

國防大學政治作戰學院政治學系

政治研究碩士班

碩士學位論文

從「兩岸一家親」到「習五點」

-習近平對臺統戰脈絡之探究

**From “The Two Sides of the Taiwan Strait Belong to
One Family” to “Xi Jinping's 5-Point Reunification
Proposal for Taiwan”: A Study of Xi Jinping 's
United Front Context toward Taiwan**

研 究 生：蔡政達

指 導 教 授：謝奕旭 博士

中 華 民 國 一 〇 九 年 六 月

國防大學政治作戰學院政治學系碩士學位論文

口試委員會審定書

從「兩岸一家親」到「習五點」

-習近平對臺統戰脈絡之探究

**From “The Two Sides of the Taiwan Strait Belong to
One Family” to “Xi Jinping's 5-Point Reunification
Proposal for Taiwan”: A Study of Xi Jinping 's United
Front Context toward Taiwan**

本論文係蔡政達君（學號 1090720118）在國防大學政治作戰學院政治學系完成之碩士學位論文，於民國 109 年 5 月 20 日承下列考試委員審查通過及口試及格，特此證明。

指 導 教 授

謝奕弘

委

員

洪中興

委

員

劉奕祥

學 系 主 任

莫大華

中 華 民 國 1 0 9 年 5 月 2 0 日

國防大學政治系碩士生論文文責自負聲明書

本人瞭解並保證所撰寫之論文完全遵守著作權法及學術倫理規範，指導教授已善盡告知、審查、監督之義務。論文倘有抄襲、捏造、改作、妨礙他人著作權，或其他一切有違著作權及學術倫理規範之情事，以及衍生相關民、刑事責任者，概由本人負責，與指導教授、論文口試委員及政治學系所有師長無關。

論文題目：從「兩岸一家親」到「習五點」－習近平對壹統戰脈絡之探究

研究生： 蔡政達 (簽章)

學號： 1090920110

指導教授： 謝奕旭

我已閱讀下方說明，並同時繳交原創性檢測報告。：

☐ 論文原創性檢測報告

☒ 學位論文口試作業規定第肆(六)條

經遭檢舉論文抄襲，且調查屬實者，雖已授予學位，專案報請國防部予以撤銷，並註銷其已發給之結業證書與學位證書。

中 華 民 國 109 年 5 月 20 日

謝辭

距離 2001 年大學畢業迄今已經 19 年，能夠重回母校讀書真的是一件難得而且開心的事，在研究所入學報到後不久，妻子又有意外之喜，迎來第 3 個小孩，可說是雙喜臨門。然而照顧小孩是一件累人的事，因此也要感謝妻子明惠的辛勞，每天下班之後回到家又要對付 3 個小孩，有她的耐心與包容將家庭照顧好，我才得無後顧之憂地專心完成課業。

論文的誕生也代表研究所生涯的總結，論文得以付梓，全賴指導教授謝奕旭老師的不吝指導，使論文方向不致偏失，在碩士的學習過程中，引領我邁向嚴謹的學術之路，讓我重新認識甚麼是「讀書」，並學習「批判性思維」；尤其是在書寫階段，提醒我正確的方向，細心斧正文中的一字一句，不時給予我真誠的鼓勵，亦或是討論章節的盲點和解決的方式，讓我在文思困頓之時，重見一盞明燈。

也謝謝系主任莫大華教授，幽默風趣的教學風格，讓我在研究方法上，打下良好的基石。此外，對於班導余一鳴老師的循循善誘，口試委員劉興祥老師、陳紫財老師，百忙撥冗悉心的提醒與指正，並提供寶貴建議，在此一併致上謝忱。

最後，要感謝在研究所學習過程中每一位老師熱忱地傾囊相授、殷殷教誨，不僅傳授知識，也分享許多寶貴的人生經驗；也謝謝我的同學永迪、

展銘、齡賢、天祥，大家從「素昧生平」，到「觥籌交錯」，相互學習中，互相勉勵求知研習，由陌生中摸索衍生興趣心得，一路走來的辛苦終有所收穫，寫下值得珍惜的人生重要篇章。

蔡政達

謹誌於 2020.06.03



中文摘要

習近平在 2013 年 3 月起接任中共國家主席，成為中共第五代最高領導人。習近平在對臺策略，是以「兩岸一家親」的理念，以「一家人」的邏輯思維來處理臺灣的問題。更擴大和密切兩岸交流，在十九大後實施了多項惠臺措施，一起共圓中華民族偉大復興的中國夢。

本論文從習近平的「兩岸一家親」思維，到 2019 年 1 月提出的「習五點」，分析習近平對臺政策的延續與轉變。

研究發現習近平在「一個中國」、「反對臺獨分裂」的原則下，對臺政策雖然強調「不放棄武力」，但為了中國的經濟發展，在臺灣因素、中共內部因素及國際因素的影響下，仍是採取「軟硬兼施」的兩手策略，以「和平統一」為主軸。

關鍵詞：對臺統戰、兩岸一家親、習五點、一國兩制

Abstract

Xi Jinping took over as President of the Communist Party of China (CPC) in March 2013, becoming the fifth generation of the party's top leader.

Xi Jinping's policy toward Taiwan is to solve Taiwan problems with the notion of "two sides of the strait are one family" to expand and deepen exchanges between the both sides. Since the 19th National Congress, many measures which benefit Taiwan have been implemented to make joint efforts to realize the Chinese dream of national rejuvenation.

This article analyzes the continuation and transformation of Xi Jinping's Taiwan policy, from Xi Jinping's "two sides of the strait are one family" thinking to the "Xi's Five Points" proposed in January 2019.

The study found that Xi's policy toward Taiwan under the principle of "one China" and "against the separation of Taiwan from Taiwan" stresses "no surrender of force." But for the sake of China's economic development, under the influence of Taiwan, internal factors within the Communist Party of China and international factors, the two-pronged strategy of "soft and hard work" is still to be adopted, with "peaceful reunification" as the main axis.

Key words : United Front toward Taiwan, Both Sides as a Family, Xi's Five Points, One country two systems

目錄

謝辭	I
中文摘要	III
Abstract.....	IV
表目錄	VII
圖目錄	VIII
第一章 緒論	1
第一節 研究動機與目的	1
第二節 文獻回顧與探討	7
第三節 研究途徑與研究方法	21
第四節 研究架構與章節安排	24
第五節 研究範圍與限制	26
第二章 習近平對臺統戰策略的演進.....	29
第一節 中共對臺統戰策略的傳統與本質	30
第二節 「兩岸一家親」思維的起源與著眼	45
第三節 《告臺灣同胞書》與「習五點」的內涵	66
第三章 習近平對臺統戰脈絡分析	77
第一節 中共對臺政策的主軸	77
第二節 習近平對臺統戰政策的延續與轉變	90
第三節 習近平對臺統戰政策的理則與脈絡	100
第四章 影響習近平對臺統戰策略因素	111

第一節 因應臺灣內部的變化.....	111
第二節 中共內部因素	128
第三節 國際因素	136
第五章 結論	145
第一節 研究發現	145
第二節 研究建議	148
參考文獻	151



表目錄

表 2.1：江澤民發表「為促進祖國統一的八項主張」	40
表 2.2：胡錦濤「六項重大對臺政策方向」內容表	43
表 2.3：中共「關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施」內容表	51
表 2.4：習近平有關「兩岸一家親」談話內容表	60
表 2.5：習近平對促進兩岸合作提出四點希望	64
表 2.6：中共歷次《告臺灣同胞書》內容表	67
表 2.7：中共紀念《告臺灣同胞書》發表重要活動	69
表 2.8：習近平「習五點」內容表	74
表 2.9：習近平「習五點」關鍵詞出現次數	75
表 3.1：2013-2018 年中共機艦繞臺統計表	82
表 3.2：胡錦濤與習近平對「九二共識」的發言	94
表 4.1：海基金及海協會歷次會談總覽	115
表 4.2：習近平對「和平發展」的相關論述	141

圖目錄

圖 4.1	2009 年~2018 年我國主要出口市場統計	124
圖 4.2	2018 年~2019 年大陸來臺人次統計.....	124
圖 4.3	「民眾對統一、獨立或維持現狀的看法」民意調查.....	127
圖 4.4	民眾認知大陸政府對我不友善態度.....	127



第一章 緒論

第一節 研究動機與目的

壹、研究動機

1949 年 10 月 1 日，毛澤東於北京天安門主持開國大典，宣佈中華人民共和國、中央人民政府的成立，同年 12 月 7 日，國民政府播遷來臺，從此兩岸開始隔海對峙的局面，迄今已長達 70 年之久。從國民政府播遷來臺後，中共便開始提出對臺政策，用以解放臺灣、達成統一之目的。中共早期對臺灣統一的目標方針，從毛澤東提出的「武力解放」、「和平解放」；1972 年美國總統尼克森(Richard Nixon)訪問中國，在上海與國務院總理周恩來簽署全名為《中華人民共和國和美利堅合眾國聯合公報》也就是通稱的《上海公報》¹後，中共對臺政策便堅持以「一個中國」原則下，鄧小平並在 1978 年 12 月在北京舉行的十一屆三中全會提出「和平統一、一國兩制」政策，其後江澤民的「江八點」、與胡錦濤的「胡六點」²也都延續此原則，在考量因應環境局勢的變遷下，不停的在對臺政策上靈活調整與適當轉換。

中共對我國的統戰工作行之有年，對臺政策始終保有堅持的原則與靈活的戰略調整，我國政府從 1987 年開放民眾赴陸探親、1989 年開放中國人

¹ 〈影響臺灣的另一個「228」：1972「上海公報」中美關係正常化〉，《ETtoday 新聞雲》，2018 年 2 月 28 日，<https://www.ettoday.net/news/20180228/1120728.htm>（檢索日期：2019 年 7 月 27 日）。

² 楊開煌，〈中共「對臺政策」解釋與評估－決策人物取向之研究〉，《東吳政治學報》，第 7 期，1997 年 3 月，頁 67-70。

民來臺探親，2000 年推動小三通，一直到 2008 年實現直接通航和常態包機³，兩岸在民間的交流可謂一日千里，兩岸透過經貿交流、文教活動及社會交流等方式產生了密切的互動，中國政府也意識到「打下臺灣，不如買下臺灣」，陸續發布對臺「31 條」⁴、「26 條措施」⁵等政策，透過一系列創業、就業補助，吸引臺灣資金與人才。

今日的中國大陸早已不可同日而語，「十八大」後習近平成為中共第五代領導人，主導中共對臺政策，並在「十九大」後取消對於國家主席任期限制等條文，基此，習近平的統戰思維勢必成為中國未來的策略核心，兩岸關係發展的重要人物；又因習近平過去長年在福建任職，與臺商非常熟悉，也曾主管港澳事務，對臺灣事務可說相當了解，檢視其對臺政策依舊是「和平統一、一國兩制」方針⁶，堅持「一個中國」原則和「九二共識」，而在 2014 年「反服貿協議」、「太陽花學運」事件的影響下，「以經促統」成為對臺政策的主軸，並積極擴大兩岸的經濟文化交流合作、成立青創基地拉攏臺灣青年，欲藉由民族情感與經濟訴求來拉攏臺灣民眾，可見習近

³ 〈兩岸大事紀〉，《中華民國大陸委員會》，2018 年 7 月 3 日，網址：<https://www.mac.gov.tw/News.aspx?n=FF87AB3AC4507DE3&sms=4A22C80D8C659C54&page=3&PageSize=10>（檢索日期：2019 年 9 月 10 日）。

⁴ 〈中國臺灣網〉，《關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》，2018 年 9 月 17 日，網址：http://www.taiwan.cn/local/tebietuijian/dfzt/gdcs/201809/t20180917_12060757.htm（檢索日期：2019 年 12 月 16 日）

⁵ 中評社，〈促兩岸經濟文化交流合作 26 條措施〉，《中國評論新聞網》，2018 年 11 月 4 日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1055/8/9/6/105589691.html?coluid=3&kindid=12&docid=105589691&mdate=1104102615>（檢索日期：2019 年 11 月 11 日）。

⁶ 蕭爾，〈習近平晤臺灣統派 重申一國兩制方針〉，《BBC 中文網》，2014 年 9 月 26 日，網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2014/09/140925_china_taiwan_relations_xi（檢索日期：2019 年 5 月 13 日）。

平主政後對兩岸關係的主導性更勝以往，其對臺策略的未來趨勢，值得我們高度重視。

習近平在 2014 年 2 月 18 日的連習會中，呼籲兩岸同胞攜手共圓中華民族偉大復興的中國夢⁷，並有了「兩岸一家親，共圓中國夢」的口號，同年，「中國人民政治協商會議全國委員會常務委員會工作報告」中提到，將大力宣導「兩岸一家親」理念⁸，以和樂文化、黃埔精神、書畫藝術等為紐帶，增進兩岸民眾的文化認同和民族認同；至此「兩岸一家親」的對臺政治工作方針正式登場。2018 年 3 月習近平續任國家主席後，在 2019 年 1 月中共全國人民代表大會常務委員會，《告臺灣同胞書》屆滿四十周年之際發表對臺談話⁹，該談話內容引發各界討論，習近平表示中國夢是兩岸同胞共同的夢，臺灣問題必將隨著民族復興而終結，反對臺獨分裂活動，堅持「一中原則」；習表示中國人不打中國人，但也說不會承諾放棄使用武力，在 4,240 字的談話中，提及 46 次「統一」，並提出 5 大要點，即所謂的「習五點」¹⁰，來談論兩岸統一，也被中共當成指導對臺政策的行動綱領，圍繞在「九二

⁷ 大陸中心，〈連習會後「習四條」最新對台方針引關注〉，《ETtoday 新聞雲》，2014 年 2 月 19 日，網址：<https://www.ettoday.net/news/20140219/326872.htm>（檢索日期：2019 年 5 月 27 日）。

⁸ 新華社，〈中國人民政治協商會議全國委員會常務委員會工作報告（2014 年）〉，《中國政協網》，2014 年 7 月 30 日，網址：<http://www.cppcc.gov.cn/zxww/2014/10/09/ART11412842218301361.shtml>（檢索日期：2019 年 4 月 30 日）。

⁹ 〈【告臺灣同胞書 40 周年】習近平 4240 字談話全文〉，《中時電子報》，2019 年 1 月 2 日，網址：<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190102002101-260409?chdtv>（檢索日期：2019 年 4 月 30 日）。

¹⁰ 習近平對兩岸關係的「和平統一」定出新的「習五點」基調，第一：攜手推動民族復興，實現和平統一目標；第二，探索「兩制」臺灣方案，豐富和平統一實踐；第三，堅持一個中國原則，維護和平統一前景；第四，深化兩岸融合發展，夯實和平統一基礎；第五，實現同胞心靈契合，增進和平統一認同。

共識」與「一國兩制」上。由此可見，習近平試圖具體化統一步驟，在對臺統戰策略有無改變？我國民眾是因習近平之統戰作為而改變對中共之想法與態度？為筆者研究之主要動機。

中共國家主席習近平在 2012 年接任後，集黨、政、軍大權於一身，在 2012 年 11 月 15 日的十八屆中央政治局常委同中外記者見面時，提出要實現中華民族偉大復興的光明前景¹¹，並闡釋「中國夢」的理念，是兩岸同胞共同的夢，臺灣問題必將隨著民族復興而終結，反對臺獨分裂活動，堅持「一中原則」¹²。隨著習近平不斷穩固權力，取消國家主席不得超過兩屆限制的同時，也持續強調統一是歷史大事，解決臺灣問題、實現祖國完全統一為矢志不渝的歷史任務；「習五點」的提出，強調「探索一國兩制的臺灣方案」，並表示願意同臺灣各黨派、團體和人士就兩岸政治問題和推進祖國和平統一進程的有關問題開展對話溝通，促進統一。

中國大陸已經是全球第二大經濟體，在當前兩岸關係呈現「政冷經熱」、「官冷民熱」的形勢中，習近平強調承認「九二共識」歷史事實，認同兩岸同屬一中，雙方就能開展對話，並強調「兩岸一家親」、「同等的待遇」、「共同弘揚中華文化，促進心靈契合」等對臺政策，會對兩岸關係帶來多少的影響，是為另一研究之動機。

¹¹ 中共中央文獻研究院，《習近平關於實現中華民族偉大復興的中國夢論述摘編》（北京：中央文獻出版社，2013 年）。

¹² 李智琦，〈習近平的決策心理分析〉，《戰略安全研析》，96 期，2012 年 4 月，頁 46-54。

貳、研究目的

中共歷年領導人更迭迄今，對臺政策如「和平統一」、「一國兩制」等大方向未曾改變，胡錦濤主政時期，北京已經意識到「買臺灣比打臺灣便宜」，對臺就是採用「對官方更硬、對民間更軟」的兩手策略¹³；習近平上任後亦延續對臺「硬的更硬、軟的更軟」之相同應對方式，大力宣導「兩岸一家親」理念，並以自身曾提及「中國夢」、「兩個一百年」等民族復興理念，開展各層面對臺工作。

美國的「美中經濟暨安全檢討委員會」(US-China Economic and Security Review Commission, USCC) 在 2018 年 8 月公布的《中國海外統戰工作：背景及對美國的影響》報告中指出，自從習近平 2012 年上任以來，對統戰工作的重視程度與日俱增，並且提升其在對外策略中的重要性對統戰工作的重視程度不斷提高，並曾在 2017 年中共十九大致詞時呼籲「鞏固和發展最廣泛的愛國統一戰線」，強調「統一戰線是黨的事業取得勝利的重要法寶」，對於實現中華民族偉大復興至關重要。¹⁴

本研究嘗試研究自習近平上任後之各項對臺政策，探討中共統戰策略之發展及對我國之影響，因而本文研究目的為：

¹³ 林中斌，〈胡錦濤對台硬的越硬軟的越軟〉，《自由時報》，2005 年 1 月 30 日，網址：<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/11168>（檢索日期：2019 年 9 月 23 日）。

¹⁴ Alexander Bowe, "China's Overseas United Front Work Background and Implications for the United States," *US-China Economic and Security Review Commission*, Aug 24, 2018. At https://www.uscc.gov/sites/default/files/Research/China%27s%20Overseas%20United%20Front%20Work%20-%20Background%20and%20Implications%20for%20US_final_0.pdf (Accessed 2020/5/4)

1. 瞭解習近平對臺統戰策略的思維主軸與脈絡
2. 探究習近平對臺統戰策略轉變的原因。
3. 分析習近平對臺策略的效果與可能影響。



第二節 文獻回顧與探討

文獻回顧主要是幫助讀者經由前人的研究經驗，啟發思索的方向與觀念，幫助讀者瞭解過去、重建過去、解釋現在與預測未來，俾利論文研究的進行。¹⁵本論文主要是以習近平主政時期，探討中共對臺政策重點與發展。在研究文獻的參考上，參閱國內知名學者、中國大陸涉臺智庫學者及習近平對臺統戰政策之相關專書著作為主。

壹、中共對臺統戰工作之文獻

國內學者姚孟軒在與王思誠、項迺光、王維理、陳綏民共同編著的《統戰與反統戰》乙書中，發表了乙篇〈中共「統一戰線」策略的理論與實際〉的文章提到，中共於 1922 年至 1923 年間，接受共產國際的指示，希望中共能借助國民黨強大的資源來發展自己的力量，並將國民黨作為其外圍組織，吸收該黨優秀青年，爭取重要幹部之同情，進而造成國民黨分化後，再聯合其左派以孤立其右派¹⁶。姚孟軒指出，這是中共首次運用「統一戰線」，然而當時係稱之為「聯合戰線」，直到共產國際於 1928 年召開第六次大會通過的「共產國際綱領」中，才正式採用「統一戰線」的名稱。1935 年共產國際召開第七次大會時，中共駐莫斯科代表王明，以中共中央名義發表「八一宣言」，並提倡籌組「反對日本帝國主義的民族統一戰線」，這是中

¹⁵ 葉至誠，《研究方法與論文寫作》（臺北市：商鼎文化，2005 年 3 月），頁 136。

¹⁶ 王思誠、項迺光、姚孟軒、王維理、陳綏民著，《統戰與反統戰》（臺北市：長風出版社，1980 年 5 月）。

共第一次正式使用統一戰線的名稱。同年 12 月 25 日，中共中央提出「建立民族統一戰線」的口號，則是其首次在政策性文件中使用統一戰線的名稱。鄧小平於 1979 年 9 月 10 日在招待附庸黨派代表的會議上表示，統一戰線與武裝鬥爭、黨的建設仍是中共三個重要的法寶之一，其中提到必須以「愛國統一戰線」來對臺灣及海外華僑工作，動員所有能夠與臺灣建立聯繫的人，進行滲透；另運用「國際反霸統一戰線」，繼續破壞美國與中華民國實質關係，企圖完全孤立我國國際空間。這是兩岸分治後短暫的和平對峙初期，中共首次有關對臺統戰工作的具體論述，開啟並延續日後對臺統戰工作的策略與運用。

國內學者金達凱在其著作《中共統戰策略研究》乙書中提到，毛澤東於 1939 年中共建黨十八週年時表示：「在過去十八年的歷史中，憑藉著失敗和成功的經驗，已使我們懂得統一戰線、黨的建設與武裝鬥爭，是中國共產黨在革命中戰勝敵人的三個主要法寶。」¹⁷學者金達凱認為「統一戰線」，乃是中共在某時期、某國度、某階段、某地區，以利誘、欺騙及分化的手段，聯合或爭取不同黨派、勢力、階級，組成以共產黨為領導核心的聯合戰線，為一共同主要目的而暫時合體。倘以哲學的語言來看，就是兩個對立的矛盾組織，找出同一性質，而作暫時的聯繫與運用。若用政治語言來

¹⁷ 金達凱，《中共統戰策略研究》(臺北市：黎明文化事業股份有限公司，1983 年)。

說，就是聯合次要敵人，攻擊主要敵人，也就是利用明日的敵人，打擊今日的敵人。其主要的作用，乃削弱敵人並壯大自己。

長期專注於中共對臺工作組織與策略之研究的國內學者郭瑞華，在其著作《現階段中共對臺統戰策略與實務》乙書中，對於統戰意涵有其獨到之見解。他指出，就廣義言，統戰是指相異的社會政治力量，包括民族、國家、政黨、集團、階層與階級等，在一定歷史的條件之下，為實現一定共同的目標，在某些共同利益為基礎而組織而成的政治聯盟。而中共目前所指的「統一戰線」，是指「無產階級及共產黨所領導的統一戰線，為實現自己的歷史使命，完成各時期特定的戰略目標與任務，團結無產階級各階層及政治派別，並團結其他政黨、階級與階層的力量，為一定的共同目標結合而成的政治聯盟。」¹⁸郭瑞華指出，這就是中共所稱的，壯大革命力量須靠團結，劃清敵我界線須靠鬥爭。

國內學者高素蘭在〈中共對臺政策的歷史演變(1949-2000)〉一文中，分析中共對臺統戰策略的歷史演變，雖在時空背景與環境變遷下，有不同的應對手段，但其對臺「統一」的最高政策目標是不變的¹⁹，其中差異僅在於當時領導人的政策目標，而彈性運用的策略手段。

¹⁸ 郭瑞華，《現階段中共對臺統戰策略與實務》（臺北市：法務部調查局共黨問題研究中心，2000年12月）。

¹⁹ 高素蘭，〈中共對臺政策的歷史演變(1949-2000)〉，《國史館學術集刊》，第4期，2004年4月，頁189-228。

臺海關係向來備受國人關注，兩岸互動頻繁也是不爭事實，學者邵宗海在其著作《中共對臺政策 1979-2013》，從中共建政後分析各時期領導人的對臺政策，並從「反分裂國家法」、「一個中國原則」、「九二共識」、「兩岸文化協議」、「兩岸經濟合作框架」等等面向來探討對岸從否認到承認、堅持到妥協的系列轉變過程，尤其是中共十八大以後對臺政策的可能走向。本書在政策項目的分析上，跳脫了傳統思維的解讀，而加上一些新的措施實例來做對應比較：譬如將「一個中國原則」與「九二共識」的分析文章給予並列，以及把「對臺政治定位」的歷史解讀與「正視中華民國」的文獻探討相互對比，就是企圖描述出一種「北京在現階段對臺政策」中，存在著它必須放下某種堅持，而作出妥協與調整的無奈寫照。²⁰

大陸學者嚴安林、張哲馨合著的《【一國兩制】理論的實踐與創新研究》提到「一國兩制」是關係到國家最終完全統一與中華民族偉大復興的重要課題，是中國政府因應解決臺灣問題而提出的國家統一理論²¹。並以香港、澳門為例來試圖以「一國兩制」的理論與實踐，探索解決臺灣問題的可能性及其模式。作者認為臺灣長期在政黨惡鬥下，政府失能、國會失控、民眾失去信心、國家失去前景，只有兩岸統一，一國兩制下的臺灣才是臺灣最好的機會。

²⁰ 邵宗海，《中共對臺政策 1979-2013》（臺北市：唐山出版社，2013年9月）。

²¹ 嚴安林，《【一國兩制】理論的實踐與創新研究》（北京市：九州出版社，2018年10月）。

中國迄今仍未放棄以武力統一臺灣，然其對臺政策隨著國際局勢與臺灣政局的變化而改變，在政策的操作上則使用「棍棒與胡蘿蔔」的兩手策略，時而威脅，時而友善，學者過子庸在《中國大陸研究概論》書中，以中共領導人分類為主，另以兩岸的政策及當時的局勢為輔，及美、中、臺三邊關係的「戰略三角」理論等因素²²，來探討中共對臺政策的演變。

近年來，兩岸交流日益頻繁，為使我國各級政府和民間單位的人員在處理交流事務時，瞭解中共黨政體制、對臺體系，以及相關外圍智庫與社會團體，陸委會委託國內學者專家彙整《中國大陸對臺工作組織體系與人事》報告，供從事兩岸事務的人員參考。本報告針對胡錦濤時期至習近平時期（2002 年至 2019 年 2 月）的兩岸政策，進行討論與整理。²³本報告的主要資料來源為涉臺學術專書與論文、中國大陸官方網站、官方文件與報刊、香港、新加坡等地報刊，以及其他相關的二手資料，可作為筆者研究中共統戰策略發展與轉變的參考資料。

透過上述文獻資料的回顧，概述中共歷任的領導者在不同的時空背景、國際局勢下的對臺政策，以此作為比較與借鑒，能夠更好的理解習近

²² 過子庸，《中國大陸研究概論》（臺北市：五南圖書出版有限公司，2019 年 2 月）。

²³ 寇健文，〈中國大陸對臺工作組織體系與人事〉，《中華民國大陸委員會》，2019 年 3 月 30 日，網址：<https://ws.mac.gov.tw/001/Upload/295/refile/7845/73953/dad82e36-96d1-43bc-a57e-47e3b777064b.pdf>（檢索日期：2020 年 2 月 23 日）。

平的對臺政策及其轉變；在「統一」的原則與大方向不變的前提下，不斷與時俱進提出新的政策，也反映出中共對臺政策的靈活應對，在分析中共統戰發展趨勢極具參考價值。

貳、研究習近平對臺策略之文獻

顏建發在〈習近平對臺政策的可能架構與內涵〉一文中，以習近平在上任前部分的發言與相關報導加以整理分析，從中勾勤出對臺政策的架構。作為認為中共的領導人在處理對臺政策時，都受制於傳統政策的既定模式，然而在決策過程中，領導人的特質所扮演的角色卻也相當關鍵。作者對習近平早期與主政後的對臺政思維有系統地作一比較、分析，認為習近平熟悉對臺事務，被視為知臺派，其豐富的涉臺經驗能讓他免去作出失當的決策；但也因為瞭解，兩岸政策的模糊空間也會為之縮減。²⁴

2013 年出版的《習近平關於實現中華民族偉大復興的中國夢論述摘編》，共分 8 個專題，收錄習近平 2012 年 11 月 15 日至 2013 年 11 月 2 日期間的講話、演講、談話、書信、批示等 50 多篇重要文獻，闡述習近平對「中華民族偉大復興中國夢」的內涵和實質。²⁵中共藉由本書宣傳習近平關於中國

²⁴ 顏建發，〈習近平對臺政策的可能架構與內涵〉，《臺灣國際研究季刊》，第 4 期第 9 卷，2013 年冬季號，頁 39-61。

²⁵ 中國中央文獻研究室編，〈習近平關於實現中華民族偉大復興的中國夢論述摘編〉（北京市：中央文獻出版社，2013 年 12 月）。

夢理念，亦使筆者能夠瞭解習近平對臺統戰策略的思維與發展理念。

學者賴宇恩、黃怡安在〈習近平全球戰略下的對臺政策〉以國際關係理論中的轉移注意理論(diversionary theory)來分析，當政權內部面臨危機或內在矛盾時，其對外政策與作為會趨於極端化，以回應社會內部對於政權正當性的質疑與挑戰。因而中共的對臺政策不單是兩岸問題，亦是內部權力鞏固以及權力移轉過程中運用的手段之一；文中並綜合中共面臨的內外部結構因素、中國全球戰略布局、美中戰略競合問題及近年兩岸政治情勢，分析習近平的對臺政策與操作模式²⁶。

趙春山編《兩岸關係與政府大陸政策》主要在回顧過去 60 多年的兩岸關係發展，並探討「大陸政策」和「兩岸關係」兩個部分。有關政府大陸政策方面，書中除了描述政府在不同階段的政策內容，並且分析了影響政府決策的各項環境因素，其中包括：中共的對臺政策，中國大陸內部的政治、經濟和社會發展，以及國際和兩岸周邊地區情勢的變化²⁷；至於兩岸關係方面，本書強調兩岸經濟、文化和社會互動的問題，也包括兩岸協商的過程。

²⁶ 賴宇恩、黃怡安，〈習近平全球戰略下的對台政策〉，摘錄自徐斯儉主編，《習近平大棋局》(新北市：左岸文化，2016 年 7 月)，頁 203-242。

²⁷ 趙春山，《兩岸關係與政府大陸政策》(臺北市：三民書局，2017 年)。

中共第十九次全國代表大會（十九大）後，已經開啟習近平權力與意識形態定於一尊的時代。張五岳在〈中共「十九大」後的對臺政策與兩岸關係〉一文中分析，不論是代表路線方針的「政治報告」，或是黨章修訂的意識形態，或是代表高層權力的人事部署等各項關鍵指標，都可以清楚看出，習近平的權力集中程度，已經完全超越以往歷任領導人，相較於毛澤東的「建國」，鄧小平撥亂反正的「富國」，習近平未來十年顯然是以實現「中國夢」的「強國」自許。對於中華民族偉大復興的「民族主義」，與「中國夢」有著無比堅持的習近平，強調以充分的意志、充分的信心，來反對任何臺獨，可以預測未來的對臺政策將加強「反獨」力道，加速促進兩岸統一²⁸。

中共於2018年2月召開「十九大」後首次「對臺工作會議」，除延續習近平於「十九大」工作報告，重申對臺堅持「一中原則」、「九二共識」，亦積極擴大兩岸經濟文化交流合作，持續深化兩岸經濟社會融合發展，以及逐步提供臺灣民眾在大陸之「在地化同等待遇」等對臺策略作為。鑑此，亞太和平研究基金會邀請國內多位學者專家深入研討，彙整《中共對臺政策可能動向》政策報告，分別就十九大後中共對臺政策總體評估、中共對我國國際空間可能作為及因應建議、中共對臺青年工作及我因應之道及未來

