10 月，頁 430。

¹⁰⁷ 鄭大誠，〈解放軍將領培養之觀察與分析-兼論中共十七大軍方人事安排〉，《展望與探索》，第 6 卷第 1 期，97 年 1 月，頁 99-100。

副司令；開國上將楊成武之子、總後勤部軍需物資油料部部長楊東明少將升任空軍副司令。毛澤東之孫毛新宇也被晉升為全軍唯一的「70 後」少將。胡錦濤大力提拔軍中「太子黨」升任要職，除了是在向中共元老示好，以作為抗衡江澤民勢力的一種解決方法。這些「太子黨」身為開國元勳後代或高幹子弟，具有「根正苗紅」的色彩，他們的前途與特權將與胡錦濤產生密切聯繫，也和中共政權的未來緊緊扣合在一起。¹⁰⁸

綜觀胡錦濤藉由自身出任中央軍委主席，數度主導高階將領的晉升，除表明他對軍隊的掌控能力正進一步增強之外，另一方面亦是建立自身在軍中之核心擁護親信圈，以利協助其掌軍握權外，更讓團派勢力得以於軍方體系內開花結果發生影響效果。

太子黨：「太子黨」是一專有名詞，專指佔據中國大陸政權核心層，或把持黨、政、軍、商各級實權崗位，或正覬覦高位，同中共「打江山」出身的「老一代無產階級革命家」有親屬關係（直接血緣關係或收養關係）的一批人。由於中共黨國大老盤根錯節的影響力猶存，各個派系仍須拉攏「太子黨」爭取支持。另外，由於元老子女彼此之間政見理念因人而異並不一致，彼此凝聚力也不強，因而成為各派系爭

¹⁰⁸楊志恆，〈胡錦濤的科學發展觀建軍與高階將領人事調整〉，《展望與探索》，第2卷第4期，95年2月，頁8-9。

相拉攏的對象。¹⁰⁹

就層次而言，各派系衝突可區分為較高位階的「路線」競逐，與較低位階的政策與官僚利益的衝突。由於在中共政治的語境中，視「路線」為「總的、根本性的、全局性的指導方針，更是一切施政所不可違逆的根本性原則，是一種無妥協性的鬥爭性質，故通常以權力鬥爭的形式呈現；而政策或官僚利益的競逐或衝突，則是可以互為妥協的。¹¹⁰綜觀，當前中共各派系競爭已較少在於意識型態的爭辯，而著重於黨政軍權力與利益的分配。

貳、派系左右軍委人事布局

探究中共建政後，傳統的黨軍權力主要集中在革命世代手裡，黨軍之間的互動關係，說穿了不過就是不同高層領導人間的派系相互較勁，而黨軍之間的爭議其實是革命世代間的派系衝突。從毛、鄧時代黨軍一體密切共生的魅力型領導，轉向江、胡後強人時代的「文人領軍」制度性職務權威發展過程中，領導人主要權力來源的變化，也中斷了領導人與追隨者之間「保護—效忠」的循環關係的循環再生，嚴重弱化領導人退休後保護追隨者的能力，導致派系生命週期的縮短，也造成強人政治不易再現。在中共一黨專政的政治環境中，權力

¹⁰⁹ 何頻，《中共太子黨》（臺北市：時報文化出版社，1992年10月），頁25。

¹¹⁰ 中共中央文獻研究室，《關於建國以來黨的若干歷史問題的決議註釋本》（北京：人民出版社，2016年12月），頁213。

鬥爭涉及現實的利益分配，想要完全避免派系爭權奪利是不可能的。

另一方面，鑒於時代的變遷，使現代高階軍事將領，缺乏像革命世代軍事領導人因一起出生入死，而衍生出對派系強烈的認同。且自老帥、軍頭相繼凋零之後，舊有的山頭勢力不復存在，進轉而形成因職務提攜以及利益結合而形成的當權派和非主流。¹¹¹

習近平雖藉由前任領導人胡錦濤裸退不再續任軍委主席，得以順利集黨、政、軍權力於一身，然從十八大中央軍委名單中不難看出，此次擔任中央軍委人員除皆為胡錦濤任內晉任之上將之外，另一層面而言，此名單亦是由各派系彼此競合下所產製而成，並非全由身為軍委主席習近平主導。以下從十八大中央軍委名單人員背景實施分析即可窺知一二：

范長龍：其出任中央軍事委員會副主席出乎多數人的意料，更開創了解放軍有史以來非在任中央軍事委員會委員直任副主席的首例（王洪文除外）。然而，從其資歷及帶人處事之道便可知其任用緣由。

就資歷言：范接受完整各級軍事院校的培養，並且完整歷練戰術和戰略單位的主官，且具有多軍區輪換的經歷以及和上級、下屬合作的表現，並且得到黨政最高領導人的薦舉。

就待人處事之道而言：范的親和力有口皆碑，身為副主席，其首

¹¹¹ 洪志安，《中共的文武關係：以胡錦濤時期為例的因素分析》（臺北市：國防大學政治作戰學院，2011年11月），頁185-187。

要功能是幫助新的團隊鞏固權力，不僅是自己權力的發揮，特別是范本身就是一個過渡性副主席。在一定程度上既要善於主導，又要甘於配合，才能保障中央軍事委員會作為一個團隊的整體功能。¹¹²

范除本身完整之資歷及圓融待人處事之外，另一重點即是范長龍曾在徐才厚起家的十六集團軍任職長達 31 年之久，並且是徐才厚的直接下屬，另一方面，范長龍籍貫遼寧丹東與徐才厚有地緣上的關係，在軍中乃屬親江一派人馬。¹¹³

許其亮：出任中央軍事委員會副主席，許由空軍升任次高陸軍職（主管全軍政工者一向出自陸軍，其辦公地點亦在陸軍機關）對解放軍是一件有創新意義的大事。從軍種的關係上說，它有限度地破了大陸軍主義對整個軍隊的傳統影響。如從軍隊戰備的角度上看，專業技術軍種的領導，有助於增進解放軍的聯合作戰指揮。另一方面許其亮亦軍改領導小組常務副組長，可見習近平對許其亮之重視程度。究其原因有三：一：許其亮並不是親江一派人馬，符合習近平的用人樣準，其仕途很大程度與當時主政軍委的張震有關。二：1988 至 1993 年期間，許其亮先後擔任駐地在福州的中共空軍第 8 軍代理副軍長、參謀長、軍長。當時，習近平正擔任中共寧德地委書記、福州市委書記。

¹¹² 由冀，〈十八大習近平掌軍執政的前景〉，《遠景基金會季刊》，第 14 卷第 4 期，2013 年 10 月，頁 41-42。

¹¹³ 〈中共追打軍虎傳范長龍也落馬〉，《自由時報》，2018 年 1 月 15 日，網址：<https://news.ltn.com.tw/news/world/paper/1168810>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

期間與習近平建立交情，讓兩人擁有鐵桿般的交情。據稱，兩人的關係「密切得就像一家人」。三：自從習近平接任中共領導人之後，許其亮積極打貪，對習近平輸出忠誠，換言之，許其亮已成身習近平在軍方的第一助手及「鞏固個人權力的重要推手」。更是習近平控制軍方、整治軍隊的操刀手。¹¹⁴

常萬全：接任國防部長兼任中央軍委，常萬全因出身蘭州軍區並且擔任過郭伯雄上司前蘭州軍區司令員韓光楚的秘書，進而與郭熟識，而郭伯雄在其任內對常萬全亦非常照顧，並提攜常擔任第 47 集團軍軍長，一路至中央軍委，在軍中乃屬親江一派人馬。¹¹⁵

房峰輝：接任聯合參謀部參謀長兼任中央軍委，房峰輝雖與習近平是同鄉，是陝西咸陽彬縣人。然房峰輝乃是胡錦濤一手提拔的愛將。且房峰輝曾在十七屆四中全會上發動「兵變」，打亂江澤民對十八大的人事布局，被公認為屬於是團派胡錦濤之愛將。另一方面，房峰輝則是屬於郭伯雄的人馬，郭對房一路提攜，1997 年房出任蘭州軍區下轄第 21 集團軍副軍長，1999 年升任軍長，當年蘭州軍區司令員正是郭伯雄，足見郭房兩人熟稔之程度。雖然房峰輝被公認為胡錦

¹¹⁴ 〈美媒指習近平軍中最信任的人是許其亮〉，《法國國際廣播電台》，2018 年 3 月 7 日，網址：<http://www.rfi.fr/tw/%E4%B8%AD%E5%9C%8B/20180703-%E7%BE%8E%E5%AA%92%E6%8C%87%E7%BF%92%E8%BF%91%E5%B9%B3%E8%BB%8D%E4%B8%AD%E6%9C%80%E4%BF%A1%E4%BB%BB%E7%9A%84%E4%BA%BA%E6%98%AF%E8%A8%B1%E5%85%B6%E4%BA%AE>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

¹¹⁵ 〈傳陸前防長常萬全遭降級，疑遭郭伯雄案拖累〉，《經濟日報》，2019 年 7 月 12 日，網址：<https://money.udn.com/money/story/5603/3924494>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

濤人馬，然實際上乃屬親江一派人馬。¹¹⁶

張陽：政治工作部主任兼任中央軍委，張陽出身共青團，1969年加入解放軍，張陽多年來注重人才培養，他的治軍理念是「人才培養先行」在軍中叫響「寧可讓人才等裝備，不能讓準備等人才」的口號。張被外界認為是胡錦濤一手提拔的軍中將領之一。另一方面，張陽亦是徐才厚舊部，張陽在徐才厚主管的軍隊政工系統中任職多年，只用 7 年的時間就完成了從副軍職到正大軍區職的快速陞官，徐才厚在任內亦一路提携張陽，屬於徐才厚嫡系，亦是軍中親江派系人馬。¹¹⁷

趙克石：後勤保障部部長兼任中央軍委，趙克石的出線令許多人料不及，因為趙年齡基本上已經過了提拔線。通常中央軍事委員會在集團軍和大軍區兩個層級中分別安排兩個年齡組別的主官群，以確保高層權力梯隊能夠有序完成交替。而趙克石原本屬於失去機會的哪一組。探究趙出任原因，係因趙克石在第 31 集團軍任職期間與習近平建立了密切的工作關係。眾所周知，曾經在中央軍委工作過三

¹¹⁶ 〈軍老虎末路，房峰輝受郭伯雄徐才厚重用 15 年升至總參謀長〉，《蘋果日報》，2019 年 2 月 20 日，網址：<https://hk.news.appledaily.com/china/realtime/article/20190220/59283011>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

¹¹⁷ 〈劉員批漏張陽問題比徐才厚郭伯雄嚴重〉，《看中國網》，2018 年 8 月 20 日，網址：<https://chinaexaminer.bayvoice.net/b5/ccpsecrets/2018/08/20/408014.htm%E5%8A%89%E6%BA%90%E6%8A%AB%E9%9C%B2%E5%BC%B5%E9%99%BD%E7%9A%84%E5%95%8F%E9%A1%8C%E6%AF%94%E9%83%AD%E4%BC%AF%E9%9B%84%E5%BE%90%E6%89%8D%E5%8E%9A%E5%9A%B4%E9%87%8D%E5%9C%96.html>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

年的習近平，每到一地任職，都要拜訪當地駐軍。習近平自 1985 年從河北正定調到福建廈門，於 2002 年調到浙江擔任省委副書記代省長，共在福建工作了 17 年。而趙克石在第 31 集團軍先後任職了近九年，都是習近平開始擔任福建省委副書記至省長期間。遂與習近平建立並保持密切的合作關係。

張又俠：總裝備部部長兼任中央軍委，張又俠是七大軍區司令員中年齡相當輕的一位，在中共十八大召開時，年僅 62 歲。除了享有年齡優勢之外，張又俠身為將門之後，又是目前唯一具有實戰經驗、立下戰功的大軍區司令員，同時也曾經歷成都、北京、瀋陽等多個軍區的歷練，可說是同世代將領中歷練豐富、資歷完整的新一代將星。另一方面張又俠也是習近平在軍中最信任的人之一，這種信任一是來自太子黨們多年來的互動，二是來自父輩們的情義。在國共內戰時期，張又俠的父親張宗遜和習近平的父親習仲勛曾在新組建的陝甘寧野戰集團軍搭檔過。兩家交情深厚，因此張又俠被認為是習近平倚重的「紅二代」密友。¹¹⁸

吳勝利：海軍司令員兼任中央軍委，吳勝利於 2006 年至 2007 年出任軍海軍司令員及十七、十八屆中共中央軍事委員會委員(2007 年

¹¹⁸ 〈趙克石、張又俠兩位上將都是習近平的人〉，《博訊新聞網》，2012 年 11 月 22 日，網址：<https://boxun.com/news/gb/china/2012/11/201211220309.shtml>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

7 月晉升為上將軍銜)，吳勝利雖是胡錦濤任內晉任上將，然吳在海軍任職期間協助江澤民掌握海軍軍權，拓展海軍江派勢力，亦是軍中親江一派人馬。¹¹⁹

馬曉天：空軍司令員兼任中央軍委，馬曉天於 1965 年入伍，曾任空軍第十軍軍長、蘭州軍區和南京軍區的軍區空軍司令員、空軍副司令和國防大學校長等職。馬曉天也可以算是軍中「太子黨」，他的父親馬載堯是開國大校、原解放軍政治學院教育長，岳父也是開國大校，屬於軍中紅二代。¹²⁰

魏鳳和：第二炮兵司令員兼任中央軍委，魏鳳和是目前最年輕的中央軍事委員會委員（1954 年生），魏在 35 歲任發射旅參謀長時，曾創造了洲際導彈發射的最短準備時間和最高精確度的記錄，獲得當時中共高層高度肯定重視，於 2006 年出任第二砲兵參謀長，2009 年升任總參謀部的副總參謀長，2012 年由習近平頒發晉升上將命令狀晉升上將。值得注意的是，魏鳳和是習近平 2012 年上任中央軍委主席僅一周時間，就晉升上將軍銜（也是當年唯一）的將領，打破了上將晉升常規。足見習近平對專業建軍的重視程度以及幹部須朝年輕化及世代交替方向邁進，最重要的一點，則是習近平希冀藉由此舉

¹¹⁹ 〈江澤民派系，海軍前司令吳勝利傳落馬〉，《蘋果日報》，2017 年 9 月 3 日，網址：<https://hk.appledaily.com/china/20170903/6W2MGHMAAZC2UYH7OUOBUHDWMU/>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

¹²⁰ 〈空軍前司令員馬曉天：三代軍人父子戰鷹〉，《環球網》，2017 年 9 月 3 日，網址：<https://m.huanqiu.com/article/9CaKrnK51Vc>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

來型塑自身軍中威信，並作為其開始建立軍中鐵桿之開端¹²¹

表 5 十八屆中央軍委會成員派系屬性

姓名	職稱	現職	派系別
范長龍	副主席	中央軍委副主席	親江派
許其亮	副主席	中央軍委副主席	挺習
常萬全	委員	國防部長	親江派
房峰輝	委員	解放軍總參謀長	團派
張陽	委員	解放軍總政治部主任	團派
趙克石	委員	解放軍總後勤部長	挺習
張又俠	委員	解放軍總裝備部長	紅二代
吳勝利	委員	解放軍海軍司令員	親江派
馬曉天	委員	解放軍空軍司令員	紅二代
魏鳳和	委員	解放軍第二炮兵部隊司令員	挺習

資料來源：作者自行綜整

¹²¹ 〈第二炮兵司令員魏鳳和晉升上將，習近平頒發命令狀〉，《人民網》，2012 年 11 月 23 日，網址：<http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2012/1123/c1001-19679990.html>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

第二節 四大總部權力集中，弱化中央軍委職能

在中共推動的歷次軍事體制改革大都只針對軍區以下的改革，鮮少會針對頂層中央軍委及四大總部的改革。而中共在軍事事務運作上，主要是由四總部及國務院的國防部來承擔負責，並由中央軍委副主席，以作為整合四總部及國防部的領導者。中央軍委是黨最高領導者領導與指揮軍隊的機制，理應是戰爭決策的最高領導機構，而其運作過程則是由黨最高領導人擔任中央軍委主席，以貫徹黨指揮槍的原則。除了軍委副主席之外，四總部及海空二炮領導人也兼任中央軍委會委員職務。然就制度運作來說，軍隊實質權力卻是掌握在四大總部手中，調兵遣將由總參謀部負責、軍隊黨務及人事政法掌握在總政治部手裡，軍隊預算則掌控在總後勤部、軍備研發及管理則由總裝備部負責，中央軍委鮮少有過問之餘地。¹²²

壹、中共中央軍委會暨四大總部執掌分析

綜觀中共軍隊領導有一整套制度，軍隊的最高領導權和指揮權集中於中共中央和中央軍委，中央軍委實行主席負責制，在制度體系中處於統領地位。回顧解放軍歷史，早在解放戰爭時期，中央軍委暨中國人民解放軍總部直轄機關即由「三總部」總參謀部、總政

¹²² 沈明室，〈收攏權力或疊床架屋：中共中央軍委體制改革之研究〉，《2016 共解放軍學術研究論文集》（臺北市：國防大學政治作戰學院，2016 年 11 月），頁 3-4。

治部、總後勤部組成。

這一「三總部」架構，一直持續到新中國成立初期。1950 年，在「三總部」基礎上增設總幹部，其後陸續增設訓練總監部、總財務部、總軍械部、武裝力量監察部，至 1955 年形成了八大總部體制。1958 年 7 月，中共中央軍委擴大會議通過《關於改變組織體制的決議(草案)》規定，軍委機關從「八大總部」回歸到「三大總部」，中央軍委下設總參謀部、總政治部和總後勤部三個部門。1998 年 4 月 3 日，中央軍委作出決定，組建中國人民解放軍總裝備部，「四大總部」格局自此正式形成。¹²³

中央軍委的總部機關又稱為中國人民解放軍四總部，包括總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部。它們既是中央軍委的工作機關，又是掌管全軍軍事、政治、後勤、裝備工作的領導機關。其基本任務是：保障中央軍委關於作戰和建軍的戰略決策和各項方針、政策的實現。有關中央軍委與四總部領導職責內容如下表：

¹²³ 〈本輪最牛軍改，四總部為何告別了歷史舞台〉，《每日頭條》，2016 年 1 月 12 日，網址：<https://kknews.cc/military/38axxa.html>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

表 6 共軍「中共中央軍委與四總部」領導職責之主要內容

項次	機構名稱	領導職掌負責內容
一	中央軍委	1、中央軍委即中國共產黨中央軍事委員會和中華人民共和國中央軍事委員會的簡稱(一套人馬,兩塊招牌),是「中國中央共產黨的最高軍事指揮和軍事決策機關」。 2、中央軍委職權:統一指揮全國武裝力量;決定軍事戰略和武裝力量的作戰方針;領導和管理軍隊的建設,制定規劃、計畫並組織實施;向全國人大或全國人大常務委員會提出議案;根據憲法和法律,制定軍事法規,發布決定和命令;決定軍隊的體制和編制,規定總部以及軍區、軍兵種和其他軍區級單位的任務和職責;依照法律、軍事法規的規定,任免、培訓、考核和獎懲武裝力量成員;批准武裝力量的武器裝備體制和武器裝備發展規劃、計畫,協同國務院領導和管理國防科研生產;會同國務院管理國防經費和國防資產;法律規定的其他職權等等。 3、中央軍委由下列人員組成:主席,副主席若干人,委員若干人。中央軍委實行主席負責制。
二	總參謀部	總參謀部是負責組織領導全國武裝力量的軍事建設,組織指揮全國武裝力量的軍事行動的軍事領導機關。設有作戰、情報、資訊化、軍訓、軍務、動員、裝備、機要、測繪、外事、管理以及各兵種業務部門。
三	總政治部	總政治部是負責全軍黨的工作,組織進行政治工作的領導機關。設有組織、幹部、宣傳、保衛紀檢等部門。
四	總後勤部	總後勤部是負責組織領導全軍後勤工作的領導機關。設有財務、軍需、衛生、軍事交通、油料物資、基建營房等部門。
五	總裝備部	總裝備部是負責組織領導全軍裝備工作的領導機關。設有綜合計畫、軍兵種、陸軍裝備科研訂購、通用裝備保障等部門