²⁸ 張五岳，〈中共「十九大」後的對臺政策與兩岸關係〉，《經濟前瞻》，第174期，2017年11月，頁38-42。

中共對臺可能策略及總體建議做分析報告，²⁹有助筆者對中共十九大後對臺政策可能動向之瞭解。

中共「十八大」後，產生以習近平為首的第五代領導群體，開啟了中國大陸在整體發展上的一個新階段，中國大陸由內政到外交的總體方針和具體政策作法方面，都呈現出諸多明顯不同於江澤民時期與胡錦濤時期的重大改變，例如宏觀層面的「中國夢」、「中國製造 2025」、「一帶一路」、大規模反貪腐、「習近平新時代中國特色社會主義思想」寫入黨章、廢除憲法中對於國家主席任期的限制，對臺政策上提出「習五條」等，中華民國大陸委員會出版《中國大陸研究專書——「十八大」以來中國大陸的發展與變遷》，以深入了解這些變化的來龍去脈，討論「十八大」之前與「十八大」以來至今，在「延續性」和「差異性」上的比較³⁰。

美國智庫蘭德公司（RAND Corporation）資深國防分析師德瑞克·格羅斯曼(Derek Grossman)撰寫的“Is a Sustainable Peace Possible in the Taiwan Strait?”³¹文中指出，習近平將統一臺灣與他的民族復興的「中國夢」聯繫

²⁹ 張五岳主編，〈中共對臺政策可能動向〉，《亞太和平研究基金會》，2018 年 4 月 2 日，網址：<https://www.faps.org.tw/article-ap-2111-5834>（檢索日期：2020 年 2 月 25 日）。

³⁰ 中華民國大陸委員會，《中國大陸研究專書——「十八大」以來中國大陸的發展與變遷》（臺北市：大陸委員會，2019 年）。

³¹ Derek Grossman, “Is a Sustainable Peace Possible in the Taiwan Strait,” *RAND Corporation*, Jan 1, 2019. At <https://www.rand.org/blog/2019/01/is-a-sustainable-peace-possible-in-the-taiwan-strait.html> (Accessed 2019/10/8)

在一起。與前任國家主席江澤民和胡錦濤不同的是，習近平強調堅持「九二共識」及「一個中國，一國兩制」，並試圖以香港和澳門的例子來讓臺灣相信「一國兩制」的可行性，達成統一的目標。

2012年中共「十八大」後，產生以習近平為首的第五代領導群體，開啟了中國大陸在整體發展上的一個新階段。中國大陸由內政到外交的總體方針和具體政策作法方面，都呈現出諸多明顯不同於江澤民時期與胡錦濤時期的重大改變。「中國夢」、「習近平新時代中國特色社會主義思想」寫入黨章、廢除憲法中對於國家主席任期的限制、對臺政策上提出「習五點」等。中華民國大陸委員會出版的《大陸委員會中國大陸研究專書——「十八大」以來中國大陸的發展與變遷》乙書，邀請國內多位知名學者共同編著，內容聚焦於習近平執政後的中國大陸發展現況，及各領域政策、路線變化，及對於「十八大」之前與「十八大」以來至今，在「延續性」和「差異性」上的比較；³²有助對習近平對臺策略、中共政權本質及中國大陸的認識與瞭解。

《南華早報》（South China Morning Post）資深的中國事務專欄作家黃凱瑞（Cary Huang）在“China’s Xi Jinping has opened the door to war with

³² 中華民國大陸委員會，《中國大陸研究專書——「十八大」以來中國大陸的發展與變遷》（臺北市：中華民國大陸委員會，2019年）。

Taiwan”一文中表示，歷屆中國領導人都試圖使臺灣與大陸統一，但沒有一個人像習近平那樣急切，因為習近平將兩岸統一描述為他「民族復興」計劃的「必然要求」，並表示「問題」不能推遲到另一代人手中，並呼籲軍方做好準備³³。

美國史汀生研究中心（Henry L. Stimson Center）高級研究員艾倫·羅伯格（Alan D. Romberg）在“Sunshine Heats Up Taiwan Politics, Affects PRC Tactics”一文中認為，反服貿佔領運動「太陽花學運」，讓中國受到很大的震撼，顯示「向中國說不，中國的價值不足以說服臺灣新世代」，除是臺灣社會對政府施政不滿的總爆發，也是防衛中國因素對臺灣社會的滲透。抗議活動重塑臺灣政治環境，並影響到習近平的對臺政策，而做出一定的調整³⁴。

參、研究「兩岸一家親」、「習五點」對臺政策之文獻

2013 年以來大陸對臺政策以「兩岸一家親」為主軸貫穿對臺工作，學者劉文斌、唐永瑞在〈大陸對臺「兩岸一家親」統戰作為效應〉一文中分

³³ Cary Huang, “China’s Xi Jinping has opened the door to war with Taiwan,” *South China Morning Post*, Oct 6, 2019. At <https://www.scmp.com/week-asia/opinion/article/3031623/beijings-pressure-will-only-push-taiwan-further-out-reach> (Accessed 2019/11/11)

³⁴ Alan D. Romberg, “Sunshine Heats Up Taiwan Politics, Affects PRC Tactics,” *China Leadership Monitor*, No.44, June, 2014. At https://www.stimson.org/sites/default/files/file-attachments/sunshine_heats_up_taiwan_politics.pdf (Accessed 2019/11/11)

析「兩岸一家親」統戰策略運用，即是逐步融釋臺灣，讓兩岸合而為一，達成「解決臺灣問題」為目的³⁵。作者從民族主義的觀點，提出中共「兩岸一家親」的政策，意圖在兩岸政治分立中，強化臺灣居民的漢族意識，以連結兩岸作為兩岸統一的基礎。

淡江大學兩岸關係研究中心主任張五岳在〈從習近平發表「習五點」評中共對臺政策〉一文中，對習近平自 2012 年上臺後，到此次《告臺灣同胞書》40 周年大會上提出的「習五點」，所發表累計 24 次對臺政策談話的內容語意，及「習五點」構想的對臺戰略方針分析。作者認為習近平在對臺政策思想上，與當年鄧小平的「一國兩制」追求和平統一最大的不同在，習近平旨在推動「新一國兩制」，其特色乃將臺灣問題放到新時代中國大陸國家發展戰略中一個重要環節，不僅強調兩岸同胞是命運與共的骨肉兄弟，是血濃於水的一家人，也號召兩岸同胞共同弘揚中華文化，促進心靈契合；通過兩岸文化交流互動，拉近兩岸同胞心理距離，實現心靈契合，而不像當年鄧小平只單純追求形式統一。³⁶

淡江大學大陸研究所副教授潘錫堂在〈從「習五點」剖析當前中共對

³⁵ 劉文斌、唐永瑞，〈大陸對臺「兩岸一家親」統戰作為效應〉，《展望與探索》，第 13 卷第 10 期，2015 年 10 月，頁 75-94。

³⁶ 張五岳，〈從習近平發表「習五點」評中共對台政策〉，《思想坦克》，2019 年 1 月 16 日，網址：<https://www.voicetank.org/single-post/2019/01/16/Xis-new-Taiwan-speech-and-CCPs-Taiwan-policy>（檢索日期：2019 年 10 月 1 日）。

臺政策的基礎與方向〉一文中，對「習五點」的深層意涵詳加檢視，認為現階段陸方將持續推出精進版之惠臺若干條措施，並促使大陸各省市地方續推各具該地方特色的惠臺辦法或實施細則，加大加深兩岸城市交流之力道與利多，用以增進兩岸經濟社會的融合發展，俾能更有助於兩岸邁向和平統一的協商³⁷。

綜覽上揭兩岸學者所著有關中共對臺統戰工作、習近平主政後對臺統戰策略之研究，以及我國面對中共統戰政策的因應作為等相關文獻，均有獨特的見解與分析。綜合各家文獻可以發現多以歷史演變的角度來作觀察與分析論述，有助於筆者清楚瞭解中共對臺統戰策略的歷史脈絡。而習近平上臺後，更將「兩岸統一」視為其「實現中華民族偉大復興」的歷史任務，故本文試圖延續歷史究研途徑，探討習近平上臺至今對臺統戰的策略變化。

然而在不同的時空背景下，兩岸關係互動與交流亦會提出不同的政策方針，故本文將以習近平提出的「兩岸一家親」及「習五點」等對臺政策，分析其形成的背後動機及政策轉變因素，並歸納習近平上任後對臺的重要談話與臺灣民意趨勢，來評估其對臺策略造成的影響，以彰顯本研究之實

³⁷ 潘錫堂，〈從「習五點」剖析當前中共對台政策的基礎與方向〉，《臺北論壇》，2019年4月12日，網址：http://140.119.184.164/view_pdf/525.pdf（檢索日期：2019年11月11日）。

務價值。

88



第三節 研究途徑與研究方法

壹、研究途徑

研究途徑指的是研究者想選擇哪一個面向切入欲討論的問題，或從某個層次開始進行觀察與分析研究³⁸。本文將採用「歷史研究途徑」，歷史研究途徑首先將蒐集來的原始資料進行整理，接著將過去所發生的歷史事實做一個分析或解釋，藉由整理出來的結果，來指出歷史事實前因後果的因果關係，以此得出研究的答案。本論文藉由陳述習近平對臺統戰政策的歷史脈絡與模式，從中分析出其對臺統戰策略的延續與變化，並主要從「兩岸一家親」及「習五點」策略脈絡來探討，歸納、分析中共統戰策略對我國產生的意涵與影響，及政府的應對作為。

貳、研究方法

研究方法則是想建立一個組織概念，並且將來自各方的經驗資料、綜合起來，盡可能把各種政治現象納入一套概念裡，換言之，研究方法是在研究過程上蒐集與分析資料之技術³⁹。本文在研究設計上採用文獻分析法(Document Analysis)、次級資料分析法(Secondary data analysis)及歸納法(Inductive Method)，以國內、外及大陸學者專家著作、期刊、論文、報章雜

³⁸ 呂秋文，《如何撰寫學術論文：以政治學方法論為考察中心》（新北市：臺灣商務印書館，2007年），頁19。

³⁹ 朱宏源，《撰寫博碩士論文實戰手冊》（臺北市：正中書局，2002年），頁187。

誌、民調數據等資料的蒐集，來作為本研究依據，透過深入分析、回顧歷史事件，以及重要新聞事件與進展，藉以分析習近平對臺思想及中共對臺政策，使研究結果內容公正及客觀。

(一) 文獻分析法：指根據一定的研究目的或課題，透過蒐集有關市場資訊、調查報告、產業動態等文獻資料，從而全面且精準地掌握所要研究問題的一種方法。蒐集內容儘量要求豐富及廣博，再將四處收集來的資料，經過分析後歸納統整，再分析事件淵源、原因、背景、影響及其意義等。文獻資料可以是政府部門的報告、工商業界的研究、文件記錄資料庫、企業組織資料、圖書館中的書籍、論文與期刊、報章新聞等等。其分析步驟有四，即閱覽與整理（reading and organizing）、描述（description）、分類（classifying）及詮釋（interpretation）⁴⁰。

(二) 次級資料分析法：指研究者想要研究的題目，已經由其他單位或個人蒐集到信效度良好的資料可供分析和回答的話，則研究者就沒有必要多花金錢及時間去重覆蒐集這些資料，可使用現有的資料作更進一步的分析，以呈現新的結論或解釋的一種研究方法⁴¹。

⁴⁰ W. Lawrence Neuman 著，朱柔若譯，《社會研究方法：質化與量化取向》（*Social Research Methods: Qualitative and Quantitative Approaches*）（新北市：揚智文化，2000年），頁 712-714。

⁴¹ 王雲東，《社會研究方法—量化與質性取向及其應用》（新北市：揚智文化，2016年），頁 422-429。

(三) 歸納法：是以事實為依據，經由眾多事實，從而發掘、推測出一般或普遍的原理原則，而後經由比較與研討，進而尋求出其中通則⁴²。



⁴² 朱宏源，《撰寫博碩士論文實戰手冊》(臺北市：正中書局，2002年)，頁57。

第四節 研究架構與章節安排

壹、研究架構

本文的脈絡架構是以歷史的視角，回顧習近平的對臺統戰政策，從習近平主政後提出的「兩岸一家親」一直到「習五點」的對臺政策，探尋習近平對臺統戰的思維及其政策發展的軌跡；另分析其對臺政策是否有受到中共內部環境、國際情勢及臺灣政局的影響而有所改變？並探究習近平的對臺統戰政策對我國之影響。

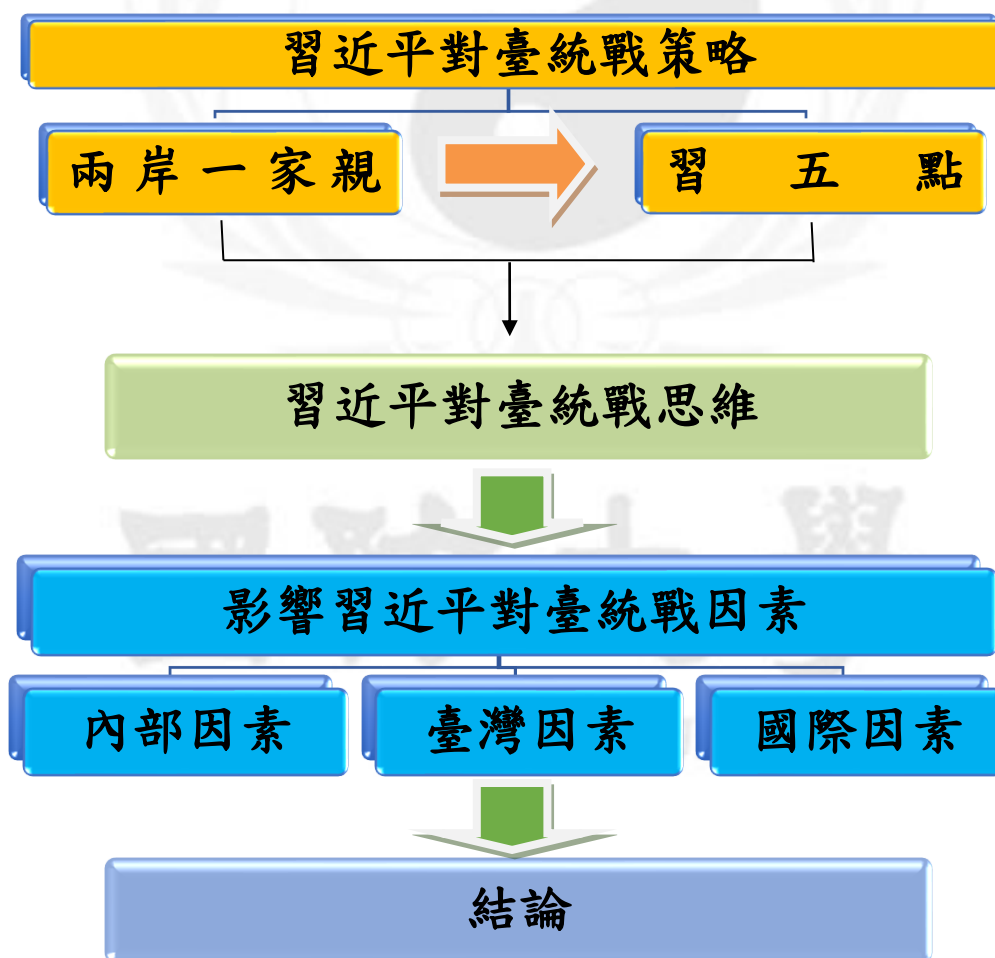


圖 1：研究架構圖

作者自行繪製

貳、章節安排

中共建政以來對臺政策有其連貫及延續性，依歷代領導人對臺政策加以論述及研析，並對第五代領導人習近平之對臺政策詳加檢視，依此做出結論，本文共分為五章，第一章共分五節，目的在說明整個論文的鋪陳過程，俾引導讀者閱讀全文時有概括的瞭解。第二章則以文獻分析探討中共對臺統戰策略的歷史演進與發展，因中共對臺政策向來有其一貫的穩定性與持續性，故在本章加以論述，藉此瞭解習近平其對臺政策的演進與發展。第三章主為針對習近平的對臺政策解析，從習近平個人特質、涉臺重要言論，統戰思維、對臺政策的延續與轉變，歸納出習近平對臺統戰之模式，以瞭解習近平對臺統戰策略的理則與脈絡。第四章分析影響習近平對臺政策之因素，從中共內部因素、臺灣因素及國際因素來作探討。第五章為結論，探討在習近平主政下，未來中共對臺政策及兩岸關係發展可能的走向，及對我國之影響，並提出研究建議。

第五節 研究範圍與限制

壹、研究範圍

本論文主要是針對習近平對臺政策之脈絡分析，因此時間設定自習近平 2010 年擔任國家副主席時，提出「兩岸一家人」這個理念開始⁴³，一直到當選中國國家主席、中共中央總書記、中央軍委主席，接替胡錦濤成為最高領導人後，迄今的對臺政策。並聚焦在「十八大」及「十九大」後發表的對臺政策，藉此分析習近平對臺統戰策略之脈絡及對我國之影響。從其「兩岸一家親」到「習五點」的政策，分析其對臺策略的脈絡。因中共對臺政策具有連貫及延續性，首先瞭解中共歷屆領導人的對臺政策脈絡，接續探討習近平主政後提出的「兩岸一家親」、「對臺 31 條措施」、「習五點」及「對臺 26 條措施」等對臺政策，其形成的背景因素與目的，由此預測中共未來對臺決策之走向，及對我國之影響，並提出因應之建議。

貳、研究限制

因 f 為雙方政府的機密資料並不對外公布，筆者只能從官方文件、政策公告、專家學者、書籍、期刊、媒體及雙方領導人發表宣示之言論等資源進行分析；另中共方面的資料受限於官方的管制，多為篩選、審核過之資

⁴³ 中評社，〈習近平「兩岸一家親」理念的內涵與踐行路徑〉，《中評電訊》，2018 年 4 月 1 日，網址：<http://www.crntt.tw/doc/1049/9/2/3/104992398.html?coluid=7&kindid=0&docid=104992398>（檢索日期：2019 年 10 月 30 日）。

料，未必能呈現真實狀況，而學者、媒體報導亦有可能存在政治立場有所偏頗，對於本研究而言亦是一大限制，期能透過各方資料之比對，達到更為詳實與客觀之分析與論述。





國防大學

National Defense University

第二章 習近平對臺統戰策略的演進

對於歷屆中共領導人而言，臺灣問題始終是一個重要的議題。在「領土不容分裂」的歷史使命感與「中國終將統一」的目標之下，如何面對臺海兩岸關係的發展情勢，並且制訂切合目標及當下情勢的對臺政策，一直是中共領導人的挑戰與任務。

習近平在「中國共產黨第十八屆中央委員會第一次全體會議」後，正式接任中共中央委員會總書記及中央軍委主席，成為中共第五代領導人。而中共中央政治局常委李克強，接任國務院總理一職，代表過去十年來中共第四代集體領導「胡溫體制」落幕，由新一代集體領導「習李體制」正式上路。中共對臺政策的基本框架不會太大改變，但不可以低估領導人在其中的影響力。

中國習李領導體制正式接班後，其對臺政策的思維與方向，由近來相關領導人與涉臺官員的談話中，已透露出些許端倪；一方面有其高度的延續性，但另方面也隱含一些重要的新意。綜觀這些官方談話與政策作為，中國未來將高舉民族主義的兩岸「中國夢」，鞏固兩岸現有的政治互信與交流基礎，深化與擴大兩岸在各個面向的交流與合作，並推動由民間先行的政治對話，以形塑兩岸關係不可逆轉的格局。⁴⁴

⁴⁴ 羅致政，〈習近平的中國夢與中共對台政策〉，《臺灣綜合研究院網站》，2013年4月30日，網址：http://www.tri.org.tw/trinews/doc/1020430_1.pdf（檢索日期：2020年3月24日）。

第一節 中共對臺統戰策略的傳統與本質

回顧中共的發展歷程，統戰策略的運用一直佔有十分重要的地位，在1939年1月成立了中央統戰部，⁴⁵從對日抗戰一直到國共內戰時期，成功地運用統戰策略使其實力由弱轉強，建政後中共為鞏固政權仍然頻繁地運用統戰策略。1939年10月，毛澤東在《共產黨人》發刊詞中總結中國共產黨18年革命鬥爭的歷史經驗時指出：「統一戰線、武裝鬥爭、黨的建設，是中國共產黨在中國革命中戰勝敵人的三大法寶。統一戰線就是無產階級如何組織和領導同盟軍的問題，它是無產階級組織浩浩蕩蕩的革命大軍，向一切敵人發動進攻的有力武器；武裝鬥爭是中國革命的主要特點和形式，黨的建設是黨實現對中國革命領導的根本保證。統一戰線是實行武裝鬥爭的統一戰線，只有以武裝鬥爭為主要支柱，統一戰線才能存在和發展。武裝鬥爭必須以統一戰線為基礎，才能發展壯大。」⁴⁶

壹、統戰的定義

「統戰」即是「統一戰線」的簡稱，譯自英文「United Front」，它的詞義最通常的意思是「聯合戰線」；⁴⁷意指「聯合次要敵人，打擊主要敵人」

⁴⁵ 楊躍進，〈中共中央統戰部為何一九三九年才成立〉，《中國共產黨新聞網》，2008年8月19日，網址：<http://cpc.people.com.cn/BIG5/85037/8482618.html>（檢索日期：2020年3月9日）

⁴⁶ 〈中國革命取得成功的「三大法寶」是什麼〉，《人民網》，2016年2月19日，網址：<http://cpc.people.com.cn/BIG5/64156/64157/4418419.html>（檢索日期：2020年3月9日）

⁴⁷ 〈中國共產黨統一戰線工作條例（試行）頒布〉，《中華人民共和國國防部網》，2016年2月19日，網址：http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2016-02/19/content_4617917.htm（檢索日期：2020年2月20日）。

的原則，起源自馬克思（Karl Heinrich Marx）和恩格斯（Friedrich Engels）提出的概念，也是中共統戰思想的根基；中共認為「統一戰線」是馬克思主義的一個基本戰略和策略，毛澤東再把其基本原理同中國具體實踐相結合，創造出具有中國特色的「統一戰線」理論。廣義上來說，統一戰線是不同階級、階層、政黨、集團等社會力量，為了實現一定的共同目標，在具有共同利益的基礎上結成的聯盟。⁴⁸統一戰線的性質，在不同的歷史時期，其內部構成、工作對象和範圍也有所不同，現階段的統戰工作對象，是指中國共產黨團結聯合的對象。換言之，中共的統一戰線對象只有敵、我之分，因此，統一戰線運用在黨內部就是黨的統一戰線，施行在國內，就是國內的統一戰線，運用在國外，便是國際的統一戰線，而施行在兩岸關係上，便是對臺的統一戰線，又稱「對臺統戰」。⁴⁹

中共一直將「黨的領導、武裝鬥爭、統一戰線」視為其革命的「三大法寶」，在2015年5月18日正式頒布《中國共產黨統一戰線工作條例（試行）》，為中國共產黨關於統一戰線工作的第一部法規，⁵⁰內容共計10章46條，是中共中央統戰部於2014年2月起，召集中央組織部、全國政協、中央臺辦、外交部、國家民委、國家宗教局、國務院港澳辦、國務院僑辦等8

⁴⁸ 中共中央統戰部編著，《中國統一戰線教程》（北京：中國人民大學出版社，2013年），頁23-25。

⁴⁹ 楊清海，《中共統一戰線剖析》（臺北市：龍文出版社，1991年9月），頁10。

⁵⁰ 〈統一戰線概念的由來〉，《中國統一戰線新聞網》，2014年5月8日，網址：<http://tyzx.people.cn/BIG5/n/2014/0508/c372202-24992673.html>（檢索日期：2020年3月4日）。

個單位，共同組成法規起草小組研擬訂定；⁵¹明確了統一戰線的方向原則，全面規範了各領域各方面統戰工作，是推進統戰工作制度化、規範化、程序化建設的重要標誌。⁵²《中國共產黨統一戰線工作條例（試行）》將統一戰線內涵界定為「中國共產黨領導的全體社會主義勞動者、社會主義事業建設者、擁護社會主義愛國者、擁護祖國統一和致力於中華民族偉大復興愛國者的聯盟，是奪取革命、建設、改革事業勝利的重要法寶，是增強黨的階級基礎、擴大黨的群眾基礎、鞏固黨的執政地位、實現中華民族偉大復興中國夢的重要法寶。」⁵³

《中國共產黨統一戰線工作條例（試行）》的公布施行，顯示中共對統戰工作的重視，從制訂法規及相關內容可以看出，中共將統戰工作賦予戰略性意涵，積極對統戰的對象目標進行更有效的統戰作為。⁵⁴其次，中共將統戰工作法制化，除了從執行層級、掌管人員、工作內容等方面做了詳盡的律定，並明確港澳臺海外等各領域統戰工作之基本要求、方針政策、主要任務、體制機制和方式，以及統戰工作機構之組織設置、人員配備、主要職責及與他機關關係等，直接向世界各國宣告「統戰」是中國共產黨的

⁵¹ 劉振興，〈正視中共《統一戰線條例（試行）》公布的問題〉，《展望與探索》，第13卷11期，2015年11月，頁36。

⁵² 人民日報，〈中國共產黨統一戰線工作條例（試行）〉，《人民網》，2015年9月23日，網址：<http://cpc.people.com.cn/n/2015/0923/c64107-27622040.html>（檢索日期：2020年2月19日）

⁵³ 〈統一戰線概念的由來〉，《中國統一戰線新聞網》，2014年5月8日，網址：<http://tyzx.people.cn/BIG5/n/2014/0508/c372202-24992673.html>（檢索日期：2020年3月4日）。

⁵⁴ 劉振興，〈正視中共《統一戰線條例（試行）》公布的問題〉，《展望與探索》，第13卷11期，2015年11月，頁41。

政策與作為。其中涉及對臺部分，也無庸置疑的將「一個中國」、「反獨促統」政策列為首要且不可逆的目標。

貳、改革開放前的統戰策略(1949~1976)

在 1949 年毛澤期主政時期，兩岸處於軍事對抗的狀況，中共的重大決策主要決定權都在毛澤東手上，中國共產黨還沒有專門的對臺工作機構，對臺政策都是由毛澤東、周恩來在主導；此時期中共對臺政策最大的決定因素，係在「國共內戰」的慣性思考之下，將兩岸關係定位為「內戰的延續」，⁵⁵當時的對臺政策特徵主要是以武力解放為主，所以中共一面揚言恐嚇「血洗臺灣」，一面積極準備武力犯臺，並統戰海外僑民，孤立臺灣；中共《新華社》在 1949 年 3 月 15 日發表〈中國人民一定要解放臺灣〉社論，指出「中國人民解放軍的任務就是解放全中國，直到解放臺灣、海南島和屬於中國的最後一寸土地為止。」⁵⁶隨後在 1949 年 10 月 25 日發生著名的「古寧頭戰役」，解放軍二十八軍下屬三個團共九千餘人渡海進攻金門，在島上苦戰三晝夜後全軍覆沒。⁵⁷雖然毛澤東一直無法實現其欲「血洗臺灣」的企圖，但是仍不時透過各種管道宣傳武力解放臺灣的政策，官方擬定的

⁵⁵ 邵宗海，〈從兩岸關係的變遷探討兩岸關係的定位(上)〉，《遠景基金會季刊》，第 4 卷第 4 期，2003 年 10 月，頁 5。

⁵⁶ 中共中央臺灣工作辦公室，《中國臺灣問題》（北京：九州圖書出版社，1998 年 9 月），頁 60；李松林，《蔣介石的臺灣時代》（臺北：風雲時代出版公司，1993 年 12 月），頁 173。

⁵⁷ 劉亞洲，〈金門戰役檢討〉，《中國報導週刊》，2004 年 4 月 20 日，網址：<https://www.china-week.com/html/2084.htm>（檢索日期：2019 年 4 月 30 日）。

文宣口號就是「一定要解放臺灣」。⁵⁸

1950 年 6 月由於韓戰爆發，美國認識到臺灣的戰略地位，欲將臺灣納入美國對抗蘇聯等共產國家集團的戰線，重新承諾對臺灣的支持，除了提供臺灣奠定基礎建設的資本，並由第七艦隊巡弋臺灣海峽、派遣美軍顧問團駐臺；美國為圍堵共產勢力，1954 年 12 月 3 日與我國在華盛頓正式簽訂《中美共同防禦條約》(Sino-American Mutual Defense Treaty)，在抵抗共產侵略的前提下，美國提供臺灣必要的軍事援助。⁵⁹美國的軍事力量介入，使毛澤東失去攻打臺灣的重大機會。於是中共欲尋求外交途徑與美國進行談判，使美國停止干涉臺灣問題，並向國民黨提出舉行國共談判，以和平方式解決臺灣問題。⁶⁰

1955 年 4 月，中共總理周恩來在印尼出席第一屆「亞非會議」時首次提出「和平解放臺灣」的主張，他說：「中國人民同美國人民是友好的。中國人民不要同美國打仗。中國政府願意同美國政府坐下來談判，討論和緩遠東緊張局勢問題，特別是和緩臺灣地區緊張局勢問題」。⁶¹之後毛澤東在 1956 年對中共八大政治報告稿作了如下修改：「我們希望一切有愛國心的臺灣軍政人員，同意用和平談判的方式，使臺灣重新回到祖國的懷抱，而避

⁵⁸ 〈老版宣傳畫，我們一定要解放臺灣〉，《kknews》，2019 年 7 月 14 日，網址：<https://kknews.cc/zh-tw/history/qly9lk8.html>（檢索日期：2020 年 1 月 30 日）。

⁵⁹ 〈中美共同防禦條約〉，《國家發展委員會》，2004 年 4 月 20 日，網址：<https://art.archives.gov.tw/Theme.aspx?MenuID=550>（檢索日期：2020 年 2 月 20 日）

⁶⁰ 高素蘭，〈中共對臺政策的歷史演變(1949-2000)〉，《國史館學術集刊》，第 4 期，2004 年 4 月，頁 196-197。

⁶¹ 熊華源，〈毛澤東、周恩來對解決臺灣問題的思考和決策〉，《中國共產黨新聞網》，2009 年 11 月 27 日，網址：<http://dangshi.people.com.cn/BIG5/144956/10465140.html>（檢索日期：2020 年 2 月 20 日）。

免使用武力。」⁶²此時中共的對臺方針已由「武力解放」開始調整為「和平解放臺灣」。

雖然毛澤東將對臺策略調整為和平解放，卻始終沒有放棄武力，中共在一連串的和平宣示後，仍在 1958 年 8 月 23 日掀起震驚中外的「八二三砲戰」，對金門實施激烈的火炮攻擊軍事行動，並持續到 1959 年 1 月 7 日，說明中共還是以武力為取向。1963 年在毛澤東的指示下，由周恩來根據兩岸關係的最新形勢，並總結 10 年來對臺工作的經驗，歸納出對臺政策為「一綱四目」⁶³，「一綱」就是臺灣必須統一於中國；四目就是：(1)臺灣統一於中國，除外交必須統一於中央外，臺灣之軍政大權、人事安排悉委於蔣介石；(2)臺灣所有軍政及經濟建設經費不足之數悉由中央撥付；(3)臺灣的社會改革可以從緩，俟條件成熟並徵得蔣之同意後進行；(4)互約不派特務，不做破壞對方團結之事。⁶⁴之後的中共領導人其對臺政策基本上都不超出「一綱四目」的原則。

1971 年 10 月 25 日，第 26 屆聯合國大會通過中共加入聯合國的決議案，取代了中華民國在聯合國的席位；隨後於 1972 年 2 月 27 日，周恩來與美國總統尼克森(Richard Milhous Nixon)簽署《上海公報》，中共方面重申：「臺灣問題是阻礙中美兩國關係正常化的關鍵問題；中華人民共和國政府是中

⁶² 毛磊，〈中國共產黨致力於臺灣回歸，統一八十年〉，《中共黨史研究》，2001 年第 5 期，頁 48。

⁶³ 中央文獻研究室，《周恩來年譜 1949-1976 中卷》（北京：中央文獻出版社，1997 年 5 月），頁 321。

⁶⁴ 趙禕楠，〈和平統一方案——「一綱四目」的概括〉，《人民網》，2019 年 5 月 28 日，網址：

<http://zhounenlai.people.cn/BIG5/n1/2019/0528/c409117-31107281-7.html>（檢索日期：2020 年 2 月 20 日）。

國的唯一合法政府；臺灣是中國的一個省，早已歸還祖國；解放臺灣是中國內政，別國無權干涉；全部美國武裝力量和軍事設施必須從臺灣撤走。中國政府堅決反對任何旨在製造『一中一臺』、『一個中國、兩個政府』、『兩個中國』、『臺灣獨立』和鼓吹『臺灣地位未定』的活動。」美國方面則聲明：「美國認識到，在臺灣海峽兩邊的所有中國人都認為只有一個中國，臺灣是中國的一部分。美國政府對這一立場不提出異議。它重申它對由中國人自己和平解決臺灣問題的關心。考慮到這一前景，它確認從臺灣撤出全部美國武裝力量和軍事設施的最終目標。在此期間，它將隨著這個地區緊張局勢的緩和逐步減少它在臺灣的武裝力量和軍事設施。」⁶⁵此後，兩岸局勢趨於穩定，未再出現大規模軍事衝突。

參、改革開放後的統戰策略(1978~2012)

作為中國共產黨第二代領導核心的鄧小平，接任中共最高領導人後，在 1978 年中共第十一屆三中全會也提到關於臺灣問題的主張：「隨著中美關係正常化，我國神聖領土臺灣回到祖國懷抱、實現統一大業的前景，已經進一步擺在我們的面前。全會歡迎臺灣同胞、港澳同胞、海外僑胞，本著愛國一家的精神，共同為祖國統一和祖國建設的事業繼續作出積極貢獻」。

⁶⁵ 〈中華人民共和國和美利堅合眾國聯合公報〉，《美國在臺協會》，1972 年 2 月 27 日，網址：<https://www.ait.org.tw/zhtw/our-relationship-zh/policy-history-zh/key-u-s-foreign-policy-documents-region-zh/u-s-prc-joint-communique-1972-zh/>（檢索日期：2020 年 2 月 24 日）

⁶⁶鄧小平除了主導中國推行經濟改革、開放，也使中共的對臺政策從「解放」到「統一」，在不放棄武力解決臺灣問題的前提下，由「打」轉為「談」為主的戰略，⁶⁷採取較緩和且有利經濟發展取向的政策。

中共「人大常委會」在 1979 年的元旦發表「中華人民共和國全國人民代表大會常務委員會告臺灣同胞書」⁶⁸，文中除強調尊重臺灣現狀，中國終將統一外，同時呼籲兩岸共同商談結束雙方軍事對峙狀態，希望在創造臺海安全環境的前提下，能促進兩岸「三通（通商、通郵、通航）四流（經濟、文化、體育、科技交流）」。⁶⁹1981 年 9 月 30 日，全國人大常務委員會委員長葉劍英提出《有關和平統一臺灣的九條方針政策》，主要內容為「國家實現統一後，臺灣可作為特別行政區，享有高度的自治權」，並建議國共兩黨舉行對等談判；⁷⁰鄧小平在 1983 年又提出了六點構想，即所謂的「鄧六條」，內容主要為：(1) 臺灣問題的核心問題是祖國統一，和平統一構成了第三次國共合作的基礎；(2) 堅持一個中國，在國際上代表中國的只能是中華人民共和國；(3) 不贊成「完全自治」的提法；臺灣作為特別行政區，可以實行不同的制度；(4) 臺灣還可以有自己的軍隊，只是不能對大陸構成

⁶⁶ 〈中國共產黨第十一屆中央委員會第三次全體會議公報〉，《人民網》，1978 年 12 月 22 日，網址：<http://cpc.people.com.cn/BIG5/64162/64168/64563/65371/4441902.html>（檢索日期：2020 年 2 月 24 日）。

⁶⁷ 楊開煌，〈中共「對台政策」解釋與評估〉，《東吳政治學報》，1997 年 9 月，網址：<http://www2.scu.edu.tw/politics/journal/doc/j7/04.pdf>（檢索日期：2020 年 2 月 17 日）。

⁶⁸ 〈中華人民共和國全國人大常委會告臺灣同胞書發表〉，《人民網》，2003 年 8 月 1 日，網址：<http://www.people.com.cn/BIG5/historic/0101/5549.html>（檢索日期：2019 年 5 月 13 日）。

⁶⁹ 高素蘭，〈中共對臺政策的歷史演變(1949-2000)〉，《國史館學術集刊》，第 4 期，2004 年 4 月，頁 203-205。

⁷⁰ 〈全國人大關於臺灣回歸祖國、實現和平統一的九條方針〉，《人民網》，1981 年 9 月 30 日，網址：<http://www.people.com.cn/GB/historic/0930/3214.html>（檢索日期：2020 年 1 月 30 日）。

威脅；(5)和平統一不是大陸把臺灣吃掉，也不是臺灣把大陸吃掉，「三民主義統一中國」不現實；(6)實現統一的適當方式是舉行國共兩黨平等會談，不允許外國勢力插手。⁷¹

但是面對中華民國政府以「三民主義統一中國」與「三不政策」（不接觸、不談判、不妥協）來抗拒中共要求和談與三通的壓力，中共不得不繼續尋求一更有力的口號、更完善的統一架構來說服臺灣。1984年2月鄧小平會見美國前國家安全顧問布里辛斯基（Zbigniew Brzezinski）時提到，「統一後，臺灣仍搞它的資本主義，大陸搞社會主義，但是，是一個統一的中國，一個中國，兩種制度。」首次對「一國兩制」的含義作出比較完整地闡明⁷²。1985年3月，中共六屆「全國人大」會議，正式把「一國兩制」作為和平統一的基本政策。之後的中共領導在對臺政策大致上是「一脈相承」，承續鄧小平的「和平統一，一國兩制」方針，並強調「反獨與防獨」。

1989年6月江澤民接任中共的國家領導人，成為中共第三代領導人，在臺灣統一問題上，依照鄧小平的「一國兩制」方針進行；江澤民在1990年6月的中共全國統戰工作會議上即指出，只要雙方坐下來，真正本著「一個中國」的原則商談祖國統一，而不是搞「兩個中國」、「一中一臺」、「一國兩府」，一切問題都可以提出來討論、商量。實現祖國統一，是海峽兩岸

⁷¹ 蔣永清，〈鄧小平殫精竭慮解決臺灣問題〉，《人民網-中國共產黨新聞網》，2014年11月24日，網址：<http://dangshi.people.com.cn/BIG5/n/2014/1124/c85037-26078979-3.html>（檢索日期：2020年2月20日）

⁷² 中共中央文獻研究室，《建設有中國特色的社會主義》（北京：人民出版社，1984年），頁22。

中國人的神聖責任，也是全世界所有熱愛祖國的中華兒女的共同心願。⁷³此後中共對臺策略都立基於「一國兩制」的構想。

中國官方因應兩岸的頻繁交流，在 1991 年 12 月成立「海峽兩岸關係會」(簡稱海協會)，與臺灣的「財團法人海峽交流基金會」(簡稱海基會)進行協商；⁷⁴1995 年 1 月江澤民考量國內外不安定因素發展，一方面遏制臺獨勢力，另一方面防止美國插手臺灣問題，以鄧小平「和平統一、一國兩制」為基礎，提出簡稱「江八點」的《為促進祖國統一大業的完成而繼續奮鬥的八項主張》(見表 2.1)，提及堅持一個中國原則、反對「兩個中國」與「一中一台」、進行兩岸和平統一談判、實現三通，也為兩岸關係交流開啟新的階段。

2000 年元旦江澤民再次提出兩個希望的對臺政策，以「寄希望於臺灣當局，寄希望於臺灣人民」，呼籲在時機成熟條件下，在一個中國原則基礎下海峽兩岸展開對話與談判，同時加強對臺經貿工作，來吸收臺灣資金、技術及管理經驗，有利於臺灣產生對大陸經貿依賴，進而以經促統，以民逼官的統戰策略。⁷⁵

⁷³ 中共中央統戰部，〈第十七次全國統戰工作會議〉，《人民網》，1990 年 6 月 11 日，網址：<http://cpc.people.com.cn/BIG5/64107/65708/65722/4444530.html>（檢索日期：2020 年 2 月 24 日）

⁷⁴ 張藝璉，〈臺灣大百科-海峽兩岸關係協會〉，《文化部》，2011 年 12 月 26 日，網址：<http://nrch.culture.tw/twpedia.aspx?id=28973>（檢索日期：2020 年 1 月 30 日）

⁷⁵ 郭瑞華，〈中共對臺工作組織體系概論〉（臺北市：共黨問題研究中心，1996 年 12 月），頁 12。

表 2.1：江澤民發表「為促進祖國統一的八項主張」

項次	內容	備考
一	堅持一個中國原則，是實現和平統一的基礎和前提。堅決反對一切形式的「臺獨」和分裂行徑。	
二	對於臺灣同外國發展民間性經濟文化關係，我們不持異議，但反對臺灣以搞「兩個中國」、「一中一臺」為目的的所謂「擴大國際生存空間」的活動。	
三	進行海峽兩岸和平統一談判。在海峽兩岸和平統一談判的過程中，可以吸收兩岸各黨派、團體有代表性的人士參加。在一個中國的前提下，什麼問題都可以談，當然也包括臺灣當局關心的各種問題。雙方就「正式結束兩岸敵對狀態、逐步實現和平統一」進行談判。作為第一步雙方可先就「在一個中國的原則下、正式結束兩岸敵對狀態」進行談判，並達成協議。在此基礎上、共同承擔義務，維護中國的主權和領土完整，並對今後兩岸關係的發展進行規劃。	
四	努力實現和平統一，中國人不打中國人，但不承諾放棄使用武力。	
五	大力發展兩岸經濟交流與合作、加速實現兩岸直接「三通」。	
六	兩岸同胞要共同繼承和發揚中華文化的優秀傳統。	
七	充分尊重臺灣同胞的生活方式和當家作主的願望，保護臺灣同胞一切正當權益。歡迎臺灣各黨派、各界人士，同我們交換有關兩岸關係與和平統一的意見，也歡迎他們前來參觀、訪問。	
八	歡迎臺灣當局領導人以適當身份前來訪問，我們也願意接受	

	臺灣方面的邀請，前往臺灣。	
--	---------------	--

資料來源：

1. 人民日報，〈江澤民：為促進祖國統一大業的完成而繼續奮鬥〉，《中共中央臺灣工作辦公室》，1995 年 1 月 31 日，網址：
http://big5.gwytb.gov.cn/zt/jiang/201101/t20110105_1676843.htm（檢索日期：2020 年 1 月 30 日）。
2. 筆者彙整製表。

2002 年胡錦濤依循「逐次接班」模式，成為中共第四代領導人，胡錦濤上臺後，面對的是主張臺獨的民進黨執政，中國以「聽其言，觀其行」的態度面對，2003 年 3 月 12 日，胡錦濤在參加中共第十屆全國人大會議時，就做好新形勢下的對臺工作談了四點意見：⁷⁶

- 一、始終堅持「一個中國」原則。
- 二、大力促進兩岸經濟文化交流。
- 三、深入貫徹寄希望於臺灣人民方針。
- 四、團結兩岸同胞共同推進中華民族的偉大復興。

由上述談話可見，胡錦濤在對臺政策上，大致是「江規胡隨」，遵循「江八點」的基調，並未出現太大變化。

陳水扁當選中華民國第 10 任總統後，於 2002 年 8 月提出「臺灣中國，一邊一國」的口號，⁷⁷並主張「臺灣正名」的政策，中共為了強化對臺獨挑

⁷⁶ 陳斌華，〈胡錦濤就對臺工作提出四點意見〉，《新華網》，2003 年 3 月 11 日，網址：
<http://big5.china.com.cn/chinese/zhuanti/291374.htm>（檢索日期：2020 年 1 月 30 日）。

⁷⁷ 〈世界臺灣同鄉聯合會第二十九屆年會中致詞〉，《中華民國總統府》，2002 年 8 月 3 日，網址：
<https://www.president.gov.tw/NEWS/1198>（檢索日期：2020 年 2 月 20 日）。

釁的外在約束，一貫採用軟硬兩手策略；一方面在 2005 年 3 月 14 日通過《反分裂國家法》⁷⁸，將臺灣統一問題法理化，主要就是突顯武力威懾，透過此法的制訂展開對臺法律戰；之後又為減少民眾反感，不斷進行對臺灣的軟性策略，也就是以經濟吸住臺灣的「以民逼官、以商圍政、以經促統」之經濟統戰策略，⁷⁹並將「以經促統」作為對臺政策的主軸；又因為臺灣中南部多數是支持民進黨的選民，甚至是支持臺灣獨立的基本教義派，他們對中共政權不具好感，排斥前往大陸旅遊與接觸有關大陸之相關資訊，這種對於大陸不斷加深的敵視態度形成一種惡性循環，也使中共對臺工作最難著力與突破；⁸⁰因此中共特別針對所謂的「三中對象」，即是中小企業、中低階層、中南部民眾進行拉攏工作。

胡錦濤隨後在 2008 年《告臺灣同胞書》發表 30 周年紀念會上，揭示了六項重大對臺政策方向(見表 2.2)，被稱之為「胡六點」，⁸¹同時間積極開放臺商赴陸投資發展兩岸經貿合作，推出一系列惠臺政策與措施，如兩岸春節包機、贈送臺灣貓熊、陸客赴臺旅遊、擴大臺灣水果進口種類與提供

⁷⁸ 公眾外交協調會，〈中華民國(臺灣)對中國制訂「反分裂國家法」之立場〉，《中華民國外交部》，2005 年 3 月 29 日，網址：

https://www.mofa.gov.tw/News_Content_M_2.aspx?n=8742DCE7A2A28761&sms=491D0E5BF5F4BC36&s=B902EB2E0B950AFD (檢索日期：2020 年 1 月 30 日)。

⁷⁹ 王塗發，〈中國「以經促統」戰略奏效〉，《新世紀智庫論壇》，第 49 期，2010 年 3 月，頁 19。

⁸⁰ 范世平，〈胡錦濤時期中共對臺政策所面臨的瓶頸與挑戰〉，《展望與探索》，第 12 卷第 5 期，2013 年 5 月，頁 46。

⁸¹ 〈「胡六點」的觀察、分析和啟示〉，《中國評論新聞網》，2009 年 3 月 4 日，網址：

<http://hk.crntt.com/doc/1009/0/3/8/100903867.html?coluid=33&kindid=4371&docid=100903867> (檢索日期：2020 年 1 月 30 日)。

水果進口零關稅等，⁸²可見胡錦濤的對臺統戰策略，硬得更硬，軟的更軟，比起以往領導人對臺政策更靈活、主動及務實，在一個中國為原則，以「和平統一、一國兩制」政策，來處理臺灣統一問題。⁸³

表 2.2：胡錦濤「六項重大對臺政策方向」內容表

項次	內容	備考
一	堅持一個中國原則絕不動搖。	
二	爭取和平統一的努力絕不放棄。	
三	弘揚中華文化，臺灣同胞愛鄉愛土的臺灣意識不等於「臺獨」意識。	
四	加強人員往來。將繼續推動國共兩黨交流對話，希望民進黨認清時勢，停止「臺獨」分裂活動。	
五	維護國家主權。對於臺灣參與國際組織活動問題，在不造成「兩個中國」、「一中一臺」的前提下，可以通過兩岸務實協商作出合情合理安排。	
六	結束敵對狀態。為穩定臺海局勢，減輕軍事安全顧慮，兩岸可以適時就軍事問題進行接觸交流，探討建立軍事安全互信機制問題。	

資料來源：

1. 〈「胡六點」的觀察、分析和啟示〉，《中國評論新聞網》，2009年3月4日，網址：
<http://hk.crntt.com/doc/1009/0/3/8/100903867.html?coluid=33&kindid=4371&docid=100903867>（檢索日期：2020年1月30日）。
2. 作者自行彙整。

⁸² 嚴安林、尚楊，〈胡錦濤對臺政策與思想初探〉，《現代臺灣研究》，第1期，2007年1月，頁2。

⁸³ 於丹怡，〈中國共產黨對臺政策的演變〉，《湖北省社會主義學院學報》，第3期，2010年6月，頁19。



國防大學

National Defense University

第二節 「兩岸一家親」思維的起源與著眼

中共領導人的理念及特質主張會影響中央在訂定對臺決策時所作的決策，隨著中共政權領導人的交替，其決策模式也有了變化。習近平在 2012 年接任中共最高領導人後，提出實現中華民族偉大復興的「中國夢」，作為其治國理念，大陸對臺政策也以「兩岸一家親」為主軸。「兩岸一家親」明顯係指兩岸同為一家人或具有血脈相連的意義，旨在拉近兩岸民眾的親情，鞏固兩岸現有的政治互信與交流基礎，深化與擴大兩岸在各個面向的交流與合作。面對中共積極的對臺統戰攻勢，實有必要深入研析習近平對臺統戰政策的形式與特點，進而掌握其統戰策略發展趨勢。

壹、習近平的統戰政策

隨著兩岸的改革開放，經貿與文化的交流與來往，中共藉由雙邊交流增加對我無形的統戰工作也日漸頻繁，同時以經濟釋放利多方式爭取臺灣民眾對陸的政治認同；習近平在 2012 年正式成為中共第五代領導人，檢視其對臺政策依舊是「和平統一、一國兩制」方針⁸⁴，堅持「一個中國」原則和「九二共識」。由於 2007 年中共「十七大」時，習近平已被選為中共中央政治局常委，幾可確定將成為下屆領導，即十八大最高權力的接班格局，

⁸⁴ 〈習近平晤臺灣統派 重申一國兩制方針〉，《BBC 中文網》，2014 年 9 月 26 日報導，網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2014/09/140925_china_taiwan_relations_xi（檢索日期：2019 年 5 月 13 日）。

係由習近平、李克強搭檔取代胡溫體制，因此可以從此一時期開始來探討習近平涉臺的相關發言及對臺政策立場。

2007 年 12 月 5 日，擔任中共中央政治局常委的習近平，在北京人民大會堂會見來訪的美國前總統卡特，在談到臺灣事務時，習近平強調「臺灣問題事關中國領土和主權完整，希望美方與中方一道，堅決反對、有效制止陳水扁推進入聯公投等臺獨分裂活動，共同維護臺海和平穩定和中美共同利益。」⁸⁵

2009 年 1 月 12 日，習近平在出席中美建交 30 周年紀念晚宴，發表了標題為「攜手共創中美關係更加美好的明天」的講話，⁸⁶引用了「胡六點」說明兩岸和平發展的內涵，延續胡錦濤以來對臺政策的一貫性。

習近平在 2012 年 11 月召開的「中國共產黨第十八次全國代表大會」後，正式接任中共中央總書記及軍委主席；2013 年 2 月 25 日在北京人民大會堂會見我國前副總統連戰，在一開始的致辭中表示，「中共中央新一代領導集體將繼續推動兩岸關係和平發展，促進兩岸和平統一，『再接再厲、務實進取』，進一步推動兩岸關係發展取得新成就，造福兩岸民眾。」而在之後的談話中，除提出堅持「一中原則」，及鞏固、深化兩岸關係和平發展之

⁸⁵ 李詩佳，〈習近平會見美國前總統卡特〉，《人民網》，2007 年 12 月 6 日報導，網址：<http://politics.people.com.cn/BIG5/1024/6618387.html>（檢索日期：2020 年 2 月 24 日）。

⁸⁶ 新華網，〈習近平在中美建交 30 周年紀念晚宴上的講話〉，《中共中央臺灣辦公室》，2009 年 1 月 12 日報導，網址：http://www.gwytb.gov.cn/zt/xijinpingzhuan/201401/t20140115_5531540.htm（檢索日期：2020 年 2 月 3 日）。

政治、經濟、文化、社會基礎外，並重申兩岸同胞同屬中華民族，兩岸同屬「一個中國」，只要雙方鞏固反對臺獨、堅持「九二共識」基礎，增進共同維護「一中框架」認知，兩岸合作前景將寬廣光明。他在會談中闡述的兩岸關係，代表了中共新領導層未來對臺政策的發展方向。例如習近平在此次會面中提出「大陸和臺灣是命運共同體，實現中華民族復興，需要兩岸同胞共同努力，希望兩岸同胞共圓『中國夢』」，顯示在維持中共對臺方針一貫性—繼續推動兩岸關係和平發展的同時，他已進一步將對臺政策與其執政理念—「中國夢」進行連結⁸⁷。

而在 2014 年 3 月爆發的「反服貿協議」、「太陽花學運」事件的影響下，兩岸熱絡的交流合作氣氛頓時降溫臺灣青年的「反中」浪潮，開始撼動大陸的對臺政策；見識到臺灣青年對兩岸政策的影響力後，中共驚覺過去對臺統戰疏漏掉青年學生族群，經過檢討後認為「三中政策」⁸⁸未能嘉惠臺灣基層民眾，以致中國認為對臺讓利的政策卻反受到臺灣民眾的質疑；大陸前國臺辦主任張志軍在 2014 年 4 月的「博鰲論壇」上就表示：「需要瞭解臺灣的所有情況，尤其是基層民眾的想法。兩岸和平發展的紅利可能存在著受益不均的問題，臺灣的中小企業和基層民眾並未明顯受惠。」⁸⁹

⁸⁷ 路梅，〈習近平會見連戰一行 冀兩岸同胞共圓「中國夢」〉，《中國新聞網》，2013 年 2 月 25 日報導，網址：<http://www.chinanews.com/tw/2013/02-25/4594088.shtml>（檢索日期：2020 年 2 月 24 日）。

⁸⁸ 中共於 2010 年制訂的「三中」政策，爭取一向支持臺灣獨立的中南部民眾、中下階層與中小企業，期望藉此爭取過去反對大陸的民眾支持。

⁸⁹ 李英明、高順德，〈大陸對臺「三中一青」政策之觀察評析〉，《國家政策研究基金會》，2014 年 7 月 14 日報導，網址：<https://www.npf.org.tw/1/13849>（檢索日期：2020 年 2 月 25 日）。

習近平在 2014 年 5 月，在北京會見親民黨主席宋楚瑜時，除了清晰地表明大陸對臺方針政策「四個不變」：(1)推動兩岸關係和平發展的方針政策不會改變；(2)促進兩岸交流合作互利共贏的務實舉措不會放棄；(3)團結台灣同胞共同奮鬥的真誠熱情不會減弱；(4)制止台獨分裂圖謀的堅強意志不會動搖。另外也提到：「兩岸青少年身上寄託著兩岸關係的未來。要多想些辦法，多創造些條件，讓他們多來往、多交流，感悟到兩岸關係和平發展的潮流，感悟到中華民族偉大復興的趨勢，以後能夠擔當起開拓兩岸關係前景、實現民族偉大復興的重任。」⁹⁰並強調大陸將積極創造條件，擴大兩岸社會各界各階層民眾的接觸面，面對面溝通，心與心交流，不斷增進理解，拉近心理距離。也因此對臺政策的工作策略轉移為「三中一青」，⁹¹也就是將臺灣青年納入工作重點，並成立青創基地拉攏臺灣青年。

在大陸確立對臺的「三中一青」政策主軸之後，中共國臺辦主任張志軍 2014 年 9 月 16 日在中共機關刊物「求是」發表〈努力推動兩岸關係和平發展成為不可阻擋的歷史潮流〉專文，解釋習近平對臺政策的六大主張中提到：「增進兩岸同胞互信，加強青少年交流…習近平總書記尤其關心兩岸基層民眾和青少年的交流，強調要讓廣大臺灣同胞特別是基層民眾都能更多享受到兩岸關係和平發展帶來的好處。兩岸青少年身上寄托著兩岸關

⁹⁰ 陳彥廷，〈宋習會 習提台獨四不 宋回四個體諒〉，《自由時報》，2014 年 5 月 8 日報導，網址：<https://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/777189>（檢索日期：2020 年 2 月 25 日）。

⁹¹ 李英明、高順德，〈大陸對臺『三中一青』政策之觀察評析〉，《國家政策研究基金會》，2014 年 7 月 14 日報導，網址：<https://www.npf.org.tw/1/13849>（檢索日期：2020 年 2 月 25 日）。

系的未來，要多想些辦法，多創造些條件，讓他們多來往、多交流，感悟到兩岸關係和平發展的潮流，感悟到中華民族偉大復興的趨勢，以後能夠擔當起開拓兩岸關係前景、實現民族偉大復興的重任。」⁹²

可見中共積極推行「三中一青」政策，並已將臺灣的年青一代作為統戰的重點對象；到了2017年大陸對臺政策又從「三中一青」升級為「一代（青年一代）一線（基層一線）」，⁹³更體現對臺工作著重於兩岸年輕人與基層民眾的交流。

中國大陸為了擴大拉攏臺灣人心的力道，在中共第十九次全國代表大會召開後，又在2018年2月28日公布《關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》（簡稱「對臺31條措施」），內容涵蓋金融、就業、教育、醫療、影視等多種領域，臺商、臺生、臺青等各種創業者都可與大陸人「公平競爭」，並參與各種項目，唯享有同等待遇亦須有其認同條件，同時以「心靈契合」為戰略主軸，再以中央與地方配合與執行。其內容主要包含產業與個人兩大部分，前者給予臺灣企業與大陸企業同等待遇，後者提供臺灣人在大陸學習、創業、就業、生活同等待遇。2019年11月4日又公布《關於進一步促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》（簡稱「對臺26條措施」）（見表2.3）；此種拉攏臺灣民心的做法，就是以「兩岸一家親」的親情喊話，

⁹² 張志軍，〈努力推動兩岸關係和平發展成為不可阻擋的歷史潮流〉，《求是》，2014年9月16日，網址：http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2014-09/16/c_1112445496.htm（檢索日期：2020年2月24日）。

⁹³ 于斯文，〈俞正聲：加強與臺灣基層一線和青年一代交往交流〉，《中國臺灣網》，2017年3月3日，網址：http://big5.taiwan.cn/xwzx/la/201703/t20170303_11713943.htm（檢索日期：2020年2月24日）。

結合經濟統戰的惠臺模式來處理兩岸問題。⁹⁴



⁹⁴ 謝明瑞，〈中國大陸 31 項惠台(對台)措施對台灣的影響〉，《國家政策研究基金會》，2018 年 7 月 12 日報導，網址：
<https://www.npf.org.tw/2/19025?County=%25E9%2580%25A3%25E6%25B1%259F%25E7%25B8%25A3&site=>（檢索日期：2019 年 6 月 25 日）

表 2.3：中共「關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施」內容表

類別		項次	對臺 31 條措施	對臺 26 條措施
企業部分	1	2	臺灣同胞在大陸投資的企業（以下簡稱「臺資企業」）參與「中國製造 2025」行動計畫適用與大陸企業同等政策。支援臺商來大陸投資設立高端製造、智慧製造、綠色製造等企業並設立區域總部和研發設計中心，相應享受稅收、投資等相關支持政策。	臺資企業可同等參與重大技術裝備研發創新、檢測評定、示範應用體系建設，可同等參與產業創新中心、工程研究中心、企業技術中心和工業設計中心建設。
	3	4	幫助和支持符合條件的臺資企業依法享受高新技術企業減按 15% 稅率徵收企業所得稅，研發費用加計扣除，設在大陸的研發中心採購大陸設備全額退還增值稅等稅收優惠政策。	臺資企業可按市場化原則參與大陸第五代移動通信（5G）技術研發、標準制定、產品測試和網路建設
	5	6	臺灣科研機構、高等學校、企業在大陸註冊的獨立法人，可牽頭或參與國家重點研發計畫項目申報，享受與大陸科研機構、高等學校、企業同等政策。受聘於在大陸註冊的獨立法人的臺灣地區科研人員，可作為	臺資企業可同等參與大陸城市建築垃圾資源化利用、園林廢棄物資源化利用、城鎮污泥無害化處置與資源化利用、再生資源和大宗工業固廢綜合利用等迴圈經濟項目

		國家重點研發計畫項目(課題)負責人申報，享受與大陸科研人員同等政策。對臺灣地區智慧財產權在大陸轉化的，可參照執行大陸智慧財產權激勵政策。	
7	8	臺資企業可以特許經營方式參與能源、交通、水利、環保、市政公用工程等基礎設施建設。	符合條件的臺資企業可與大陸企業同等投資航空客貨運輸、通用航空服務，參與符合相關規劃的民航運輸機場和通用機場建設，開展諮詢、設計、運營維護等業務。
9	10	臺資企業可公平參與政府採購。	臺資企業可投資主題公園，可以特許經營方式參與旅遊基礎設施和配套服務建設。
11	12	臺資企業可通過合資合作、並購重組等方式參與國有企業混合所有制改革。	支援符合條件的臺灣金融機構和企業在臺資企業集中地區發起或參與設立小額貸款公司、融資租賃公司和融資擔保公司等新型金融組織。
13	14	臺資企業與大陸企業同等適用相關用地政策。對集約用地的鼓勵類臺商投資工業專案優先供應土地，在確定土地出讓底價時，可按不低於所在地土地	鼓勵各地根據地方實際，為臺資企業增加投資提供政策支援。

		等別相對應大陸工業用地出讓最低價標準的 70%執行。	
15	16	繼續在中西部、東北地區設立海峽兩岸產業合作區，鼓勵臺資企業向中西部、東北地區轉移並參與“一帶一路”建設，拓展內需市場和國際市場。大力推進臺商投資區和兩岸環保產業合作示範基地建設。	符合條件的臺資企業可向地方各級政府性融資擔保基金申請擔保融資等服務，可通過股權託管交易機構進行融資。允許臺資企業在銀行間債券市場發行債務融資工具。
17	18	臺資農業企業可與大陸農業企業同等享受農機購置補貼、產業化重點龍頭企業等農業支援政策和優惠措施。	臺資企業可與大陸企業同等依法享受貿易救濟和貿易保障措施。
19	20	臺灣金融機構、商家可與中國銀聯及大陸非銀行支付機構依法合規開展合作，為臺灣同胞提供便捷的小額支付服務。	符合條件的臺資企業可與大陸企業同等依法利用出口信用保險等工具，保障出口收匯和降低對外投資風險。
21	22	臺灣徵信機構可與大陸徵信機構開展合作，為兩岸同胞和企業提供徵信服務。	對從臺灣輸入大陸的商品採取快速驗放模式，建立有利於規範和發展協力廠商檢驗鑒定機構的管理制度，在風險分析的基礎上，科學、穩妥、有序推進臺灣輸入大陸商品協力廠商檢測結果採信。對來自臺灣的符合要求