資料來源：1、〈總參謀部〉，《中國軍網》，2013年9月13日，<[http://www.81.cn/jwzl/2013-](http://www.81.cn/jwzl/2013-09/13/content_5494726.htm)

09/13/content_5494726.htm〉(檢索日期：2020年4月12日)

2、〈總政治部〉，《中國軍網》，2013年9月13日，(<[http://www.81.cn/jwzl/2013-](http://www.81.cn/jwzl/2013-09/13/content_5494725.htm)

09/13/content_5494725.htm〉(檢索日期：2020年4月12日)

3、〈總後勤部〉，《中國軍網》，2013年9月13日，(<[http://www.81.cn/jwzl/2013-](http://www.81.cn/jwzl/2013-09/13/content_5494724.htm)

09/13/content_5494724.htm〉(檢索日期：2020年4月12日)

4、〈總裝備部〉，《中國軍網》，2013年9月13日，(<[http://www.81.cn/jwzl/2013-](http://www.81.cn/jwzl/2013-09/13/content_5494723.htm)

09/13/content_5494723.htm〉(檢索日期：2020年4月12日)

5、作者自行整理

貳、四總部掌兵握權，落化軍委主席職能

在中共軍事體制中，四總部即總參謀部、總政治部、總後勤部和總裝備部雖然是中央軍委的工作機關，但值得注意的是，四總部卻是實際掌握全軍軍事、政治、後勤、技術裝備工作的領導機關。各總部首長之領導指揮體制，集決策、執行、監督職能於一體，事實上成了一個獨立領導層級，代行了軍委許多職能，影響了軍委集中統一領導。¹²⁴

總參謀長：全國武裝力量軍事工作的領導機關首長。管轄作戰部、情報部、通信部、軍訓部、軍務部、兵種部等。主要任務是包括擬訂和組織實施戰略戰役計劃和動員計劃，指揮和實施各軍種、戰區的作戰行動等。在軍隊指揮方面，則是掌管全軍部署、調動、作戰及重大救災行動，並領導和管理所有軍事訓練、編制、情報、通信及院校教育工作。¹²⁵全軍軍事部屬及調動皆須經由其手，足見其在軍隊之影響力。

總政治部主任：管理全軍黨的工作，組織政治工作的最高領導機關首長，管轄有組織部、幹部部、宣傳部、保衛部、文化部、聯絡部、軍事法院、軍事檢察院和解放軍報社及八一電影製片廠等單

¹²⁴ 〈四總部權力於集中〉，《人民網》，2015年12月1日，網址：<http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2015/1201/c1001-27874686.html>（瀏覽日期：2020年4月22日）

¹²⁵ 〈中共國防體系專題：編裝軍事總指揮，總參謀部〉，《青年日報》，2009年2月18日，網址：<http://www.youth.com.tw/db/epaper/es001001/m980218-q.htm>（瀏覽日期：2020年4月22日）

位。各戰區向軍委推薦師級以上的軍隊幹部人選，都必須由總政治部所轄之保衛局提出政治審查報告。足見總政治部主任掌管軍中人事任命建議及監察之權。¹²⁶

總後勤部部長：編組、規畫及管理全軍後勤建設維護及負責全軍經費協調運用之機關首長，¹²⁷另一方面，亦負責統籌軍方及民間有償服務，結合後勤保障體制，其所負責掌握之金源及軍民有償服務背後與各戰區及地方政府結合之龐大利益，足可見其影響力。

總裝備部部長：編組、規畫及管理負責全軍裝備經費協調、運用之機關首長，並負責對裝備活動經費的審查、監督、審計，並負責裝備理論等工作。¹²⁸

綜觀各大總部首長除本身首長之領導指揮體制，集決策、執行、監督職能於一體，事實上成了一個獨立領導層級。另一方面，依據《中華人民共和國現役軍官法》第 12 條之軍官職務任免權限所述：副師職（正旅職）、正團職（副旅職）軍官職務和高級專業技術軍官職務，由總參謀長、總政治部主任、總後勤部部長和政治委員、總裝備部部長和政治委員、大軍區及軍兵種或者相當大軍區級單位的正

¹²⁶ 〈揭密總政巨大權限與十八大幕後交易〉，《大紀元》，2012 年 8 月 17 日，網址：<https://www.epochtimes.com/gb/12/8/17/n3661578.htm>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

¹²⁷ 〈中共國防體系專題：後勤保障總指揮，總後勤部〉，《青年日報》，2009 年 2 月 18 日，網址：<http://www.youth.com.tw/db/epaper/es001001/m980218-q.htm>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

¹²⁸ 〈中國人民解放軍，總裝備部〉，《中國網》，2002 年 7 月 16 日，網址：http://www.china.com.cn/zhuanti2005/txt/2002-07/16/content_5168034.htm（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

職首長任免，副大軍區級單位的正團職（副旅職）軍官職務由副大軍區級單位的正職首長任免。¹²⁹足見四大總部首長本身握有之權力，進一步落化了中央軍委之職能，並且抵觸了中共「黨對軍隊的絕對領導」之一貫政治根本原則。



¹²⁹ 〈中華人民共和國現役軍官法〉，《人民網》，2016年2月19日，網址：http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2016-02/19/content_4619315_2.htm（瀏覽日期：2020年4月22日）

第三節 高階將領權力膨脹，影響黨指揮槍政治原則

江澤民接任軍委 15 年期間，間接透過親信徐才厚及郭伯雄等高階軍事將領持續控制軍隊，大量賣官鬻爵提拔親信，佔據軍隊重要職位，致使軍隊貪汙腐化、內部派系林立，形成個別高階將領甚而超越黨委集體領導。在胡錦濤時期，胡雖擔任中央軍委主席，但實質上權力被江澤民所安排的兩位副主席所架空，反而形成實質槍指揮黨的現象。就過去軍事體制運作而言，中央軍委只是一個中央指揮及協調單位，通常由黨總書記兼國家主席擔任黨、政的中央軍事委員會主席一職，因為總書記必須負責黨內要事務，因此對於一般常態之軍事事務則委由軍委常務副主席來負責，並責成對軍委主席負責。針對重要軍事決策則依例由軍委主席負責。

原有制度的精神在由軍人出任的軍委副主席必須服從黨的領導，對於文人總書記兼軍委主席須絕對服從，但因為文人軍委主席缺乏軍事經驗與專業，故由常務副主席輔佐之。如果常務或其他常務副主席另有野心或不聽指揮，軍委主席只能在軍委例行會議中發表意見，無法貫徹至共軍師旅階層。此一情形在胡錦濤當任軍委主席時最為明顯，原本郭伯雄擔任常務副主席，但是在徐才厚卸任總政治部主任後，擔任第二位常務副主席，兩人主宰軍委大權十年，尤其是軍隊人事大權，進而衍生出軍隊賣官腐敗行為。甚而影響到習近平接任時

對軍隊掌控的力道。¹³⁰

除受郭、徐等親江派之流勢力影響，另一方面，外界被公認為胡錦濤軍中親信之將領房峰輝及張陽兩人，表面上支持習近平，然實際上卻不滿習近平推行軍改而削減其權力，進而配合郭、徐之流等軍方勢力處處陽奉陰違，亦著實影響到習近平對軍隊掌控的力道及個人領導威信。¹³¹

壹、軍中郭、徐之流勢力根深蒂固

習近平在檯面上雖完成黨、政、軍三位一體權力在身，然實際上並不代表著可以完全掌握軍隊實權。郭伯雄、徐才厚兩人均是在江澤民任中央軍委主席任內被提拔為軍委副主席，即使江澤民退位後，此兩人作為江澤民代理人，在胡錦濤任期內擔任軍委副主席，架空胡錦濤並長期把持軍中人事，結黨成派而形成軍中江系派別勢力，並對接任之習近平掌兵握權產生了箝制。

一、西北狼郭伯雄：1942 年 7 月生，陝西禮泉人，1963 年 3 月加

入中國共產黨，1961 年 8 月入伍，郭從軍仕途多在蘭州軍區，

因此郭伯雄在軍中便有西北狼之稱號。另一方面，郭伯雄一直

¹³⁰ 沈明室，《2016 中共解放軍研究學術論文集：收攏權力或疊床架屋，中共中央軍委體制改革之研究》，（國防大學政治作戰學院中共解放軍研究中心，2016 年 11 月），頁 3-5。

¹³¹ 〈涉徐才厚，郭伯雄案，中國軍隊上將房峰輝被拿下〉，《台灣公義報》，2018 年 1 月 9 日，網址：<https://www.taiwanjustice.net/2018/01/09/%E6%B6%89%E5%BE%90%E6%89%8D%E5%8E%9A%E3%80%81%E9%83%AD%E4%BC%AF%E9%9B%84%E6%A1%88%EF%BC%8C%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E8%BB%8D%E9%9A%8A%E4%B8%8A%E5%B0%87%E6%88%BF%E5%B3%B0%E8%BC%9D%E8%A2%AB%E6%8B%BF%E4%B8%8B/>（瀏覽日期：2020 年 4 月 23 日）

都在軍中的作戰訓練部門任職，且為江澤民親信，並在胡錦濤內擔任軍委副主席掌握軍中人事大權 10 年之久。勢力早已盤根錯節遍佈四總部和各大軍區，從上到下都有自己的人。郭伯雄之子郭正鋼亦曾表示：「全軍幹部有一半是我家提拔的。」

¹³² 足見郭伯雄在其軍中勢力及影響力。

表 7 郭伯雄經歷

時間點	擔任軍職	屬地
1990 至 1993 年	解放軍陸軍第 47 團軍長	蘭州軍區
1993 至 1997 年	解放軍北京軍區副司令員	北京軍區
1997 至 1999 年	解放軍蘭州軍區司令員	蘭州軍區
1999 年至 2002 年	解放軍常務副總參謀長、中央軍事委員會委員	總參謀部
2002 至 2012 年	中央軍事委員會副主席	中央軍事委員會

資料來源：〈郭伯雄經歷〉，《大公網》，2015 年 7 月 30 日，網址：http://news.takungpao.com.hk/mainland/topnews/2015-07/3090546_print.ht（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

二、東北虎徐才厚：徐才厚出生於遼寧，發跡於瀋陽軍區，又稱東北虎，另一方面，由於徐才厚長期任職於軍中政治部門，分管軍隊政治、人事、法紀監察及黨的建設工作，在軍中經營數十年，舊部故交遍布軍中，權傾一時。2002 年徐才厚接任了總政治部主任，從此把握軍內人事的大權。在中共軍隊中，總政治部主任握有推薦人事的大權。在其成為軍委副主席，總政治部對徐更是唯命是從。足見徐才厚在其軍中勢力

¹³² 〈媒體稱郭正鋼曾狂言：全軍幹部一半以上我家提拔的〉，《騰訊新聞網》，2016 年 4 月 12 日，網址：<https://news.qq.com/a/20160412/057067.htm>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

及影響力。¹³³

表 8 徐才厚經歷

時間點	擔任軍職	屬地
1985 至 1992 年	解放軍陸軍第 16 集團軍 政治部主任、政治委員	瀋陽軍區
1992 至 1993 年	解放軍總政治部主任助 理	總政治部
1993 至 1996 年	解放軍總政治部副主任	總政治部
1996 至 1999 年	濟南軍區政委、軍區黨 委書記	濟南軍區
1999 至 2002 年	解放軍政治部常務副主 任、中央軍事委員會委 員	總政治部
2002 至 2012 年	中央軍事委員會副主席	中央軍事委員會

資料來源：〈徐才厚簡歷〉，《人民網》，2014 年 6 月 30 日，網址：<http://politics.people.com.cn/n/2014/0630/c1001-25220229.html>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

貳、房峰輝、張揚之流，明順暗反陽奉陰違

2009 年房峰輝於十七屆四中全會上出面反對中共中央政治局提請全會通過的人事安排，打亂了江澤民對十八大的人事布局。張陽出身共青團，從軍多年以來注重人才培養，其治軍理念是「人才培養先行」。房、張兩人乃外界公認為前任領導人胡錦濤之軍中親信，亦是胡欽點之十八大軍委會軍委成員，其象徵意義除為軍中團派代表外，亦是胡錦濤用以協助習近平，讓其得以快速掌握軍中實權，以有效箝制軍中親江一派。¹³⁴

¹³³ 〈徐才厚奪權的六大內幕〉，《新紀元》，2015 年 3 月 26 日，網址：<https://www.epochweekly.com/b5/421/14886.htm>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

¹³⁴ 〈中國軍方高層人事變更一覽〉，《BBC 中文網》，2012 年 11 月 15 日，網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese_news/2012/11/121101_china_military_personnel_change.shtml

然探究房、張從軍經歷不難發現，兩人亦是郭伯雄與徐才厚舊部。房峰輝在 1997 年出任蘭州軍區下轄第 21 集團軍副軍長，1999 年升任軍長，當年蘭州軍區司令員正是郭伯雄。¹³⁵而張陽則是徐才厚舊部，張陽在徐才厚主管的軍隊政工系統中任職多年，只用 7 年的時間就完成了從副軍職到正大軍區職的快速陞官。中共十八大期間，徐才厚與郭伯雄達成默契，安排張陽任總政治部主任開始掌管全軍人事，以利郭、徐兩人退役後仍可持續在軍中發揮影響力，遙控軍中人事任用。¹³⁶

鑒於前任領導人胡錦濤在任期間軍權遭架空，習近平上任後，旋即制定兩大方針以立確保自身軍權之牢握，一是草擬推動軍改事宜，並強調軍政權和軍令權要分開，二是順應當前國內反貪民情，雷厲風行進行軍中反腐工作。房和張當時分別擔任總參謀長與總政治部主任，兩人分別掌管軍中人事升遷任命、法治監察等大權，因對習近平實施軍改被削減權力而心懷不滿，房峰輝和張陽二人即利用自身職權，暗中抵制習近平以打貪反腐名義「肅清郭徐遺毒」，並且多方保護郭、徐之流等親江派勢力。房、郭二人亦於 2016 年底和 2017 年

（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

¹³⁵ 〈房峰輝受郭伯雄徐才厚重用，15 年後升至總參謀長〉，《蘋果日報》，2019 年 2 月 20 日，網址：<https://hk.news.appledaily.com/china/realtime/article/20190220/59283011>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

¹³⁶ 〈張揚與徐才厚關係非同一般〉，《希望之聲》，2017 年 11 月 30 日，網址：<https://www.soundofhope.org/post/244863?lang=b5>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）

初，利用職權暗地策畫大陸各地退伍軍人大規模進北京維權，房和張的種種陽奉陰違之舉動，甚而影響習近平與軍中之互動關係，更是對習近平在軍權上之掌握產生了副面影響。¹³⁷

小結

習近平承繼胡錦濤成為中共第五代領導人，並順利集黨、政、軍權力三位一體。然而這僅止於檯面上完成，實際上，習近平上任時尚未能有效將軍權牢握手中，並面臨著內外交迫之窘境。

- 一、 外部：前領導人江澤民於 1989 年至 2004 年期間，一直擔任中共軍委主席，期間掌控軍權長達近 15 年之久。卸任後，仍透過親信徐、郭伯雄二人持續控制軍隊，甚而架空胡錦濤軍委主席之軍權，大量賣官鬻爵提拔親信，致使親江一派之流佔據了大部分軍隊之重要職位。
- 二、 內部：軍中派系盤據、四大總部首長權力過於集中及高階將領倚權托大而權力膨脹影響等三大面向難題。

綜觀這內外交迫之情勢凸顯出習近平上任要牢實掌握軍權所必需面臨之挑戰與難題。稍有不甚，則將嚴重影響到習近平對軍權之掌握及個人領導威信。

¹³⁷ 〈傳涉及倒習流產政變，軍老虎房峰輝因貪腐判無期徒刑〉，《Newtalk 新聞網》，2019 年 2 月 21 日，網址：<https://newtalk.tw/news/view/2019-02-21/210362>（瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日）



國防大學

National Defense University

第四章 習近平改善黨軍關係的作為與手段

2012 年習近平從前領導人胡錦濤手中，接任成為中共第五代領導人，雖然胡錦濤選擇「裸退」將黨、政、軍一併移交，然因江澤民於 1989 年至 2004 年之間，一直擔任中共軍委主席，期間掌控軍權長達 15 年之久，間接透過徐才厚及郭伯雄等高階軍事將領持續控制軍隊，大量賣官鬻爵提拔親信，佔據軍隊重要職位，致使軍隊貪汙腐化、內部派系林立，形成個別高階將領甚而超越黨委集體領導，甚而影響到習近平接任時對軍隊掌控的力道。¹³⁸

習近平主政後，為避免重蹈前任領導人胡錦濤無法掌握軍權而被架空的覆轍，便極力從三大面向著手進行來重新掌握軍權。一是順應國內民情全面積極推動「反腐倡廉」，透由反腐倡廉之手段，整治前朝軍方高階將領並進行人事布局，安排自己信任人員接替擔任軍方要職；二是藉由進行軍隊之組織調整，全面推動「軍事事務革新」改革。此次軍事事務革新，乃是中共自 1955 年最大規模的軍事改革，也是觸及現今體制最深的軍事事務革新，同時針對現今之中共軍隊進行了大規模整編調整。意味著是，將對現有的中國軍事結構和利益格局進行巨大的調整，¹³⁹其目的不外乎是習近平做為建立習家軍進

¹³⁸ 陳煥森，〈習近平軍隊指揮結構工作之研究：以鞏固軍權重振「黨指揮槍」紀律為分析觀點〉，《展望與探索》，第 14 卷第 10 期，105 年 10 月，頁 41-42。

¹³⁹ 〈觀點：中國軍事體制改革的兩大重心〉，《BBC 中文網》，2015 年 11 月 26 日，網址：http://www.bbc.com/chinese/special/2015/11/20151126_china_military_reform

而掌握軍權之作為；三是思想植根，藉由各種宣傳管道手法，不斷向軍隊重申強調「強軍夢、強國夢」思想，即是要求軍隊必須毫不動搖的對黨絕對忠誠，接受黨的絕對領導，便是所謂的強軍之魂，軍隊的各項建設則是要把思想擺在第一位；要能夠打仗、並且要打勝仗(召之即來、來之能戰、戰之必勝)是重點要義核心所在，即強軍之要；治理軍隊則是要從嚴從難，依法治理是作風優良的保證，即強軍之基。目的便是要打造出一支「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的人民部隊。¹⁴⁰