				的產品實施風險評估、預檢考察、企業註冊等管理，推動兩岸食品、農產品、消費品安全監管合作。
	23	24	臺資銀行可與大陸同業協作，通過銀團貸款等方式為實體經濟提供金融服務。	臺資企業可與大陸企業同等參與行業標準的制訂和修訂，共同促進兩岸標準互聯互通。
個人部分	25	26	臺灣同胞可報名參加 53 項專業技術人員職業資格考試和 81 項技能人員職業資格考試（具體執業辦法由有關部門另行制定）。	符合條件的海峽兩岸青年就業創業基地和示範點可以申報國家級科技企業孵化器、大學科技園和國家備案眾創空間。
	27	28	臺灣專業人才可申請參與國家「千人計畫」。在大陸工作的臺灣專業人才，可申請參與國家「萬人計畫」。	臺灣同胞可在中華人民共和國駐外使領館尋求領事保護與協助，申請旅行證件。
	29	30	臺灣同胞可申報國家自然科學基金、國家社會科學基金、國家傑出青年科學基金、國家藝術基金等各類基金專案。具體辦法由相關主管部門制定。	臺灣同胞可申請成為農民專業合作社成員，可申請符合條件的農業基本建設專案和財政專案。
	31	32	鼓勵臺灣同胞參與中華經典誦讀工程、文化遺產保護工程、非物質文化遺產傳承發展工程	臺灣同胞可同等使用交通運輸新業態企業提供的交通出行等產品。

		等中華優秀傳統文化傳承發展工程。支持臺灣文化藝術界團體和人士參與大陸在海外舉辦的感知中國、中國文化年（節）、歡樂春節等品牌活動，參加“中華文化走出去”計畫。符合條件的兩岸文化項目可納入海外中國文化中心項目資源庫。	
33	34	支持中華慈善獎、梅花獎、金鷹獎等經濟科技文化社會領域各類評獎專案提名涵蓋臺灣地區。在大陸工作的臺灣同胞可參加當地勞動模範、「五一」勞動獎章、技術能手、「三八」紅旗手等榮譽稱號評選。	試點在福建對持臺灣居民居住證的臺胞使用大陸行動電話業務給予資費優惠。
35	36	臺灣人士參與大陸廣播電視節目和電影、電視劇製作可不受數量限制。	持臺灣居民居住證的臺灣同胞在購房資格方面與大陸居民享受同等待遇。
37	38	大陸電影發行機構、廣播電視臺、視聽網站和有線電視網引進臺灣生產的電影、電視劇不做數量限制。	臺灣文創機構、單位或個人可參與大陸文創園區建設營運、參加大陸各類文創賽事、文藝展演展示活動。臺灣文藝工作者可進入大陸文藝院團、研究機構工作或研

			學。
39	40	放寬兩岸合拍電影、電視劇在主創人員比例、大陸元素、投資比例等方面的限制；取消收取兩岸電影合拍立項申報費用；縮短兩岸電視劇合拍立項階段故事梗概的審批時限。	在大陸工作的臺灣同胞可申報中國文化藝術政府獎動漫獎。
41	42	對臺灣圖書進口業務建立綠色通道，簡化進口審批流程。同時段進口的臺灣圖書可優先辦理相關手續。	在大陸高校、科研機構、公立醫院、高科技企業從事專業技術工作的臺灣同胞，符合條件的可同等參加相應系列、級別職稱評審，其在臺灣地區參與的專案、取得的成果等同等視為專業工作業績，在臺灣地區從事技術工作的年限同等視為專業技術工作年限。
43	44	鼓勵臺灣同胞加入大陸經濟、科技、文化、藝術類專業性社團組織、行業協會，參加相關活動。	臺商子女高中畢業後，在大陸獲得高中、中等職業學校畢業證書可以在大陸參加相關高職院校分類招考。
45	46	支持鼓勵兩岸教育文化科研機構開展中國文化、歷史、民族等領域研究和成果應用。	進一步擴大招收臺灣學生的院校範圍，提高中西部院校和非部屬院校比例。
47	48	臺灣地區從事兩岸民間交流的	臺灣學生可持臺灣居民居住

		機構可申請兩岸交流基金專案。	證按照有關規定向所在大陸高校同等申請享受各類資助政策。在大陸高校任教、就讀的臺灣教師和學生可持臺灣居民居住證同等申請公派留學資格。
49	50	鼓勵臺灣同胞和相關社團參與大陸扶貧、支教、公益、社區建設等基層工作。	歡迎臺灣運動員來大陸參加全國性體育比賽和職業聯賽，積極為臺灣運動員、教練員、專業人員來大陸考察、訓練、參賽、工作、交流等提供便利條件，為臺灣運動員備戰 2022 年北京冬奧會和杭州亞運會提供協助。
51	52	在大陸高校就讀臨床醫學專業碩士學位的臺灣學生，在參加研究生學習一年後，可按照大陸醫師資格考試報名的相關規定申請參加考試。	臺灣運動員可以內援身份參加大陸足球、籃球、乒乓球、圍棋等職業聯賽，符合條件的臺灣體育團隊、俱樂部亦可參與大陸相關職業聯賽。 大陸單項體育運動協會可向臺灣同胞授予運動技術等級證書。歡迎臺灣運動員報考大陸體育院校。
53	54	取得大陸醫師資格證書的臺灣同胞，可按照相關規定在大陸	

		申請執業註冊。	
55	56	符合條件的臺灣醫師，可通過認定方式獲得大陸醫師資格。 符合條件的臺灣醫師，可按照相關規定在大陸申請註冊短期行醫，期滿後可重新辦理註冊手續。	
57	58	在臺灣已獲取相應資格的臺灣同胞在大陸申請證券、期貨、基金從業資格時，只需通過大陸法律法規考試，無需參加專業知識考試。	
59	60	鼓勵臺灣教師來大陸高校任教，其在臺灣取得的學術成果可納入工作評價體系。	
61	62	為方便臺灣同胞在大陸應聘工作，推動各類人事人才網站和企業，線上招聘做好系統升級，支援使用臺胞證註冊登錄。	

資料來源：

1. 〈關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施〉，《中共中央臺灣工作辦公室、國務院臺灣事務辦公室》，2018年2月28日，網址：
http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201802/t20180228_11928139.htm（檢索日期：2020年2月24日）。
2. 〈關於進一步促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施〉，《中共中央臺灣工作辦公

室、國務院臺灣事務辦公室》，2019 年 11 月 4 日，網址：

http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201911/t20191104_12214930.htm（檢索日期：2020 年 2 月 25 日）。

3. 作者自行彙整。

相較於鄧小平在對臺政策上提出了「和平統一、一國兩制」方針，江澤民提出了「江八點」並成功收回港澳，胡錦濤也訂定「反分裂國家法」，並完成了「三通四流」、「國、共黨對黨談判」與簽署「海峽兩岸經濟合作架構協議」(Cross-Straits Economic Cooperation Framework Agreement, ECFA)⁹⁵等多項協議，開啟兩岸關係和平發展的新局。習近平主政下的對臺政策最高綱領，是期待能在兩岸的和平統一議題上取得重大的成果，⁹⁶以達成其中華民族偉大復興的「中國夢」；因為習近平上任後積極擴大兩岸的經濟文化交流合作，大力宣導「兩岸一家親」的理念，轉用血脈親情對臺採取溫和攻勢，欲藉由民族情感與經濟訴求來拉攏臺灣民眾，可見習近平主政後對兩岸關係的主導性更勝以往。

貳、「兩岸一家親」的思維分析

習近平不同於毛澤東、鄧小平、江澤民和胡錦濤等領導人的傳統意識形態施政方式，他提出共圓「中國夢」意識型態，藉由宣傳方式凝聚

⁹⁵ ECFA 為臺灣與中國大陸在 2010 年簽訂的自由貿易協商機制，是規範兩岸之間經濟合作活動之基本協議，希望於 WTO 原則下，消弭兩國間貿易和投資的障礙。

⁹⁶ 張五岳，《兩岸關係與政府大陸政策》（台北市：三民書局，2013 年），頁 66。

中華民族復興美夢，「中國夢」成為習近平的治國方針，而「兩岸一家親」便是他推展兩岸關係的理念。⁹⁷習近平在 2013 年主政後，大陸對臺政策就以「兩岸一家親」為主軸貫穿對臺工作，在多次對臺講話時都特別提到「兩岸一家親」這個概念(見表 2.4)。「兩岸一家親」明顯係指兩岸同為一家人或具有血脈相連的意義，旨在拉近兩岸民眾的親情，而兩岸「親情」卻又與族群認同具有極為密切關係。⁹⁸

表 2.4：習近平有關「兩岸一家親」談話內容表

項次	場合	發言重點
一	2013年10月6日在印尼巴厘島會見前副總統蕭萬長	兩岸雙方應該堅持走兩岸關係和平發展的正確道路，宣導「兩岸一家親」的理念，共同促進中華民族偉大復興。
二	2014年2月18日在北京會見前副總統連戰	兩岸雙方秉持「兩岸一家親」的理念，推動兩岸關係和平發展取得更多成果，造福兩岸民眾，共圓中華民族偉大復興的中國夢
三	2014年5月7日在北京會見親民黨主席宋楚瑜	兩岸關係和平發展是兩岸同胞順應歷史潮流作出的共同選擇。只要我們都從「兩岸一家親」的理念出發，將心比心，以誠相待，就沒有什麼心結

⁹⁷ 杜鈴玉，〈習近平中國夢之探討〉，《展望與探索》，第 13 卷 3 期 2015 年 3 月，頁 40-43。

⁹⁸ 劉文斌、唐永瑞，〈大陸對臺「兩岸一家親」統戰作為效應〉，《展望與探索》，第 13 卷第 10 期，2015 年 10 月，頁 75。

		不能化解，沒有什麼困難不能克服。
四	2014年9月30日在慶祝中華人民共和國成立65周年招待會上的講話	兩岸同胞要繼續努力，鞏固和發展兩岸關係和平發展良好勢頭，堅持一個中國原則，堅決反對「臺獨」分裂活動，為祖國和平統一創造更充分的條件，使兩岸一家親、共築中國夢。
五	2014年12月31日在中國人民政治協商會議全國委員會新年茶話會	我們要堅定不移維護香港、澳門長期繁榮穩定。我們要深化兩岸合作交流，促進兩岸一家親、共築中國夢。
六	2015年11月7日在新加坡與前總統馬英九會面	兩岸同胞是打斷骨頭連著筋的同胞兄弟，是血濃於水的一家人。堅持為兩岸同胞多謀福祉。兩岸一家親，家和萬事興。
七	2016年2月9日臺南大地震後慰問臺灣同胞	兩岸同胞是血濃於水的一家人，願意提供各方面的援助，體現「兩岸命運共同體」理念。
八	2016年11月2日會見中國國民黨主席洪秀柱	我們將本著「兩岸一家親」的理念，同臺灣同胞分享大陸發展機遇。我們將研究出臺相關政策措施，為臺灣同胞在大陸學習、就業、創業、生活提供更多便利。
九	2017年3月8日參加中共第十二屆全國人大五次會議一些代表團的審議	堅決反對和遏制任何形式的「臺獨」分裂活動，要秉持「兩岸一家親」理念，持續推進兩岸民間各領域交流合

		作，促進兩岸經濟社會融合發展，研究出臺便利臺灣同胞在大陸學習、就業創業和生活的政策措施，增進兩岸同胞親情和福祉。
十	2017年10月18日中共十九大工作報告	兩岸同胞是命運與共的骨肉兄弟，是血濃於水的一家人。秉持「兩岸一家親」理念，尊重臺灣現有的社會制度和臺灣同胞生活方式，願意率先同臺灣同胞分享大陸發展的機遇。
十一	2018年4月12日在博鰲論壇會見兩岸共同市場基金會榮譽董事長蕭萬長	臺灣問題攸關中華民族的根本利益，籲臺灣的工商界一定要「堅持九二共識、反對臺獨」，堅定推動兩岸關係和平發展，兩岸一家親。
十二	2018年7月14日在北京會見前國民黨主席連戰率領的臺灣參訪團	堅定不移為兩岸同胞謀福祉。兩岸一家親，都是中國人，臺灣同胞是我們的骨肉血親。

資料來源：

1. 〈習近平系列重要講話資料庫〉，《中國共產黨新聞網》，2019年8月4日，網址：
<http://jhsjk.people.cn/article>（檢索日期：2020年3月5日）。
2. 作者自行彙整。

其實早在1978年12月26日中共第五屆全國人民代表大會常務委員會通過的《告臺灣同胞書》中，就有提到「在這歡度新年的時刻，我們更加

想念自己的親骨肉——臺灣的父老兄弟姐妹」的字句。⁹⁹1995 年江澤民發表《為促進祖國統一大業的完成而繼續奮鬥》的講話，也提到「兩千一百萬臺灣同胞，不論是臺灣省籍還是其他省籍，都是中國人，都是骨肉同胞、手足兄弟」。¹⁰⁰在紀念《告臺灣同胞書》發表 30 周年的講話中，胡錦濤提出「兩岸同胞是血脈相連的命運共同體」。¹⁰¹幾代領導人共同強調的就是兩岸同胞的骨肉親情和血脈聯繫。

習近平也同樣在強調兩岸親情的基礎上發展，2010 年 4 月被視為中國領導接班人的習近平，首度出席「博鰲亞洲論壇」，在會見我國「兩岸共同市場基金會」最高顧問錢復等人時強調，「兩岸同胞同屬中華民族，兩岸同胞是一家人。堅持大陸和臺灣同屬一個中國，是兩岸關係和平發展的政治基礎。鞏固和增進兩岸同胞的民族認同，是兩岸關係和平發展的基本保證。攜手推動兩岸關係和平發展，同心實現中華民族偉大復興，應當成為兩岸關係發展的主旋律。兩岸同胞在持續擴大的兩岸交流進程中不斷增強民族認同感，不斷增強實現民族復興的共同使命感，才能真正成為不可割捨、相互扶持的命運共同體，兩岸關係和平發展才能真正具有旺盛的生機

⁹⁹ 〈中華人民共和國全國人大常委會告臺灣同胞書發表〉，《人民網》，2003 年 8 月 1 日，網址：<http://www.people.com.cn/BIG5/historic/0101/5549.html>（檢索日期：2020 年 1 月 13 日）。

¹⁰⁰ 〈江澤民：為促進祖國統一大業的完成而繼續奮鬥〉，《中共中央臺灣辦公室 國務院臺灣事務辦公室》，1995 年 1 月 31 日，網址：http://www.gwytb.gov.cn/zt/jiang/201101/t20110105_1676843.htm（檢索日期：2020 年 2 月 24 日）。

¹⁰¹ 〈紀念《告臺灣同胞書》30 周年 胡錦濤發表重要講話〉，《中共中央臺灣辦公室 國務院臺灣事務辦公室》，2008 年 12 月 31 日，網址：http://www.gwytb.gov.cn/zt/hu/201101/t20110125_1732427.htm（檢索日期：2020 年 2 月 24 日）。

活力和不竭的前進動力。只要兩岸雙方都能從兩岸同胞一家人的角度來考慮問題，什麼事情都好商量，什麼問題都能夠解決。」¹⁰²此後，習近平在公開場合時常提及，試圖向臺灣傳達「兩岸一家人」這個理念。

2013 年 4 月 8 日，我國前副總統蕭萬長以「兩岸共同市場基金會」董事長身份率團參加中國舉行的「博鰲亞洲論壇」，習近平與蕭萬長一行人會面時提出「四點希望」（見表 2.5），內容強調大陸推動兩岸關係和平發展一貫性與對臺政策的連續性，希望雙方共同為實現中華民族偉大復興的中國夢努力奮鬥。¹⁰³

表 2.5：習近平對促進兩岸合作提出四點希望

項次	內容
一	希望本著兩岸同胞一家人的理念促進兩岸經濟合作。
二	希望兩岸加強經濟領域高層次對話和協調，共同推動經濟合作邁上新臺階
三	希望兩岸加快經濟合作框架協議後續協議商談進程，提高經濟合作制度化水平。
四	希望兩岸同胞團結合作，共同致力於實現中華民族偉大復興。

資料來源：

1. 新華社，〈習近平對促進兩岸合作提出 4 點希望〉，《中國政府網》，2013 年 4 月 8 日，網址：
http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/ldhd/2013-04/08/content_2372673.htm（檢索日期：2020 年 2 月 20 日）。

¹⁰² 周慧敏，〈習近平會見臺灣兩岸共同市場基金會最高顧問錢復〉，《新華網》，2010 年 4 月 10 日報導，網址：http://big5.gwytb.gov.cn/zt/xijinpingzhuan/201401/t20140115_5531542.htm（檢索日期：2020 年 2 月 24 日）。

¹⁰³ 新華網，〈習近平：兩岸同胞要共同為實現中華民族偉大復興的中國夢而努力奮鬥〉，《中共中央對臺灣辦公室網站》，2013 年 4 月 8 日，網址：http://big5.gwytb.gov.cn/wyly/201304/t20130408_4054049.htm（檢索日期：2020 年 1 月 11 日）。

2. 作者自行彙整。

2013 年 10 月 6 日習近平在印尼巴厘島再次會見蕭萬長時，第一次正式提出了「兩岸一家親」的說法。習近平說：兩岸雙方應該堅持走兩岸關係和平發展的正確道路，宣導「兩岸一家親」的理念，加強交流合作，要求兩岸同胞彼此信賴，彼此扶持，不斷擴大和密切兩岸交流交往，在融合發展中撫平歷史的傷痕，共同推進中華民族偉大復興的歷史進程。¹⁰⁴ 中共各階層領導菁英對於「兩岸一家親」政策的宣示，由習近平最早的「兩岸同胞一家人」，至今定稿為「兩岸一家親」，已成為當前大陸對臺政策的指導方針，2017 年 10 月 18 日中國共產黨第十九次全國代表大會在北京召開，並將「兩岸一家親」理念寫進了十九大的報告中。¹⁰⁵ 大陸以「兩岸一家親」作為近期對臺工作的主軸，顯然是意圖在兩岸政治分立中，強化臺灣人民的漢族意識，強化兩岸的「族群」與「文化」認同，以連結兩岸作為兩岸統一的基礎。¹⁰⁶

¹⁰⁴ 陳麗麗，〈習近平兩岸一家親理念的內涵與踐行路徑〉，《中國評論新聞網》，2018 年 4 月 1 日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1049/9/2/3/104992398.html?coluid=91&kindid=2710&docid=104992398>（檢索日期：2019 年 12 月 26 日）。

¹⁰⁵ 〈習近平十九大報告〉，《中國評論新聞網》，2017 年 10 月 18 日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1048/4/7/9/104847944.html?coluid=7&kindid=0&docid=104847944>（檢索日期：2020 年 1 月 13 日）。

¹⁰⁶ 劉文斌、唐永瑞，〈大陸對臺「兩岸一家親」統戰作為效應〉，《展望與探索》，第 13 卷第 10 期，2015 年 10 月，頁 86。

第三節 《告臺灣同胞書》與「習五點」的內涵

習近平在 2019 年 1 月 2 日舉辦的《告臺灣同胞書》發布 40 周年紀念大會上，發表標題為《為實現民族偉大復興推進祖國和平統一而共同奮鬥》的對臺講話，4,240 字的講話內容，除了對「一個中國」、「和平統一，一國兩制」、「不承諾放棄武力」的強調，「兩岸長期存在的政治分歧問題是影響兩岸關係行穩致遠的總根子，總不能一代一代傳下去。」¹⁰⁷這段話也突顯習近平想在其任內解決臺灣問題的企圖心，值得我們高度關切。

壹、中共歷次《告臺灣同胞書》

《告臺灣同胞書》是中共建立中華人民共和國後，政府、民主黨派、全國人民代表大會等組織機構對臺灣發表的公開信，被視為是中共政府對臺灣最早的政策性文件；從 1949 年毛澤東時代到現今，一共發表過 5 次《告臺灣同胞書》（見表 2.6），¹⁰⁸其中以第 5 次也就是 1979 年 1 月 1 日由「中華人民共和國全國人民代表大會常務委員會」發表的最為重要，文中明確向臺灣提出：「我們寄希望於一千七百萬臺灣人民，也寄希望於臺灣當局。臺灣當局一貫堅持一個中國的立場，反對臺灣獨立。這就是我們共同的立場，合作的基礎。」不再重彈「我們一定要解放臺灣」的舊調，而是反復強調

¹⁰⁷ 〈習近平在《告臺灣同胞書》發表 40 周年紀念會上的講話〉，《新華網》，2019 年 1 月 2 日，網址：http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-01/02/c_1123937757.htm（檢索日期：2020 年 2 月 12 日）。

¹⁰⁸ 〈《告臺灣同胞書》共發表過 5 次 40 年前提前結束兩岸軍事對峙〉，《ETtoday 新聞雲》，2019 年 1 月 2 日，網址：<https://www.ettoday.net/news/20190102/1344836.htm>（檢索日期：2020 年 2 月 12 日）。

「實現祖國統一是所有炎黃子孫的共同願望和責任，希望臺灣以民族利益為重，對實現祖國統一的事業作出寶貴的貢獻。為了緩和海峽兩岸的緊張局勢，宣佈停止對金門等島嶼的炮擊，建議通過商談，結束兩岸的軍事對峙狀態。」並主張儘快實現通航、通郵、通商，可以進行任何範圍的交往接觸，包括探親訪友、旅遊參觀、進行學術文化體育工藝觀摩。¹⁰⁹此次發表在國內外引發重大反應，被視為是中華人民共和國中央政府對臺的最早政策，亦是改變兩岸現況的轉戾點；因此，北京當局每 10 年都會舉辦紀念活動，由中共領導人依據不同的情境，發表新的看法。

我們可以從過去五次《告臺灣同胞書》的內容，看出隨著臺灣與中國軍事力量的消長與國際情勢的變化，中共政策轉向的軌跡。可以看到中共一開始仗持在國共戰爭中的軍事優勢，對攻下臺灣充滿信心，但隨著後續在軍事上遭遇的挫折，轉而尋求臺灣在冷戰體系中跟自己站在一邊，最後由於冷戰體系的瓦解身段越來越軟，最後希望能開啟兩岸交流。

表 2.6：中共歷次《告臺灣同胞書》內容表

項次	時間	發表人	內容
一	1950.2.28	臺灣民主自治同盟	首次提出要完成解放臺灣的任務。
二	1958.10.6	毛澤東撰寫，國防部	要求中華民國共同對付美國為首

¹⁰⁹ 〈《中華人民共和國全國人大常委會告臺灣同胞書》發表〉，《人民網》，2009 年 1 月 1 日，網址：<http://www.people.com.cn/BIG5/historic/0101/5549.html>（檢索日期：2020 年 2 月 12 日）。

		長彭德懷發表，全稱為《中華人民共和國國防部告臺灣同胞書》	的帝國主義，並指「八二三炮戰」為懲罰性質及提前通知停止炮擊金門 7 天。
三	1958.10.25	毛澤東撰寫，國防部長彭德懷發表《中華人民共和國國防部再告臺灣同胞書》	向臺灣提出要求團結一致，與美國結盟是沒有出路，應團結一致對外。
四	1958.11.1	《中華人民共和國國防部三告臺灣同胞書》未公開發表	重申美國是靠不住的，訴求舉行和談，和平解放。
五	1979.1.1	中共全國人民代表大會常務委員會	提出商討兩岸結束軍事對峙、開放「兩岸三通」、擴大兩岸交流等方針。

資料來源：

1. 蕭咏詩，〈《告臺灣同胞書》40 週年 歷年來有哪些重大轉折〉，《新頭殼》，2019 年 1 月 12 日，網址：<https://newtalk.tw/news/view/2019-01-02/188713>（檢索日期：2020 年 2 月 12 日）。
2. 作者自行彙整。

貳、「習五點」內容分析

1979 年元旦，全國人大常委會《告臺灣同胞書》發表以來，每逢 10 年，大陸方面都會舉辦中央層級的紀念座談會(見表 2.7)，總結對臺工作大政方針的工作實踐、基本經驗和歷史成就，並對下一步工作提出進一步主張。

表 2.7：中共紀念《告臺灣同胞書》發表重要活動

項次	時間	內容
一	1988 年 12 月 30 日臺灣紀念《告臺灣同胞書》發表 10 周年座談會自治同盟	時任國務院副總理、中央對台工作領導小組副組長吳學謙發表題為《中國必須統一，國家不應分裂》的講話，強調堅決反對任何可能導致「臺灣獨立」和分離的言論和行動。
二	1999 年 1 月 28 日紀念《告臺灣同胞書》發表 20 周年座談會	時任國務院副總理、中央對台工作領導小組副組長錢其琛發表題為《為推動祖國和平統一大業而努力奮鬥》的講話，希望與臺灣當局進行政治談判，早日實現兩岸直接「三通」，在一個中國原則下正式結束兩岸敵對狀態。
三	2008 年 12 月 31 日紀念《告臺灣同胞書》發表 30 周年座談會	時任中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席胡錦濤發表題為《攜手推動兩岸關係和平發展 同心實現中華民族偉大復興》的重要講話，提出了推動兩岸關係和平發展的六點意見。
四	2019 年 1 月 2 日紀念《告臺灣同胞書》發表 40 周年座談會	中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平發表了題為《為實現民族偉大復興 推進祖

		國和平統一而共同奮鬥》的重要講話，並就兩岸關係發展提出了五項論述。
--	--	-----------------------------------

資料來源：

1. 中新社，〈紀念《告臺灣同胞書》發表歷次重要活動〉，《文匯報》，2019 年 1 月 3 日，網址：<http://paper.wenweipo.com/2019/01/03/TW1901030010.htm>（檢索日期：2020 年 2 月 12 日）。
2. 作者自行彙整。

胡錦濤在「紀念《告臺灣同胞書》發表 30 周年座談會」上，提出被稱為「胡六條」的對臺政策；習近平也在「紀念《告臺灣同胞書》發表 40 周年座談會」，發表其對臺政策方針，其中就兩岸關係發展提出了五項論述（簡稱「習五點」）（見表 2.8），引發臺灣各界議論；習近平嚴厲指責「臺獨分裂思想」，強調絕不會為各種形式的臺獨活動留下任何空間。¹¹⁰並稱不會承諾放棄使用武力，還解釋這是針對「外部勢力與分裂主義份子」，並非針對臺灣同胞。

隨之於 2019 年 1 月 22 日在北京召開的對臺工作會議上，中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋出席會議並強調：「要以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹黨的十九大精神和習近平總書記關於對台工作的重要論述，全面貫徹落實習近平總書記在《告臺灣同胞書》發表

¹¹⁰ 〈習近平在《告臺灣同胞書》發表 40 周年紀念會上的講話〉，《新華網》，2019 年 1 月 2 日，網址：http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-01/02/c_1123937757.htm（檢索日期：2020 年 2 月 12 日）。

40周年紀念會上的重要講話精神，堅決貫徹執行黨中央對臺工作決策部署，堅持『和平統一、一國兩制』方針，堅持一個中國原則，堅持穩中求進總基調，努力推動兩岸關係和平發展、推進祖國和平統一進程。」¹¹¹

中共第十九屆中央委員會第四次全體會議閉幕後，《新華社》在 2019 年 11 月 5 日發布《中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定（下稱決定）》，正式把「習五點」內容寫入中共中央全會的重要決定。¹¹²

綜觀「習五點」的內容重點，雖分為五點，但由於概念相互交融，各點內容可以概括為：一、兩岸攜手促進和平統一和中國夢；二、實踐一國兩制和呼籲民主協商；三、堅持一個中國原則和反對臺灣獨立；四、深化兩岸融合發展和同等待遇；五、實現同胞心靈契合與中華民族認同。

詳加檢視「習五點」的深層意涵，「習五點」中第一點提到的：「攜手推動民族復興，實現和平統一目標」¹¹³；關於統一的主張和含意，從江澤民、胡錦濤到習近平都是一貫的，沒有變化。不過習的特徵是，提出了「中國夢」作為自身的治國理念，並將統一臺灣放入其中，從「祖國必須統一，也必然統一。這是 70 載兩岸關係發展歷程的歷史定論，也是新時代中華民

¹¹¹ 張爍，〈2019 年對臺工作會議在京召開 汪洋出席並講話〉，《人民網》，2019 年 1 月 22 日，網址：<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2019/0123/c64094-30585815.html>（檢索日期：2020 年 2 月 12 日）。

¹¹² 〈中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度 推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定〉，《人民網》，2019 年 11 月 6 日，網址：<http://politics.people.com.cn/BIG5/n1/2019/1106/c1024-31439479.html>（檢索日期：2020 年 2 月 12 日）。

¹¹³ 〈習近平在《告臺灣同胞書》發表 40 周年紀念會上的講話〉，《新華網》，2019 年 1 月 2 日，網址：http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-01/02/c_1123937757.htm（檢索日期：2020 年 2 月 12 日）。

族偉大復興的必然要求。」¹¹⁴這段話，體現了習近平強烈的堅持，但同時也有著不能統一就實現不了「中國夢」的邏輯。與習近平在 2012 年 11 月講的「實現中華民族偉大復興是中華民族近代以來最偉大的夢想」一致。¹¹⁵

習近平在這部份呼籲臺灣人民「認真思考臺灣在民族復興中的地位和作用」，這是拉近臺灣人民情感面的重要呼籲，對支持統一者而言，有感於自己在兩岸統一的歷史責任上是有義務與責任的；對支持獨立者而言，有警示與遏制的作用，具有避免、遏阻往獨一面前進的偏激行動之功，也就是想要達到促統遏獨的積極作用。¹¹⁶

第二點提到的：「探索『兩制』臺灣方案，豐富和平統一實踐。」、「制度不同，不是統一的障礙，更不是分裂的藉口。『一國兩制』的提出，本來就是為了照顧臺灣現實情況，維護臺灣同胞利益福祉。」¹¹⁷試圖為「一國兩制」進行澄清，說明此有助於照顧臺灣同胞福祉，可在和平統一後確保臺灣同胞的社會制度和生活方式獲得尊重，讓「一國兩制」由概念、倡議進入實踐的階段，用以強化兩岸完成和平統一的進程。

在講述第三點的時候，習近平重申「統一是歷史大勢，是正道。『臺獨』

¹¹⁴ 〈習近平在《告臺灣同胞書》發表 40 周年紀念會上的講話〉，《新華網》，2019 年 1 月 2 日，網址：http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-01/02/c_1123937757.htm（檢索日期：2020 年 2 月 12 日）。

¹¹⁵ 唐欣偉，〈淺析習近平「告臺灣同胞書 40 週年」談話〉，《戰略安全研析》，第 155 期，2019 年 4 月，頁 27。

¹¹⁶ 李華球，〈解讀習近平在《告臺灣同胞書》四十週年講話的意涵〉，《臺北論壇》，2013 年 4 月 30 日，網址：http://www.taipeiforum.org.tw/print/P_529.php#_ftn4（檢索日期：2020 年 3 月 20 日）。

¹¹⁷ 〈習近平在《告臺灣同胞書》發表 40 周年紀念會上的講話〉，《新華網》，2019 年 1 月 2 日，網址：http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-01/02/c_1123937757.htm（檢索日期：2020 年 2 月 12 日）。