觀其主要表達意旨有二，第一便是希冀藉由各式宣傳手法導入強軍思想，達到進一步強化對官兵進行思想意識型態控制之目的，其次，則是透過整風運動、反貪腐與體制改革等面向，著手改革作為以落實強化黨對軍隊的控制。上揭習近平上任後所力倡推動執行之改革作為，看似順應國際情勢及國內民情所進行之全面反腐倡廉作為和軍事改革等軍事專業化作為，無非是習近平藉由反腐肅貪及軍事事務革新之名，行重新掌握軍權之實的手段作為而已。

s://www.bbc.com/zhongwen/simp/china/2015/11/151126_china_military_commentary (瀏覽日期：2020年4月2日)

¹⁴⁰ 李亞明，《共黨理論與中國大陸研究》(臺北市：黎明出版社，2016年12月)，頁213。

第一節 更換將領塑造良善黨軍關係

十八大落幕後，習近平在新一屆中央政治局常委與中外記者見面時，發表以「打鐵還需自身硬」的論點，宣示從嚴治黨、整飭貪腐的決心，¹⁴¹並積極推動「反腐肅貪」工作。習近平曾多次公開會議警告，如不解決腐敗問題，就會亡黨亡國，而軍隊中反腐工作的推展，更成為習近平的重中之重。¹⁴²因此就任不久，隨即藉由中央軍委主席身份推出《中央軍委加強自身作風建設十項規定》，明確指示包括軍委成員都要以身作則反腐敗，率先垂範從自身做起，並嚴格管好配偶及子女不接饋贈，從現在做起，說到做到，自覺接受全軍官兵監督。¹⁴³

壹、更換高階將領之手法

中共政權長期以來奉「黨指揮槍、以黨領政」為圭臬。自毛澤東、鄧小平、江澤民以來，各代領導人上任後，最迫切的就是掌握軍隊實權、樹立政治權威，鞏固黨、政、軍三權一體的領導核心地位，以維護領導政權的穩固。習近平深知掌握黨、政的權位，並不

¹⁴¹ 〈打鐵還需自身硬-關於黨要管黨、從嚴治黨〉，《習近平總書記系列重要講話讀本》，《人民網》，2014年7月16日，網址：<http://theory.people.com.cn/n/2014/0716/c40531-25285852.html>（瀏覽日期：2020年3月8日）

¹⁴² 〈習近平警告縱容腐敗必定亡黨亡國〉，《BBC 中文網》，2012年11月20日，網址：<http://cn.nytimes.com/china/20121120/c20corruption/zh-hant/>（瀏覽日期：2020年3月8日）

¹⁴³ 〈中央軍委印發關於加強自身作風建設十項規定〉，《新華網》，2012年12月21日，網址：http://news.xinhuanet.com/mil/2012-12/21/c_124131383.htm（瀏覽日期：2020年3月8日）

代表掌握軍隊實權，自習近平接掌中共總書記及中央軍委主席時，中共政權卻因胡錦濤在位八年期間，軍權遭架空，受制於軍委副主席郭伯雄、徐才厚等兩位前朝元老手中，長期濫用職權貪汙敗壞，以至於在位期間，無法實際掌握軍中事務，軍權主要仍受到江澤民所扶植的將領所掌控，江系人馬在軍隊內部的勢力更是盤根錯節，衍生軍隊迂腐敗壞的風氣，致使嚴重影響軍隊整體作戰實力，更甚影響到習近平上任之軍權的領導核心地位。¹⁴⁴故藉由順應民風反腐倡廉打貪名義，重整軍隊內部貪腐風氣，更重要的目的即是清洗江派等軍中舊勢力，重塑擁護習核心之習家軍。

貳、拔除起訴高階將領

(一)徐才厚貪腐案

1983 年，徐才厚升任吉林軍區政治部副主任，並在接下來的十年內，連生數級，在 1993 年成為解放軍總政治部主任助理並兼任《解放軍報》社長。1999 年，徐才厚更成為中央軍委委員，並兼任解放軍總政治部常務副主任，一躍成為中國軍方主要領導人之一。2007 年成為了中央政治局委員及中央軍委副主席。¹⁴⁵2014 年徐才厚涉嫌收受已經落馬的原解放軍總後勤部副部長谷俊山 3600 萬元人民幣賄賂

¹⁴⁴ 陳煥森，〈習近平鞏固軍權與共軍高階將領貪腐事件之研究〉，《展望與探索》，第 13 卷第 1 期，104 年 12 月，頁 72-73。

¹⁴⁵ 〈新聞人物：軍中大老虎徐才厚〉，《BBC 中文網》，2014 年 6 月 30 日，網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2014/06/140630_china_xucaihou_profile（瀏覽日期：2020 年 4 月 7 日）

而遭中共開除黨籍，¹⁴⁶2014年10月27日，軍事檢察院對徐才厚涉嫌受賄犯罪案偵查終結，移送審查起訴。經依法審查查明，徐才厚涉嫌受賄犯罪事實清楚，證據確實充分，應當追究其刑事責任。由於徐才厚病亡，根據《中華人民共和國刑事訴訟法》第十五條的規定，軍事檢察院對徐才厚作出不起訴決定也因他的死亡，使得中共中央得以避開面對因此案所牽連之相關中央官員受賄內幕被曝光的風險。¹⁴⁷徐才厚此案更被開除軍籍和剝奪上將軍銜，成為共軍建軍以來因貪腐罪被起訴的最高階軍官。

另外，當時在共軍內部誰都知道賈廷安是徐才厚的後臺，徐才厚不斷利用其在共軍擔任重要職務的機會，長期在軍中大行買官賣官等金錢利益之輸送，中飽私囊，敗壞共軍部隊紀律，並也造就了共軍以錢領軍的腐敗風氣。而江澤民又是賈廷安的後臺。此亦為當前外界臆測共軍內部貪腐集團中，最主要核心人物的鏈結。而習近平主導之中共當局正可藉由整治徐才厚案，明確宣示了軍隊是不能被豁免的，此一行動除了將對軍隊高官產生顯著的「震懾」效應外，這也更能顯示出新一屆領導層對軍隊體系的治理自信。¹⁴⁸

¹⁴⁶ 〈徐才厚涉嫌受賄將面臨軍事審判〉，《BBC 中文網》，2014年6月13日，網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2014/06/140613_xucaihou_pla_china（瀏覽日期：2020年4月7日）

¹⁴⁷ 〈徐才厚癌症惡化，醫治無效死亡〉，《人民網》，2015年3月16日，網址：<http://military.people.com.cn/BIG5/n/2015/0316/c1011-26697061.html>（瀏覽日期：2020年4月7日）

¹⁴⁸ 劉勝軍，〈徐才厚之後〉，《財新網》，2014年7月2日，網址：<http://opinion.caixin.com/2014-07-02/100698449.html>（瀏覽日期：2020年4月7日）

(二)郭伯雄貪腐案

共軍中央軍委前副主席徐才厚因貪腐案件落馬，與其同時，擔任中央軍委副主席的郭伯雄也同樣陷入貪腐問題中。郭伯雄，1942 年 7 月生陝西禮泉人，共軍中央軍委前副主席，中央政治局委員，軍銜上將。郭於 1999 年 9 月晉升上將，並從 2002 年 11 月擔任共軍中央軍委副主席至 2012 年 11 月卸任。郭曾任共軍第 47 集團軍軍長、北京軍區副司令員、蘭州軍區司令員及總參謀部副參謀長等職。¹⁴⁹2015 年 3 月 20 日，郭伯雄之子浙江省軍區副政委郭正鋼於晉升少將軍階 46 天後，因涉嫌違法犯罪被正式立案偵查後，各界更加認為郭伯雄應是中共當局對軍隊實施反腐整治下的另一隻「大老虎」。¹⁵⁰

2015 年 4 月 9 日，郭伯雄因利用職務便利，為他人謀取職務晉升等方面利益，直接或通過家人收受賄賂，嚴重違反黨的紀律，涉嫌受賄犯罪，情節嚴重，影響惡劣。同年 7 月 25 日，軍事法院依法對中央軍委原副主席郭伯雄受賄案進行了一審宣判，認定郭伯雄犯受賄罪，判處無期徒刑，剝奪政治權利終身，並處沒收個人全部財產，追繳的贓款贓物上繳國庫，剝奪上將軍銜。¹⁵¹

¹⁴⁹ 〈郭伯雄簡歷〉，《新華網》，2010 年 7 月 23 日，網址：https://web.archive.org/web/20100723162948/http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-01/21/content_246263.htm（瀏覽日期：2020 年 4 月 7 日）

¹⁵⁰ 〈軍隊近期查處軍級以上幹部重大案件情況〉，《中國軍網》，2015 年 3 月 2 日，網址：http://www.81.cn/jwgz/2015-03/02/content_6375251.htm（瀏覽日期：2020 年 4 月 7 日）

¹⁵¹ 〈郭伯雄一審被判處無期徒刑剝奪上將軍銜〉，《鳳凰網》，2016 年 7 月 25 日，網址：http://news.ifeng.com/a/20160725/49643154_0.shtml（瀏覽日期：2019 年 5 月 14 日）

至此，在習近平主政之後，江澤民於胡錦濤掌權期間用以架空胡錦濤軍權的 2 名軍委副主席全部「落馬」。

(三)張陽、房峰輝貪腐整治案

張陽於 1968 年加入中國人民解放軍，隔年 5 月加入中國共產黨。2012 年中共十八大前，張陽升任中共解放軍總政治部主任，2016 年 1 月任新組建的中央軍委政治工作部主任。2018 年 10 月 16 日，張陽因嚴重違反黨的政治紀律和政治規矩、組織紀律、廉潔紀律和國家法律法規規定，涉嫌行賄、受賄、巨額財產來源不明犯罪，情節極為嚴重，影響極其惡劣。其行為嚴重損害黨和軍隊事業，嚴重玷污軍隊政治工作和領導幹部形象，經中央軍委研究經黨中央批准，決定開除張陽黨籍，取消其上將軍銜，依紀依法追繳涉案財物。¹⁵²

1951 年出生的房峰輝於 17 歲時參軍，56 歲時升任北京軍區司令員，是當時中國七大軍區中最年輕的司令員。2009 年擔任中共國慶 60 週年閱兵總指揮，2012 年，在習近平就任中共總書記前夕，房峰輝晉升為解放軍總參謀長。2015 年，習近平改革軍隊架構，房峰輝躋身中國最高軍事機構中央軍委，擔任聯合參謀部參謀長協助執行習近平於 2015 年開始的大規模軍事重組。值得關注的是，房峰輝

¹⁵² 〈中共中央決定開除張陽黨籍一併依法追繳涉案財務〉，《新華網》，2018 年 10 月 16 日，網址：http://www.xinhuanet.com/politics/2018-10/16/c_1123567978.htm（瀏覽日期：2019 年 3 月 8 日）

曾在 2017 年 4 月陪同國家主席習近平與美國總統川普第一次會面，足見習近平當下對其之重視。然同年 8 月，房峰輝被剝奪公職，從公眾視野中消失。中國政府後來證實，房峰輝因涉嫌腐敗而接受調查。2018 年 1 月 9 日，經中共黨中央批准，中央軍委聯合參謀部原參謀長房峰輝因涉嫌行賄、受賄犯罪，被中央軍委開除軍籍，取消上將軍銜移送軍事檢察機關依法處理。¹⁵³至此，在習近平主政之後，外界公認胡錦濤之親信將領亦全部「落馬」。

探究，房、張兩人曾是中共十八大中央軍委成員，房在十七屆四中全會上出面反對中共中央政治局提請全會通過的人事安排，打亂了江澤民對十八大的人事布局；張陽一直從事軍中的政治工作，長期擔任部隊的政治主管，張陽多年來注重人才培養，他的治軍理念是「人才培養先行」，在軍中叫響「寧可讓人才等裝備，不能讓準備等人才」的口號。外界公開認為房、張兩人乃是胡錦濤信任之親信軍中將領。¹⁵⁴

然而，房、張分別兩人亦是郭伯雄與徐才厚舊部。房峰輝在 1997 年出任蘭州軍區下轄第 21 集團軍副軍長，1999 年升任軍長，當年蘭

¹⁵³ 〈中共軍委原參謀長房峰輝：受賄罪成立被判無期徒刑〉，《BBC 中文網》，2019 年 2 月 21 日，網址：<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-47315158>（瀏覽日期：2019 年 3 月 8 日）。

¹⁵⁴ 〈中國軍方高層人事變更一覽〉，《BBC 中文網》，2012 年 11 月 15 日。網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/mobile/chinese_news/2012/11/121101_china_military_personnel_change.shtml（瀏覽日期：2020 年 3 月 8 日）。

州軍區司令員正是郭伯雄。¹⁵⁵而張陽則是徐才厚舊部，張陽在徐才厚主管的軍隊政工系統中任職多年，只用 7 年的時間就完成了從副軍職到正大軍區職的快速陞官。中共十八大期間，徐才厚與郭伯雄達成默契，安排張陽任總政治部主任開始掌管全軍人事，以利郭、徐兩人退役後仍可持續在軍中發揮影響力，遙控軍中人事任用。¹⁵⁶

習近平上任期間，推動軍改時強調軍政權和軍令權要分開，房和張因對習近平軍改而被削減權力心懷不滿，並抵制習近平「肅清郭伯雄、徐才厚遺毒」等江派勢力。據媒體報導指出，張陽與房峰輝等人計劃於十九大召開前發動軍事政變控制習近平並逼迫其下台，然因密謀政變計劃曝光被捕，粉碎了這場軍事陰謀，房峰輝、張陽也接著中箭落馬。¹⁵⁷而此一事件亦讓習近平深刻體會瞭解，想確實牢握軍權除一方面要加速肅清軍中江派舊勢力外，另一方面則必須建立屬於自己的軍事核心親信圈。

參、組建習家軍，擁護習核心

中共一直強調「槍桿子出政權」，各代領導人都牢牢抓住軍權，包括毛澤東、鄧小平在位前都穩坐軍委主席的位子；尤其是鄧小平，

¹⁵⁵ 〈貪腐大老虎房峰輝囚終身〉，《蘋果日報》，2019 年 2 月 21 日。網址：<https://hk.appledaily.com/china/daily/article/20190221/20617438>（瀏覽日期：2020 年 3 月 8 日）。

¹⁵⁶ 〈總政魔咒，徐才厚和張陽留下的爛攤子人事頻變〉，《看中國》，2018 年 5 月 14 日。網址：<https://www.secrechina.com/news/b5/2018/05/14/858591.html>（瀏覽日期：2020 年 3 月 8 日）。

¹⁵⁷ 〈密謀政變習大帝！前中央軍委張陽、房峰輝黨籍被拔〉，《自由時報》，2018 年 10 月 16 日，網址：<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/2582752>（瀏覽日期：2020 年 3 月 8 日）。

其從未擔任中共總書記和國家主席，卻連做了三屆軍委主席。¹⁵⁸所以

「黨指揮槍」與「槍桿子裡面出政權」是中共兩大並行不悖的原則。

誰掌握槍桿子，誰就掌握最高權力；而誰掌握了最高權力，就一定強調槍桿子要聽從黨的指揮。¹⁵⁹。

2010 年習近平擔任中央軍委副主席時，即知胡錦濤被時任軍委副主席郭伯雄、徐才厚架空；因此便決心重整軍隊高層人事任命，以掌控實際軍權。當習近平確定接掌中共中央軍委主席時，便與胡錦濤聯手，先行針對中央軍委和各大軍區負責人進行調整，以打亂了原來由郭伯雄和徐才厚的軍中人事安排計畫。¹⁶⁰譬如，2012 年 10 月 25 日，針對軍隊的四總部首長進行重大調整，房峰輝為總參謀長、張陽為總政治部主任、趙克石為總後勤部部長、張又俠為總裝備部部長。¹⁶¹另同年 11 月，中共十七屆七中全會決定，增補濟南軍區司令員范長龍，中央軍委委員、空軍司令員許其亮為中共中央軍委副主席。¹⁶²這些人事的安排都刻意排除與郭、徐兩人有關聯之將領，使得習近平

¹⁵⁸ 〈中共十八大前夕軍方高層連續調整〉，《BBC 中文網》，2012 年 10 月 23 日，網址：http://www.bbc.com/zhongwen/simp/chinese_news/2012/10/121023_china_military_change.shtml（瀏覽日期：2020 年 3 月 8 日）

¹⁵⁹ 吳小娟，《貪官巨商的幕後大佬》（香港：哈耶出版社，2013 年），頁 251。

¹⁶⁰ 〈習近平吸取胡錦濤教訓三大近衛機構換將〉，《大紀元》，2015 年 3 月 13 日，網址：<http://www.epochtimes.com/b5/15/3/13/n4386319.htm>（瀏覽日期：2020 年 3 月 10 日）

¹⁶¹ 〈四總部領導調整：房峰輝任總長張陽任總政主任〉，《中國網》，2012 年 10 月 25 日，網址：http://military.china.com.cn/2012-10/25/content_26900766.htm（瀏覽日期：2020 年 3 月 10 日）

¹⁶² 〈范長龍許其亮獲擢升中央軍委現五位副主席格局〉，《大公網》，2012 年 11 月 6 日，網址：<http://news.takungpao.com/mainland/zgzq/2012-11/1324668.html>（瀏覽日期：2020 年 3 月 10 日）

順利在「十八大」後接掌軍權，鞏固他在軍中的地位，同時也讓「習家軍」雛形浮出水面。這是習近平吸取胡錦濤的教訓下，預先在「十八大」前夕就積極運作軍中人事調整。¹⁶³

習近平自從 2012 年中共十八大就任中國領導人後，藉由反腐肅貪之工作推動成為清洗江澤民勢力的最佳利器，加快部署其整治軍隊方略，除了增加軍隊的戰力外，更方便他安插自己的愛將進入領導崗位，習成功藉由反腐敗拔除掉郭伯雄、徐才厚、房峰輝、張陽等一連串上將級「軍老虎」，試圖擺脫江澤民派系所安插在中共解放軍中的人馬掣肘，使得習成為將最多上將判刑整肅的中共領導人。而 2019 年習近平在中共「八一」建軍節前公布軍方人事調整，共晉升 10 名上將，12 月再晉任 7 名上將，使目前現任具有上將軍銜者約 33 人。

綜觀習近平時期提拔將領的模式有三個特徵：第一，重用少壯派」將領，透過任內連續晉升方式，培養親信班底。第二，重新啟用「棄將」，尤其是在江澤民期遭受打壓之將領，然其有卓著事跡表現者，重新任用以使其效忠。第三，透過「深化軍改」的組織再造過程，讓嫡系能掌握重要位置。分述如下：

(一)少壯派模式

¹⁶³ 〈港媒習近平軍改：清洗江系安插自己的人〉，《阿波羅新聞網》，2015 年 9 月 7 日，網址：<http://tw.aboluowang.com/2015/0907/609419.html>（瀏覽日期：2020 年 3 月 10 日）

北京軍區第 65 集團軍參謀長劉振立，最年輕的現役中將足為少壯派模式最佳例證。十八大以來，劉振立的職務與軍銜 2 年五變。特別值得一提的是，2014 年，劉振立晉升為第 38 集團軍軍長，38 集團軍被譽為「萬歲軍」，說明其深獲習近平信任。¹⁶⁴

(二)棄將模式

陸軍司令李作成可視為習近平提拔之典型案例，李作成具有「戰鬥英雄」號稱的上將，曾參與 1979 年的中越戰爭，軍隊歷練完整，一路從排長當至集團軍軍長、大軍區司令。然李作成從 1998 年至 2008 年十年期間，曾受到軍中江派勢力打壓而仕途不順以致原地踏步，至習近平上任後使快速攀升獲重任。¹⁶⁵

(三)深化軍改

藉由推動軍隊體制編制調整改革，將原本 4 總部統整為 15 個職門，除屏除以往 4 總部權力過度集中外，亦可將與習從共事之將領藉由軍改調整至重要部門任職，俾利自身軍權之牢固。

探究習近平上臺後，為了肅清江派老軍頭的腐敗勢力，強調其整治軍隊貪腐問題的決心，遂主張不管是在位的領導幹部，還是已經退休的人員，只要是違法亂紀，存在貪腐行為，就該依法查辦。尤其有

¹⁶⁴ 賈世煜，〈軍改中脫穎而出的 5 位陸軍少將〉，《新京報》，2016 年 1 月 20 日，網址：<http://www.bjnews.com.cn/news/2016/01/20/392119.html>（瀏覽日期：2019 年 3 月 10 日）

¹⁶⁵ 徐尚禮，〈血戰越軍的陸首任陸軍司令李作成〉，《中時電子報》，2016 年 1 月 7 日，網址：<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20160107005367-260417?chdtv>（瀏覽日期：2019 年 3 月 10 日）

關共軍退休人員的偵辦，同樣係由共軍黨組織中的各級「紀律檢查委員會」依黨紀的規範辦理，然只要涉及違法事證，旋即移送共軍軍事檢察機關審理，與現役人員遭查的過完全相同，絕不寬待。¹⁶⁶其目的有二：一是向軍中傳遞出中共中央欲建立反腐「終身追責」的肅貪利刃，指出了習近平「零容忍、無死角」的反腐決心和力度，希冀能真正發揮震懾效果，建立其從嚴治軍的威信。二是習近平藉此肅清江派老軍頭的腐敗勢力，並積極培植自己親信，建立擁護習核心的軍中鐵桿，確保自身掌軍握權之地位牢固不動搖。



¹⁶⁶ 郭祥瑞，〈從監察委員會入憲案評析對中國大陸「依法治國」之挑戰〉，《展望與探索》，第17卷第2期，108年2月），頁80-85。

第二節 全面推動軍隊深化改革

綜觀習近平自 2012 年 11 月當選中共中央總書記和中共中央軍委主席之後，即著手準備籌劃軍隊改革計劃。2013 年 11 月中共十八屆三中全會中發佈「中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定」，習近平提出了「要深化軍隊體制編制調整改革，推進軍隊政策制度調整改革，推動軍民融合深度發展」，並將軍隊改革納入了全面深化改革的總體布局。¹⁶⁷

2014 年 3 月，中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組成立，習近平親自出任組長，中共中央軍委副主席許其亮、范長龍出任副組長，並召開了第一次全體會議，軍改開始進入實質性推進階段。2015 年 1 月，軍改領導小組召開第二次全體會議，對擬定的改革方案作出了部署；同年 7 月，軍改領導小組第三次全體會議審議並原則通過了《深化國防和軍隊改革總體方案建議》。2015 年 9 月 3 日中共中央軍委主席習近平在抗戰 70 周年慶祝會上宣布，共軍未來將裁減軍隊員額 30 萬人，全軍員額將降至 200 萬人。¹⁶⁸此一舉動，引起世界各國注目並也代表了習近平自 2014 年 3 月 15 日擔任「中共中央軍

¹⁶⁷ 〈全會公報十大看點，明確全面深化改革總目標〉，《新浪新聞網》，2013 年 11 月 13 日。網址：<http://news.sina.com.cn/c/2013-11-13/025928692758.shtml> (瀏覽日期：2020 年 3 月 3 日)。

¹⁶⁸ 〈習主席和中央軍委運籌設計深化國防和軍事改革紀實〉，《人民網》，2015 年 12 月 31 日。網址：<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2015/1231/c64094-27997805.html> (瀏覽日期：2020 年 3 月 3 日)。

委深化國防和軍隊改革領導小組」組長以來，其所推動的深化國防和軍隊改革指導，正式宣告啟動。

2016 年 1 月 1 日由中共所頒布之《關於深化國防和軍隊改革的意見》，其內容主要包括領導管理體制、聯合作戰指揮體制、軍隊規模結構、部隊編成、新型軍事人才培養、政策制度、軍民融合發展、軍事法治體系、及武裝警察部隊指揮管理體制和力量結構等十大方面的改革。¹⁶⁹

綜析習近平推動軍改之主要背景有二：

- 一、防止軍中反對勢力反撲：揪出郭伯雄、徐才厚這兩個軍委副主席大貪官，並讓軍隊通過機構調整、機制改革，才能將這些人徹底清除，防止他們捲土重來。
- 二、建立個人絕對領導，習近平藉由推動中央軍委主席責任制，以強化自身對軍權的絕對控制。¹⁷⁰這些改革工作在「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」原則下，漸次展開、層層推進。另一層面而言，實際上則是接續軍隊反腐鬥爭工作指導之後，習近平朝向以強軍、興軍為目標及落實全面掌控軍權持續邁進的另一

¹⁶⁹ 〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，《人民網》，2016 年 1 月 1 日，網址：<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0101/c1011-28003376.html>（瀏覽日期：2020 年 3 月 3 日）。

¹⁷⁰ 〈軍改能否成功要靠實戰檢驗〉，《東網》，2015 年 11 月 28 日，網址：http://hk.on.cc/hk/bkn/cnt/commentary/20151128/bkn-20151128001046349-1128_00832_001.html（瀏覽日期：2020 年 3 月 10 日）

重要改革方案。

壹、軍委管總軍委主席負責制

習近平則於 2015 年 11 月 24 日至 26 日出席中共中央軍事委員會改革工作會議時表示，在軍隊管理和領導方面強調，要推進領導掌握部隊和高效指揮部隊有機統一。有鑒於以往四大總部領導體制，集決策、執行、監督職能於一體，將使得其權力過於集中，易肇生各種弊端。表面上為順應現代化戰爭戰情瞬息多變、作戰形式複雜的特點，必須減少指揮層級，建立更快速的反應能力，提升聯合作戰能力，才足以履行多樣化的任務要求。實際上則是確立了軍改「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的總原則。¹⁷¹

一、4 總部改革成 15 個職能部門

2016 年 1 月 11 日，將 4 總部調整為 15 個職能部門，包括 7 個部（廳）、3 個委員會與 5 個直屬機構，分述如後：（一）辦公廳：處理軍委機關日常事務。（二）聯合參謀部：履行作戰籌劃、指揮控制和作戰指揮保障，研究擬制軍事戰略和軍事需求，組織作戰能力評估等職能。（三）政治工作部：履行全軍黨的建設、組織工作、政治教育和人力資源管理等職能。（四）後勤保障部：履行全軍後勤保障規

¹⁷¹ 〈改革強軍，堅定不移走中國特色強軍之路〉，《人民網》，2019 年 1 月 16 日，網址：<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2019/0116/c64387-30544571.html>（瀏覽日期：2020 年 3 月 10 日）

劃計劃、政策研究、標準制定、檢查監督等職能。(五)裝備發展部：履行全軍裝備發展規劃計劃、研發試驗鑒定、採購管理、信息系統建設等職能。(六)訓練管理部：加強對全軍軍事訓練統一籌劃和組織領導，加強部隊和院校管理。(七)國防動員部：履行組織指導國防動員和後備力量建設職能，領導管理省軍區。(八)紀律檢查委員會：組建新軍委紀委，同時向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組，發揮紀檢監督作用。(九)政法委員會：加強軍委對軍隊政法工作領導，推進依法治軍從嚴治軍。(十)科學技術委員會：加強國防科技戰略管理，推動國防科技自主創新，協調科技軍民融合發展。(十一)戰略規劃辦公室：完善全軍戰略規劃體制，強化軍委戰略管理功能。(十二)改革和編制辦公室：履行國防和軍隊改革籌劃協調職能，負責全軍組織編制管理等工作。(十三)國際軍事合作辦公室：負責對外軍事交流合作，管理和協調全軍外事工作等。(十四)審計署：履行軍隊審計監督職能，指導全軍審計工作，改革審計監督體制，實行派駐審計。(十五)機關事務管理總局：統一負責軍委機關及直附屬單位管理保障。¹⁷²

針對軍委會調整為多部門制的變革，中共海軍資訊化專家諮詢委員會主任尹卓表示：「根據當時形勢需要建立四總部體制，發揮了

¹⁷² 〈軍委機關 15 部門主要職能〉，《文匯網》，2016 年 1 月 12 日，網址：http://www.wenweipo.com/news_print.phtml?news_id=CH1601120002（瀏覽日期：2020 年 3 月 10 日）

重要作用，然隨著社會的發展變化，這種體制的滯後性、局限性日益突出，導致各部門條塊分割、機構臃腫、政出多門。」¹⁷³因此，由原本總部領導體制按職能區分為 15 個辦事機構及 1 個巡視機構，彼此可以相互分工制約，並統一交由中央軍委主席集中領導，達到部隊上令下行、步調一致，更能有效降低部隊產生弊端風險。

比較 15 個機構其職能與原四大總部的對應情形（如表 9），「聯合參謀部」、「政治工作部」、「後勤保障部」、「裝備發展部」原屬其相對應的四大總部主要職能部門；「訓練管理部」及「國防動員部」，來自於總參謀部的軍訓和兵種部及動員部；「軍委紀委」和「軍法政法委」，則來自原總政治部的紀律檢查部和軍事法院、軍事檢察院；「軍委技委」源於總裝備部的科學技術委員會；「戰略規劃辦公室」，原是總參謀部所屬的戰略規劃部。「國際軍事合作辦公室」，來自國防部和總參謀部。「審計署」原分散於四總部，因此設立專門單位統一管理，「機關事務管理總局」亦是合併原四總部中負責機關服務的部門，與「改革和編制辦公室」同屬新設機構。藉此使軍委機關成為中央軍委的內部幕僚與辦事機關，加強權力運行制約與監督，彰顯「凸出核心職能、整合相近職能、加強監督、充實協調職能」的特色。¹⁷⁴

¹⁷³ 〈軍事專家解讀國防和軍隊改革〉，《新華網》，2015 年 11 月 27 日，網址：http://news.xinhuanet.com/2015-11/27/c_1117287443.htm（瀏覽日期 2020 年 3 月 8 日）

¹⁷⁴ 〈國防部新聞發言人詳解軍委機關調整組建相關問題〉，《新華網》，2016 年 1 月 11 日，網址：http://news.xinhuanet.com/politics/2016-01/11/c_1117739984.htm（瀏覽日期 2020 年 3 月 8 日）

探究此次軍改，中央軍委會整併四大總部後，中央軍委成員成為頂層機構，分管軍隊一切作戰及管理事務，其性質均列屬為辦事、參謀機構，向上對軍委主席負責，並未實際掌有領導權與決定權。有此觀之，習近平此次軍改目的歸納計有三點：

一、統一由中央軍委集中領導

總部、軍區領導指揮體制集決策、執行、監督職能於一體，四總部權力過於集中，代行了軍委許多職能，客觀上影響了軍委集中統一領導。軍委機關由「總部制」調整為「多部制」，原來權力高度集中的「總部領導機關」，變成權力互相有所制約的「軍委辦事機關」，強化軍委集中統一領導及軍委主席負責制，真正使軍隊的最高領導權集中於黨中央、中央軍委。¹⁷⁵

二、專業導向與職能分工

紀律檢查委員會、政法委員會原隸屬總政治部，現獨立組建的軍委紀委，由軍委直接領導，同時向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組，既能突出部門專性及獨立性，又可杜絕破壞昔日總政治部對紀律，安全和人事職能的壟斷。¹⁷⁶

三、機構整合促進效能

¹⁷⁵ 〈談軍改，四總部權力過度集中〉，《解放軍報》，2015年12月1日，網址：<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20151201004122-260417?chdtv>（瀏覽日期2020年3月7日）

¹⁷⁶ 馬振坤，〈中共中央軍委組織變革分析〉，《大陸與兩岸情勢簡報》（臺北市：行政院大陸委員會，2016年1月），頁1-3。

軍改後，解放軍針對情報部門實施結構整合，情報蒐集以往是由總參謀部第二和第三部門的職責，分別負責情報、電子和網路情蒐，組織調整後，情報蒐集工作交由火箭軍和戰略支援部隊負責。在全球戰略框架中，情報資源整合有利於中共網絡力量之擴張，並且能有效強化其網絡情報蒐集效能。¹⁷⁷

習近平此次針對原四總部執掌所進行之機構分工，除讓軍隊朝專業化及現代化進程邁進外，更順勢將原屬四大總部實質權力收回自身。另一層面而言，習近平則藉由此次軍改組織調整時機，趁機進行派系清理整合，讓自身親信及鐵桿擔任軍中機構要職，一則展現對軍隊完全的領導權威，且能有效強化軍委統一領導、落實中央軍委實行主席負責制；另一方面，則是真正使軍隊的最高領導權、指揮權得以牢握自身手中不動搖。

¹⁷⁷ 李蕙貽，〈習近平中央軍事體制改革之研究〉，《復興崗學報》，第5期，2016年12月，頁113-115。

表 9 中共軍委機構改革前後對照表

軍改前機構	軍改後之軍委機構
中央軍委直屬機構	軍委辦公廳
	軍委審計署
國防部	軍委國際軍事合作辦公室
總參謀部	軍委聯合參謀部
	軍委訓練管理部
	軍委國防動員部
	軍委戰略規劃辦公室
總政治部	軍委政治工作部
	軍委紀律檢查委員會
	軍委政法委員會
總後勤部	軍委後勤保障部
總裝備部	軍委裝備發展部
	軍委科學技術委員會
新設機構	軍委改革和編制辦公室
	軍委機關事務管理總局

資料來源：黃郁文，〈當前中國大陸軍對體制改革之研究〉，《空軍學術雙月刊》，第653期，2016年8月，頁79。

二、2016 年成立軍委聯指中心

軍委聯指總指揮習近平於 2017 年 11 月 3 日上午，帶領軍委一班人視察軍委聯合作戰指揮中心，視察中習近平強調從軍委做起，強化備戰打仗鮮明導向，方能帶領軍隊真正做到能打仗、打勝仗，擔當起黨和人民賦予的新時代使命任務。值得注意的是，習近平是以軍委聯指總指揮身分出現在媒體，軍委聯指總指揮與軍委主席不同在軍委是負責共軍管理和國防建設，而聯指中心則關注作戰和相關戰略。習近平新頭銜與美國總統三軍統帥頭銜類似，而軍委只是一個領導機構，不是戰爭時期指揮機構，反觀，軍委聯指總指揮則是象徵習近

平掌握號令部隊作戰的指揮實權。¹⁷⁸

貳、七大軍區改編五大戰區

2016 年 2 月 1 日，中共在北京八一大樓隆重舉行中共人民解放軍戰區成立大會，象徵解放軍將從蘇聯式指揮體系向美國式指揮體系轉型。原七大軍區特點是根據固定地域和固有陣地進行防禦作戰，五大戰區則著重跨區跨兵種垂直多向指揮和協同聯合作戰。¹⁷⁹習近平向東部戰區、南部戰區、西部戰區、北部戰區、中部戰區授予軍旗並發布訓令，強調建立東部戰區、南部戰區、西部戰區、北部戰區、中部戰區，組建戰區聯合作戰指揮機構。¹⁸⁰是將原本的七個大軍區，調整為五大戰區，作戰區首長僅負責與作戰有關的建設，其他原屬七大軍區的職掌，由新設有關的軍委機構負責。¹⁸¹中部戰區轄區包括北京、天津、河南、河北、山西、陝西、湖北等 7 個省市，其中河南原屬濟南軍區，陝西原屬蘭州軍區，湖北原屬廣州軍區，其餘省市原屬北京軍區。西部戰區管轄新疆、西藏、青海、甘肅、寧夏、四川和重慶 7 個省市，轄區面積最大，幾佔中國總面積三分之一。北部戰區轄遼寧、吉林、黑龍江、山東和內蒙 5 個省區。東部戰區轄江蘇、

¹⁷⁸ 〈習主席一身迷彩視導聯指中心，蘊意很深〉，《中國軍網》，2017 年 11 月 3 日，網址：http://www.81.cn/big5/jwgz/2017-11/03/content_7812080.htm（瀏覽日期 2020 年 3 月 8 日）

¹⁷⁹ 〈中國人民解放軍戰區成立大會在京舉行〉，《新華網》，2016 年 2 月 1 日，網址：http://news.xinhuanet.com/politics/2016-02/01/c_1117960554.htm（瀏覽日期：2020 年 3 月 7 日）

¹⁸⁰ 〈五大戰區〉，《人民網-中國共產黨新聞網》，2017 年 9 月 6 日，網址：<http://theory.people.com.cn/n1/2017/0906/c413700-29519613.htm>（瀏覽日期：2020 年 3 月 7 日）。

¹⁸¹ 李亞明，《中共解放軍概論》（台北：國防大學政治作戰學院，2016 年 6 月），頁 31。

浙江、上海、安徽、江西、福建 6 個省市。南部戰區轄湖南、廣東、廣西、海南、雲南、貴州 6 個省以及駐港澳部隊。¹⁸²

中共此次戰區調整，習近平一改過去集建軍與作戰最大資源於一身的大軍區制度，舉凡轄區內與各軍、兵種部隊合同作戰的指揮和所屬部隊的軍事訓練、政治工作、行政管理、後勤技術保障，領導轄區內的民兵、兵役、國防動員和戰場建設，甚至是維護內部安全秩序相關之武警部隊建置與指揮，皆在大軍區管轄範圍之內。而為解決過去解放軍存有的矛盾與問題，諸如指揮層級多、指揮鍊過長等問題，因而軍委總部和戰區的改革，在中央軍委統一領導之下，將 5 個戰區機關，均列為正大軍區級，由原「垂直、多層次」指揮模式，轉變為「扁平、直接」模式，達成戰區內各軍種聯合作戰指揮、聯合訓練、聯合保障等目標。¹⁸³

綜觀習近平藉由此戰區調整用意有二：一是打破各自為政的地域和組織藩籬，遏止地方把持軍務、權力膨脹迂腐的軍閥情形發生。二是切割軍區軍政指揮鏈與軍令指揮鏈，將長期被各軍區把持的指揮權收回中央，重塑軍隊指揮系統，鞏固中央軍委軍權。

¹⁸² 〈五大戰區轄區明朗西部最大〉，《明報新聞網》，2016 年 3 月 27 日，網址：http://news.minpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20160327/s00013/1459015495895（瀏覽日期：2020 年 3 月 7 日）。

¹⁸³ 〈習近平冒險推軍改，權力是否穩固〉，《BBC 中文網》，2016 年 7 月 27 日，網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2016/07/160727_xi_jinping_army（瀏覽日期：2020 年 3 月 7 日）。