是歷史逆流，是絕路…絕不為各種形式的『臺獨』分裂活動留下任何空間。中國人不打中國人。我們願意以最大誠意、盡最大努力爭取和平統一的前景，因為以和平方式實現統一，對兩岸同胞和全民族最有利。我們不承諾放棄使用武力，保留採取一切必要措施的選項，針對的是外部勢力干涉和極少數『臺獨』分裂分子及其分裂活動，絕非針對臺灣同胞。」¹¹⁸再次強調使用武力的對象是「臺獨」與外國勢力，將一般臺灣人區隔開來，以化解臺灣民眾的疑慮，並進而能爭取認同與支持兩岸邁向和平統一。

第四點：「深化兩岸融合發展，夯實和平統一基礎。…我們要積極推進兩岸經濟合作制度化，打造兩岸共同市場，為發展增動力，為合作添活力，壯大中華民族經濟。兩岸要應通盡通，提升經貿合作暢通、基礎設施聯通、能源資源互通、行業標準共通，可以率先實現金門、馬祖同福建沿海地區通水、通電、通氣、通橋。」¹¹⁹則是「以經促統」的策略，從經濟面出發，配合中共在近期公布的各項惠臺措施，用經濟手段及民族情感來收攬人心。

最後一點：「實現同胞心靈契合，增進和平統一認同。…兩岸同胞要交流互鑒、對話包容，推己及人、將心比心，加深相互理解，增進互信認同。要秉持同胞情、同理心，以正確的歷史觀、民族觀、國家觀化育後人，弘

¹¹⁸ 〈習近平在《告臺灣同胞書》發表 40 周年紀念會上的講話〉，《新華網》，2019 年 1 月 2 日，網址：http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-01/02/c_1123937757.htm（檢索日期：2020 年 2 月 12 日）。

¹¹⁹ 同上註。

揚偉大民族精神。親人之間，沒有解不開的心結。久久為功，必定能達到兩岸同胞心靈契合。」¹²⁰上述這段話，溫馨親切，也是呼應其「兩岸一家親」的口號，從親情面出發，拉近臺灣同胞的情誼，減少兩岸敵對。

「習五點」是繼「鄧六條」、「江八點」、「胡六點」之後的重要對臺策略，講話的重點呈現了習近平的特色，有以下兩個特徵：1.強調統一的強烈願望以及和實現中國夢的連結；2.從正面向臺灣論述胡錦濤並未強調的「一國兩制」。其內涵有硬、有軟，但軟性更大於硬性，以「反獨促統」為主要訴求，可視為習近平時期中共對政策之最高指導綱領。從 4,237 字的內容中分析關鍵詞(見表 2.9)，出現最多的分別是「統一」46 次、「和平」38 次、「民族」34 次，而「武力」僅出現 1 次；從這可以看出習近平在文中雖然一再表明臺灣問題不能再拖，希望在其任內能夠達成兩岸統一，以圓其「中華民族偉大復興的中國夢」，且會繼續「使用硬實力威脅恐嚇台灣」以及「使用軟實力拉攏台灣」的組合方式，但還是以「和平統一」為其核心主軸。

表 2.8：習近平「習五點」內容表

項次	內容	備考
一	攜手推動民族復興，實現和平統一目標。臺灣前途在於國家統一，臺灣同胞福祉繫於民族復興，兩岸同胞要攜手同心，共圓中國夢。	
二	探索「兩制」臺灣方案，豐富和平統一實踐。「和平統	

¹²⁰ 〈習近平在《告臺灣同胞書》發表 40 周年紀念會上的講話〉，《新華網》，2019 年 1 月 2 日，網址：http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-01/02/c_1123937757.htm（檢索日期：2020 年 2 月 12 日）。

	一、一國兩制」是實現國家統一的最佳方式，在堅持「九二共識」、反對「臺獨」的共同政治基礎上，提議兩岸推舉代表，協商「和平發展的制度性安排」。	
三	堅持一個中國原則，維護和平統一前景。不承諾放棄使用武力，針對的是外部勢力干涉和極少數「臺獨」分裂分子及其分裂活動，絕非針對臺灣同胞。	
四	深化兩岸融合發展，夯實和平統一基礎，積極推進兩岸經濟合作制度化，打造兩岸共同市場。	
五	實現同胞心靈契合，增進和平統一認同，共同傳承中華優秀傳統文化。	

資料來源：

- 1.〈習近平在《告臺灣同胞書》發表 40 周年紀念會上的講話〉，《新華網》，2019 年 1 月 2 日，網址：http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-01/02/c_1123937757.htm（檢索日期：2020 年 2 月 12 日）。
- 2.作者自行彙整。

表 2.9：習近平「習五點」關鍵詞出現次數

	習五點	備考
全文字數	4237 字	
統一	46	
和平	38	
民族	34	
一個中國	12	
一國兩制	7	
九二共識	2	
武力	1	

資料來源：

- 1.〈習近平在《告臺灣同胞書》發表 40 周年紀念會上的講話〉，《新華網》，2019 年 1 月 2 日，網址：http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-01/02/c_1123937757.htm（檢索日期：2020 年 2 月 12 日）。
- 2.作者自行彙整。

中共長期以來不管是第一任領導人毛澤東到現在第五任的習近平，對

於臺灣統一問題都是其任內重要的歷史問題；自從 1950 年代中期以後，受限於美國的干預，中共便認知到統一是不可能在短期間達成，而且無法以武力解決兩岸統一問題，因此中共藉由雙邊交流增加對我無形的統戰工作，以經濟釋放利多方式爭取臺灣民眾對中國大陸的政治認同，著眼「寄希望與臺灣人民」的軟性手段。

習近平主政後以「兩岸一家親」作為對臺政策，並以「實現同胞心靈契合，增進和平統一認同」來向臺灣人民喊話，在此基礎上兩岸同胞都是同一民族、血緣、歷史、文化的傳承，兩岸一家親是血濃於水的情感，應共同打造兩岸命運共同體，共圓偉大復興的中國夢。¹²¹透過各項惠臺措施，對臺灣民眾大舉讓利，盼能「以經促統」，藉此完成兩岸的「和平統一」。



¹²¹ 楊靜茹、李松林，〈試論習近平兩岸一家親新理念〉，《思想理論教育導刊》，第 227 期，2017 年 11 月，頁 31。

第三章 習近平對臺統戰脈絡分析

長期以來對臺政策對於中共最高領導人而言，不僅涉及到執政基礎的正當性，有時更關乎到歷史地位的評價。因此，歷任最高領導人基於不同的人格特質與領導風格、不同的內外時空環境變遷、不同時期兩岸關係的互動與實力對比，自然會提出不同的政策方針與策略方法。¹²²因此，中共對臺政策雖然基本上具備一貫性與延續性，但仍然會因應形勢變化而調整側重的方向，在策略方法上也會顯示領導個人的特質。而領導人個人的個性與觀點，是大陸內、外與兩岸政策延續或變更的決定性變數。¹²³

第一節 中共對臺政策的主軸

檢視中國對臺政策的歷史演變，雖在不同時期的背景與環境變遷下，有不同的相應政策提出，但其對臺的最高政策目標是一貫不變的即是「統一」。毛澤東時期的對臺政策，主軸是以武力解決，但不排除爭取和平；鄧小平時期的對臺政策則主要為和平統一，一國兩制，但並不排除武力解決；之後的江澤民、胡錦濤一直到習近平的對臺政策，基本上都是鄧小平時期的繼承與延續；維持不變的主軸就是「和平統一、一國兩制」，及不放棄使用武力的一貫立場，不同的只是為達成政策目標而彈性使用的策略手段。

¹²² 張五岳，〈臺灣朝野政黨如何因應兩岸關係新局勢〉，《臺灣綜合研究院》，2013年4月30日，網址：http://www.tri.org.tw/trinews/doc/1020430_2.pdf（檢索日期：2020年3月5日）。

¹²³ 張蜀誠、李華彥，〈大陸對臺政策走向分析〉，《空軍學術雙月刊》，第638期，2014年2月，頁81。

壹、堅持一個中國

在中共對臺政策裡，對「一個中國」的堅持，可說是北京歷來言行最為一致的立場。近年來中共愈來愈強調「一個中國」的重要性，以回應臺灣在國際上不再堅持「一個中國」；但是北京也不斷放寬修正「一個中國」的定義及運用，讓臺灣較容易接受¹²⁴；江澤民在1993年的亞太經濟合作會議（Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC）結束後的記者會上強調：「臺灣是中華人民共和國的一省，臺灣與大陸必須統一在一個中國之下，而這個中國就是中華人民共和國。」¹²⁵但自1995年起，由於了解臺灣無法接受「一個中國」等於「中華人民共和國」的解讀，因此中共在「一個中國」問題上不再像傳統的強硬，轉為抽象與模糊化的說法。

中共歷任領導人不論是毛澤東、鄧小平一直到現今的習近平主政，對臺工作的基本原則不變，始終是「一個中國」即「中華人民共和國」，在此原則下，實行以中國為「中央」，以臺灣為「地方」的「一國兩制」。「一個中國」原則，總而言之，就是「主權」歸屬問題。不論那一代領導人，都堅稱主權不可分割並有所堅持。其基本政策雖隨著不同時代的需要，而有不同的訴求，但自1979年以來，大致已確立了「和平統一，一國兩制」的

¹²⁴ 童振源，《臺灣的中國戰略：從扞從到平衡》（臺北市：新銳文創，2011年10月），頁41。

¹²⁵ 吳建民，〈1993年江澤民主席出席APEC首次峰會〉，《人民網》，2008年1月3日，網址：<http://book.people.com.cn/BIG5/69399/107424/113248/113249/6729765.html>（檢索日期：2020年3月10日）。

目標，而「一中原則」的基本核心因素從未有所改變。

貳、和戰兩手策略

隨著國際局勢及內外環境的變遷，中共對臺策略時有轉變，但對於「和平統一」與「武力解放」與相互運用，是中國一貫的對臺政策，從毛澤東、鄧小平到習近平都沒什麼本質的變化。自1979年開始，中共對臺採取「和平統一、一國兩制」的策略，但絕對「不承諾放棄武力」，因此中共對臺策略實質上是採「和戰兩手策略」，也就是「軟硬兼施」，用承諾、獎勵、威脅、懲罰的手段來達成「反獨促統」目的。在使用「和」與「戰」策略上，於不同時期、不同階段都有其不同的重點，其原委不外涉及政治、兩岸、國際和軍事等方面因素。¹²⁶

一、在「和」的方面

毛澤東時期為配合對美外交策略的運用，對臺灣從「武力解放」改為「和平解放」政策，並由當時的中共國家總理周恩來提出「一綱四目」的方案，其中提到：「互約不派特務，不做破壞對方團結之事」。¹²⁷而鄧小平接任後提出的「和平統一，一國兩制」則成為中共一貫對臺主張，並開始推動兩岸「三通」（通郵、通商、通航），開展經濟交流。

¹²⁶ 柳金財，〈中共對台和、戰兩手策略之發展運用與分析〉，《中華戰略學刊》，九十年夏季刊，2001年8月，頁218。

¹²⁷ 趙禕楠，〈和平統一方案——「一綱四目」的概括〉，《人民網》，2019年5月28日，網址：<http://zhounenlai.people.cn/BIG5/n1/2019/0528/c409117-31107281-7.html>（檢索日期：2020年2月20日）。

1979年5月8日，中共發表「關於開展對臺灣貿易的暫行規定」，明確指出：「對臺灣貿易是臺灣回歸祖國過渡時期的一種特殊形式的貿易，是為了促進大陸和臺灣地區的經濟聯繫，團結爭取臺灣工商界人士是為祖國統一創造條件。」¹²⁸

1981年9月30日，全國人大委員長葉劍英發表的「葉九條」也提到：「歡迎臺灣工商界人士回祖國大陸投資，興辦各種經濟事業 保證其合法權益和利潤」¹²⁹。中共國務院在1988年7月公布「關於鼓勵臺灣同胞投資的規定」，鼓勵臺灣的公司、企業和個人前往大陸投資。¹³⁰之後就不斷有惠臺政策出現，中共「十七大」的《政治報告》中即寫道，「凡是對臺灣同胞有利的事情，凡是對維護臺海和平有利的事情，凡是對促進祖國和平統一有利的事情，我們都會盡最大努力做好。」¹³¹積極藉由各項對臺經濟合作舉措，吸引臺灣企業、商人前往大陸發展。

從上述宣示中，不難看出中共方面以「寄希望於臺灣人民」為方針，做法上則透過對百姓直接施惠、大舉讓利，盼能「以經促統」，透過「經濟影響政治」的策略，以更緊密的經濟聯繫，會帶來更緊密的政治聯繫。

¹²⁸ 行政院大陸委員會編印，《大陸工作參考資料》（臺北市：行政院大陸委員會，1998年），頁56-58。

¹²⁹ 〈「葉九條」的主要內容是什麼〉，《中國網》，2013年9月30日，網址：<http://big5.china.com.cn/chinese/TCC/haixia/17887.htm>（檢索日期：2020年3月15日）。

¹³⁰ 〈國務院關於鼓勵臺灣同胞投資的規定〉，《中華人民共和國對外經濟法律匯編》，1988年7月3日，網址：<http://www.people.com.cn/zixun/flfgk/item/dwjff/falv/2/2-1-15.html>（檢索日期：2020年3月25日）。

¹³¹ 尚亭，〈推進「一國兩制」實踐和祖國和平統一大業〉，《中國日報》，2007年10月15日，網址：https://www.chinadaily.com.cn/hqzg/2007-10/15/content_6175295.htm（檢索日期：2020年4月21日）。

江澤民就任中共國家主席後，在1994年時也就對臺工作指示：「要多做臺灣大企業家的工作，吸引臺資，尤其是大宗臺資到大陸，使大陸和臺灣的經濟，你中有我、我中有你，密不可分。要在經濟上把臺灣拖住，也就是用經濟促統一。」¹³²

此後中共開始透由兩岸經濟、文化、科技、體育等各項交流活動展開統戰攻勢，積極擴大與臺灣政界人士的交流，從胡錦濤時期就開始以「寄希望於臺灣人民」為方針，發展出「透過經貿互動，爭取臺灣民心」的對臺新政。持續推出包括兩岸包機直航、水果免稅登陸、臺商專項融資、開放來臺觀光、促成青年交流等一系列的「惠臺政策」，¹³³塑造「讓利」、「惠臺」的政策氛圍，將重點指向特定議題與民生需求，用「以經促統、以商圍政、以民逼官」的經濟統戰策略，¹³⁴積極拉攏臺灣人民。

二、在「戰」的方面

在對臺政策上，儘管中共在鄧小平時期就已經不再提「武力解放」的字眼，但是自1979年「和平統一、一國兩制」階段以來中共多次重要對臺政策宣示裡，「堅決不承諾放棄武力」仍然是強調的重點，也是中國的一貫政策，理由為臺灣是中國的領土，不容外力干涉，中國有絕對主權，用何

¹³² 陳德昇，《兩岸政經互動、政策解讀與運作分析》（臺北市：永業出版社，1994年），頁55。

¹³³ 耿曙，〈經濟扭轉政治？中共「惠台政策」的政治影響〉，《問題與研究季刊》，第48卷第3期，2009年9月，頁10-11。

¹³⁴ 王塗發，〈中國「以經促統」戰略奏效〉，《新世紀智庫論壇》，第49期，2010年3月30日，頁19。

種方法達到統一，是中國的內政。¹³⁵並持續透過軍事、外交及政治等手段，來壓縮臺灣的國際空間、反對美臺軍事互動及「文攻武嚇」等策略，達到「反獨、遏獨」的目的。

從兩岸對峙以來，以軍事演習或是展示武力表達戰略意圖或藉以威懾對方的行動，從未停止，尤其在兩岸情勢升高，或是特定敏感時間點，以及臺海發生重大事件時，更是常見；¹³⁶自2016年我國政黨輪替後，中共機艦繞臺次數更是大幅增加(見表3.1)。雖然共軍船艦突出第一島鏈的次數非常頻繁，但是從臺灣東部外海繞越臺灣，則是從其第一艘航母服役以來才開始有類似行動；同樣的，這類行動有其原始訓練目的及附加的威懾意涵。

表 3.1：2013-2018 年中共機艦繞臺統計表

項次	時間	軍機繞臺次數	軍艦繞臺次數
一	2013 年	5	0
二	2014 年	4	0
三	2015 年	6	0
四	2016 年	5	1
五	2017 年	34	3
六	2018 年	13	2

資料來源：

1. 〈2017 年國防報告書〉，《中華民國國防部》，2017 年 12 月 26 日，網址：

¹³⁵ 高素蘭，〈中共對臺政策的歷史演變(1949-2000)〉，《國史館學術集刊》，第 4 期，2004 年 4 月，頁 221。

¹³⁶ 沈明室，〈共軍機艦編隊繞臺意圖、影響及臺灣因應作為〉，《展望與探索》，第 16 卷第 7 期，2018 年 7 月，頁 21。

<https://www.mnd.gov.tw/NewUpload/%E6%AD%B7%E5%B9%B4%E5%9C%8B%E9%98%B2%E5%A0%B1%E5%91%8A%E6%9B%B8%E7%B6%B2%E9%A0%81%E5%B0%88%E5%8D%80/%E6%AD%B7%E5%B9%B4%E5%9C%8B%E9%98%B2%E5%A0%B1%E5%91%8A%E6%9B%B8%E5%B0%88%E5%8D%80.files/%E5%9C%8B%E9%98%B2%E5%A0%B1%E5%91%8A%E6%9B%B8-106/%E5%9C%8B%E9%98%B2%E5%A0%B1%E5%91%8A%E6%9B%B8-106-%E4%B8%AD%E6%96%87.pdf>（檢索日期：2020 年 4 月 21 日）。

2. 歐錫富，黃宗鼎主編，〈2018 中共政軍發展評估報告〉，《財團法人國防安全研究院》，2018 年 12 月 16 日，網址：
<https://indsr.org.tw/Download/%E4%B8%AD%E5%85%B1%E6%94%BF%E8%BB%8D%E7%99%BC%E5%B1%95%E8%A9%95%E4%BC%B0%E5%A0%B1%E5%91%8A.pdf>（檢索日期：2020 年 4 月 21 日）。
3. 徐卉馨，〈我空軍臉書首次揭露 中國軍機繞台「6 種路線」解析〉，《上報》，2019 年 8 月 17 日，網址：
<https://tw.news.yahoo.com/%E6%88%91%E7%A9%BA%E8%BB%8D%E8%87%89%E9%A6%96%E6%AC%A1%E6%8F%AD%E9%9C%B2-%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E8%BB%8D%E6%A9%9F%E7%B9%9E%E5%8F%B0-6%E7%A8%AE%E8%B7%AF%E7%B7%9A-%E8%A7%A3%E6%9E%90-064700939.html>（檢索日期：2020 年 4 月 21 日）。
4. 作者自行彙整。

鄧小平在1984年10月22日的中共中央顧問委員會第三次全體會議上就指出「我們堅持謀求用和平的方式解決臺灣問題，但是始終沒有放棄非和平方式的可能性，我們不能作這樣的承諾。如果臺灣當局永遠不同我們談判，怎麼辦？難道我們能夠放棄國家統一？當然，絕不能輕易使用武力，因為我們精力要花在經濟建設上，統一問題晚一些解決無傷大局。但是，不能排除使用武力，我們要記住這一點，我們的下一代要記住這一點。這是一種戰略考慮」¹³⁷。

¹³⁷ 蔣永清，〈改革開放初期鄧小平對台工作決策探析〉，《人民網》，2015 年 1 月 22 日，網址：
<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2015/0122/c69113-26433277-3.html>（檢索日期：2020 年 3 月 18 日）。

中共2015年的《中國的軍事戰略白皮書》就特別寫到：「臺灣問題事關國家統一和長遠發展，國家統一是中華民族走向偉大復興的歷史必然。近年來兩岸關係保持和平發展良好勢頭，但影響臺海局勢穩定的根源並未消除，「臺獨」分裂勢力及其分裂活動仍然是兩岸關係和平發展的最大威脅…中國軍隊主要擔負以下戰略任務：應對各種突發事件和軍事威脅，有效維護國家領土、領空、領海主權和安全；堅決捍衛祖國統一…」。¹³⁸

中共國務院新聞辦公室在2019年7月24日發表《新時代的中國國防白皮書》中再次強調：「懾止和抵抗侵略，保衛國家政治安全、人民安全 and 社會穩定，反對和遏制「臺獨」，打擊「藏獨」、「東突」等分裂勢力，保衛國家主權、統一、領土完整和安全…中國有堅定決心和強大能力維護國家主權和領土完整，決不允許任何人、任何組織、任何政黨、在任何時候、以任何形式、把任何一塊中國領土從中國分裂出去。我們不承諾放棄使用武力，保留採取一切必要措施的選項，針對的是外部勢力干涉和極少數「臺獨」分裂分子及其分裂活動，絕非針對臺灣同胞。如果有人要把臺灣從中國分裂出去，中國軍隊將不惜一切代價，堅決予以挫敗，捍衛國家統一。」

139

由上述中共領導人及官方公布的法規資料可以看出，中國始終不放棄

¹³⁸ 〈《中國的軍事戰略》白皮書全文〉，《中華人民共和國國防部》，2015年5月26日，網址：http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2015-05/26/content_4617812.htm（檢索日期：2020年4月25日）。

¹³⁹ 〈《新時代的中國國防》白皮書全文〉，《中華人民共和國國防部》，2019年7月24日，網址：http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424_2.htm（檢索日期：2020年3月25日）。

武力犯臺的舉措，及藉由武力威懾來強調反對「臺獨」的決心，並持續對此加強軍事方面的準備，例如在大陸東南沿海的飛彈部署，已由 2000 年的 200 多枚遽增至 2006 年底的 988 枚（戰術導彈 800 枚＋東海 10 號巡弋飛彈 108 枚），其增加幅度將近 5 倍，每年以 100 至 120 枚的速度增加，射程則涵蓋臺灣全島。¹⁴⁰根據美國國防部 2018 年的中國軍力報告指出，中國目前擁有各式長中短程彈道飛彈，數量已近 2,000 枚，嚴重威脅臺灣安全，另 50 艘潛艦的建造部署中，有多達 16 艘是用以對付臺灣，隨時可以封鎖臺灣，使臺海及整個東南亞均籠罩在戰爭陰影之下。¹⁴¹

參、外交孤立臺灣

長期以來，中共在國際社會採取「將臺灣邦交國挖光、國際政治生路堵光、對等談判籌碼擠光」的所謂「三光政策」，¹⁴²全面外交孤立政策，企圖讓臺灣失去主權國家地位。在中共的思維中，外交孤立就是要讓臺灣失去主權國家地位，只要全世界沒有任何國家承認臺灣，臺灣被排除於所有政府間國際組織之外，在法律上，臺灣就不具主權地位。同時，透過外交孤立，讓臺灣在國際社會陷於孤立無援狀態，臺灣無法成為正常國家，最

¹⁴⁰ 〈中共近期對台軍事威嚇資料〉，《中華民國大陸委員會》，2007 年 3 月 13 日，網址：https://www.mac.gov.tw/News_Content.aspx?n=872E51DB9B88306C&sms=AA29AF7FE3BAD13F&s=A9723C2A692537DA（檢索日期：2020 年 3 月 25 日）。

¹⁴¹ 羅添斌，〈2018 中國軍力報告 能癱瘓台政軍據點〉，《自由時報》，2018 年 8 月 18 日，網址：<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1225418>（檢索日期：2020 年 4 月 25 日）。

¹⁴² 蕭懷湘，〈海峽兩岸關係紀要〉，《中華民國大陸委員會》，1998 年 9 月 21 日，網址：https://www.mac.gov.tw/News_Content.aspx?n=3D7C9BFC4F86BF4A&sms=CDA642B408087E65&s=58BD38F4400A7167#032（檢索日期：2020 年 3 月 10 日）。

終便要接受中共的一國兩制統一模式。

中國在外交方面採取孤立臺灣的政策，此政策主要從兩個方面著手，一個是聯合國，另一個是邦交國。1949年10月1日，中華人民共和國宣告成立後，便積極謀劃奪取我國在聯合國的席次。1949年11月15日時任中國總理周恩來致電聯合國秘書長賴伊(Trygve Lie)以及聯合國主席羅慕洛(Carlos Romulo)，表明代表中國唯一合法政府的是中華人民共和國，而非中華民國，要求聯合國取消中華民國在聯合國的一切權利，並由中華人民共和國取而代之。¹⁴³

因為美國確認中蘇同盟的關係之後，改採支持臺灣在聯合國的席位來抵制中共，每年都在大會中否決中國代表權之爭的提案，然而在第三世界國家紛紛獨立加入聯合國之後，美國逐漸失去在聯合國的票數優勢；¹⁴⁴1969年美國總統尼克森(Richard Milhous Nixon)上任後，與國家安全顧問季辛吉(Henry Kissinger)決定打「中國牌」牽制蘇聯，並進一步發展美中關係，1971年7月季辛吉訪問巴基斯坦期間，佯裝生病就醫，由該國搭機秘密前往北京，與中國總理周恩來討論臺灣、中蘇衝突及結束越戰等問題，並發表聯合聲明，指出尼克森將於1972年5月之前訪問中國，造成舉世譁然，追隨美國的同盟國家紛紛轉向與中共重開外交關係。1971年10月25日，聯合國大會通過2758號決議案，承認中華人民共和國政府的代表為中國在聯合

¹⁴³ 王正華編，《中華民國與聯合國史料彙編：中國代表權》（臺北市：國史館，2001年），頁2-3。

¹⁴⁴ 同上註，頁3。

國組織的唯一合法代表,並驅逐「蔣介石代表」。美國期以「雙重代表權」讓中華民國保有聯合國席位的提案並未能獲得表決。¹⁴⁵

在邦交國的戰場上,自從中華民國政府遷臺後,中國開始趁勢奪取我邦交國,以圖在國際社會上孤立中華民國。毛澤東在中共建國後的外交三個原則中提到:「本政府為代表中華人民共和國全國人民的唯一合法政府。凡願遵守平等、互利及互相尊重領土主權等項原則的任何外國政府,本政府均願與之建立外交關係。」¹⁴⁶隨後又向聯合國發表聲明:「國民黨當局已喪失了代表中國人民的任何法律的與事實的根據,完全無權代表中國。外國承認中華人民共和國政府是代表全中國的唯一合法政府,與臺灣當局斷絕或不建立外交關係,是新中國與外國建交的原則。」¹⁴⁷

隨著國際局勢變化,中國大陸影響力逐漸增加,在形勢逼人強的效應之下,我國的許多邦交國紛紛投向中國的懷抱,包括蘇聯集團東歐國家、英國、印度等國家紛紛承認中華人民共和國;中國在取得聯合國的席位後,美國也在1979年1月1日宣佈與中華民國斷交,並與中華人民共和國正式建交,我國的邦交國數量更是迅速減少,國際地位逐漸下降。¹⁴⁸

¹⁴⁵ 陳文賢,〈中美關係正常化〉,《文化部國家文化資料庫》,2009年9月24日,網址:

<http://nrch.culture.tw/twpedia.aspx?id=3887> (檢索日期:2020年3月25日)。

¹⁴⁶ 段春義,〈從新中國成立時的外交三原則看毛澤東的國際戰略思想〉,《中共中央黨史和-文獻研究院》,2018年1月22日,網址:<http://www.dswxyjy.org.cn/n1/2019/0228/c423718-30948702.html> (檢索日期:2020年3月24日)。

¹⁴⁷ 〈一個中國原則〉,《中華人民共和國中央人民政府網站》,2005年7月29日,網址:<http://www.dswxyjy.org.cn/n1/2019/0228/c423718-30948702.html> (檢索日期:2020年3月24日)。

¹⁴⁸ 劉子維,〈中美建交後中美台關係的五個關鍵時刻〉,《BBC中文網》,2016年12月15日,網址:<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-38325320> (檢索日期:2020年3月24日)。

自 1971 年中華人民共和國取代中華民國在聯合國的席位，美國總統尼克森也在 1972 年訪問中國大陸。隨著國際情勢對其愈來愈有利，中共對我國在外交等國際場合打壓也未曾停歇，開始運用國際壓力逼迫臺灣屈服，特別是在臺灣與各國外交關係上。中國雖強調臺灣屬內政問題，堅拒其他國家介入，但卻在與其他國家的建交公報中幾乎必提臺灣問題，強烈要求各國支持其立場，毫無妥協餘地，以製造國際壓力，排擠臺灣國際活動空間，唯恐「臺灣問題」一旦國際化，將破壞其主權領土的主張，亦即對臺灣外交孤立，有助中國將臺灣問題「內政化」。¹⁴⁹

中共在 1993 年 9 月 1 日公布的「《臺灣問題與中國的統一》白皮書」提到：「近幾年，臺灣當局在國際上竭力推行所謂『務實外交』，謀求同一些與中國建交的國家發展官方關係，推行『雙重承認』，達到製造『兩個中國』、『一中一臺』的目的。對此，中國政府堅決反對……其他政府間國際組織，原則上臺灣也無權參加。臺灣的加入係根據中國政府與有關方面達成的協議或諒解，明確規定中華人民共和國作為主權國家參加，臺灣只作為中國的一個地區以「中國臺北」的名稱參加活動。這種做法屬於特殊安排。在民間性質的國際組織中，中華人民共和國的相應組織同有關方面達成協議或諒解，在中國的全國性組織以中國的名義參加的情況下，臺灣的相應組

¹⁴⁹ 王央城，《前瞻兩岸關係發展的趨勢》（桃園市：國防大學戰略研究所，2007 年），頁 222。

織可以以「中國臺北」或「中國臺灣」的名稱參加。」¹⁵⁰

江澤民在1995年發表的「江八點」中也提到：「對於臺灣同外國發展民間性經濟文化關係，我們不持異議，但反對臺灣以搞「兩個中國」、「一中一臺」為目的的所謂「擴大國際生存空間」的活動。」¹⁵¹

為了達到孤立臺灣，使臺灣失去國家主權地位的政策目標，中共對臺外交孤立基本政策有二：一是把中共的「一個中國」原則全球化、法制化；二是消除臺灣國際人格，阻止臺灣參與國際組織、促使臺灣邦交國數歸零。在實際的孤立策略作為上，中共運用在國際社會的優勢政治地位，從政治、外交、軍事、經濟貿易、社會文化等層面，對臺實施外交孤立，主要包含下列方式：一、破壞臺灣與邦交國關係；二、干預臺灣與無邦交國的實質交流；三、打壓臺灣參與國際組織與活動；四、否定我國家主權、矮化我國國際地位。¹⁵²



¹⁵⁰ 〈臺灣問題與中國的統一白皮書〉，《中共中央臺灣工作辦公室》，1993年9月1日，網址：http://www.gwytb.gov.cn/zt/baipishu/201101/t20110118_1700018.htm（檢索日期：2020年3月24日）。

¹⁵¹ 人民日報，〈江澤民：為促進祖國統一大業的完成而繼續奮鬥〉，《中共中央臺灣工作辦公室》，1995年1月31日，網址：http://big5.gwytb.gov.cn/zt/jiang/201101/t20110105_1676843.htm（檢索日期：2020年1月30日）。

¹⁵² 〈從中共對我外交打壓論我朝野應有之立場與作法〉，《中華民國大陸委員會》，2006年5月22日，網址：https://www.mac.gov.tw/News_Content.aspx?n=B383123AEADAE52&sms=2B7F1AE4AC63A181&s=13CD0DDBDAC8B7BB（檢索日期：2020年3月24日）。

第二節 習近平對臺統戰政策的延續與轉變

對中共領導人而言，對臺政策不僅涉及到執政的正當性，也關乎到歷史地位的評價。因此，每位最高領導人基於不同的人格特質與領導風格，不同的內外時空環境，與不同時期兩岸關係的互動與交流，自然會提出不同的政策方針。

回顧 1949 年以來的中共對臺政策，其側重點縱然有所差異，惟基本原則與目標仍具有相當程度的「一貫性、延續性」，亦即都以「完成祖國統一」為最終目標。這一點我們可以從大陸歷年來的對臺政策宣示或重要文件看出，不論是毛澤東時期的「武裝解放臺灣」與「和平解決臺灣」，到鄧小平時期的「和平統一、一國兩制」，到江澤民時期提出了「江八點」，以及胡錦濤時期的「反分裂國家法」，與「胡六點」，均未脫離以實現兩岸「統一」為最高戰略目標。¹⁵³

習近平接任中共最高領導人後，其對臺政策與江澤民、胡錦濤時期比較，有延續與轉變的部分。延續的部分：乃是對臺政策有其穩定與持續性的基本原則，仍是堅持「一個中國」、「和平統一，一國兩制」以及反對「臺獨」的基本中心。習近平於 2013 年底的全國政協新年茶會上表示，「要堅持『和平統一，一國兩制』方針，為兩岸同胞謀福祉」，即延續胡錦濤時

¹⁵³ 張五岳，〈習近平主政下中共對臺政策的變與不變〉，《中華民國大陸委員會》，2012 年 12 月 13 日，網址：<https://ws.mac.gov.tw/001/Upload/OldFile/public/Attachment/2121799824.pdf>（檢索日期：2020 年 3 月 9 日）

期的「兩岸關係和平發展」為基本政策。轉變的部分：主要是針對兩岸關係政策執行部分，江、胡時期兩岸關係互動頻率逐漸增加，清楚臺灣大多數民眾對於中國大陸的認知及兩岸關係的看法，逐漸產生「寄希望於臺灣同胞」的政策。但是，兩岸交流的各種管道，其實也向大陸清楚表達應正視兩岸分治的事實和中華民國的存在，對此，使得習近平的對臺政策作為有不同於前任領導人之處。因此，習近平從民族主義的思維著手，提出「兩岸一家親，共圓中國夢」。將「寄希望於臺灣同胞」之政策精進，從「情」的層面來強化兩岸關係。

壹、胡規習隨

中共十八大的政治報告，有關對臺政策的部分提到「必須堅持『和平統一、一國兩制』方針，堅持發展兩岸關係、推進祖國和平統一進程的八項主張，全面貫徹兩岸關係和平發展重要思想，鞏固和深化兩岸關係和平發展的政治、經濟、文化、社會基礎，為和平統一創造更充分的條件」。¹⁵⁴將鄧小平的「和平統一、一國兩制」及江澤民的「江八點」都列入其中，最重要的是將「胡六點」(兩岸關係和平發展、推進經濟合作、弘揚中華文化、加強人員往來、維護國家主權、結束敵對狀態)¹⁵⁵作為對臺政策指

¹⁵⁴ 〈胡錦濤在中國共產黨第十八次全國代表大會上的報告〉，《人民網》，2012年11月18日，網址：<http://cpc.people.com.cn/n/2012/1118/c64094-19612151-10.html> (檢索日期：2020年3月24日)。

¹⁵⁵ 〈「胡六點」的觀察、分析和啟示〉，《中國評論新聞網》，2009年3月4日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1009/0/3/8/100903867.html?coluid=33&kindid=4371&docid=100903867> (檢索日期：

導綱領。

歷來中共的對臺政策共識程度非常高，接班人都會依循上一任領導人對臺方針與架構若干年後，再提出新的對臺政策方針與架構，來表示自己的權力已經鞏固。因此習近平主政後，初期走的仍是胡規習隨路線，且此一時期兩岸關係發展成果豐碩，是60多年來從未有過的水準，北京各界都高度評價對臺政策，一個被高度評價與積極肯定的政策，鮮有立即改變的可能性。另外習近平甫上臺之際，要面對大陸內部諸多政治、經濟、社會的嚴峻挑戰；更要面對外在歐債風暴、中美關係、中日關係、南海議題…等全球與區域等重要課題，兩岸關係相較而言，絕非新任領導人亟需處理的優先議題。¹⁵⁶

貳、「一個中國原則的九二共識」

「九二共識」起源自「海基會」與「海協會」於1992年10月28日在香港協商有關兩岸文書查證之協議，由於事涉「一個中國」問題，海基會表示雙方達成「一個中國、各自表述」的共識，海協會則將此概括為「雙方達成各自以口頭聲明的方式表述海峽兩岸均堅持一個中國原則的共識」；以「創造性的模糊」看待1992年雙方達成的諒解。¹⁵⁷由於中國反對「一中各

2020年1月30日)。

¹⁵⁶ 張五岳，〈解構中共十八大對臺政策〉，《亞太和平月刊》，第四卷第11期，2012年11月，頁32。

¹⁵⁷ 蘇起、鄭國安主編，《「一個中國，各自表述」共識的史實》（臺北市：國家政策研究基金會，2003年），頁6。

表」的說法，前陸委會主委蘇起於2000年4月28日提出「九二共識」這四個字，用來包裝「一個中國，各自表述」的意涵。¹⁵⁸「九二共識」這個名詞提出後前總統李登輝先生並未表示不妥，隨後也獲得中國大陸和美國接納，但未能被陳水扁政府接受；一直到2008年馬英九執政後，為了緩解兩岸的緊張局勢，主張「擱置爭議、務實協商」，使兩岸在九二共識基礎上進行交流。

中共方面從胡錦濤開始到習近平主政，在與我國政治人物會面及發表對臺言論時，都不斷強調「九二共識」(見表3.2)，這意味著中共是承認「九二共識」的存在，並且說明了只要兩岸堅持「九二共識」以及反對「臺獨」，兩岸關係和平發展才會有政治基礎。

胡錦濤在提到「九二共識」時儘量不觸及定義，如果進行定義，就會顯示出兩岸對「九二共識」的認知差異。而習近平在就任之初提到「九二共識」並不多，不過在2015年3月將其定義為：「核心是認同大陸和臺灣同屬一個中國」。接著，該定義在2015年11月的「馬習會」中演變為「它體現了一個中國原則，明確界定了兩岸關係的根本性質」；中共十九大時更確立為「體現一個中國原則的『九二共識』」。2019年1月2日習近平在「《告臺灣同胞書》發表40週年紀念會」上更將「九二共識」定調為：「在一個中國原

¹⁵⁸ 同上註，頁170。

則基礎上達成『海峽兩岸同屬一個中國，共同努力謀求國家統一』。¹⁵⁹

從習近平發表的對臺言論來觀察，已經逐步收緊「九二共識」的定義，中國大陸的對臺政策基本上已經定調，並且確認政策的核心原則為「堅持一個中國原則的九二共識」、反對「臺獨」。

表 3.2：胡錦濤與習近平對「九二共識」的發言

項次	中共領導人	場合	內容
一	胡錦濤	2006 年 4 月 16 日在北京會見中國國民黨榮譽主席連戰	就兩岸關係和平發展提出四點建議(簡稱胡四點):「一、堅持『九二共識』,是實現兩岸和平發展的重要基礎。」
二	胡錦濤	2008 年 4 月 30 日胡錦濤與連戰第四度會面	在「九二共識」基礎上,盡早實現兩岸協商。只要兩岸秉持著「建立互信,求同存異,擱置爭議,共創雙贏」的原則,就能找到解決問題的辦法。
三	胡錦濤	2008 年 12 月 31 日紀念《告臺灣同胞書》30 周年	1992 年,兩岸達成「九二共識」,雙方在此基礎上舉行首次「汪辜會談」... 本著建立互信、擱置爭議、求同存異、共創雙贏的精神,兩岸協商在「九二共識」的基礎上得到恢復並取得重要成果。
四	胡錦濤	2012 年 3 月 22 日會見中國國民黨榮譽主席吳伯雄	強調在反對「臺獨」、認同「九二共識」的基礎上推動兩岸關係和平發展。
五	胡錦濤	2012 年 11 月 19 日中國共產黨第十八次全國代表大會上的報告	兩岸雙方應恪守反對「臺獨」、堅持「九二共識」的共同立場,增進維護一個中國框架的共同認知。
六	習近平	2015 年 3 月 4 日參加全國政協十二屆三次會議	我們始終把堅持「九二共識」作為同臺灣當局和各政黨開展交往的基礎和條件,核心是認同大陸和臺灣同屬一個中國。

¹⁵⁹ 〈定調九二共識！習近平細談「一國兩制」〉,《ETtoday 新聞雲》,2017 年 10 月 18 日,網址:
<https://www.ettoday.net/news/20190102/1345989.htm> (檢索日期:2020 年 4 月 21 日)。

七	習近平	2015 年 11 月 7 日在新加坡與前總統馬英九會談	我希望兩岸雙方共同努力，兩岸同胞協手奮鬥，堅持「九二共識」，鞏固共同政治基礎，堅定走兩岸和平發展道路
八	習近平	2016 年 3 月 5 日參加中共十二屆全國人大四次會議上海代表團審議	「九二共識」明確界定了兩岸關係的性質，是確保兩岸關係和平發展、行穩致遠的關鍵。承認「九二共識」的歷史事實，認同其核心意涵，兩岸雙方就有了共同政治基礎，就可以保持良性互動。
九	習近平	2017 年 10 月 18 日中國共產黨第十九次全國代表大會上的報告	體現一個中國原則的「九二共識」明確界定了兩岸關係的根本性質，是確保兩岸關係和平發展的關鍵。承認「九二共識」的歷史事實，認同兩岸同屬一個中國，兩岸雙方就能開展對話
十	習近平	2019 年 1 月 2 日在《告台灣同胞書》發表 40 週年紀念會	我們秉持求同存異精神，推動兩岸雙方在一個中國原則基礎上達成「海峽兩岸同屬一個中國，共同努力謀求國家統一」的「九二共識」。

資料來源：

1. 〈胡錦濤同志重要講話〉，《中共中央臺灣工作辦公室、國務院臺灣事務辦公室》，2013 年 2 月 26 日，網址：<http://www.gwytb.gov.cn/zt/hu/>（檢索日期：2020 年 4 月 21 日）。
2. 〈習近平同志重要講話〉，《中共中央臺灣工作辦公室、國務院臺灣事務辦公室》，2013 年 2 月 26 日，網址：<http://www.gwytb.gov.cn/zt/xijinpingzhuanli/>（檢索日期：2020 年 4 月 21 日）。
3. 作者自行彙整。

參、從「三中政策」到「一代一線」

中共認為臺灣南部由於產業外移與就業機會有限，造成失業率偏高，

而該地區多數是支持民進黨的選民，甚至是支持臺灣獨立的基本教義派。他們對大陸與中共政權不具好感，排斥前往大陸旅遊與接觸有關大陸之相關資訊；因此自胡錦濤時代起，中共的對臺政策開始針對所謂的「三中對象」，就是臺灣的「中南部」、「中小企業」與「中低階層」民眾，並採取「向南移、向下沈」的具體作為。中國大陸各級政府耗費資金，邀請、組織各類臺灣籍人士組成團體，至中國大陸各地訪問、參觀、旅遊。¹⁶⁰

自習近平上台之後，大陸的對臺政策更趨於細膩與靈活，而「三中政策」更被列核心重點工作；2014年3月18日，因學生團體抗議立法院對《海峽兩岸服務貿易協議》審查程序過於輕率，引發的太陽花學運，¹⁶¹震驚北京當局，全面檢討對臺政策，中國政府警覺到臺灣青年世代對兩岸政經發展的不滿，尤其臺灣青年世代具「天然獨」的特質，對臺灣主體性的認知十分堅定，縱使中國具備市場、就業的誘因，也不排斥到對岸創業發展，但非政治認同。所以，中共希望透過吸引臺灣青年到中國落地就業、創業及生活，達到政治立場與偏好的轉向，將「三中政策」調整為「三中一青政策」（即中小企業、中低階層、中南部民眾及臺灣青年），¹⁶²開始強化對臺灣基層、年輕人的統戰。

¹⁶⁰ 范世平，〈胡錦濤時期中共對臺政策所面臨的瓶頸與挑戰〉，《展望與探索》，第11卷第5期，2013年5月，頁45-46。

¹⁶¹ 嚴思祺，〈318學運週年回顧與前瞻〉，《BBC中文網》，2015年3月19日，網址：https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2015/03/150319_twanletter_sunflower（檢索日期：2020年3月25日）。

¹⁶² 李英明，〈大陸對臺「三中一青」政策之觀察評析〉，《財團法人國家政策研究基金會》，2014年7月14日，網址：<https://www.npf.org.tw/1/13849>（檢索日期：2020年3月30日）

2016 年政黨再度輪替，蔡政府上臺後，去中國化的臺獨意識高漲，為了拉攏臺生臺青，更體現對臺工作著重於兩岸年輕人與基層民眾的交流，大陸對臺政策也逐步調整適應未來兩岸新形勢；大陸政協主席俞正聲在 2017 年 3 月的全國政協會議開幕時就提到：「堅持『九二共識』共同政治基礎，堅決反對任何形式的『臺獨』分裂行徑。深化政協委員與臺灣民意代表機制化交流，加強與臺灣基層一線和青年一代交往交流，厚植兩岸關係和平發展民意基礎。加強與海外僑胞聯繫，維護海外僑胞和歸僑僑眷合法權益。」¹⁶³之後大陸對臺工作便從以往的「三中一青」，由「一代（年輕一代）一線（基層一線）」的新提法取代。

「一代一線」政策的說法更為廣泛全面和清楚直接，直指全台灣各地的青年與基層，調整過去政商交流的層級，擴大對臺灣基層的關注，使論述更接地氣、更沒有歧視及階級區別，¹⁶⁴以貼近底層民眾生活的方式接地氣，來化解臺灣民眾對中國的誤解。全面性地不分區域、階層，針對青年與基層進行「統戰」。事實上，「一代一線」僅是新的口號，運用經濟手段來包裹政治意圖相當明顯，背後隱藏著中共對臺的政治用意，希望透過惠臺措施來拉攏臺灣民眾，深化臺灣民眾對中國的倚賴，來轉化為操作臺灣內部的政治走向，削弱臺灣的自主意識及本土認同，無疑是「以民逼官」、

¹⁶³ 于斯文，〈俞正聲：加強與臺灣基層一線和青年一代交往交流〉，《中國臺灣網》，2017 年 3 月 3 日，網址：http://big5.taiwan.cn/xwzx/la/201703/t20170303_11713943.htm（檢索日期：2020 年 3 月 30 日）。

¹⁶⁴ 楊家鑫，〈大陸對臺新政策 一代一線取代三中一青〉，《中時電子報》，2017 年 5 月 24 日，網址：<https://www.chinatimes.com/newspapers/20170524000115-260203?chdtv>（檢索日期：2020 年 3 月 30 日）。

「以商促統」的進階版及擴大版。

肆、以惠臺政策謀求心靈契合

中國內部分析認為，做好臺灣人民工作，特別是做好在大陸投資、工作、求學的臺灣人士工作，臺灣同胞可以幫助大陸督促我政府放棄政治立場，與中共協商。胡錦濤時期的對臺政策就指出要大力促進兩岸的經濟文化交流，深入貫徹「寄希望於臺灣人民」的方針。¹⁶⁵因此，將經濟惠臺政策做為推動政治整合的槓桿，藉由給予大陸臺商優於其他外商的政策優惠，拉攏臺商成為策略聯盟，透過臺商的政治影響力，影響臺灣執政者的兩岸政策，並在選舉期間影響選民投票。中國大陸透過惠臺政策吸納臺灣資源，期望以經濟利益換取政治認同的拉攏政策，而且目標明確，逢此巨大機遇針對臺商、臺生、臺青的創業、就業、生活、學習的機會，都可以跟大陸人公平競爭，營造把臺灣人當成「我們自己人」的訊息。

中共十九大後提出 31 條「關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施」，著重於「將擴大兩岸經濟文化交流合作，實現互利互惠，逐步為臺灣同胞在大陸學習、創業、就業、生活提供與大陸同胞同等的待遇，增進臺灣同胞福祉。」¹⁶⁶習五點提出「深化兩岸融合發展」、「實現同胞心靈契合」後，中國大陸國臺辦又公布「關於進一步促進兩岸經濟文化交流合作的若干措

¹⁶⁵ 郭瑞華，〈中共十七大之後的對臺政策〉，《展望與探索》，第 5 卷第 12 期，2007 年 12 月，頁 84-85

¹⁶⁶ 楊家鑫，〈從交流發展到融合發展：統一的新理念與新路徑〉，《中評網》，2019 年 7 月 21 日，網址：http://hk.crntt.com/doc/1054/6/6/4/105466418_2.html?coluid=7&kindid=0&docid=105466418&mdate=0729163752（檢索日期：2020 年 3 月 30 日）。

施」(26 條措施)，以主動式祭出各項優惠政策，寄希望於臺灣青年重構其對兩岸新的政治想像與認同兩岸同文同種的大中華文化。中共也深信臺灣多年來走向民主化、本土化，對於「臺灣主體意識」是根深蒂固的，臺灣的年輕人願意到大陸賺錢享受和平紅利，但不願受到大陸的政治干擾。因而，中國大陸惠臺政策特別重視潛移默化的「中華文化」，希望臺灣人能重新認同中華文化圈，讓臺灣人感受到兩岸休戚與共的關係，加深兩岸同胞的心靈契合。



第三節 習近平對臺統戰政策的理則與脈絡

美國政治學者史奈德(Richard Snyder)分析外交決策行為指出，決策者的動機係影響外交決策行為的重要變項，其內涵可分為兩類，一類動機是由於童年與青年時期的社會化所形成，另一類動機則是由於決策角色所使然。由此分析，當前大陸政治體制下強調集體領導分工負責的最高決策者或最終決策者習近平的開創意識，包括習近平個人的人格特質及決策角色的需要，都有可能形成大陸對臺方針政策的新理念、新思想、新策略。¹⁶⁷

當兩岸交流至一定密切程度後，許多敏感的政治性議題即進入深水區必須面對，所以，2013年10月6日會見臺灣兩岸共同市場基金會榮譽董事長蕭萬長時，就表示：「兩岸長期存在的政治分歧問題終歸要逐步解決，總不能將這些問題一代一代傳下去。」¹⁶⁸並表示，「願意在一個中國框架內就兩岸政治問題同臺灣方面進行平等協商，作出合情合理安排。對兩岸關係需要處理的事務，雙方主管部門負責人可以見面交換意見」，足見，習近平已開始著手碰觸處理兩岸關係的政治敏感性議題。¹⁶⁹

習近平在對臺工作中提到：「中國夢是兩岸同胞共同的夢，需要大家一起來圓夢，臺灣的前途系於國家統一，臺灣同胞的福祉離不開中華民

¹⁶⁷ 曾淳良，〈「美、中」競合下的中共對臺政策變與不變」與談稿〉，《展望與探索》，第16卷12期，2018年12月，頁118

¹⁶⁸ 〈會晤蕭萬長 習近平：政治問題不能一代一代傳下去〉，《ETtoday新聞雲》，2013年10月7日，網址：<https://www.ettoday.net/news/20131007/279079.htm>（檢索日期：2020年3月23日）。

¹⁶⁹ 葉怡君，《中國對台政策與沿革》（新北市：晶典文化事業出版社，2016年8月），頁408-409。

族的強盛。國家統一是中華民族走向偉大復興的歷史必然，實現祖國完全統一，是實現中華民族偉大復興的必然要求…實現「兩個一百年」奮鬥目標和民族復興，需要推動兩岸關係和平發展，堅決遏制和反對『台獨』，維護臺海形勢和平穩定。另一方面，實現「兩個一百年」奮鬥目標、實現中華民族偉大復興的進程，本身就是在為完成國家統一積蓄力量、創造條件…今天，我們比歷史上任何時期都更接近、更有信心和能力實現民族復興的目標。我們要繼續高舉共圓中國夢的精神旗幟，團結廣大臺灣同胞順應歷史大勢、共擔民族大義，推進祖國和平統一進程、共圓中華民族偉大復興的中國夢。」¹⁷⁰這些論述強調完成兩岸統一與實現民族復興之間的重要關係。

壹、習近平對臺工作經歷

習近平出身紅二代，父親習仲勛是建國班底，曾被列為「中共八大元老」之一，在文革時期遭到批鬥，被撤銷國務院副總理的職務，關押、監護前後長達16年；習近平也因為父親失勢，在15歲時被下放到陝西省延川縣長，和農民一起幹活，度過艱苦的少年歲月¹⁷¹。青少年時期的坎坷歷練，培養出習近平務實與親民的人格特質，和各方都保持良好關係，這點

¹⁷⁰ 王鑫，〈以習近平總書記對台工作重要思想引領新時代對台工作〉，《看中國網》，2018年3月16日，網址：http://www.taiwan.cn/xwzx/zxzt/xndr/lagyzgm/sxjd/201803/t20180316_11933878.htm（檢索日期：2020年3月31日）。

¹⁷¹ 李曉真，〈父親習仲勛蒙冤被批鬥 習近平母子也遭殃〉，《看中國網》，2019年2月10日，網址：<https://www.secretchina.com/news/b5/2019/02/10/884114.html>（檢索日期：2020年3月5日）。

從他在過去的地方基層經歷時期面對民眾相對親切的表現即可明顯看出。

習近平與前幾任中共領導人在對臺工作方面最大不同之處，是他曾在 1985 年南下福建工作長達 17 年之久，¹⁷²對於兩岸事務知之甚詳，在福建、浙江、上海與臺商交流密切，習近平曾說：「我本人在福建工作多年，現在想起那個時期，我幾乎每天都要接觸有關台灣的事情，要經常會見台灣同胞，也結交了不少台灣朋友。到浙江、上海工作，差不多也是這樣。」¹⁷³因此對臺工作經驗豐富，也對臺灣政情發展具有相當程度的瞭解，相較其他人，確屬於「知臺派」。

我國前國安局長蔡得勝就曾表示，習近平可說是中共歷來最瞭解臺灣的領導人，主政後一再強調中國情、強國夢，說明他也是一位民族主義者，在主權問題上較歷任大陸領導人更為強硬。雖然習近平對兩岸關係的發言是定調「和平發展」，但也曾在公開場合說「臺灣問題是影響大陸安全、統一、發展的最大障礙」。儘管如此，習近平在東南沿海的福建、浙江、上海等地的歷練，讓他結識許多臺灣人，所以他是知臺派，也因此他不會對臺灣採取「盲動政策」。¹⁷⁴

¹⁷² 〈習近平「知臺未必親臺」 低調沉穩 主政福建 17 年〉，《蘋果日報》，2012 年 11 月 1 日，網址：<https://tw.news.appledaily.com/international/daily/20121101/34612833/>（檢索日期：2019 年 12 月 22 日）。

¹⁷³ 盧素梅，〈結緣 30 年 習為台商排憂解難〉，《中時電子報》，2015 年 11 月 6 日，網址：<https://www.chinatimes.com/newspapers/20151106000969-260302?chdtv>（檢索日期：2020 年 3 月 20 日）。

¹⁷⁴ 張凱勝，〈習近平知臺派 不會採盲動政策〉，《中時電子報》，2013 年 3 月 21 日，網址：<https://www.chinatimes.com/newspapers/20130321001074-260301?chdtv>（檢索日期：2020 年 3 月 20 日）。

貳、習近平對臺政策思維

2017 年 10 月召開的中國共產黨第十九次全國代表大會，將「習近平新時代中國特色社會主義思想」確立為黨必須長期堅持的指導思想並寫入黨章；之後中國第十三屆全國人民代表大會第一次會議通過的憲法修正案，鄭重地把習近平新時代中國特色社會主義思想載入憲法；其中「堅持保護弘揚中華優秀傳統文化、延續歷史文脈」精神，¹⁷⁵也常被習近平在涉臺講話中延伸引用，大陸涉臺官員、學界也如同一般官員吹起所謂「習近平對臺思想」的研究學習風潮。因此，在兩岸關係上，「習近平對臺思想」也同樣是「習核心」的「重大歷史性戰略選擇」。¹⁷⁶

從習近平在中共十九大以「決勝全面建成小康社會，奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利」為題的報告，以及《告臺灣同胞書》發表 40 周年紀念會上宣示的「習五點」，即可看出，習近平仍把「九二共識」、「一個中國原則」作為兩岸關係的政治基礎，並以「六個任何」表達堅決反對臺獨的立場，同時以深化兩岸經濟社會融合、兩岸一家親、心靈契合的融一方式，來推動未來和平統一的兩岸終極關係，其決心與信念充滿了堅定與自信，但兩岸融一，不是一蹴可及，因此兩岸統一也就形成了重要但不急迫的形勢，有其國家戰略步調。不論是在各類會議上、活動上或是會見我方

¹⁷⁵ 李銳，〈為什麼要弘揚中華優秀傳統文化〉，《人民網》，2019 年 3 月 28 日，網址：<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2019/0328/c40531-30999551.html>（檢索日期：2020 年 3 月 30 日）。

¹⁷⁶ 張祥山，〈習近平對臺思想初探〉，《展望與探索》，第 16 卷第 7 期，2018 年 7 月，頁 45。

人員時，多次公開的涉臺言論，可以歸納習近平對臺思想脈絡，重點大致為：1.兩岸共圓中華民族偉大復興的「中國夢」；2.堅持「一個中國」及「九二共識」，反對「臺獨」；3.「和平統一、一國兩制」的基本方針；4.「兩岸一家親」、「命運共同體」的民族利益；5.弘揚中華文化，厚植兩岸精神紐帶，促進心靈契合；6.深化兩岸經濟社會融合發展。

習近平對臺策略基本上是「軟的更軟，硬的更硬」，在軟性訴求方面不停地強調兩岸「命運共同體」的民族利益、深化兩岸經濟社會融合發展以及弘揚中華文化的心靈契合，一再強調「中國夢」，顯見這是習近平強烈的使命感與戰略目標；硬的方面不斷強調「九二共識」的核心意涵就是「一個中國」原則，在反對「臺獨」方面，更是以嚴厲堅定的口吻提出「六個任何」（絕不允許任何人、任何組織、任何政黨、在任何時候、以任何形式、把任何一塊中國領土從中國分裂出去）及「兩個絕對」（我們偉大祖國的每一寸領土都「絕對不能」也「絕對不可能」從中國分割出去）的要求，較之前任各領導人更是明確而嚴厲的態度與決心；¹⁷⁷同時也強調比歷史上任何時候都更接近、更有信心和能力實現中華民族偉大復興的目標，也更有能力、更有條件推進祖國統一。

一、「中國夢」框架下的對臺政策

¹⁷⁷ 張祥山，〈習近平對臺思想初探〉，《展望與探索》，第16卷第7期，2018年7月，頁58。

「中國夢」是習近平上任後提出「中華民族偉大復興」的一個構想；2012年11月29日，習近平帶領其他中共政治局常委參觀北京國家博物館的「復興之路」展覽時表示：「每個人都有理想和追求，都有自己的夢想。現在，大家都在討論中國夢，我以為，實現中華民族偉大復興，就是中華民族近代以來最偉大的夢想。這個夢想，凝聚了幾代中國人的夙願，體現了中華民族和中國人民的整體利益，是每一個中華兒女的共同期盼。歷史告訴我們，每個人的前途命運都與國家和民族的前途命運緊密相連。國家好，民族好，大家才會好。實現中華民族偉大復興是一項光榮而艱巨的事業，需要一代又一代中國人共同為之努力。空談誤國，實幹興邦。我們這一代共產黨人一定要承前啟後、繼往開來，把我們的黨建設好，團結全體中華兒女把我們國家建設好，把我們民族發展好，繼續朝著中華民族偉大復興的目標奮勇前進。」¹⁷⁸

習近平在2013年2月25日與我國前副總統連戰等人會面時表示：「大陸和臺灣是休戚與共的命運共同體。近代以來，中華民族飽受列強欺凌。想起那一段屈辱的歷史，每一個中國人都會心痛。實現中華民族偉大復興，是中華民族近代以來最偉大的夢想。現在，我們比歷史上任何時期都更有信心、更有能力實現這個夢想。『兄弟齊心，其利斷金』，實現中華民族偉大復興，需要兩岸同胞共同努力。我們真誠希望臺灣同大陸一道發展，兩

¹⁷⁸ 〈習近平：在參觀《復興之路》展覽時的講話〉，《人民日報》，2012年11月29日，網址：<http://www.aisixiang.com/data/106825.html>（檢索日期：2020年3月30日）。

岸同胞共同來圓『中國夢』。攜手推動兩岸關係和平發展，同心實現中華民族偉大復興。」¹⁷⁹

2016 年 11 月 11 日在「孫中山先生誕辰 150 周年紀念日」上提出「六個任何」：「絕不允許任何人，任何組織，任何政黨，在任何時候，以任何形式，把任何一塊領土從中國分裂出去」。¹⁸⁰ 表達堅決反對「臺獨」立場，同時以深化「兩岸經濟社會融合」、「兩岸一家親」、「心靈契合」等方式，做為推動未來兩岸關係和平統一的目標。

2019 年 1 月 2 日，習近平在《告台灣同胞書》發表 40 周年紀念會上的講話中又指出：「中國夢是兩岸同胞共同的夢，民族復興、國家強盛，兩岸中國人才能過上富足美好的生活。在中華民族走向偉大復興的進程中，臺灣同胞定然不會缺席。兩岸同胞要攜手同心，共圓中國夢，共擔民族復興的責任，共享民族復興的榮耀。」¹⁸¹

中共十八大以來，習近平發表的一系列對臺政策重要講話，構成了習近平新時代中國特色社會主義思想的基本內涵，將國家統一思想與「中國夢」結合在一起。所謂的「中國夢」，是包括臺灣人民在內的兩岸「中國夢」，是以愛國主義為核心的中國夢，更是以民族復興為目標的中國夢，而和平

¹⁷⁹ 常雪梅，〈習近平總書記會見連戰一行〉，《人民網》，2013 年 2 月 26 日，網址：<http://cpc.people.com.cn/n/2013/0226/c64094-20597089.html>（檢索日期：2020 年 3 月 18 日）。

¹⁸⁰ 張曉松，〈習近平主席說不允許六個任何！〉，《新華網》，2016 年 11 月 11 日，網址：http://www.xinhuanet.com/politics/2016-11/11/c_1119897598.htm（檢索日期：2020 年 3 月 30 日）。

¹⁸¹ 習近平，〈在《告台灣同胞書》發表 40 周年紀念會上的講話〉，《人民網》，2019 年 1 月 2 日，網址：<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2019/0102/c64094-30499664.html>（檢索日期：2020 年 3 月 30 日）。