參、明定軍隊全面禁止有償服務

2016 年 2 月中共中央軍委下發《關於軍隊和武警部隊全面停止有償服務活動的通知》，對軍隊和武警部隊全面停止有償服務工作進行總體部署。¹⁸⁴另於 2018 年 6 月 11 日中共中央辦公廳、國務院辦公廳、中央軍委辦公廳印發《關於深入推進軍隊全面停止有償服務工作的指導意見》(以下簡稱《指導意見》)，明確指出 2018 年底前，全面停止軍隊一切有償服務活動。《指導意見》指出，軍隊全面停止有償服務，是黨中央、中央軍委和習近平總書記著眼實現黨在新時代的強軍目標、全面建成世界一流軍隊作出的重大戰略決策，是深化國防和軍隊改革的重要內容。軍隊全面停止有償服務後，將國家賦予任務、軍隊有能力完成的，軍隊特有或優勢明顯、國家建設確有需要的，以及軍隊引進社會力量服務官兵的項目，由軍地有關部門研究並提出有關條件、程序、審批許可權、管理等政策，實行規範管理。空餘房地產、農副業生產用地、大型招待接待資產，全部由中央軍委集中管理、統籌調控。¹⁸⁵

由於軍隊從事有償服務是特殊歷史條件下的產物，習近平考量

¹⁸⁴ 〈中央軍委部署軍隊和武警部隊全面停止有償服務工作〉，《新華網》，2016 年 3 月 27 日，網址：http://news.xinhuanet.com/mil/2016-03/27/c_1118454667.htm（瀏覽日期 2020 年 3 月 8 日）

¹⁸⁵ 〈解放軍禁有償服務推遲至年底房地產用地歸中央軍委管理〉，《明報新聞網》，2018 年 6 月 12 日，網址：https://news.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20180612/s00013/1528741036359（瀏覽日期 2020 年 3 月 8 日）

軍隊投入精力越多，將易使各區軍隊與地方政府因有償服務而衍生利益勾結之鏈結，此般將不利習近平之軍權掌握。故藉由禁止軍隊一切有償服務，另要求各軍區部隊之空置資產全數上繳由中央軍委集中管理、統籌調控，以切斷可能貪腐根源之地方軍隊私下權力利益掛勾。

肆、武警部隊改由中央軍委領導

1995 年大陸國務院、中央軍委印發《關於調整中國人民武裝警察部隊領導管理體制的決定》(以下簡稱《決定》)。《決定》中指出「武警部隊屬於國務院編制序列，由國務院、中央軍委雙重領導，實行統一領導管理與分級指揮相結合的體制。」此時武警部隊的領導體制由原來的「一統二分」改為「兩統一分」，即由國務院、中央軍委統一領導、統一管理與各級公安機關分級指揮相結合的體制。¹⁸⁶中央軍委主要負責武警部隊的組織編制、幹部管理、指揮、訓練、政治工作等；國務院主要負責武警部隊日常任務賦予、經費及物資支援等。1996 年 10 月，中央軍委先後將共軍陸軍部隊的 14 個乙種步兵師轉隸武警部隊序列，編為武警內衛部隊 14 個機動師，直屬武警總部領導管理，執行機動作戰任務。同年 12 月，中央軍委決定將武警部隊

¹⁸⁶ 徐平，〈歷史發現，武警有過那些體制調整？〉，《中國軍網》，2018 年 1 月 4 日，網址：http://www.81.cn/big5/jmywyl/2018-01/04/content_7894735.htm（瀏覽日期：2020 年 3 月 9 日）。

總部由副大軍區級升格為正大軍區級，主官為上將銜，使武警司令員的級別與當時的七大軍區司令員同級別。¹⁸⁷ 武警部隊軍改前此前由國務院、中共中央軍委統一領導，各省份公安機關分級管理、指揮，以致地方政府公安系統（政法系統）對武警事務有較大的話語權。

2017 年 12 月 27 日，中共中央印發《中共中央關於調整中國人民武裝警察部隊領導指揮體制的決定》，加強中央軍委對武裝力量的集中統一領導，調整武警部隊指揮管理體制，優化力量結構和部隊編成。武警部隊在今後從以往的「由國務院、中央軍委雙重管理」調整為軍委管理，今後武警部隊也不再是「軍警不分」調整為「軍是軍」，武警部隊由中共黨中央、中央軍委集中統一領導，實行中央軍委—武警部隊—部隊領導指揮體制，並明確規定武警部隊歸中央軍委建制，不再列國務院序列。¹⁸⁸

探究此次武警部隊改革最主要的目的，乃是習近平為杜絕薄熙來及周永康事件再度發生，進而杜絕未來地方政府擁有對武警部隊兵力指揮及調動之權力之合法性，而地方及中央政法委亦不能再透

¹⁸⁷ 謝游麟，〈析論中國大陸武警改革之意涵與發展〉，《展望與探索》，17 卷第 2 期，108 年 2 月，頁 122-125。

¹⁸⁸ 王仁宏，〈中共中央決定調整武裝警察部隊領導指揮體制〉，《新華網》，2017 年 12 月 27 日，網址：http://www.xinhuanet.com/2017-12/27/c_1122175909.htm（瀏覽日期：2020 年 3 月 8 日）

過控制公安部門背後指揮武警部隊，這除視為對政法系統的削權外，亦是讓習近平更加集中權力掌軍握權，促使自身領導地位不動搖。

綜觀習近平此次軍改目的，表面上雖是以走向專業化與應對未來戰爭為目的，但從內部權力集中與分配的角度來看，此次調整可與毛、鄧時期藉由軍區調整、幹部輪調，作為鞏固與確立毛鄧在軍隊領導地位的作法相類似。¹⁸⁹習近平利用此次軍隊改革的機會，削弱原四大總部權力，藉由軍隊體制編制改革重組組織增減裁併進行權力結構調整、扶植親信就任要職以強化對軍隊的掌握，加強中央軍委對權力運行制約和監督，並透過大規模人事調整汰換將領打散既有利益集團，分散舊有勢力的凝聚力，適當提拔對自己忠誠的將領有助穩定部隊軍心，以建立屬於習近平自己的人馬，並且採用軟硬兼施的手段逐步收編軍隊，除重振黨對軍隊絕對領導和軍委集中統一領導外，並深化軍權掌控確保自身統治地位的穩固。

¹⁸⁹ 董慧明，〈論習近平懲腐治軍之策略與效應〉，《戰略與評估》，第6卷第2期，2015年夏季號，頁57。

第三節 以法令制約思想植根穩固黨軍關係

順應國際局勢發展，中共對外宣稱「依法治國」，在法理上皆依據憲法和法律規定，通過各種途徑和形式管理國家事務，因此在正式條文上皆強調以黨領軍的規則，藉以使其對黨對軍隊的控制添增合法性。¹⁹⁰

習近平成為中共第五代領導人後，在參觀《復興之路》展覽時說道：「每個人都有理想和追求，都有自己的夢想。現在，大家都在討論中國夢，我以為，實現中華民族偉大復興就是中華民族近代以來最偉大的夢想。」¹⁹¹同年12月8~12日，在主持中央軍委全面工作後第一次視察基層部隊發表重要講話：「並提出實現中華民族偉大復興是中華民族近代以來最偉大的夢想，這個偉大的夢想，就是強國夢，對於軍隊來講，也是強軍夢！」¹⁹²

壹、以黨領軍依法有據

探究中共黨章內容而言：主要規範中共黨的組織、幹部職責、紀律等等工作，黨章草創時期並未登載對軍隊控制相關條文，中共當局

¹⁹⁰ 〈中共憲法〉，《中國政府網》，2004年3月14日，網址：http://www.gov.cn/gongbao/content/2004/content_62714.htm（瀏覽日期：2020年3月3日）

¹⁹¹ 〈習近平總書記闡釋中國夢〉，《新華網》，2013年5月8日，網址：http://news.xinhuanet.com/ziliao/2013-05/08/c_124669102.htm（瀏覽日期：2020年3月3日）

¹⁹² 〈在中國特色強軍之路上闊步前行—黨的十八大以來習近平主席和中央軍委推進強軍興軍紀實〉，《新華網》，2016年2月29日，網址：http://news.xinhuanet.com/ttgg/2016-02/29/c_1118193692.htm，（瀏覽日期：2020年3月1日）。

為確保軍隊對黨的絕對服從，自第九次全國代表大會後，除了強調軍隊黨組織建設問題，更將「黨的地方和軍隊中的組織」列為一章，這種體例一直被沿用到十一大黨章為止。其第九次修正黨章中提到：

「無產階級專政的國家權力機關，共軍，和共產主義青年團、工人、貧下中農、紅衛兵及其他革命群眾組織，都必須接受黨的領導」，這是首次正式列入黨對軍隊的絕對領導，將加強對軍隊的控制加入黨章內以強調以黨領軍的規則，讓黨對軍隊的控制添增合法性。在第十二次修訂時，將總政治部列為中央軍委所屬之組織，負責軍隊中政治工作推展；第十三次修訂將中央軍委會人事權責加入中央委員會管轄，第十四次修訂時，強調堅持黨對共軍和其他人民武裝力量的領導，此後至十八大為止，均維持相同定調¹⁹³。另一方面從中共憲法觀之，1999 年中共修憲時，江澤民將「依法治國」此理念列入憲法，強調中共實行依法治國建設社會主義法治國家。雖然憲法中未直接述明「以黨領軍」的條文，然其憲法序言中提到「中國各族人民將繼續在中國共產黨領導下，在馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論和『三個代表』重要思想指引下，堅持……。」直接將中國共產黨的領導列為必要條件；另一重點是在第九十三條中規定中載明：「中

¹⁹³ 〈中國共產黨歷次黨章的制定及修正簡況(一大至十七大)〉，2007年10月22日，《新華網》。
網址：http://cn.chinagate.cn/politics/2007-10/22/content_9104075.htm (瀏覽日期：2020年3月1日)

共中央軍事委員會領導全國武裝力量。」按現行中共體制，黨中央軍委會與國家中央軍委會均為「一套人馬，兩塊招牌」，依據現行憲法規定，在法理上黨中央可透由國家中央軍委會控制指揮軍隊，中共「以黨領軍」仍具有合法性¹⁹⁴。因此，中共當局領導人得以依「黨章」及「憲法」賦予的權利合法領導軍隊，並且亦為爾後中共領導人提供了掌握軍隊的合法性。

貳、思想植根：聽黨指揮的論述

習近平上任後，旋即不斷向軍隊強調「強軍夢」的內涵「三個牢記」，即是要求軍隊必須毫不動搖堅持黨對軍隊的絕對領導，這是強軍之魂，聽黨指揮是靈魂，決定軍隊建設的政治方向，也就是要把思想政治建設擺在軍隊各項建設的首位；能打仗、打勝仗(召之即來、來之能戰、戰之必勝)反映軍隊的根本職能和軍隊建設的根本指向是核心，即強軍之要；依法治軍、從嚴治軍關係到軍隊的性質、宗旨和本色是作風優良的保證，即強軍之基。再三提醒強調「中國夢」對軍隊來說，就是「強軍夢」。目的便是要打造建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊。¹⁹⁵

習近平在出席十二屆全國人大一次會議解放軍代表團全體會議

¹⁹⁴ 〈中共憲法〉，《中國政府網》，2004年3月14日，網址：http://www.gov.cn/gongbao/content/2004/content_62714.htm (瀏覽日期：2020年3月1日)。

¹⁹⁵ 李亞明，《共黨理論與中國大陸研究》(台北市：黎明出版社，2016年12月)，頁213。

時強調：「全軍要深入貫徹落實黨的十八大精神，高舉中國特色社會主義偉大旗幟，以鄧小平理論、三個代表、科學發展觀為指導，牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標，全面加強軍隊革命化現代化正規化建設，為建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊而奮鬥，正式提出了軍隊要聽黨指揮、作風優良、能打勝仗的強軍目標。¹⁹⁶

聽黨指揮是強軍之魂，軍隊必須要絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠的堅持聽黨的指揮，堅持黨對軍隊的絕對領導是建設強大軍隊的靈魂，是軍隊建設的首要和基本問題，是保證人民軍隊性質宗旨的根本，深刻揭示了人民軍隊的建軍之魂和立軍之基。習近平更指出：「軍隊是執行黨的政治任務的武裝集團，保證黨對軍隊的絕對領導，關乎軍隊的性質和宗旨、社會主義前途命運和國家的長治久安，是我軍的立軍之本和建軍之魂。」並且要築牢聽黨指揮這個強軍之魂，堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和人民軍隊的根本宗旨不動搖，確保部隊絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠。¹⁹⁷

習近平同時表示：「堅持黨對軍隊的絕對領導，是我軍永遠不變的軍魂，對鞏固黨的執政地位、保證社會主義紅色江山永不變色具有

¹⁹⁶ 〈習近平強軍思想論析〉，《人民網》，2018年8月13日，網址：<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2018/0813/c40531-30226050.html>（瀏覽日期：2020年3月1日）。

¹⁹⁷ 〈牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊〉，《中華人民共和國國防部》，2017年11月29日，網址：http://www.mod.gov.cn/jmsd/2017-11/29/content_4798525.htm 瀏覽日期：2020年3月3日

極其重要的意義。」¹⁹⁸因此，聽黨指揮，堅持黨對軍隊絕對領導是確保國家社會主義性質的重要保證。

綜觀從習近平強軍思想三個牢記中深究，其主要傳達之訴求核心要義，可以概括為十個明確要向，分別為：

表 10 習近平強軍思想核心要義

強軍使命	明確強國必須強軍，鞏固國防和強大人民軍隊是新時代堅持和發展中國特色社會主義、實現中華民族偉大復興的戰略支撐。
強軍目標	明確黨在新時代的強軍目標是建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊，必須同國家現代化進程相一致，力爭到2035年基本實現國防和軍隊現代化，把人民軍隊全面建成世界一流軍隊。
強軍之魂	明確黨對軍隊絕對領導是人民軍隊建軍之本、強軍之魂，必須全面貫徹黨領導軍隊的一系列根本原則和制度，確保部隊絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠。
強軍之要	明確軍隊是要準備打仗的，必須聚焦能打仗、打勝仗，創新發展軍事戰略指導，全面提高新時代備戰打仗能力。
強軍之基	明確作風優良是我軍鮮明特色和政治優勢，必須加強作風建設、紀律建設，堅定不移正風肅紀弘揚我黨我軍光榮傳統和優良作風。
強軍布局	明確推進強軍事業必須堅持政治建軍、改革強軍、科技興軍、依法治軍，注重軍民融合，全面提高革命化現代化正規化水平。
強軍關鍵	明確改革是強軍的必由之路，構建中國特色現代軍事力量體系，完善中國特色社會主義軍事制度。
強軍動力	明確創新是引領發展的第一動力，必須堅持向科技創新要戰鬥力，建設創新型人民軍隊。
強軍保障	明確現代化軍隊必須構建中國特色軍事法治體系，推動治軍方式根本性轉變，提高國防和軍隊建設法治化水平。

¹⁹⁸ 《深入學習貫徹黨的十八精神軍隊領導幹部學習檔選編》，（北京，解放軍出版社，2013年），頁225。

強軍路徑	明確軍民融合發展是興國之舉、強軍之策，必須堅持發展和安全兼顧、富國和強軍統一，構建一體化的國家戰略體系和能力。
------	---

資料來源 1 〈習近平強軍思想理論要義〉，《求是網》，2018 年 8 月 9 日。瀏覽日期：2019 年 5 月 6 日 http://www.mod.gov.cn/big5/jmsd/2018-08/09/content_4822147.htm。

2 作者自行整理。

習近平上任後，提出中國「強軍夢、強國夢」的思想，並且堅持共軍要「聽黨指揮」，並將「聽黨指揮」上升到強軍之魂的高度加以概括論述，作為強軍思想的第一優先要求並加以強調宣傳，為實現中共黨的強軍目標指明了方向、提供了動力。另就某種程度而言，亦明確揭示了中共強軍夢，即是「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」，是相互聯繫、相互支撐，密不可分的統一體。¹⁹⁹

參、善用社交媒體平台，擴大宣傳力度

習近平於 2013 年 8 月 19 日出席大陸全國宣傳思想工作會議中提及：「當今人民，有許多人特別是年輕人基本不看主流媒影，大部分信息都從網上獲取」。²⁰⁰為了要掌握輿論主動權，習近平不僅要求「媒體姓黨」，亦明確指出要主動借助新媒體傳播優勢，形成融合發展的現代傳播體系。²⁰¹

¹⁹⁹ 陳津萍，〈論習近平建構強軍目標之研究-以聽黨指揮為例〉，《國防大學通識教育學報》，第 5 期，2015 年 7 月，頁 1-16。

²⁰⁰ 中共中央文獻研究室編，《習近平關於全面深化改革論述摘編》（北京市：中央文獻出版社，2014 年），頁 83。

²⁰¹ 〈牢記職責使命，打造對黨忠誠的新聞鐵軍〉，《中華人民共和國國家互聯網訊息辦公室》，2012 年 12 月 13 日，網址：http://www.cac.gov.cn/2016-02/23/c_1118131346.htm（瀏覽日期：2020 年 4 月 25 日）

共軍在網路政治工作範疇亦將其重點目標指向強軍目標，運用資訊網路做為「能打勝仗」之支撐。透過網路新媒體作為政治宣傳平臺，除要求成立軍方外部微信公眾號宣傳運用外，亦於2018年3月26日在軍隊內部網路運用，正式運行「強軍網」。探究其運行強軍網之目的，主要宣傳工作的首要政治任務即是推動黨對軍隊的絕對領導，同時「強軍網」這個網路平台，也是中共強化黨軍連繫的重要平臺之一。²⁰²

除此之外，2018年3月16日涉軍公眾號「三劍客」亦報導指出，整合後的「強軍網」將不僅是軍內網，使共軍官兵在接受軍內網獨有的資訊服務之餘亦可跨越至互聯網直接與民間進行社交、購物、娛樂等功能。²⁰³也就是將中國大陸民間民生訊息有管理地進入軍隊網路，此舉將大大有助於提高共軍官兵對連結強軍網的意願，除增加對其網站瀏覽的頻率外，無形中也連帶擴大政治宣傳的程度。

綜觀近年來中共賡續透過書面報刊、廣播電、強軍思想研究機構與學術專著發行等軍中內部體系管道多元宣教手段外，作為鞏固黨指揮槍政治宣傳方式，另一方面，更積極加強利用網路社交平台

²⁰² 強軍網(軍委機關網址：www.qjw.jw)與原全軍政治工作網(網址：www.zz)都是與互聯網隔離的軍隊內部網，只能經由共軍內部網路連結；參考自〈你好，強軍網！〉，《三劍客》，2018年3月26日，網址：<https://mp.weixin.qq.com/s/MUalLOWr3eGzJ2444kykmw>(瀏覽日期：2020年4月25日)

²⁰³ 〈你好，強軍網！〉，《三劍客》，2018年3月26日，網址：<https://mp.weixin.qq.com/s/MUalLOWr3eGzJ2444kykmw>(瀏覽日期：2020年4月25日)

加大政治宣傳廣度，有別以往，平面媒體及影音節目宣傳型態改以短視頻微電影為主將各自獨立運作的解放軍媒體融合構建全媒體傳播格局。2019 年起更借力抖音及快手短視頻社交平臺達到正面訊息的網路刷屏以達全媒體多樣化傳播、分眾化互動式服務，使網路新媒體成為共軍政治宣傳主手段²⁰⁴，將黨對軍隊絕對領導貫徹軍委主席負責制、落實習近平強軍想等意識灌輸，透過各種手段延至各種可能領域範圍，助中共對軍思想的掌握與控制。

小結

在軍中，如果沒有公認的威望影響力，難以取得軍隊認同，毛鄧的位高權重很多時候也都要憑藉革命情感才能推動江胡也是在軍隊經營多年後才逐步取得軍隊將領支持；觀察習近平接任中共軍委主席後，其推動一系依法治軍及反腐打貪所產生的威赫影響，發現為數越來越多的共軍將領，以個別撰文或集體投書的方式，²⁰⁵呼應習近平打貪反腐及推動軍事事務革新作為，內容雖無多少新意，但另一層代表之含意，則是在向習近平表示效忠，並向軍隊喊話他們就是習近平口中可靠的人。此一現象透露出，習近平對軍隊已經取得一定的控制

²⁰⁴ 2019 年起共軍開放各部隊於抖音及快手等短視頻社交平臺註冊，其中中國軍網抖音帳號依解放軍新聞傳播中心網路部統計，僅三個月即擁有 620 萬粉絲數，摘錄自曲延濤、李鵬，〈立足全媒體精耕短視頻推動新融合-中國軍網 2019 全國兩會報道重點案例分析〉，《傳媒》，2019 年第 7 期，2019 年 4 月，頁 28-30。

²⁰⁵ 〈37 位軍隊高級將領集中撰文學習習近平依法治軍思想〉，《人民網》，發佈日期：2014 年 1 月 12 日，網址：<http://military.people.com.cn/BIG5/n/2014/1212/c1011-26199156.html>(瀏覽日期：2020 年 4 月 25 日)

及掌握。另一方面，習近平上任後，要求共軍和武警部隊各級黨委支部會議室，統一懸掛五代領導人對於軍隊建設的總要求，可以看出堅持黨對軍隊絕對領導是第一位的要求，其中包括毛澤東：「堅定正確的政治方向，艱苦樸素的工作作風，靈活機動的戰略戰術。」鄧小平：「為把我軍建設成為一支強大的現代化正規化革命軍隊而奮鬥」後來成為《八二憲法》第 29 條內容的直接來源。江澤民五句話總要求：「政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力。」胡錦濤當代革命軍人核心價值觀：「忠誠於黨、熱愛人民、報效國家、獻身使命、崇尚榮譽。」習近平黨在新形勢下的強軍目標：「努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊。」²⁰⁶五位中共領導人題詞中，首要都是強調「黨指揮槍」，強調軍人必須絕對忠誠，忠於中共中央指揮，要求軍人必須絕對服從黨的命令，因此在共軍軍人的核心觀念中，忠誠是最核心的價值觀念。然而，習近平上述舉措，不論從那個角度來看，和中共歷代領導人題詞並列，最主要的目的是突顯習近平的角色，有利進一步提昇和鞏固習近平在軍中的威望，也是要提醒軍隊牢記歷史傳承，保證改革處於正確政治方向，堅持中共黨指揮槍最高原則。

²⁰⁶ 〈全軍統一懸掛五位領袖題詞指示〉，《新華網》，2014 年 3 月 17 日，網址：http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2014-03/17/c_126275279.htm(瀏覽日期：2018 年 1 月 18 日)

第五章 結論

本研究係以「習近平主政時期之黨軍互動關係」為核心，探討中共黨軍關係之樣貌，從資料蒐整，分析與運用等研究過程中，進而發現中共黨軍互動關係。習近平於 2012 年接任中共中央軍委主席後，隨即提出要建設一支「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的軍隊，以因應當前國內外情勢的挑戰。深究其意涵，即是為「聽黨指揮，黨指揮槍桿子」。此一舉措，亦凸顯出習近平為避免重蹈胡錦濤主政時期，受到內部之舊有勢力影響黨對軍隊絕對領導的覆轍。因此，習近平上任後全面推動軍事改革及反腐倡廉，並落實提升中共軍隊的法紀觀念，革除根深蒂固的貪腐現象。其目的即是要強化掌控軍隊的力道、鞏固個人在軍隊中的領導威望。因此，本研究旨在探討習近平主政後的中共黨軍關係發展脈絡及趨勢。此一發展趨勢是否將對中共現行之黨軍關係產生質變，深值得探討與深思。

National Defense University

第一節 研究發現

經前開各章之析論，歸納整理如下：

壹、習近平主政後黨軍關係樣貌

中共自「三灣改編」開始便奠定了黨對軍隊的絕對領導，而「古田會議」中的決議，則是確立了黨對軍隊領導之根本原則，更確立了中共軍隊必須聽從黨的指揮基礎。耙梳毛、鄧、江、胡等中共領導人主政時期之黨軍關係互動脈絡與軌跡，並從其歷史發展的過程中來看中共黨軍關係發展，雖然處處充滿了權力與鬥爭，但也保有一貫性與特點。即是「黨指揮槍」為中共根本原則不容動搖。正因中共「黨指揮槍」的原則，使得歷屆領導人皆視軍隊為奪取權力和鞏固權力，並做為執行黨政策和指令的武裝工具。如毛澤東時期藉由「建立軍隊黨委制度」及「政治委員制度」，以確保黨的政策在軍隊推行中得以受到有效監督掌握，以及黨的政策在軍隊中得以有效宣傳並執行。

另一方面則是藉由鬥爭手段來清除異己，鞏固自身軍權之牢固。鄧小平時期則是透過政治思想教育，配合軍隊人事體制及制度改革清除異己並建立自身親信核心圈，進而鞏固軍權。江澤民與胡錦濤時期，因兩人皆無在軍中任職經歷，固無毛、鄧兩人之領導威信。所以江、胡掌握軍權之方式主要透過政治思想教育，形塑黨對軍隊的絕對領導之位階不容動搖。另外一方面則是透過大量晉任高階將領及增

加國防預算以增取軍隊認同，並建立自身親信核心圈培植自身勢力，藉以形塑個人在軍中領導威信及地位。

習近平於 2012 年執政以來，由於接班初期本身權力尚未穩固，致使其中共國家領導人之路並一路順遂。而其接班過程發生的薄熙來事件、周永康密謀叛變及徐才厚及郭伯雄等兩人高階將領權力膨脹，甚而影響習近平軍中領導地位，對習接班初期時期之黨軍關係發展影響最為深遠及關鍵。經上述事件後，習近平遂透過「整風運動、反貪腐、體制改革及中紀委擴權」等積極改革作為，成功藉由高舉反貪腐革新改革正義之名，成功拔除掉郭伯雄、徐才厚、房峰輝、張陽等一連串上將級「軍老虎」，擺脫江澤民及胡錦濤所安插在中共解放軍中的人馬掣肘。

從中共兩屆擔任中央軍委會委員人員觀之，可見習近平在十九屆中央軍委人員名單遴選任用中，已可掌握高度自主之軍方人事任用權，藉由針對軍中高階將領進行整治及軍隊改革之際，一方面清洗江澤民及胡錦濤等派系人馬，安排自己可信任之人員擔任軍隊要職幹部，另一方面則是逐步將權力集中至中央軍委，更甚將權力集中在軍委主席這個核心，以奠定習近平掌軍固權核心地位不容動搖。

貳、習近平時期影響中共黨軍關係的變數

習近平表面上而言雖集黨、政、軍大權於一身，然實際上卻有三大變數深深地影響其接任期間黨軍關係之互動發展，分別為：派系政治現象林立侷限中央軍委權限、四大總部權力集中弱化中央軍委職能及高階將領權力膨脹影響黨指揮槍政治原則。

一、派系政治現象林立侷限中央軍委權限：

探究中共黨史不難發現，中共從第一任領導人毛澤東迄今，中共軍隊當局便始終存在著黨內派系鬥爭，習近平雖藉由前任領導人胡錦濤裸退不再續任軍委主席，得以順利集黨、政、軍權力於一身，然從十八大中央軍委名單中不難看出，擔任中央軍委人員除皆為胡錦濤任內晉任之上將之外，另一層面而言，此名單亦是由江派、團派及太子幫等派系彼此競合下所產製而成，並非全由身為軍委主席習近平主導。

二、四大總部權力集中弱化中央軍委職能：

在中共軍事體制中，四總部雖然是中央軍委的工作機關，但值得留意的是，四總部卻是實際掌握全軍軍事、政治、後勤、技術裝備工作的領導機關。各總部首長之領導指揮體制，集決策、執行、監督職能於一體，事實上成了一個獨立領導層級，代行了軍委許多職能，進而影響了軍委集中統一領導，並落化了軍委主席領導職能。

三、高階將領權力膨脹影響黨指揮槍政治原則：

習近平承繼胡錦濤成為中共第五代領導人，並順利集黨、政、軍權力三位一體。然而這僅止於檯面上，實際上，習近平上任時因前領導人江澤民掌控軍權長達近 15 年之久，並持續透過親信徐、郭伯雄二人持續控制軍隊，大量賣官鬻爵提拔親信，致使親江一派之流佔據了大部分軍隊之重要職位，進而讓習近平未能有效將軍權牢握手中。

參、習近平如何強化黨對軍隊的控制

習近平主政後，便極力從三大面向著手進行來重新掌握軍權。一是順應國內民情全面積極推動「反腐倡廉」，透由反腐倡廉之手段，整治前朝軍方高階將領並進行人事布局，安排自己信任人員接替擔任軍方要職；二是藉由進行軍隊之組織調整，全面推動「軍事事務革新」改革，將對現有的中國軍事結構和利益格局進行巨大的調整，其目的不外乎是習近平做為建立習家軍進而掌握軍權之作為；三是思想植根，藉由各種宣傳管道手法，不斷向軍隊重申強調「強軍夢、強國夢」思想，即是要求軍隊必須毫不動搖的對黨絕對忠誠，接受黨的絕對領導。目的便是要打造出一支「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的人民部隊。

觀其主要表達意旨有二，第一便是希冀藉由各式宣傳手法導入強軍思想，達到進一步強化對官兵進行思想意識型態控制之目的，其

次，則是透過整風運動、反貪腐與體制改革等面向，著手改革作為以落實強化黨對軍隊的控制。上揭習近平上任後所力倡推動執行之改革作為，看似順應國際情勢及國內民情所進行之全面反腐倡廉作為和軍事改革等軍事專業化作為，無非是習近平藉由反腐肅貪及軍事事務革新之名，行重新掌握軍權之實的手段作為而已。



第二節 研究建議

「黨指揮槍」是中共自紅軍創建以來，對黨軍關係的政治原則，也就是保證「黨對軍隊的絕對領導」。回顧中國大陸實際發展運作歷程，控制了槍桿子毛澤東之於劉少奇、林彪，華國鋒之於四人幫，鄧小平之於胡耀邦、趙紫陽，江澤民之於胡錦濤，即便退居黨職幕後，仍憑藉著軍權垂簾聽政、影響時局。簡言之，從「黨指揮槍」到「人指揮槍」，反映出中共制度設計和改革的原始動機，都是為了應對黨內人事矛盾和權力鬥爭，「黨指揮槍」不過是一個華麗的政治口號，事實上則是槍桿子決定中共政治走向。

中共領導人習近平從接班初期各派系競合產生之十八大中央軍委名單，接班期間，習近平藉由軍事事務革新，表面上是強調要推動共軍聯合作戰能力及強化軍隊整體戰鬥能力，但實際上從其上臺後，一直強調「黨指揮槍」原則，並堅持「黨對軍隊的絕對領導」，藉由組織改革、人事調整及反腐打貪的作為，打破軍中舊有的窠臼及肅清過往舊勢力，可看出其鞏固自身軍權及確保中共對軍隊領導權的用心。第二任期期間，十九大中央軍委名單幾乎已全由習近平主導。足見，習近平不僅建立了軍中核心親信之習家軍，更將中共長期派系分立現象徹底清除，進而鞏固個人軍權，僅存擁護習核心。使中國大陸政軍情勢，再次呈現出個人領導的傾向。當前，習近平基本上實現黨

最高領導人對軍隊的直接領導，並透過十九大及修憲手段重新確立「軍委主席負責制」，未來共軍軍委主席負責的領導體制能否趨向穩定運行，後續發展和變化殊值關注與研究。

另一方面，中國第 13 屆全國人民代表大會會議，第四項議程中審議憲法修正案草案，通過了一項憲法修改提議，允許習近平擔任主席超過兩屆任期，亦即取消國家主席任期制。而中共總書記在其黨章裏未有任期規定，軍委主席也只是規定「中央軍事委員會每屆任期同全國人民代表大會每屆任期相同」，實際執行過程中可以連任，唯獨國家主席任期有限制，而修憲後國家主席將無任期限制。意味者習近平是否將不依循慣例於 2022 年交棒而是繼續擔任中共國家領導人？而這勢必將對日後中共黨軍互動脈絡產生新的變化及樣貌，故相關領域之後續研究者可從「習近平取消國家主席任期限制後，黨軍之間互動脈絡及日後高階將領調整調動」之角度進行此等議題之探討。

參考文獻

中文部分

專書

- Andrew Scobell、Larry M.Wortzel 著，黃淑芬譯，2006 年。《中共軍文關係變化》。臺北市：國防部編印。
- W.Lawrence Neuman 著，王佳煌、潘中道譯，2003 年。《當代社會研究法》。臺北市：學富文化。
- 丁樹範，1996 年。《中共軍事思想的發展 1978-1991》。臺北市：唐山出版社。
- 中共中央文獻研究室，2016 年。《關於建國以來黨的若干歷史問題的決議註釋本》。北京：人民出版社。
- 中共中央黨史研究室著，1991 年。《中國共產黨七十年》。北京：中共黨史出版社。
- 中共中央黨史研究室著，1991 年。《中國共產黨七十年》。北京：中共黨史出版社。
- 毛澤東，1962 年。《毛澤東同志論人民戰爭與人民軍隊》。北京：軍事科學院出版社。
- 毛澤東，2008 年。《毛澤東選集第二卷》。北京：人民出版社。
- 王宗漢、吳彩光、吳恒宇等著，1994 年。《大陸問題研究》。臺北市：政治作戰學校編印。
- 王官德，2003 年。《中國共產黨史》。臺北市：五南出版社。
- 平松茂雄著，楊鴻儒譯，1999 年。《中國的軍事力》。臺北市：文笙書局。
- 石沙，1998 年。《江澤民的權謀》。紐約：明鏡出版社。
- 朱浚源，2000 年。《撰寫博碩士論文實戰手冊》。臺北市：正中書

局。

朱新民，1991 年。《中共政治體制改革研究：八十年代後中國大陸的政治發展》。臺北市：永然文化出版社。

江澤民，2006 年。《江澤民文選第二卷》。北京：人民出版社。

何頻，1992 年。《中共太子黨》。臺北市：時報文化出版社。

余炳輝，1987 年。《社會研究的方法》。杭州市：浙江人民出版社。

吳小娟，2013 年。《貪官巨商的幕後大佬》。香港：哈耶出版社。

呂亞力，1997 年。《政治學方法論》。臺北市：三民書局。

李丹青，2013 年。《從胡錦濤到習近平》。臺北市：領袖出版社。

李亞明，2016 年。《中共解放軍概論》。台北：國防大學政治作戰學院。

李亞明，2016 年。《共黨理論與中國大陸研究》。臺北市：黎明出版社。

沈明室，2016 年。《2016 共解放軍學術研究論文集》。臺北市：國防大學政治作戰學院。

易君博，1984 年。《政治理論與研究方法》。臺北市：三民書局。

林長盛，1994 年。《共軍的現狀與未來》。臺北市：桂冠出版社。

洪志安，2011 年。《中共文武關係-以胡錦濤時期為例的因素分析》。臺北市：國防大學政治作戰學院。

洪陸訓，2003 年。《軍事政治學-文武關係理論》。臺北市：五南出版社。

軍事科學院軍事歷史研究部編著，1997 年。《中國人民解放軍的七十年》。北京：軍事科學出版社。

唐楚元、相江宇，2015 年。《習近平新軍-重建三個接班梯隊》。紐約：明鏡出版社。

郝詩楠，2012 年。〈二十一世紀評論：變遷中的當代中國文武關係〉，《香港中文大學》。

高連昇，1997 年。《鄧小平時期軍隊建設思想發展史》。北京：解放軍出版社。

寇建文，2010 年。《中共菁英政治的演變：制度化與權力轉移》。臺北市：五南出版社。

莫大華，2007 年。《胡錦濤政權之續與變論文集》。臺北市：中國大陸研究學會。

陳煥森，2016 年。《中共軍事改革與習近平鞏固軍權》。臺北市：國防部。

傅高義，2012 年。《鄧小平時代》。香港：香港中文大學出版社。

董立文，2016 年。《習近平大棋局：從孤鳥到十二把刀-習近平的集權之路》。臺北市：左岸文化。

董立文，2016 年。《習近平大棋局》。臺北市：左岸文化。

劉慶瑞，1989 年。《中華民國憲法要義》。臺北市：三民書局。

鄭永年，2000 年。《政治漸進主義中國的政治改革和民主化前景》。臺北市：中華歐亞教育基金會。

總政治部編，2010 年。《國防和軍隊建設貫徹落實科學發展觀重要論述選編》。北京：解放軍出版社。

總政治部編，2013 年。《深入學習貫徹黨的十八大精神軍隊領導幹部學習檔選編》。北京：解放軍出版社。

期刊

王佑年，2017 年。〈習近平掌握軍權策略〉，《海軍學術雙月刊》，第 51 卷第 2 期，頁 127-141。

由冀，2013 年。〈十八大習近平掌軍執政的前景〉，《遠景基金會季

- 刊》，第 14 卷第 4 期，頁 37-69。
- 李亞明，2012 年。〈從「黨軍關係」看中共十八大「中央軍委會」新領導班子之改組〉，《國防雜誌》，第 27 卷第 2 期，頁 84-97。
- 李智奇，2013 年。〈習近平的決策心理分析：從胡規習隨展望兩岸關係〉，《戰略安全研析》，第 96 期，頁 46-48。
- 李蕙貽，2016 年。〈習近平中央軍事體制改革之研究〉，《復興崗學報》，第 109 期，頁 113-138。
- 易陽生，2002 年。〈中共探索權力絕承新體制〉，《廣角鏡月刊(香港)》，頁 14-17。
- 俞雨霖，1985 年。〈共軍在中共權力轉移中所扮演的角色〉，《中國大陸研究》，第 28 卷第 3 期，頁 61-66。
- 范曉春，2012 年。〈新中國成立初期的建軍原則問題〉，《軍事歷史研究》，第 4 期，頁 12-21。
- 孫本初，2005 年。〈如何寫好一篇優質的碩博士論文〉，《撰寫碩博士論文與投稿學術期刊論壇》，頁 2-13。
- 袁新濤，2016 年。〈黨對軍隊的絕對領導與軍委主席負責制的形成和發展〉，《黨的文獻》，第 4 期，頁 104-114。
- 馬振坤，2016 年。〈中共中央軍委組織變革分析〉，《大陸與兩岸情勢簡報》，頁 1-3。
- 寇建文，2007 年。〈胡錦濤時代團系幹部的崛起：派系考量 VS 幹部輸送的組織任務〉，《遠景基金會季刊》，第 8 卷第 4 期，頁 49-95。
- 郭崇武，2010 年。〈中共《人民武裝警察法》簡析〉，《展望與探索》，第 17 卷第 2 期，頁 122-138。