統一 是民族復興的重要一環。

二、以「和平統一」為主軸

2016年蔡英文總統當選後，中共就開始出聲「武統」聲浪，大陸官媒《環球時報》在此敏感時機，與大陸學術單位合作發起針對臺灣問題的線上民調，問卷內容大半圍繞「武統」議題上，有高達85.1%受訪者支持以武力統一臺灣；¹⁸²2020年1月蔡英文總統競選連任成功，大陸再度有「武統」聲浪出現，但《環球時報》總編輯胡錫進在大選結果出爐後發表評論說到：「中國實現統一的能力越來越真實，武統臺灣，從兩岸軍事對比來說毫無問題，但它意味著中國與美國全面攤牌，這是中國必須冷靜面對的風險與挑戰。」¹⁸³

雖然蔡英文總統執政後，中共對臺軍事動作頻繁，如：軍事演訓及機艦繞臺的次數大幅增加、片面開通M503航線造成我國防空識別壓力¹⁸⁴；但軍事威懾的主要重點是防止臺獨，曾任美軍「太平洋司令部」司令的退役上將布萊爾（Dennis Blair）就表示中國還是希望以軍事來嚇阻臺灣獨立，另把焦點放在如何以經濟、民間往來以實現統一目標，從中國軍隊組成和

¹⁸² 陳君碩，〈大陸武統線上民調 85%網友喊打〉，《中時電子報》，2016年4月27日，網址：<https://www.chinatimes.com/newspapers/20160427000838-260301?chdtv>（檢索日期：2020年4月26日）

¹⁸³ 〈胡錫進：中國武統台灣 需要戰略耐心〉，《聯合新聞網》，2020年1月13日，網址：<https://udn.com/news/story/7331/4284789>（檢索日期：2020年4月26日）

¹⁸⁴ 繆宗翰，〈M503 航路 兩岸爭議一次看懂〉，《中央通訊社》，2018年1月5日，網址：<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201801040320.aspx>（檢索日期：2020年4月26日）

操演後可以看出，中國軍方「著重嚇阻臺灣不要獨立為主，而非武力奪取和占領。」¹⁸⁵

三、倡導「兩岸一家親」

習近平在 2013 年 10 月 6 日在印尼巴厘島會見蕭萬長時，第一次正式提出了「兩岸一家親」的說法，¹⁸⁶之後便成為中共對臺的大政方針，並將「兩岸一家親」的理念正式寫進中國共產黨第十九次全國代表大會報告中。習近平主政後提出的「惠臺 31 條措施」及「惠臺 26 條措施」，內容涵蓋對臺商、臺胞進一步提供同等待遇的內容，如臺資企業可參與重大技術裝備、5G、循環經濟、民航、主題公園、新型金融組織等投資建設、臺灣人可於中國駐外使領館尋求領事保護與協助，申請旅行證件、加強體育和文創領域交流等，都是體現「兩岸一家親」的主導理念。¹⁸⁷

大陸以「兩岸一家親」作為近期對臺工作的主軸，顯然是意圖在兩岸政治分立中，強化臺灣人民的漢族意識，以連結兩岸作為兩岸統一的基礎。2014 年 2 月 18 日，習近平在北京釣魚台國賓館會見中國國民黨榮譽主席連戰及隨訪的臺灣各界人士時發表《共圓中華民族偉大復興的中國夢》講話

¹⁸⁵ 鄭仰哲，〈如何讓北京減少「武統台灣」想法？〉，《上報》，2020 年 2 月 23 日，網址：https://www.upmedia.mg/news_info.php?SerialNo=81902（檢索日期：2020 年 5 月 6 日）

¹⁸⁶ 陳麗麗，〈習近平兩岸一家親理念的內涵與踐行路徑〉，《中國評論新聞網》，2018 年 4 月 1 日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1049/9/2/3/104992398.html?coluid=91&kindid=2710&docid=104992398>（檢索日期：2019 年 12 月 26 日）

¹⁸⁷ 鄭仰哲，〈《26 條措施》國台辦：「兩岸一家親」是主導思想〉，《新頭殼 newtalk》，2019 年 11 月 5 日，網址：<https://newtalk.tw/news/view/2019-11-05/321547>（檢索日期：2020 年 5 月 4 日）

中強調：

近 60 多年來，兩岸雖然尚未統一，但我們同屬一個國家、同屬一個民族從來沒有改變，也不可能改變。中華五千年，薪火相傳，生生不息。兩岸同胞是同源同根同脈的文化血緣與歷史傳承關係。兩岸同胞有著相同的血緣，身上流淌著相同的血液，同是炎黃子孫，同屬中華民族…廣大台灣同胞都是我們的骨肉天親。大家同根同源、同文同宗，心之相系、情之相融，本是血脈相連的一家人。有著共同的血脈、共同的文化、共同的連結、共同的願景。它不僅根植於兩岸同胞共同的血脈和精神，而且扎根於兩岸同胞共同的歷史和文化，這是與生俱來，不可磨滅的，也是任何人與任何力量都無法割斷的。¹⁸⁸

鄧小平在 1980 年 1 月 16 日中共中央幹部工作會議說到：「臺灣歸回祖國，祖國統一的實現，歸根到底還是要我們把自己的事情搞好。我們政治上和經濟制度上比臺灣優越，經濟發展上也要比臺灣有一定程度的優越，沒有這一點不行。四個現代化搞好了，經濟發展了，我們實現統一的力量就不同了。」¹⁸⁹中國大陸自鄧小平實施「改革開放」政策以來，經濟成長逐年高升，2007 年超過德國成為全球第三，2010 年第 2 季 GDP 達到 1 兆 3350 億美元，位居世界第二；¹⁹⁰中共的對臺的統戰策略從胡錦濤時期開始，就

¹⁸⁸ 習近平，〈共圓中華民族偉大復興的中國夢〉，《人民網》，2015 年 7 月 21 日，網址：<http://cpc.people.com.cn/xuexi/BIG5/n/2015/0721/c397563-27337090.html>（檢索日期：2020 年 3 月 30 日）。

¹⁸⁹ 〈鄧小平對臺和平統一構想回顧：中華民族必然統一〉，《中國臺灣網》，2019 年 8 月 27 日，網址：http://big5.taiwan.cn/plzhx/zhjzh/zhjlw/201908/t20190827_12196565.htm（檢索日期：2020 年 5 月 5 日）。

¹⁹⁰ 林建甫，〈中國成為第二大經濟體之後〉，《財團法人國家政策研究基金會》，2010 年 9 月 2 日，網址：<https://www.npf.org.tw/1/8033>（檢索日期：2020 年 5 月 5 日）。

採取「以經促統」為其對臺工作的主要方針。「以經促統」是指由經濟互動進入政治互動，由經濟談判進入政治談判，最後藉由經濟制度的統合進入政治的統合。

習近平主政後，以實現「中國夢」為目標，表示兩岸是「命運共同體」，以「兩岸一家親」的理念，表達大陸當局推動兩岸同胞攜手同心、共圓中華民族偉大復興中國夢的決心。並強調要不斷鞏固深化兩岸關係和平發展的政治、經濟、文化、社會基礎，在實現中華民族偉大復興進程中完成祖國統一大業；¹⁹¹在此一基礎上，推出各項對臺「讓利」的惠臺政策，對象也從「三中一青」提升到「一代一線」，其施行方式與目的，仍是「以經促統」內容的實踐。面對中共「以經促統」、「以商圍政」的經濟統戰策略，我國陸委會則發出警告表示大陸的「惠臺措施」對臺灣安全構成風險，可能對臺灣造成內部分化，削弱臺灣自主性和影響政府公權力運作，指出這些惠臺措施並非單純「惠臺」，根本是「利中」的陰謀。¹⁹²

¹⁹¹ 劉結一，〈堅定推進祖國和平統一進程〉，《人民網》，2019年12月12日，網址：

<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2019/1212/c40531-31502302.html>（檢索日期：2020年5月5日）。

¹⁹² 丘采薇，〈陸委會批 26 條：名為惠臺 實則利中〉，《聯合新聞網》，2019年11月5日，網址：

<https://udn.com/news/story/120814/4144691>（檢索日期：2020年5月5日）。

第四章 影響習近平對臺統戰策略因素

大多數國際關係學的文獻認為，影響一個國家的對外行為或是採取某項外交政策的主要因素，大體可分為「個人決策層次」、「國內結構層次」、「國際體系層次」等三個因素；因為世界上每個國家的領導人在制定外交政策時，都會受到其所處時代的國際局勢、國內環境及個人性格等因素所影響。¹⁹³

影響中共對臺政策的因素，主要包括三個層面：一、外在國際政經體系的規範快速變遷，特別是中共與美國關係的互動與亞太區域政經互動的衝突與整合；二、兩岸雙邊各項政治、經濟、社會的互動與交流、協商與雙邊實力的對比；三、兩岸各自雙方內在所面臨到政治、經濟、社會的快速變遷發展的制約，特別是臺灣內部政黨輪替與否，也會促使中共對臺政策做出不同策略與手段。彼此之間交互作用，形成中共對臺大政方針。本章主要從臺灣因素、中國大陸的內部因素及國際因素這三個方面來探討。

第一節 因應臺灣內部的變化

在中國追求穩定與發展的前提下，中國對臺政策很大程度是在回應臺灣內部政局的變化，以及應對臺灣在中國政策與外交政策方面的改變。習

¹⁹³ 耿曙，《分析層次與國際體系》（新北市：揚智文化，2003年），頁41。

近平上任後面對臺灣兩位意識形態截然不同的馬英九及蔡英文總統，其對臺政策也不相同。

壹、馬英九執政時期

自1999年李登輝總統提出「特殊國與國關係」的意識對抗，致使大陸中斷第二次辜汪會談、停止兩岸事務性協商機制後，繼之陳水扁總統執政八年也否認「九二共識」存在，前後13年兩岸官方關係急凍緊張政策對話形同空轉。直到馬英九總統在2008年上任後，則與中國大陸雙方互釋善意，秉持「先經後政、先易後難、先急後緩」的原則，¹⁹⁴為兩岸關係正常化開啟新局，不僅在政治方面獲得更和平友善的互動，經貿關係亦將發展更密切的往來。

馬英九在成功當選中華民國第12任總統後，在2008年5月20日發表以「人民奮起，臺灣新生」為主題的就職演說中提到：¹⁹⁵

英九由衷的盼望，海峽兩岸能抓住當前難得的歷史機遇，從今天開始，共同開啟和平共榮的歷史新頁。我們將以最符合臺灣主流民意的『不統、不獨、不武』的理念，在中華民國憲法架構下，維持臺灣海峽的現狀。一九九二年，兩岸曾經達成『一中各表』的共識，隨後並完成多次協商，促成兩岸關係順利的發展。英九在此重申，我們今後將繼續在『九二共識』的基礎上，儘早恢復協商，並秉持四月十二日在博鰲論壇中提出的『正視現實，開創未來；擱置爭議，追求雙贏』，尋求共同利益的

¹⁹⁴ 〈總統就兩岸和平協議議題召開記者會〉，《中華民國總統府》，2011年10月20日，網址：<https://www.president.gov.tw/NEWS/15958>（檢索日期：2020年3月20日）

¹⁹⁵ 〈中華民國第12任總統馬英九先生就職演說〉，《中華民國總統府》，2008年5月20日，網址：<https://www.president.gov.tw/NEWS/12226>（檢索日期：2020年3月20日）

平衡點。兩岸走向雙贏的起點，是經貿往來與文化交流的全面正常化，我們已經做好協商的準備。希望七月即將開始的週末包機直航與大陸觀光客來台，能讓兩岸關係跨入一個嶄新的時代。

由於馬英九總統對於兩岸關係的展望以「維持臺灣海峽的現狀」、「不統、不獨、不武」、「重申九二共識」與恢復協商開啟兩岸交流機制等事項，可以看出馬英九總統的兩岸政策主軸即是：在「一個中國，各自表述」的共識之下暫時「擱置主權爭議」；這與中共的理念不謀而合，透過推行一系列的兩岸和解政策，兩岸形勢由嚴峻轉為和緩，並得到了中國大陸的積極回應，包括恢復「海基、海協」兩會制度化協商，簽署了包括ECFA在內的協定及共識，並就兩岸交流所衍生的各項議題進行務實協商，大陸也頒布了一系列經濟惠臺措施，兩岸關係在熱絡發展中持續推進。

2008年12月31日，時任中共總書記的胡錦濤發表的「胡六點」，其中第六條提到的：「兩岸可以就在國家尚未統一的特殊情況下的政治關係展開務實探討，建立軍事安全互信機制；在一中基礎上，協商正式結束兩岸敵對狀態，達成和平協議。」¹⁹⁶其內容展現中國大陸領導人新思維與務實作風，也對臺灣展現善意的一次完整論述。

2012年習近平接班初期，適逢馬英九總統競選連任成功，開始執政的

¹⁹⁶ 〈「胡六點」的觀察、分析和啟示〉，《中國評論新聞網》，2009年3月4日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1009/0/3/8/100903867.html?coluid=33&kindid=4371&docid=100903867>（檢索日期：2020年1月30日）。

第二任期，馬英九在2012年5月20日的就職演說中提到：¹⁹⁷

「過去四年，我們改善兩岸關係，降低臺海緊張，帶來和平與繁榮，獲得廣大民眾的支持，但仍有部分民眾對我們的大陸政策存有疑慮。英九要在此鄭重指出：中華民國憲法是政府處理兩岸關係的最高指導原則；兩岸政策必須在中華民國憲法架構下，維持臺海「不統、不獨、不武」的現狀，在「九二共識、一中各表」的基礎上，推動兩岸和平發展；而我們所說的「一中」，當然就是中華民國。依據憲法，中華民國領土主權涵蓋臺灣與大陸，目前政府的統治權僅及於臺、澎、金、馬。換言之，二十年來兩岸的憲法定位就是「一個中華民國，兩個地區」，歷經3位總統，從未改變。這是最理性務實的定位，也是中華民國長遠發展、保障臺灣安全的憑藉。兩岸之間應該要正視這個現實，求同存異，建立「互不承認主權、互不否認治權」的共識，雙方才能放心向前走。」

可見在其成功連任後，兩岸政策仍就是不統、不獨、不武，並以中華民國憲法為架構，強調不會與大陸談統一的問題，在「九二共識、一中各表」的基礎下，繼續推動兩岸和平發展。此一時期的兩岸關係交流互動已發展較前四任領導人相對穩定，因此在推動對臺交流交往的政策上，也日益增多，統計2008年至2015年馬英九總統任內，海基會與海協會共舉行過20次會談，簽署了23項協議(見表4.1)，範圍包括貿易、金融、航運、醫療、智慧財產、打擊犯罪、地震監測、氣象合作、農產運銷等方面，幾乎

¹⁹⁷ 〈中華民國第13任總統、副總統宣誓就職典禮〉，《中華民國總統府》，2012年5月20日，網址：<https://www.president.gov.tw/NEWS/16612>（檢索日期：2020年3月24日）

涵蓋了所有層面，並與臺灣民眾的生活息息相關。

2015年11月7日，兩岸領導人馬英九與習近平在新加坡會面，是臺灣與大陸自1949年以後，雙方最高領導人首次會晤，引發國際關注，也被稱作「馬習會」，雙方在會面上以「臺灣領導人」與「大陸領導人」身分見面，並以「先生」互稱。習近平在致詞時指出，兩岸是打斷骨頭連著筋的兄弟，是血濃於水的一家人；兩岸同胞攜手奮鬥，堅持「九二共識」；共謀中華民族偉大復興。¹⁹⁸

表 4.1：海基金及海協會歷次會談總覽

時 間	地 點	會 談 名 稱	會 談 內 容	成 果
2008 年 6 月 11 日至 14 日	北京	第一次江陳會談	就「兩岸包機」及「大陸人民來台觀光」兩項議題進行協商	1.兩岸兩會正式恢復制度化對話協商機制；2.簽署「海峽兩岸包機會談紀要」及「海峽兩岸關於大陸居民赴台灣旅遊協議」；3.為未來兩會協商議題作了後續安排；4.為未來兩岸交流與合作提出方向；5.強化兩會對話及交流；6.陳雲林同意適時回訪。
2008 年 10 月 22 日至 23 日	深圳	第二次江陳會談 預備性磋商	磋商兩岸空運、海運、郵政及食品安全四項議題及陳雲林來台相關事宜	確立兩岸空運、海運、郵政及食品安全四項協議文本主要內容及架構與陳雲林來台主要行程。

¹⁹⁸ 〈馬習會 中國國家主席習近平致詞全文〉，《商業周刊》，2015 年 11 月 7 日，網址：
<https://www.businessweekly.com.tw/international/indep/27134>（檢索日期：2020 年 4 月 6 日）

2008 年 11 月 3 日至 7 日	臺北	第二次江陳會談	協商兩岸空運、海運、郵政及食品安全四項議題及後續商談議題	1.簽署「海峽兩岸空運協議」、「海峽兩岸海運協議」、「海峽兩岸郵政協議」及「海峽兩岸食品安全協議」四項協議；2.針對前次 2 項協議進行檢討及提出改善方向；3.為未來兩會協商議題進行安排；4.確認兩會各層級人員制度化聯繫、交流方式，強化兩岸制度化協商機制。
2009 年 4 月 17 日至 19 日	臺北	第三次江陳會談 預備性磋商	1.磋商兩岸共同打擊犯罪及司法互助、金融合作、定期航班及陸資來台投資四項議題；2.磋商安排海基會協商代表團赴大陸訪問行程	1.確立「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」、「海峽兩岸金融合作協議」與「海峽兩岸空運補充協議」三項協議文本主要內容及架構；2.對於陸資來台投資議題建立基本共識；3.商定海基會協商代表團赴訪主要行程。
2009 年 4 月 25 日至 29 日	南京	第三次江陳會談	1.協商兩岸共同打擊犯罪及司法互助、金融合作、定期航班及陸資來台投資四項議題；2.為兩會下階段優先協商議題進行安排	1.簽署「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」、「海峽兩岸金融合作協議」與「海峽兩岸空運補充協議」三項協議，並對於陸資來台投資議題達成共識；2.針對兩會去年簽署之六項協議執行情形進行檢討並提出改善方向；3.對於兩會下階段優先協商議題達成共識；4.持續推動兩會組團互訪之交流活動。
2009 年 12 月 9 日至 10 日	福州	第四次江陳會談 預備性磋商	1.磋商兩岸「農產品檢疫檢驗」、「避免雙重課稅及加強稅務合作」、「漁船船員勞務合作」、「標準計量檢驗認證合作」四項議題；2.磋商安排海協會協商代表團來訪日程題	1.對於兩岸「農產品檢疫檢驗」、「避免雙重課稅及加強稅務合作」、「漁船船員勞務合作」、「標準計量檢驗認證合作」等四項議題達成多項共識；2.商定海協會協商代表團來訪主要日程。

2009 年 12 月 21 日至 25 日	臺中	第四次江陳會談	1.協商兩岸「農產品檢疫檢驗」、「避免雙重課稅及加強稅務合作」、「漁船舶員勞務合作」、「標準計量檢驗認證合作」四項議題；2.為兩會下階段優先協商議題進行安排	1.簽署「海峽兩岸農產品檢疫檢驗協議」、「海峽兩岸漁船舶員勞務合作協議」、「海峽兩岸標準計量檢驗認證合作」三項協議；2.針對兩會去年以來簽署之九項協議執行情形進行檢討並提出改善方向；3.對於兩會下階段優先協商議題達成共識；4.持續推動兩會組團互訪之交流活動。
2010 年 6 月 23 日至 25 日	臺北	第五次江陳會談 預備性磋商	1.磋商兩岸「經濟合作架構」、「智慧財產權保護合作」兩項議題；2.磋商安排海基會協商代表團赴大陸行程	1.確立「海峽兩岸經濟合作架構協議」與「海峽兩岸智慧財產權保護合作協議」兩項協議文本主要內容及架構；2.商定海基會協商代表團赴陸主要行程。
2010 年 6 月 28 日至 30 日	重慶	第五次江陳會談	1.協商兩岸「經濟合作架構」、「智慧財產權保護合作」兩項議題；2.為兩會下階段優先協商議題進行安排	1.簽署「海峽兩岸經濟合作架構協議」與「海峽兩岸智慧財產權保護合作協議」兩項協議；2.針對兩會已簽署之十二項協議執行情形進行檢討並提出改善方向；3.對於兩會下階段優先協商議題達成共識；4.持續推動兩會組團互訪之交流活動。
2010 年 12 月 14 日	上海	第六次江陳會談 預備性磋商	1.磋商兩岸「醫藥衛生合作」、「投資保障」兩項議題；2.磋商安排海協會協商代表團來訪日程	1.確立「海峽兩岸醫藥衛生合作協議」文本主要內容及架構；2.商定海協會協商代表團來訪主要日程。
2010 年 12 月 20 日至 22 日	臺北	第六次江陳會談	1.協商兩岸「醫藥衛生合作」、「投資保障」兩項議題；2.為兩會下階段優先協商議題進行安排	1.簽署「海峽兩岸醫藥衛生合作協議」；2.對兩岸投資保障議題達成階段性共識；3.重點檢討兩會已簽署協議執行成效；4.建立兩岸協議執行成效檢討機制；5.對於兩會下階段優先協商議題達成共識；6.加強並深化兩會會務交流。

2011 年 6 月 8 日	臺北	兩岸協議成效與檢討會議	1.針對兩岸所簽署生效協議之執行情況及成效進行檢視；2.就部分協議在執行過程中應予強化或改善的方向，共同確認後續處理作法	1.在旅遊、空運、食品安全、共同打擊犯罪及司法互助、農產品檢疫檢驗等協議獲致重要成果；2.同意積極加強防杜農產品非法進出口；3.積極推動兩岸主管機關間的溝通、協調，隨時檢視並及時處理協議執行面事宜；4.同意未來將定期召開兩會「協議成效與檢討會議」。
2011 年 10 月 19 日至 21 日	天津	第七次江陳會談	1.協商兩岸「核電安全合作」、「投資保障」及「產業合作」三項議題；2.為兩會下階段優先協商議題進行安排	1.簽署「海峽兩岸核電安全合作協議」；2.就「兩岸投保協議階段性協商成果」及「加強兩岸產業合作」，達成共同意見；3.重點檢討兩會已簽署協議執行成效；4.對於兩會下階段優先協商議題達成共識；5.加強並深化兩會會務交流。
2012 年 8 月 8 日至 10 日	臺北	第八次江陳會談	1.協商兩岸「投資保障」及「海關合作」兩項議題；2.為兩會下階段優先協商議題進行安排	1.簽署「海峽兩岸投資保障和促進協議」及「海峽兩岸海關合作協議」；2.共同發表投保協議「人身自由與安全保障共識」；3.重點檢討兩會已簽署協議執行成效；4.對兩岸後續協商議題做出安排；5.持續推動兩會會務交流。
2013 年 6 月 14 日	臺北	兩岸兩會第九次高層會談預備性磋商	1.磋商「兩岸服務貿易」議題；2.磋商安排海基會協商代表團赴大陸行程	1.確立「海峽兩岸服務貿易協議」文本主要內容及架構；2.商定海基會協商代表團赴陸主要行程。
2003 年 6 月 20 日至 22 日	上海	兩岸兩會第九次高層會談	1.協商「兩岸服務貿易」議題；2.為兩會下階段優先協商議題進行安排	1.簽署「海峽兩岸服務貿易協議」；2.就有關解決金門用水問題達成共同意見；3.對兩岸後續協商議題做出安排；4.重點檢討兩會已簽署協議執行成效；5.同意今年下半年儘速召開第二次「兩岸協議成效與檢討會議」；6.持續推動兩會會務交流。

2014 年 2 月 20 日至 21 日	長沙	第二次「兩岸協議成效與檢討會議」	1.針對兩岸所簽署生效協議之執行情況及成效進行檢視；2.就部分協議在執行過程中應予強化或改善的方向，共同確認後續處理作法	1.在空運、海運、醫藥衛生合作、共同打擊犯罪、金融協議等九項協議，獲致階段性成果；2.以經合會為平臺，持續強化兩岸經濟合作。
2014 年 2 月 26 日至 28 日	臺北	兩岸兩會第十次高層會談	1.協商「兩岸地震監測合作」及「兩岸氣象合作」議題；2.為兩會下階段優先協商議題進行安排	1.簽署「海峽兩岸地震監測合作協議」及「海峽兩岸氣象合作協議」；2.商定兩會第十一次會談的協商議題；3.就兩會已簽署生效之重點協議進行檢討；4.持續推動兩會會務交流。
2015 年 8 月 24 日至 26 日	福州	兩岸兩會第十一次高層會談	1.協商「兩岸避免雙重課稅及加強稅務合作」及「兩岸民航飛航安全與適航合作」議題；2.為兩會下階段優先協商議題進行安排	1.簽署「海峽兩岸避免雙重課稅及加強稅務合作協議」及「海峽兩岸民航飛航安全與適航合作協議」；2.商定兩會第十二次會談的協商議題；3.檢視歷次重點協議成效及策進作為；4.持續推動兩會會務交流。
2015 年 11 月 30 日	臺北	第三次「兩岸協議成效與策進會議」	1.針對兩岸所簽署生效協議之執行情況及成效進行檢視；2.就部分協議在執行過程中應予強化或改善的方向，進行意見交換	1.就已簽署生效的二十項協議之具體成果與重點策進方向，進行充分務實討論；2.雙方同意對後續落實協議執行共同努力。

資料來源：

1. 〈海基金歷次會談總覽〉，《財團法人海峽交流基金會》，2015 年 11 月 30 日，網址 <http://www.sef.org.tw/lp.asp?CtNode=4306&CtUnit=2541&BaseDSD=21&mp=19&nowPage=1&pagesize=15>（檢索日期：2020 年 3 月 30 日）。
2. 作者自行彙整。

頻繁的經貿交流、開放陸客也為臺引進不少商機，使得臺灣與大陸間的經濟關係已密不可分。兩岸經濟合作的熱絡，不只帶動經貿數額發展，

連帶也影響了臺灣選舉時一部分的民意趨向。2012年總統大選時，受惠於兩岸直航、陸客來臺觀光等利多的航空界、飯店、餐飲、百貨等各領域大老闆擔心兩岸政策變化會衝擊企業，幾乎全部站出來表態力挺「九二共識」，希望可以穩定大陸市場。¹⁹⁹

但在2014年太陽花學運衝擊下，兩岸服貿協議的挫折致使馬政府的兩岸政策受到質疑，並在多種因素互相作用下，國民黨在「九合一」選舉遭到前所未有的潰敗，也削弱了馬政府希望能推行更進一步大陸政策的能力。中共的對臺政策也有所改變，將臺灣的青年做為統戰工作的重點對象。

2014年6月15日中共國臺辦主任張志軍出席第六屆「海峽論壇」開幕式進行致詞時就表示：「青年充滿朝氣和活力，是兩岸關係的未來和希望。我們將大力推動擴大兩岸青年交流規模、豐富交流內容，讓更多的青年參與到兩岸關係發展進程中來，弘揚傳統文化，發揮聰明才智，攜手創業發展，實現人生理想。」²⁰⁰，可以看到中共已將「青年」族群放在兩岸基層交流對象之一，並且將設立各種交流平臺，持續擴大交流。

貳、蔡英文執政時期

2016年1月16日，代表民主進步黨的候選人蔡英文當選中華民國第14任

¹⁹⁹ 〈大老闆紛表態！藍綠對決意外成九二共識企業公投〉，《東森新聞網》，2012年1月14日，網址：<https://www.ettoday.net/news/20120114/19017.htm>（檢索日期：2020年3月31日）。

²⁰⁰ 李徽，〈張志軍就兩岸關係和平發展提出「四個繼續」〉，《中國臺灣網》，2014年6月15日，網址：http://big5.taiwan.cn/hxlt/zxbb/newfive_45014/201406/t20140615_6320962.htm（檢索日期：2020年3月31日）。

總統；此外，在113席中央民意代表的選舉中，民進黨也贏得68席的過半席次；民進黨同時握有行政權和立法權，首次達到完全執政的局面。民進黨同時握有行政權和立法權，首次達到完全執政的局面。民主進步黨的黨綱第一條就是：「建立主權獨立自主的臺灣共和國」，主張依照臺灣主權現實獨立建國，制定新憲。²⁰¹在此局面之下，蔡英文總統所領導的政府似乎前景大好，能夠順利推動各項內政改革，甚至更有機會能夠推動民進黨中的「臺獨」黨綱，以實現民進黨成立以來所秉持「臺灣獨立建國」的理念。

2016年5月20日 蔡英文總統在就職演說中表示：²⁰²

兩岸之間的對話與溝通，我們也將努力維持現有的機制。1992年兩岸兩會秉持相互諒解、求同存異的政治思維，進行溝通協商，達成若干的共同認知與諒解，我尊重這個歷史事實。92年之後，20多年來雙方交流、協商所累積形成的現狀與成果，兩岸都應該共同珍惜與維護，並在這個既有的事實與政治基礎上，持續推動兩岸關係和平穩定發展；新政府會依據中華民國憲法、兩岸人民關係條例及其他相關法律，處理兩岸事務。兩岸的兩個執政黨應該要放下歷史包袱，展開良性對話，造福兩岸人民。我所講的既有政治基礎，包含幾個關鍵元素，第一，1992年兩岸兩會會談的歷史事實與求同存異的共同認知，這是歷史事實；第二，中華民國現行憲政體制；第三，兩岸過去20多年來協商和交流互動的成果；第四，臺灣民主原則及

²⁰¹ 〈關於民主進步黨-黨綱〉，《民主進步黨》，2019年10月9日，網址：
<https://www.dpp.org.tw/upload/download/%E9%BB%A8%E7%B6%B1.pdf>（檢索日期：2020年3月30日）

²⁰² 〈中華民國第14任總統蔡英文女士就職演說〉，《中華民國總統》，2016年5月20日，網址：
<https://www.president.gov.tw/NEWS/20444>（檢索日期：2020年3月31日）。

普遍民意。

習近平在面對蔡政府執政後的「臺獨」勢力，則是在對臺講話及與臺灣政治人物會面時，強調堅持「九二共識」及「一個中國」是兩岸和平的基礎；2016年10月中共中央台辦、國務院台辦主任張志軍在中共中央機關刊物《求是》上撰文指出：「習近平總書記用形象的語言闡述了『九二共識』對兩岸關係和平發展的關鍵作用。他指出兩岸關係能夠實現和平發展，關鍵在於雙方確立了堅持『九二共識』、反對『臺獨』的共同政治基礎」，並將「九二共識」比喻成兩岸關係之「錨」和「定海神針」。強調「基礎不牢、地動山搖」，警示如果兩岸雙方的共同政治基礎遭到破壞，兩岸互信將不復存在，兩岸關係就會重新回到動盪不安的老路上去」。²⁰³

不同於馬政府的兩岸政策，雖然蔡英文總統強調會「維持兩岸現狀」，與中國保持良好關係，但只承認「九二會談」的歷史事實，²⁰⁴拒絕明確承認「九二共識」和「一中原則」，引發中共強烈反彈，也透過各方面來打壓臺灣。

一、政治方面

由於蔡英文總統在就職演說中，未明確承認「九二共識」和「一中原

²⁰³ 〈「九二共識」不牢 兩岸「地動山搖」〉，《大公網》，2016年10月17日，網址：

<http://www.takungpao.com.hk/taiwan/text/2016/1017/31303.html>（檢索日期：2020年3月31日）。

²⁰⁴ 鍾麗華，〈就職演說 蔡總統：尊重九二會談歷史事實〉，《自由時報》，2016年5月21日，網址：<https://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/991943>（檢索日期：2020年3月24日）。