- 郭祥瑞，108 年。〈從監察委員會入憲案評析對中國大陸「依法治國」之挑戰〉，《展望與探索》，第 17 卷第 2 期，頁 73-90。
- 陳津萍，2015 年。〈論習近平建構強軍目標之研究-以聽黨指揮為例〉，《國防大學通識教育學報》，第 5 期，頁 1-16。
- 陳煥森，104 年。〈習近平鞏固軍權與共軍高階將領貪腐事件之研究〉，《展望與探索》，第 13 卷第 2 期，頁 74-91。
- 陳煥森，105 年。〈習近平軍隊指揮結構工作之研究：以鞏固軍權重振「黨指揮槍」紀律為分析觀點〉，《展望與探索》第 14 卷第 10 期，頁 41-66。
- 陳德昇、陳陸輝，2007 年。〈中共的「十七大」政治菁英甄補與地方治理策略〉，《中國大陸研究》，第 50 卷第 4 期，頁 57-85。
- 楊志恆，101 年。〈中共十八大後中央軍委之權力繼承〉，《展望與探索》，第 10 卷第 12 期，頁 52-61。
- 楊志恆，95 年。〈胡錦濤的科學發展觀建軍與高階將領人事調整〉，《展望與探索》，第 10 卷第 12 期，頁 6-10。
- 董慧明，2015 年。〈論習近平懲腐治軍之策略與效應〉，《戰略與評估》，第 6 卷第 2 期，頁 43-63。
- 趙建民、吳乃傑，2019 年。〈習近平積極建構中共中央高層新權力架構〉，《展望與探索》，17 卷第 4 期，頁 47-87。
- 蔡文軒，2005 年。〈中共「派系政治」途徑的分析：以「大躍進」起源為例〉，《中國大陸研究》，第 48 卷第 1 期，頁 85-104。
- 鄭大誠，97 年。〈解放軍將領培養之觀察與分析-兼論中共十七大軍方人事安排〉，《展望與探索》，第 6 卷第 1 期，頁 93-108。
- 謝游麟，108 年。〈析論中國大陸武警改革之意涵與發展〉，《展望與探索》，第 17 卷第 2 期，頁 122-138。

網路資料

2004 年 3 月 14 日，〈中共憲法〉，《中國政府網》。網址：http://www.gov.cn/gongbao/content/2004/content_62714.htm。(瀏覽日期：2020 年 3 月 3 日)。

2005 年 3 月 13 日，〈胡錦濤當選國家為國家軍委主席〉，《BBC 中文網》。網址：http://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_4340000/newsid_4344500/4344515.stm〉(瀏覽日期 2019 年 9 月 24 日)。

2007 年 10 月 22 日，〈中國共產黨歷次黨章的制定及修正簡況(一大至十七大)〉，《新華網》。網址：http://cn.chinagate.cn/politics/2007-10/22/content_9104075.htm。(瀏覽日期：2020 年 3 月 1 日)。

2007 年 10 月 24 日，〈為了黨和國家興旺發達長治久安黨的新一屆中央領導機構產生紀實〉，《新華社》。網址：<http://politics.people.com.cn/GB/1024/6422419.html>。(瀏覽日期 2019 年 9 月 16 日)。

2007 年 11 月 7 日，〈毛澤東軍隊建設思想與人民軍隊建設〉，《人民網》。網址：<http://cpc.people.com.cn/BIG5/64162/64172/85037/85041/6488760.html>。(瀏覽日期：2020 年 3 月 28 日)。

2008 年 7 月 7 日，〈中央顧問委員會：特定歷史時期的獨特選擇〉，《人民網》。網址：<http://cpc.people.com.cn/BIG5/85037/8465072.htm>

2009 年 2 月 18 日，〈中共國防體系專題：後勤保障總指揮，總後勤部〉，《青年日報》。網址：<http://www.youth.com.tw/db/epaper/es001001/m980218-q.htm>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 2 日)。

2009 年 2 月 18 日，〈中共國防體系專題：編裝軍事總指揮，總參謀

部》，《青年日報》。網址：<http://www.youth.com.tw/db/epaper/es001001/m980218-q.htm>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。(瀏覽日期：2020 年 3 月 24 日)。

2010 年 7 月 23 日，〈郭伯雄簡歷〉，《新華網》。網址：https://web.archive.org/web/20100723162948/http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-01/21/content_246263.htm。(瀏覽日期：2020 年 4 月 7 日)。

2010 年 10 月 15 日，〈中共十八大權力繼承初步觀察〉，《台灣新社會智庫》。網址：<http://www.taiwansig.tw/index.php?option>。(瀏覽日期 2019 年 9 月 16 日)。

2011 年 7 月 13 日，《2000 年中國的國防白皮書》。網址：http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-01/07/content_4617805.htm。(瀏覽日期：2020 年 2 月 3 日)。

2012 年 3 月 27 日，〈薄熙來事件後的中共當局發展評估〉，《國政基金會國政評》。網址：<https://www.npf.org.tw/1/10531>。(瀏覽日期：2019 年 5 月 15 日)。

2012 年 8 月 17 日，〈揭密總政巨大權限與十八大幕後交易〉，《大紀元》。網址：<https://www.epochtimes.com/gb/12/8/17/n3661578.htm>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2012 年 4 月 12 日，〈江澤民控制軍頭的秘訣〉，《阿波羅新聞網》。網址：<https://tw.aboluowang.com/2012/0412/242404.html>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 7 日)。

2012 年 10 月 23 日，〈中共十八大前夕軍方高層連續調整〉，《BBC 中文網》。網址：http://www.bbc.com/zhongwen/simp/chinese_news/2012/10/121023_china_military_change.shtml。(瀏覽日期：2020 年 3 月 8 日)。

2012 年 10 月 24 日，〈廣州軍區政委張陽履新總政治部〉，《紐約時報中文網》。網址：<https://cn.nytimes.com/china/20121024/cc24c aixin2/>。(瀏覽日期：2020 年 2 月 18 日)。

2012 年 10 月 25 日，〈四總部領導調整：房峰輝任總長張陽任總政主任〉，《中國網》。網址：http://military.china.com.cn/2012-10/25/content_26900766.htm。(瀏覽日期：2020 年 3 月 10 日)。

2012 年 11 月 4 日，〈范長龍許其亮擢升軍委副主席〉，《明鏡新聞網》。網址：http://www.mingjingnews.com/2012/11/blog-post_3879.html。(瀏覽日期：2020 年 2 月 10 日)。

2012 年 11 月 6 日，〈范長龍許其亮獲擢升中央軍委現五位副主席格局〉，《大公網》。網址：<http://news.takungpao.com/mainland/zgq/2012-11/1324668.html>。(瀏覽日期：2020 年 3 月 10 日)。

2012 年 11 月 8 日，〈十八大中央軍委會名單〉，《共產黨新聞網》。網址：<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/351850/index.html>。(瀏覽日期：2020 年 2 月 10 日)。

2012 年 11 月 15 日，〈中國軍方高層人事變更一覽〉，《BBC 中文網》。網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/mobile/chinese_news/2012/11/121101_china_military_personnel_change.shtml。(瀏覽日期：2020 年 2 月 18 日)。

2012 年 11 月 15 日，〈中國軍方高層人事變更一覽〉，《BBC 中文網》。網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese_news/2012/11/121101_china_military_personnel_change.shtml。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2012 年 11 月 15 日，〈中國軍方高層人事變更一覽〉，《BBC 中文網》。網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/mobile/chinese_

news/2012/11/121101_china_military_personnel_change.shtml。

(瀏覽日期：2020 年 3 月 8 日)。

2012 年 11 月 20 日，〈習近平警告縱容腐敗必定亡黨亡國〉，《BBC 中文網》。網址：<https://cn.nytimes.com/china/20121120/c20corruption/zh-hant/>。(瀏覽日期：2020 年 3 月 8 日)。

2012 年 11 月 22 日，〈趙克石、張又俠兩位上將都是習近平的人〉，《博訊新聞網》。網址：<https://boxun.com/news/gb/china/2012/11/201211220309.shtml>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2012 年 11 月 23 日，〈第二炮兵司令員魏鳳和晉升上將，習近平頒發命令狀〉，《人民網》。網址：<http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2012/1123/c1001-19679990.html>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2012 年 12 月 13 日，〈避免訓戰脫節，按打仗的標準抓訓練〉，《中國軍網》。網址：http://81.cn/big5///jwgd/2014-06/05/content_5939868_2.htm。(瀏覽日期 2020 年 2 月 15 日)。

2012 年 12 月 21 日，〈中央軍委印發關於加強自身作風建設十項規定〉，《新華網》。網址：http://news.xinhuanet.com/mil/2012-12/21/c_124131383.htm。(瀏覽日期：2020 年 3 月 8 日)。

2013 年 1 月 17 日，〈鎮壓六四主將，黨內鬥爭犧牲品楊白冰〉，《美國之音》。網址：<https://www.voachinese.com/a/yangbaibing-20130117/1585554.htm>。(瀏覽日期：2020 年 3 月 24 日)。

2013 年 3 月 18 日，〈習近平連任國家、軍委主席〉，《人間福報》。網址：<http://www.merit-times.com/NewsPage.aspx?unid=502744>。(瀏覽日期：2020 年 2 月 25 日)。

2013 年 5 月 8 日，〈習近平總書記闡釋中國夢〉，《新華網》。網址：

http://news.xinhuanet.com/ziliao/2013-05/08/c_124669102.htm。(瀏覽日期：2020年3月3日)

2013年7月25日，〈薄熙來涉嫌受賄、貪汙、濫用職權案提起公訴〉，《新華網》。網址：https://web.archive.org/web/20130731013420/http://news.xinhuanet.com:80/lian Zheng/2013-07/25/c_116680877.htm。(瀏覽日期：2019年5月15日)。

2013年7月30日，〈獻給人民解放軍:建設聽黨指揮能打勝仗的人民軍隊〉，《中國政府網》。網址：http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2013-07/30/content_2458137.htm。(瀏覽日期：2020年2月15日)。

2013年7月30日，〈緊緊圍繞實現黨在新形勢下的強軍目標全面加強部隊建設〉，《人民網》。網址：<http://cpc.people.com.cn/n/2013/0730/c64094-22371311.html>。(瀏覽日期：2020年2月15日)。

2013年11月13日，〈全會公報十大看點，明確全面深化改革總目標〉，《新浪新聞網》。網址：<http://news.sina.com.cn/c/2013-11-13/025928692758.shtml>。(瀏覽日期：2020年3月3日)。

2014年3月17日，〈中國人民解放軍現役軍官服役條例(修正)〉，《中國人大網》。網址：http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2001-01/11/content_5004619.htm。(瀏覽日期：2020年3月25日)。

2014年3月17日，〈全軍統一懸掛五位領袖題詞指示〉，《人民網》。網址：<http://opinion.people.com.cn/n/2014/0317/c1003-24655093.html>。(瀏覽日期：2020年2月26日)。

2014年6月9日，〈為實現強軍目標提供堅強思想和組織保證〉，《人民網》。網址：<https://kknews.cc/military/j8m5ol6.html>。(瀏覽日期：2019年9月16日)。

2014年6月13日，〈徐才厚涉受賄將面臨軍事審判〉，《BBC中文

網》。網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2014/06/140613_xucaihou_pla_china。(瀏覽日期：2020 年 4 月 7 日)。

2014 年 6 月 30 日，〈新聞人物：軍中大老虎徐才厚〉，《BBC 中文網》。網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2014/06/140630_china_xucaihou_profile。(瀏覽日期：2020 年 4 月 7 日)。

2014 年 7 月 2 日，〈徐才厚之後〉，《財新網》。網址：<http://opinion.caixin.com/2014-07-02/100698449.html>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 7 日)。

2014 年 7 月 6 日，〈打鐵還需自身硬-關於黨要管黨、從嚴治黨〉，《習近平總書記系列重要講話讀本》，《人民網》。網址：<http://theory.people.com.cn/n/2014/0716/c40531-25285852.html>。(瀏覽日期：2020 年 3 月 8 日)。

2014 年 7 月 29 日，〈新聞人物周永康〉，《BBC》。網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2014/07/140729_profile_zhouyongkang_notfinish。(瀏覽日期：2020 年 2 月 25 日)。

2014 年 9 月 23 日，〈習近平欲清盤上海幫〉，《BBC 中文網》。網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2014/09/140923_shanghai_gang。(瀏覽日期：2020 年 4 月 6 日)。

2014 年 11 月 20 日，〈習近平軍隊政治工作的五大點〉，《人民網》。網址：<http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2014/1102/c1001-25958525.html> (瀏覽日期：2020 年 2 月 15 日)。

2015 年 3 月 2 日，〈軍隊近期查處軍級以上幹部重大案件情況〉，《中國軍網》。網址：http://www.81.cn/jwgz/2015-03/02/content_6375251.htm。(瀏覽日期：2020 年 4 月 7 日)。

2015 年 6 月 17 日，〈築牢軍魂的法治基石〉，《人民網》。網址：<http://www.people.com.cn/n/2015/0617/c1001-26444444.html>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 7 日)。

p://theory.people.com.cn/n/2015/0617/c40531-27167295.html。

(瀏覽日期：2020 年 2 月 3 日)。

2015 年 3 月 13 日，〈習近平吸取胡錦濤教訓，三大近衛機構換將〉，《大紀元》。網址：<http://www.epochtimes.com/b5/15/3/13/n4386319.htm>。(瀏覽日期：2020 年 3 月 10 日)。

2015 年 12 月 1 日，〈四總部權力於集中〉，《人民網》。網址：<http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2015/1201/c1001-27874686.html>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2015 年 3 月 16 日，〈徐才厚癌症惡化，醫治無效死亡〉，《人民網》。網址：<http://military.people.com.cn/BIG5/n/2015/0316/c1011-26697061.html>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 7 日)。

2015 年 3 月 26 日，〈徐才厚奪權的六大內幕〉，《新紀元》。網址：<https://www.epochweekly.com/b5/421/14886.htm>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2015 年 4 月 3 日，《中華人民共和國最高人民檢察院》。網址：https://baike.baidu.com/reference/15101234/eedfgNzdQ2lv7n_6ZGrajLY6cciZMMSHrtFXG0SFyjo1u9UyUPByvuGJngPpM7wtKVCKSq6rYXALTYsIT_OVCW7u2h3aFvMnFl8S4PhZYMiI_rG2。(瀏覽日期：2019 年 5 月 15 日)。

2015 年 7 月 19 日，〈習近平八一建軍節前夕視察第 16 集團軍〉，《新華網》。網址：http://news.xinhuanet.com/politics/2015-07/19/c_1115970764.htm。(瀏覽日期 2017 年 2 月 23 日)。

2015 年 7 月 30 日，〈習近平在十八屆中央紀委二次全會上發表重要講話〉，《新華網》。http://news.xinhuanet.com/politics/2015-07/30/c_1116096002.htm。(瀏覽日期 2016 年 11 月 15 日)。

2015 年 9 月 7 日，〈港媒習近平軍改：清洗江系安插自己的人〉，

《阿波羅新聞網》。網址：<http://tw.aboluowang.com/2015/0907/609419.html>。(瀏覽日期：2020 年 3 月 10 日)。

2015 年 11 月 26 日，〈觀點：中國軍事體制改革的兩大重心〉，《BBC 中文網》。網址：https://www.bbc.com/zhongwen/simp/china/2015/11/151126_china_military_commentry。(瀏覽日期：2020 年 4 月 2 日)。

2015 年 11 月 27 日，〈軍事專家解讀國防和軍隊改革〉，《新華網》。網址：http://news.xinhuanet.com/2015-11/27/c_1117287443.htm (瀏覽日期 2020 年 3 月 8 日)。

2015 年 11 月 28 日，〈軍改能否成功要靠實戰檢驗〉，《東網》。網址：http://hk.on.cc/hk/bkn/cnt/commentary/20151128/bkn-20151128001046349-1128_00832_001.html。(瀏覽日期：2020 年 3 月 10 日)。

2015 年 12 月 1 日，〈談軍改，四總部權力過度集中〉，《解放軍報》。網址：<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20151201004122-260417?chdtv> (瀏覽日期 2020 年 3 月 7 日)。

2015 年 12 月 31 日，〈習主席和中央軍委運籌設計深化國防和軍事改革紀實〉，《人民網》。網址：<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2015/1231/c64094-27997805.html>。(瀏覽日期：2020 年 3 月 3 日)。

〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，《人民網》，2016 年 1 月 1 日，網址：<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0101/c1011-28003376.html>(瀏覽日期：2020 年 3 月 3 日)。

2016 年 2 月 19 日，〈中華人民共和國現役軍官法〉，《人民網》。網址：http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2016-02/19/content_4

619315_2.htm。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2016 年 1 月 12 日，〈本輪最牛軍改，四總部為何告別了歷史舞台〉，《每日頭條》。網址：<https://kknews.cc/military/38axxa.html>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2016 年 1 月 7 日，〈血戰越軍的陸首任陸軍司令李作成〉，《中時電子報》。網址：<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20160107005367-260417?chdtv>。(瀏覽日期：2019 年 3 月 10 日)。

2016 年 7 月 27 日，〈習近平冒險推軍改，權力是否穩固〉，《BBC 中文網》。網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2016/07/160727_xi_jinping_army。(瀏覽日期：2020 年 3 月 7 日)。

2016 年 1 月 11 日，〈國防部新聞發言人詳解軍委機關調整組建相關問題〉，《新華網》。網址：http://news.xinhuanet.com/politics/2016-01/11/c_1117739984.htm。(瀏覽日期 2020 年 3 月 8 日)。

2016 年 1 月 12 日，〈軍委機關 15 部門主要職能〉，《文匯網》。網址：http://www.wenweipo.com/news_print.phtml?news_id=CH1601120002。(瀏覽日期：2020 年 3 月 10 日)。

2016 年 1 月 20 日，〈軍改中脫穎而出的 5 位陸軍少將〉，《新京報》。網址：<http://www.bjnews.com.cn/news/2016/01/20/392119.html>。(瀏覽日期：2019 年 3 月 10 日)。

2016 年 2 月 1 日，〈中國人民解放軍戰區成立大會在北京舉行〉，《新華網》。網址：http://news.xinhuanet.com/politics/2016-02/01/c_1117960554.htm。(瀏覽日期：2020 年 3 月 7 日)。

2016 年 2 月 29 日，〈在中國特色強軍之路上闊步前行—黨的十八大以來習近平主席和中央軍委推進強軍興軍紀實〉，《新華網》。網址：http://news.xinhuanet.com/ttgg/2016-02/29/c_1118193692.h

tm。(瀏覽日期：2020 年 3 月 1 日)。

2016 年 3 月 27 日，〈五大戰區轄區明朗西部最大〉，《明報新聞網》。網址：http://news.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20160327/s00013/1459015495895。(瀏覽日期：2020 年 3 月 7 日)。

2016 年 3 月 27 日，〈中央軍委部署軍隊和武警部隊全面停止有償服務工作〉，《新華網》。網址：http://news.xinhuanet.com/mil/2016-03/27/c_1118454667.htm。(瀏覽日期 2020 年 3 月 8 日)。

2016 年 4 月 12 日，〈媒體稱郭正鋼曾狂言：全軍幹部一半以上我家提拔的〉，《騰訊新聞網》。網址：<https://news.qq.com/a/20160412/057067.htm>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2016 年 7 月 25 日，〈郭伯雄一審被判處無期徒刑剝奪上將軍階〉，《鳳凰網》。網址：http://news.ifeng.com/a/20160725/49643154_0.shtml。(瀏覽日期：2019 年 5 月 14 日)。

2016 年 8 月 4 日，〈習近平為何要整頓共青團〉，《紐約時報中文網》。網址：<https://cn.nytimes.com/china/20160804/china-communist-youth-league/zh-hant/>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 6 日)。

2017 年 9 月 6 日，〈五大戰區〉，《人民網》。網址：<http://theory.people.com.cn/n1/2017/0906/c413700-29519613.html>。(瀏覽日期：2020 年 3 月 7 日)。

2017 年 9 月 3 日，〈江澤民派系，海軍前司令吳勝利傳落馬〉，《蘋果日報》。網址：<https://hk.appledaily.com/china/20170903/6W2MGHMAAZC2UYH7OUOBUHDWMU/>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2017 年 11 月 29 日，〈中央軍委政治工作部原主任張陽在家中畏罪

自殺》，《聯合早報》。網址：<http://www.zaobao.com.sg/znews/greater-china/story20171129-814678>。(瀏覽日期：2018 年 1 月 30 日)。

2017 年 9 月 3 日，〈空軍前司令員馬曉天：三代軍人父子戰鷹〉，《環球網》。網址：<https://m.huanqiu.com/article/9CaKrnK51Vc>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2017 年 10 月 25 日，〈十九大軍委大規模縮減四人，習近平續任軍委主席〉，《ETtoday新聞網》。網址：<https://www.ettoday.net/news/20171025/1038634.htm?from=feature>。(瀏覽日期：2020 年 2 月 25 日)。

2017 年 10 月 25 日，〈中共軍委 11 變 7，許其亮張又俠任副主席〉，《看中國網》。網址：<https://www.secrechina.com/news/b5/2017/10/25/839278.html>。(瀏覽日期：2020 年 2 月 25 日)。

2017 年 10 月 25 日，〈角逐軍委第二副主席，三將領受矚目〉，《中時電子報》。網址：<https://www.chinatimes.com/newspapers/20171025000828-260301?chdtv>。(瀏覽日期 2020 年 3 月 8 日)。

2017 年 11 月 3 日，〈習主席一身迷彩視導聯指中心，蘊意很深〉，《中國軍網》。網址：http://www.81.cn/big5/jwgz/2017-11/03/content_7812080.htm。(瀏覽日期 2020 年 3 月 8 日)。

2017 年 11 月 29 日，〈牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊〉，《中華人民共和國國防部》。網址：http://www.mod.gov.cn/jmsd/2017-11/29/content_4798525.htm。(瀏覽日期：2020 年 3 月 3 日)。

2017 年 11 月 30 日，〈張揚與徐才厚關係非同一般〉，《希望之聲》。網址：<https://www.soundofhope.org/post/244863?lang=b5>。(瀏覽

日期：2020 年 4 月 22 日)。

2017 年 12 月 27 日，〈中共中央決定調整武裝警察部隊領導指揮體制〉，《新華網》。網址：http://www.xinhuanet.com/2017-12/27/c_1122175909.htm。(瀏覽日期：2020 年 3 月 8 日)。

2018 年 1 月 3 日，〈中央軍委舉行 2018 年開訓動員大會習近平項全軍發布訓令〉，《中華人民共和國國防部》。網址：http://www.mod.gov.cn/big5/v/2018-01/03/content_4801409.htm。(瀏覽日期 2019 年 3 月 13 日)。

2018 年 10 月 16 日，〈中共中央決定開除張陽黨籍一既依法追繳涉案財務〉，《新華網》。網址：http://www.xinhuanet.com/politics/2018-10/16/c_1123567978.htm。(瀏覽日期：2019 年 3 月 8 日)。

2018 年 10 月 16 日，〈密謀政變習大帝！前中央軍委張陽、房峰輝黨籍被拔〉，《自由時報》。網址：<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/2582752>。(瀏覽日期：2020 年 3 月 8 日)。

2018 年 1 月 4 日，〈歷史發現，武警有過那些體制調整？〉，《中國軍網》。網址：http://www.81.cn/big5/jmywyl/2018-01/04/content_7894735.htm。(瀏覽日期：2020 年 3 月 9 日)。

2018 年 1 月 9 日，〈涉徐才厚，郭伯雄案，中國軍隊上將房峰輝被拿下〉，《台灣公義報》。網址：<https://www.taiwanjustice.net/2018/01/09/%E6%B6%89%E5%BE%90%E6%89%8D%E5%8E%9A%E3%80%81%E9%83%AD%E4%BC%AF%E9%9B%84%E6%A1%88%EF%BC%8C%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E8%BB%8D%E9%9A%8A%E4%B8%8A%E5%B0%87%E6%88%BF%E5%B3%B0%E8%BC%9D%E8%A2%AB%E6%8B%BF%E4%B8%8B/>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 23 日)。

2018 年 1 月 15 日，〈中共追打軍虎傳范長龍也落馬〉，《自由時

報》。網址：<https://news.ltn.com.tw/news/world/paper/1168810>。

(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2018 年 3 月 7 日，〈美媒指習近平軍中最信任的人是許其亮〉，《法國國際廣播電台》。網址：<http://www.rfi.fr/tw/%E4%B8%AD%E5%9C%8B/20180703-%E7%BE%8E%E5%AA%92%E6%8C%87%E7%BF%92%E8%BF%91%E5%B9%B3%E8%BB%8D%E4%B8%AD%E6%9C%80%E4%BF%A1%E4%BB%BB%E7%9A%84%E4%BA%BA%E6%98%AF%E8%A8%B1%E5%85%B6%E4%BA%AE>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2018 年 3 月 17 日，〈習近平連任國家主席軍委主席黨政軍三位一體〉，《中央通訊社》。網址：<https://tw.money.yahoo.com/習近平連任國家主席軍委主席-黨政軍三位一體-030354709.html>。(瀏覽日期 2019 年 9 月 16 日)。

2018 年 3 月 17 日，〈習近平出席中央軍委改革工作會議〉，《中國國防部》。網址：http://www.mod.gov.cn/big5/photo/2015-11/26/content_4630563.htm。(瀏覽日期 2019 年 9 月 16 日)。

2018 年 5 月 14 日，〈總政魔咒，徐才厚和張陽留下的爛攤子人事頻變〉，《看中國》。網址：<https://www.secrechina.com/news/b5/2018/05/14/858591.html>。(瀏覽日期：2020 年 3 月 8 日)。

2018 年 6 月 12 日，〈解放軍禁有償服務推遲至年底房地產生產用地歸中央軍委管理〉，《明報新聞網》。網址：https://news.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20180612/s00013/1528741036359。(瀏覽日期 2020 年 3 月 8 日)。

2018 年 8 月 13 日，〈習近平強軍思想論析〉，《人民網》。網址：<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2018/0813/c40531-30226050.html>。(瀏覽日期：2020 年 3 月 1 日)。

2018 年 8 月 20 日，〈劉員批漏張陽問題比徐才厚郭伯雄嚴重〉，《看中國網》。網址：<https://chinaexaminer.bayvoice.net/b5/ccpsecrets/2018/08/20/408014.htm%E5%8A%89%E6%BA%90%E6%8A%AB%E9%9C%B2%E5%BC%B5%E9%99%BD%E7%9A%84%E5%95%8F%E9%A1%8C%E6%AF%94%E9%83%AD%E4%BC%AF%E9%9B%84%E5%BE%90%E6%89%8D%E5%8E%9A%E5%9A%B4%E9%87%8D%E5%9C%96.html>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2019 年 1 月 4 日，〈習近平出席中央軍委軍事工作會議並發表重要講話〉，《中華人民共和國國防部》。網址：http://www.mod.gov.cn/big5/shouye/2019-01/04/content_4833622.htm。(瀏覽日期 2019 年 3 月 13 日)。

2019 年 1 月 16 日，〈改革強軍，堅定不移走中國特色強軍之路〉，《人民網》。網址：<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2019/0116/c64387-30544571.html>。(瀏覽日期：2020 年 3 月 10 日)。

2019 年 2 月 20 日，〈軍老虎末路，房峰輝受郭伯雄徐才厚重用 15 年升至總參謀長〉，《蘋果日報》。網址：<https://hk.news.appledaily.com/china/realtime/article/20190220/59283011>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2019 年 2 月 20 日，〈房峰輝受郭伯雄徐才厚重用，15 年後升至總參謀長〉，《蘋果日報》。網址：<https://hk.news.appledaily.com/china/realtime/article/20190220/59283011>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2019 年 2 月 21 日，〈傳涉及倒習流產政變，軍老虎房峰輝因貪腐判無期徒刑〉，《Newtalk新聞網》。網址：<https://newtalk.tw/news/view/2019-02-21/210362>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2019 年 2 月 21 日，〈貪腐大老虎房峰輝囚終身〉，《蘋果日報》。網址：<https://hk.appledaily.com/china/daily/article/20190221/20617438>。(瀏覽日期：2020 年 3 月 8 日)。

2019 年 5 月 6 日，〈中國人民解放軍政治工作條例全文〉，《人民網》。網址：<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/71380/102565/182142/10993467.html>。(瀏覽日期：2020 年 2 月 3 日)。

2019 年 7 月 12 日，〈傳陸前防長常萬全遭降級，疑遭郭伯雄案拖累〉，《經濟日報》。網址：<https://money.udn.com/money/story/5603/3924494>。(瀏覽日期：2020 年 4 月 22 日)。

2019 年 2 月 21 日，〈中共軍委原參謀長房峰輝：受賄罪成立被判無期徒刑〉，《BBC 中文網》。網址：<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-47315158>。(瀏覽日期：2019 年 3 月 8 日)。

2019 年 12 月 30 日，〈鄧小平洩漏 913 事件內幕，林彪身邊有內鬼〉，《阿波羅新聞網》。網址：<https://www.aboluowang.com/2019/1230/1389539.html>。(瀏覽日期：2020 年 3 月 28 日)。

2020 年 1 月 25 日，〈江澤民腐敗治軍縱容軍隊經商和走私貪汙〉，《中國禁聞網》，網址：<https://www.bannedbook.org/bnews/zh-tw/cnnews/20200125/1264658.html>。(瀏覽日期：2020 年 1 月 25 日)。

外文部分

一、專書

Joffe, Ellis, 1996. *Party-Army Relations in China: Retrospect and Prospect*. Cambridge: Cambridge University.

Morris, Janowitz, 1964. *The Military in the Political Development of New Nations*. Chicago: University of Chicago.

Burkitt Laurie, Scobell Andrew, and Wortzel Larry M., 2014. *The Lessons of History: The Chinese People's Liberation Army*. Cambridge: American Enterprise Institute.

二、期刊

Andrew, Nathan, 1973. "A Factionalism Model for CCP Politics"
China Quarterly, 53(1) : 34-66.



附錄

附錄 1：2013 年 11 月 9 日至 12 日，中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議審議通過，發佈「中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定」，第 15 章「深化國防與軍隊改革」全文：

十五、深化國防和軍隊改革

緊緊圍繞建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊這一黨在新形勢下的強軍目標，著力解決制約國防和軍隊建設發展的突出矛盾和問題，創新發展軍事理論，加強軍事戰略指導，完善新時期軍事戰略方針，構建中國特色現代軍事力量體系。

- (55) 深化軍隊體制編制調整改革。推進領導管理體制改革，優化軍委總部領導機關職能配置和機構設置，完善各軍兵種領導管理體制。健全軍委聯合作戰指揮機構和戰區聯合作戰指揮體制，推進聯合作戰訓練和保障體制改革。完善新型作戰力量領導體制。加強信息化建設集中統管。優化武裝警察部隊力量結構和指揮管理體制。優化軍隊規模結構，調整改善軍兵種比例、官兵比例、部隊與機關比例，減少非戰鬥機構和人員。依據不同方向安全需求和作戰任務改革部隊編成。加快新型作戰力量建設。深化軍隊院校改革，健全軍隊院校教育、部隊訓練實踐、軍事職業教育三位一體的新型軍事人才培養體系。
- (56) 推進軍隊政策制度調整改革。健全完善與軍隊職能任務需求和國家政策制度創新相適應的軍事人力資源政策制度。以建立軍官職業化製度為牽引，逐步形成科學規範的軍隊幹部製度體系。健全完善文職人員制度。完善兵役制度、士官制度、退役軍人安置制度改革配套政策。健全軍費管理制度，建立需求牽引規劃、規劃主導資源配置機制。健全完善經費物資管理標準制度體系。深化預算管理、集中收付、物資採購和軍人醫療、保險、住房保障等製度改革。健全軍事法規制度體系，探索改進部隊科學管理的方式方法。
- (57) 推動軍民融合深度發展。在國家層面建立推動軍民融合發展的統一領導、軍地協調、需求對接、資源共享機制。健全國防工業體系，完善國防科技協同創新體制，改革國防科研生產管理和武器裝備採購體制機制，引導優勢民營企業進入軍品科研生產和維修領域。改革完善依托國民教育培養軍事人才的政策制度。拓展軍隊保障社會化領域。深化國防教育改革。健全國防動員體制機制，完善平時徵用和戰時動員

法規制度。深化民兵預備役體制改革。調整理順邊海空防管理體制機制。

資料來源：中華人民共和國國務院新聞辦公室，中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定，2013 年 11 月 15 日，網址：http://www.gov.cn/jrzq/2013-11/15/content_2528179.htm

55



附錄 2：2016 年 1 月 1 日中共中央軍委會頒佈之中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見第二點改革的總體目標與主要任務全文

中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見

為貫徹落實黨中央、習主席的戰略部署和決策指示，扎實推進深化國防和軍隊改革，提出如下意見。

二、改革的總體目標和主要任務

- (一) 總體目標。牢牢把握“軍委管總、戰區主戰、軍種主建”的原則，以領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革為重點，協調推進規模結構、政策制度和軍民融合深度發展改革。2020 年前，在領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革上取得突破性進展，在優化規模結構、完善政策制度、推動軍民融合深度發展等方面改革上取得重要成果，努力構建能夠打贏信息化戰爭、有效履行使命任務的中國特色現代軍事力量體系，進一步完善中國特色社會主義軍事制度。按照總體目標要求，2015 年，重點組織實施領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革；2016 年，組織實施軍隊規模結構和作戰力量體系、院校、武警部隊改革，基本完成階段性改革任務；2017 年至 2020 年，對相關領域改革作進一步調整、優化和完善，持續推進各領域改革。政策制度和軍民融合深度發展改革，成熟一項推進一項。
- (二) 領導管理體制。著眼加強軍委集中統一領導，強化軍委機關的戰略謀劃、戰略指揮、戰略管理職能，優化軍委機關職能配置和機構設置，完善軍種和新型作戰力量領導管理體制，形成決策權、執行權、監督權既相互制約又相互協調的運行體系。從職能定位入手，按照突出核心職能、整合相近職能、加強監督職能、充實協調職能的思路，調整改革軍委機關設置，由總部制調整為多部門制。軍委機關下放代行的軍種建設職能，剝離具體管理職能，調整歸並同類相近職能，減少領導層級，精簡編制員額和直屬單位，使指揮、建設、管理、監督四條鏈路更加清晰，決策、規劃、執行、評估職能配置更加合理。

健全軍種領導管理體制，優化軍種機關職能配置和機構設置，發揮軍種在建設管理和保障中的重要作用。調整改革后勤保障領導管理體制，以現行聯勤保障體制為基礎，調整優化保障力量配置和領導指揮關系，構建與聯合作戰指揮體制相適應，統分結合、通專兩線的后勤保障體制。改革裝備發展領導管理體制，構建由軍委裝備部門集中統管、軍種具體建管、戰區聯合運用的體制架構，裝備發展建設實行軍委裝備部門—軍種裝備部門體制，裝備管理保障實行軍

委裝備部門—軍種裝備部門—部隊保障部門體制。加強國防動員系統的統一領導。(三)聯合作戰指揮體制。適應一體化聯合作戰指揮要求，建立健全軍委、戰區兩級聯合作戰指揮體制，構建平戰一體、常態運行、專司主營、精干高效的戰略戰役指揮體系。重新調整劃設戰區。按照聯合作戰、聯合指揮的要求，調整規範軍委聯指、各軍種、戰區聯指和戰區軍種的作戰指揮職能。與聯合作戰指揮體制相適應，完善聯合訓練體制。

- (四) 軍隊規模結構。堅持走中國特色精兵之路，加快推進軍隊由數量規模型向質量效能型轉變。裁減軍隊現役員額 30 萬，軍隊規模由 230 萬逐步減至 200 萬。優化軍種比例，減少非戰鬥機構和人員。壓減軍官崗位。優化武器裝備規模結構，減少裝備型號種類，淘汰老舊裝備，發展新型裝備。
- (五) 部隊編成。依據不同戰略方向安全需求和作戰任務，調整結構、強化功能、優化布局，推動部隊編成向充實、合成、多能、靈活方向發展。優化預備役部隊結構，壓減民兵數量，調整力量布局和編組模式。
- (六) 新型軍事人才培養。遵循軍事人才培養規律，構建軍隊院校教育、部隊訓練實踐、軍事職業教育三位一體的新型軍事人才培養體系。健全軍委、軍種兩級院校領導管理體制，完善初、中、高三級培訓體系，調整優化院校規模結構。健全軍事職業教育體系，構建全員全時全域軍事職業教育平台。創新人才培養制度機制，加強院校與部隊共育人才。
- (七) 政策制度。適應軍隊職能任務需求和國家政策制度創新，進一步完善軍事人力資源政策制度和後勤政策制度，構建體現軍事職業特點、增強軍人榮譽感自豪感的政策制度體系。調整軍隊人員分類，逐步建立軍銜主導的等級制度，推進軍官職業化，改革兵役制度、士官制度、文職人員制度。完善退役軍人安置政策和管理機構。深化經費管理、物資採購、工程建設和軍人工資、住房、醫療、保險等制度改革。全面停止軍隊開展對外有償服務。
- (八) 軍民融合發展。著眼形成全要素、多領域、高效益的軍民融合深度發展格局，構建統一領導、軍地協調、順暢高效的組織管理體系，國家主導、需求牽引、市場運作相統一的工作運行體系，系統完備、銜接配套、有效激勵的政策制度體系。分類推進相關領域改革，健全軍民融合發展法規制度和創新發展機制。

- (九) 武裝警察部隊指揮管理體制和力量結構。加強中央軍委對武裝力量的集中統一領導，調整武警部隊指揮管理體制，優化力量結構和部隊編成。
- (十) 軍事法治體系。全面貫徹依法治軍、從嚴治軍方針，改進治軍方式，實現從單純依靠行政命令的做法向依法行政的根本性轉變，從單純靠習慣和經驗開展工作的方式向依靠法規和制度開展工作的根本性轉變，從突擊式、運動式抓工作的方式向按條令條例辦事的根本性轉變。健全軍事法規制度體系和軍事法律顧問制度，改革軍事司法體制機制，創新紀檢監察體制和巡視制度，完善審計體制機制，改進軍事法律人才管理制度，建立健全組織法制和程序規則，全面提高國防和軍隊建設法治化水平。

資料來源：中華人民共和國國務院新聞辦公室，中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定，2013 年 11 月 15 日，網址：<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0101/c1011-28003376.html>