則」，使兩岸官方交流處於冰點；中共首先在2016年6月停止國臺辦與陸委會，以及海基海協兩會的聯繫機制，緊縮兩岸官方交流協商，並且將責任推給蔡英文政府，中國國臺辦發言人安鋒山在官網發表聲明說：「兩岸溝通機制被取消是因為臺灣不承認九二共識，這是一中原則的政治基礎。」²⁰⁵，中國大陸外交部發言人洪磊也表示：「無論臺灣局勢發生什麼變化，大陸堅持一個中國原則，反對台獨、兩個中國和一中一台的立場沒有改變，也不會改變。」²⁰⁶

二、經貿方面

中國大陸長期以來都是臺灣最大貿易出口國，從2009年到2018年都佔我國主要出口40%以上（見圖4.1），同樣也是臺商主要對外投資地區；由於蔡政府拒絕接受「九二共識」，兩岸之間貿易協商、談判也被迫停止，臺商權益受到嚴重損害；兩岸經貿影響主要還是在觀光旅遊方面，馬英九執政期間，大陸來臺人數持續增加，到2015年底已經達到4,184,102人次，為臺灣帶來龐大的觀光收入。而蔡英文執政後，則開始呈現逐年下降的趨勢，到2019年已降至2,714,065人次（見圖4.1），陸客銳減對臺灣觀光產業造成極大衝擊，不只影響航空業的經營，包含旅行社、運輸業、餐飲業、飯

²⁰⁵ 秦雨霏，〈中共切斷兩岸溝通機制 向蔡英文施壓〉，《大紀元》，2016年6月27日，網址：<https://www.epochtimes.com/b5/16/6/26/n8038942.htm>（檢索日期：2020年3月31日）。

²⁰⁶ 彭顯鈞，〈中國國臺辦重申九二共識 反臺獨〉，《自由時報》，2016年1月17日，網址：<https://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/950012>（檢索日期：2020年3月31日）。

店業及百貨業等都會受到波及，觀光區的店家攤販等行業的來客數減少，營業額也減少，並引起產業鏈的連鎖反應。

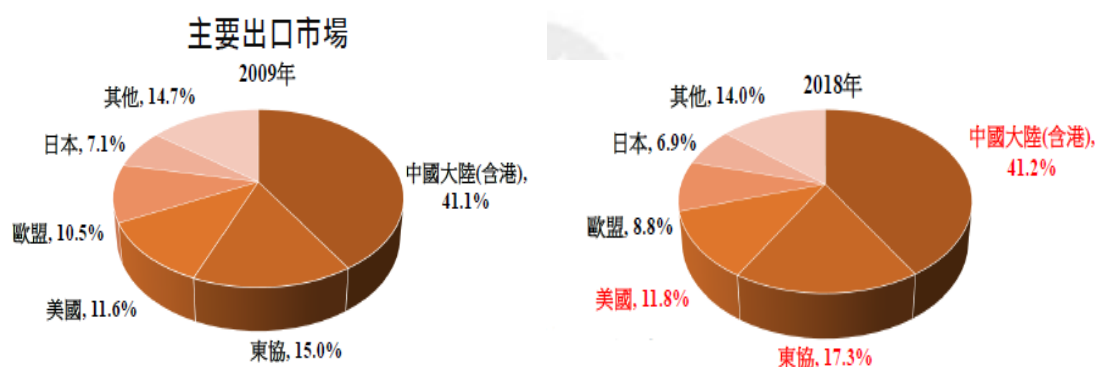


圖 4.1 2009 年~2018 年我國主要出口市場統計

資料來源：〈我國對外貿易發展概況與政策〉，《經濟部國際貿易局》，網址 <https://www.trade.gov.tw/Pages/Detail.aspx?nodeID=4023&pid=675336>（檢索日期：2020年5月21日）。

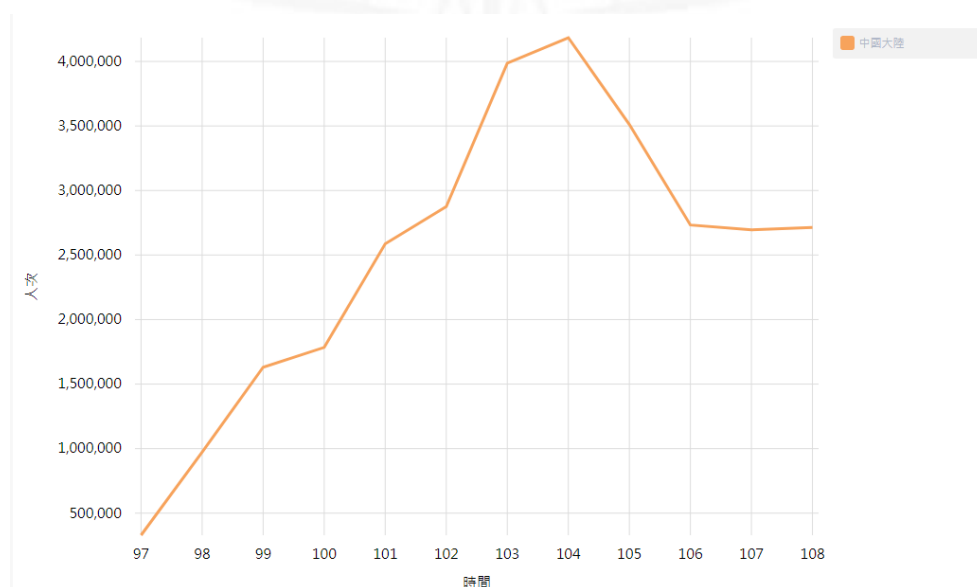


圖 4.2 2018 年~2019 年大陸來臺人次統計

資料來源：〈107 年~108 年大陸來臺人次統計〉，《交通部觀光局》，網址 <https://stat.taiwan.net.tw/inboundSearch>（檢索日期：2020 年 4 月 1 日）。

三、 外交方面

世界衛生大會（World Health Assembly, WHA）是聯合國世界衛生組織（World Health Organization, WHO）最高權力機構，每年開會一次決定WHO政策方向。2009年起至2016年，台灣連續8年受邀以「觀察員」身分參與WHA；但因中國打壓，臺灣2017年起就未能獲邀參加，儘管有14友邦提案「邀請臺灣作為觀察員參加WHA」，包括美國、德國及英國也在大會上發言直接或間接力挺臺灣，最終仍未納入議程。²⁰⁷同樣因為中國的打壓，使我國在2016及2019年，未能獲邀出席每3年召開一次的國際民航組織大會（International Civil Aviation Organization, ICAO）。

此外，不同於馬英九時期的外交休兵，中共以挖走我邦交國的外交方式對蔡英文政府施壓，從2016年至2019年陸續有聖多美普林西比、巴拿馬、多明尼加、布吉納法索、薩爾瓦多、索羅門群島、吉里巴斯等7個友邦斷交，使我國邦交國從馬英九時期的22國降至15國。²⁰⁸此類在國際上處處打壓臺灣主權、矮化臺灣國際地位的手段層出不窮，並輔以眾多政策使臺灣群眾尤其是青年和普通老百姓在兩岸交流中收益來增加對蔡政府的輿論壓力，目的就是希望逼迫蔡英文承認「九二共識」以此來達成「反獨」的政治目

²⁰⁷ 〈歷屆參與「世界衛生大會」(WHA)情形〉，《中華民國外交部》，2019年5月23日，網址：<https://www.mofa.gov.tw/igo/cp.aspx?n=22C3B697A101DF19>（檢索日期：2020年3月31日）。

²⁰⁸ 〈邦交國家相關資訊〉，《中華民國外交部》，2020年2月23日，網址：<https://www.mofa.gov.tw/AlliesIndex.aspx?n=0757912EB2F1C601&sms=26470E539B6FA395>（檢索日期：2020年3月31日）

的。

綜上，習近平主政後，面對不同臺灣不同政黨執政，在對臺政策上呈現「對官方硬的更硬，對民間軟的更軟」，除了打壓我國政府及武力威懾外，對民間則推出以「心靈契合」為戰略主軸的「惠臺 31 條」、「惠臺 26 條」等政策，拉攏臺灣民心；但從中華民國大陸委員會 2020 年 3 月 26 日公布的例行民調結果，調查顯示 9 成民眾不贊成中共「一國兩制」主張（90%），反對其對台武力威脅（90.5%），以及有 9 成民眾不認同中共連續奪取我邦交國、阻礙我參與國際（91.5%）等行徑。²⁰⁹習近平在 2019 年 1 月提出「習五點」後的民調顯示，「儘快獨立」與「暫維現狀以後走向獨立」的比例持續上升（見圖 4.2），在「民眾認知大陸政府對我不友善態度」民調也顯示，民眾認為中共對我政府與人民不友善數據達到近年來的新高數字（見圖 4.3）。顯見中共各項對臺政策並未能達到預期獲取民心的效果。



²⁰⁹ 〈「民眾對當前兩岸關係之看法」例行民調結果配布表〉，《中華民國大陸委員會》，2020 年 3 月 26 日，網址：
<https://ws.mac.gov.tw/001/Upload/295/refile/7681/5878/c0c1d1a8-8701-4ceb-9680-a37c7a8a2746.pdf>（檢索日期：2020 年 4 月 25 日）

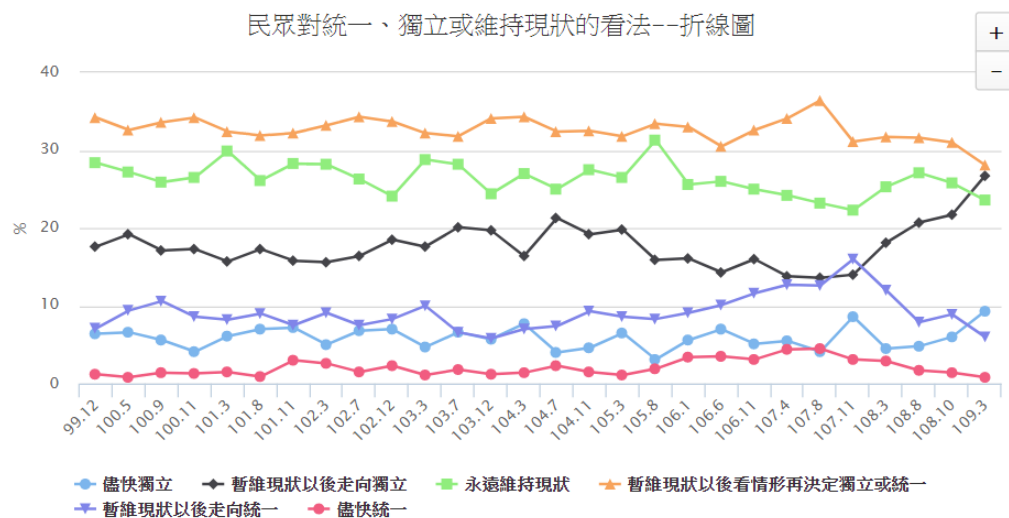


圖 4.3 「民眾對統一、獨立或維持現狀的看法」民意調查

資料來源：〈「民眾對當前兩岸關係之看法」民意調查〉，《中華民國大陸委員會》，2020 年 3 月 26 日，網址：<https://www.mac.gov.tw/cp.aspx?n=718F4E6181BB749C>（檢索日期：2020 年 4 月 25 日）。



圖 4.4 民眾認知大陸政府對我不友善態度

資料來源：〈「民眾對當前兩岸關係之看法」民意調查〉，《中華民國大陸委員會》，2020 年 3 月 26 日，網址：<https://www.mac.gov.tw/cp.aspx?n=718F4E6181BB749C>（檢索日期：2020 年 4 月 25 日）。

第二節 中共內部因素

中國是「一黨專政」的政體，擁有全世界最多的人口，故其內部的社會、經濟、政治問題更是顯得複雜，儘管過去幾十年的經濟增長令人矚目，但是其所面臨的內部問題依然未能妥善解決。

習近平上任面對的環境，包括中共中央政治局常委「九龍治水」²¹⁰權力分散的後遺症，經濟持續增長，但由高速轉向中速，國有企業及金融體系問題叢生；經濟增長帶來對環境的破壞；社會貧富、城鄉差距擴大，矛盾激增，群體抗議事件頻傳。此外，香港作為實踐「一國兩制」的範本，自1997年回歸以來，一直有遊行示威的「反中運動」，習近平上任後，香港內部的政治矛盾變得更尖銳。

因此，習近平掌權後，雖然進行反腐肅貪，獲取統治合法性、集權必要性，揚棄集體領導制與任期制，進行軍隊體制改革，穩固軍權，表面上成為繼毛澤東之後，四十年來權力最集中的中共領導人，但中共內部的問題卻可能動搖習近平政權。

壹、香港問題

「一國兩制」當初是專為臺灣量身訂做的兩岸統一模式，為了使政權

²¹⁰ 即江澤民、胡錦濤任內，採取的集體領導制度。在中共中央政治局常務委員會裡，7人或9人不等的政治局常委，針對重大問題的決議，採取一人一票多數決。這種政治局常委分工合作的模式，被海外評論者稱為「九龍治水」

順利移交，並維持香港回歸後和平穩定，也直接使用此一制度，並以「高度自治、港人治港、現有的資本主義生活方式50年不變」為方針。²¹¹習近平主政後，中國大陸與香港的政治矛盾變得更尖銳，2014年9月底，香港爆發大規模的「占領中環運動」，也稱為「雨傘運動」，這次的示威行能夠結合數十萬香港人站出來爭取民主，乃是因為香港回歸十餘年來累積的因素，包括：對民主的追求、對特區政府的不滿、以及對中共與大陸的負面觀感。²¹²

2019年2月13日香港特別行政區政府提出《逃犯條例》修訂草案，建議移除原本對中國、澳門、臺灣的地理限制，使香港可以利用「一次性」、「專案」或「特設」的協議，把疑犯移交至中國各地，引起香港民眾抗議。該法案因被質疑會使香港司法獨立遭到削弱，引起了香港社會的極大反彈。此次香港人普遍認為倘若法案通過，之後中共即可將港人帶往內地進行政治審查再無言論自由可言，因此本次「反送中」遊行在香港反響極大，人數號稱有百萬之多，規模更勝「雨傘革命」，且此次「反送中」遊行恰逢美中貿易戰的敏感時期，為避免西方輿論藉此大做文章，中國政府在處理上也更為謹慎。香港此次遊行在臺灣造成了極大的影響，不僅國立臺灣大學學

²¹¹ 趙春山，〈另眼看「今日香港、明日台灣」〉，《財團法人國家政策研究基金會》，2019年10月21日，網址：<https://www.npf.org.tw/1/21628>（檢索日期：2020年5月12日）。

²¹² 張謙，〈習近平上任5年 港政治矛盾更尖銳〉，《中央通訊社》，2017年9月25日，網址：<https://www.cna.com.tw/project/20170925-china/pastContent6.html>（檢索日期：2020年5月12日）。

生多達千人於6月14日晚在校內發起「反送中之夜」活動聲援香港，臺灣諸多包含朱立倫、柯文哲等政治人物也都表示臺灣不接受一國兩制。²¹³

習近平曾指出香港模式的「一國兩制」是臺灣統一的典範，香港的一國兩制模式可以作為解決臺灣問題的方案，係「行得通、辦得道、得人心的」；²¹⁴此一言論在香港「反送中」事件後看來格外諷刺。從國立政治大學選舉研究中心做的「臺灣民眾認同趨勢」民調來看，自2013年後，認為「是臺灣人」的比例逐漸下降，而「是臺灣人也是中國人」的比例有逐步上升趨勢，(見圖5.1)。但2019年2月香港的「反送中事件」後，開始呈現相反趨勢；另外從陸委會2020年3月26日公布例行民調結果來看，調查顯示民眾認為中共對我政府與民眾不友善態度，分別升高至76.6%、61.5%，達近15年來新高。高達9成以上民眾不贊成中共「一國兩制」主張(90.0%)，反對武力威脅臺灣(90.5%)及不認同對我外交打壓(91.5%)；我主流民意反對中共對臺負面作為。本次調查也顯示，我民眾反對中共「一國兩制」已從75.4%到90.0%。²¹⁵

²¹³ 茅毅，〈習近平嚴厲警告港人 勿觸港獨紅線〉，《自由時報》，2017年7月2日，網址：<https://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/1115466>（檢索日期：2020年5月12日）。

²¹⁴ 陳方隅，〈以台灣人的角度 看反送中對台灣的影响〉，《今周刊》，2019年11月18日，網址：<https://www.bustoday.com.tw/article/category/80396/post/201911180011/%E4%BB%A5%E5%8F%B0%E7%81%A3%E4%BA%BA%E7%9A%84%E8%A7%92%E5%BA%A6%20%E7%9C%8B%E5%8F%8D%E9%80%81%E4%B8%AD%E5%B0%8D%E5%8F%B0%E7%81%A3%E7%9A%84%E5%BD%B1%E9%9F%BF>（檢索日期：2020年5月12日）。

²¹⁵ 〈「民眾對當前兩岸關係之看法」民意調查〉，《中華民國大陸委員會》，2020年3月26日，網址：<https://www.mac.gov.tw/cp.aspx?n=718F4E6181BB749C>（檢索日期：2020年5月6日）。

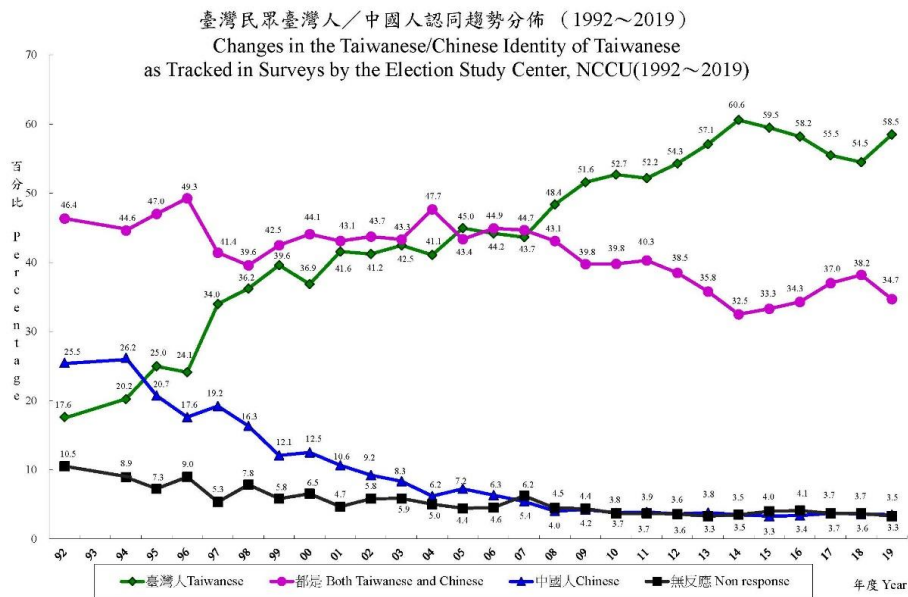


圖 5.1 臺灣民眾臺灣人／中國人認同趨勢分佈圖

資料來源：周應龍，〈臺灣民眾臺灣人／中國人認同趨勢分佈〉，《國立政治大學選舉研究中心》，2020 年 2 月 14 日，網址：<https://esc.nccu.edu.tw/course/news.php?Sn=166>
(檢索日期：2020 年 4 月 27 日)。

貳、社會問題

中國大陸所存在嚴重之貧富、城鄉及東西差距，即所謂的「三差問題」。

在貧富差距問題上，有人形容大陸貧富差距，就像天與地的距離。中共自 1978 年從改革開放，為快速發展經濟，由鄧小平提出「讓一部分地區、一部分人先富起來」的口號，其主要目的是由先富帶後富，最後達到共同富裕，在先富的政策下，中國經濟得以迅速發展，但高速成長背後，存在發展失衡的棘手問題；改革開放成果並非雨露均霑，先富的人並未拉動其他人一起富裕，而是形成一群富豪階層，反而加大貧富與城鄉差距，成為中

共實現全面建設小康社會目標的重大威脅。因此，貧富差距問題出現，且日益嚴重，1990年代中國大陸隨著經改速度的加快，貧富差距的問題也更加劇。²¹⁶

陸委會委託學者研究指出，根據國際衡量居民收入差異狀況之「基尼係數」(Gini Coefficient)指標，人均家庭的收入若達0.6以上，就可能出現動亂。²¹⁷中國自2000年開始就不公布基尼係數，聯合國2011年的報告就表示，中國的基尼係數已突破0.52，突破國際公認的0.5心理防線，世界銀行的報告也顯示，中國1%人口掌握全國41.4%的財富，成為全球貧富兩級化最嚴重的國家。²¹⁸根據國際貨幣基金專家2018年9月的分析，也提出利益不均的問題，中國大陸已成世界最不平等的國家之一。²¹⁹

自鄧小平時期開始的經濟改革，雖然提高了民眾的收入和生活水平，但相對收入分配差距一直在擴大，這種情況近年尤其加劇，甚至影響到絕對收入的下降。中國大陸發生大規模群眾包圍官署的事件時有所聞，原因之一在於大陸貧富差距問題越來越嚴重，城鄉及貧富差距造成社會階層嚴

²¹⁶ 許志嘉，〈中國大陸貧富差距問題〉，《中華民國大陸委員會》，2005年9月12日，網址：
<https://ws.mac.gov.tw/001/Upload/OldFile/public/MMO/MAC/%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%A4%A7%E9%99%B8%E8%B2%A7%E5%AF%8C%E5%B7%AE%E8%B7%9D%E5%95%8F%E9%A1%8C4-11.PDF>（檢索日期：2020年4月21日）。

²¹⁷ 〈大陸貧富差距擴大嚴重衝擊社會穩定〉，《中華民國大陸委員會》，2005年5月27日，網址：
https://www.mac.gov.tw/News_Content.aspx?n=B383123AEADAEE52&sms=2B7F1AE4AC63A181&s=44FC08CBC9415A75#（檢索日期：2020年4月14日）。

²¹⁸ 盧永山，〈隱瞞貧富懸殊？中國連11年拒公布基尼係數〉，《自由時報》，2012年1月20日，網址：
<https://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/555614>（檢索日期：2020年4月14日）。

²¹⁹ 陳明通，〈「中國大陸改革開放40年之展望與挑戰」國際研討會〉，《中華民國大陸委員會》，2018年10月19日，網址：
https://www.mac.gov.tw/News_Content.aspx?n=A0A73CF7630B1B26&s=BAE069549042741F（檢索日期：2020年4月14日）。

重對立、下層勞動者容易被矛盾激化，再者，民眾認知貧富懸殊與官商勾結分不開，因此，社會下層民眾容易因腐敗問題產生對政府不滿情緒，成為不定時的炸彈，尤其對中西部的農村地區而言，情況更岌岌可危。巨大的貧富差距使得大陸人民心理不平衡，不安、疑惑及不滿的情緒正在滋生和蔓延，不但會制約中國的經濟轉型，也將產生嚴重的政治後果與階層對立。中共眼前最急迫的目標是要全面脫貧，防患化解經濟衰退、系統性金融問題、中等收入陷阱等重大風險。

參、中共發展機遇期的考量

自從1978年以後，中國的國家目標便以發展經濟建設為中心，對內進行經濟改革、不再搞階級鬥爭，對外實行門戶開放政策、不再搞革命輸出，中國需要長期的國內穩定與國際和平環境以發展經濟。表現在對臺政策上，北京希望透過兩岸協商達成「和平統一」、不願意對臺灣使用武力、希望維持兩岸的穩定、希望借助臺灣的資金與技術發展中國經濟。鄧小平曾說：「中國需要至少二十年的和平，以便聚精會神地搞國內建設。」1984年 10月，鄧小平清楚地解釋道：「我們堅持謀求用和平的方式解決台灣問題，但是始終沒有放棄非和平方式的可能性…當然，絕不能輕易使用武力，因為我們精力要花在經濟建設上，統一問題晚一些解決無傷大局。」²²⁰明確

²²⁰ 高菲菲，〈習近平 小火慢燒登十三億人巔峰〉，《今周刊》，2010年10月28日，網址：
<https://www.businesstoday.com.tw/article/category/154769/post/201010280024/%E7%BF%92%E8%BF%9>

指出，兩岸迫切需要進行經濟發展，應努力「確保」以和平方式來解決中國統一的問題。

2002年中國共產黨第十六次代表大會上，時任中共總書記的江澤民在報告中提出：「綜觀全局，21世紀頭二十年，對我國（中國）來說，是一個必須緊緊抓住並且可以大有作為的重要戰略機遇期」。從那時候起，「戰略機遇期」²²¹就成為中國對所處戰略環境的基本判斷。

2012年習近平在中央經濟工作會議上明確指出：「我國發展仍處於重要戰略機遇期的基本判斷沒有變。2014年08月，在河南考察時又指出：「我國發展仍處於重要戰略機遇期，我們要增強信心，從當前我國經濟發展的階段性特徵出發，適應新常態，保持戰略上的平常心態。」²²²2017年中共十九大上，習近平在報告中稱：「當前，國內外形勢正在發生深刻複雜變化，我國發展仍處於重要戰略機遇期，前景十分光明，挑戰也十分嚴峻。」之後又提出「歷史機遇期論」，要實現「兩個一百年」的奮鬥目標和中華民族偉大復興的中國夢。²²³

1%E5%B9%B3%20%E5%B0%8F%E7%81%AB%E6%85%A2%E7%87%92%E7%99%BB%E5%8D%81%E4%B8%89%E5%84%84%E4%BA%BA%E5%B7%94%E5%B3%B0（檢索日期：2020年4月7日）。

²²¹ 中國解釋「戰略機遇期」是指由一國內外部各種因素綜合形成的、能為該國提供實現某一特定戰略目標所必需的重大機遇，並對該國發展產生全局性、長遠性、決定性影響的某一特定歷史時期。劉元春，〈認識把握我國發展的重要戰略機遇期〉，《人民網》，2019年5月22日，網址：

<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2019/0522/c40531-31096799.html>（檢索日期：2020年4月7日）。

²²² 袁勃，〈我國發展仍處於可以大有作為的重要戰略機遇期〉，《人民網》，2012年11月22日，網址：

<http://theory.people.com.cn/BIG5/n/2012/1207/c352852-19829128.html>（檢索日期：2020年4月7日）。

²²³ 郭偉峰，〈習近平歷史機遇期論與兩岸歷史機遇〉，《人民網》，2018年9月3日，網址：

http://hk.crntt.com/doc/1051/7/7/6/105177621_2.html?coluid=93&kindid=9091&docid=105177621&mdate=0903153012（檢索日期：2020年4月7日）。

習近平多次提到要維護、用好和延長重要戰略機遇期，在中共十八大後，參觀國家博物館「復興之路」展覽時就曾強調：「我堅信，到中國共產黨成立 100 年時全面建成小康社會的目標一定能實現，到新中國成立 100 年時建成富強民主文明和諧的社會主義現代化國家的目標一定能實現，中華民族偉大復興的夢想一定能實現。」²²⁴可見中國現階段仍是以和平發展為主軸，尤其習近平的第二任期，正處於中國大陸「奔小康」的關鍵時刻，對臺事務只能說是「重要但不急迫」問題，更重要的是不能造成中共在達成「第一個一百年」目標的重要變數。因此，「維穩」將是習近平第二任期對臺政策的基本態度，中共全國政協主席汪洋在「對臺工作會議」上就提到對臺工作「堅持穩中求進工作總基調」²²⁵，未來應該也是先求「穩」再求「進」。

兩岸問題在中共領導人心目中其實非常輕微，而主要都專注在權力接班、經濟發展、及其他國內的問題。只要臺灣不出現過度「刺激」中國的狀況，例如李登輝訪美、提出「兩國論」及陳水扁的「一邊一國論」，中共寧可將兩岸問題放在一邊，全力發展經濟、解決內部困難。

²²⁴ 程宏毅，〈習近平談「全面建成小康社會」〉，《人民網》，2012 年 11 月 30 日，網址：

<http://cpc.people.com.cn/n/2012/1130/c64094-19746089.html>（檢索日期：2020 年 4 月 7 日）

²²⁵ 李昌禹，〈2020 年對台工作會議在京召開 汪洋出席並講話〉，《人民網》，2020 年 1 月 20 日，網址：
<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2020/0120/c64094-31556006.html>（檢索日期：2020 年 4 月 12 日）

第三節 國際因素

2011年日本政府公布一個震驚全球財經界的消息，43年來日本GDP總量首次輸給中國大陸，中國成世界第二大經濟體；²²⁶中國大陸自鄧小平實施「改革開放」政策以來，經濟成長逐年高升，中共軍費也逐年成長，報告數據顯示，中共2019年軍費再較去年成長7.5%，國防預算來到1兆1,899億人民幣。²²⁷部分西方國家憂慮在政治、經濟、軍事等各領域受到中國的挑戰，威脅其利益和現有的國際秩序，因此出現因此在國際上有「中國威脅論」，試圖通過這種輿論減緩中國的發展速度或在國際舞臺中孤立中國；而中國有意扮演世界和平的建設者，全球發展的貢獻者，爭取形塑國際規範與制度建構的全球領導地位，也提出「和平發展」概念作回應，表示中國不會威脅現有世界秩序，希望藉此消除其他國家對中國崛起的憂慮。

此外，2016年底川普就職美國總統前，曾試圖以「一中政策」作為與中國的外交及貿易談判籌碼，藉臺灣地理戰略地位，獲取如朝鮮核問題、南海爭議、貿易等各方面議題的談判優勢，並爭取中國在有關方面作出讓步。因此美國的態度以及國際形勢也直接影響到中共的對臺政策。

壹、中美關係

²²⁶ 莊志偉，〈超越日本！中國成世界第二大經濟體〉，《TVBS 新聞網》，2011年2月15日，網址：<https://news.tvbs.com.tw/world/46349>（檢索日期：2020年4月27日）

²²⁷ 李國綸，〈國防報告書出爐！中共軍費再飆高〉，《三立新聞網》，2019年9月11日，網址：<https://www.setn.com/News.aspx?NewsID=600728>（檢索日期：2020年4月27日）

中國和美國是當今世界上綜合國力最強大的兩個國家，中美關係也將影響著包括兩岸關係在內的整個國際局勢的改變。雖然中國大陸一向堅持「臺灣問題」是「中國內部事務」，不容許外力介入，習近平在2019年1月2日的《告臺灣同胞書》40周年紀念大會中就提到：「中國人的事要由中國人來決定。臺灣問題是中國的內政，事關中國核心利益和中國人民民族感情，不容任何外來干涉。」²²⁸然而就國際現實層面來看，兩岸關係實際上在美、中、臺三邊關係中占有一定的影響比例，三者間彼此的互動均會引發交互影響或相互牽制。

1973年11月12日，季辛吉與毛澤東會面時提到臺灣問題，毛澤東說中美關係的改善可以和臺灣問題分開處理，讓臺灣問題等一百年以後再說。」²²⁹毛澤東為了解決中美關係，兩岸問題可以擱置，不需要在短期間解決。其後在1999年的「兩國論」以及2002年的「一邊一國」主張所引發之臺海情勢緊張時，美國亦均有介入，要求兩岸和平解決彼此爭端，顯示美國因素在兩岸關係上從過去即具有相當大的影響力，在兩岸關係間影響至鉅。

美國對於中共對臺政策的影響主要有兩個面向，第一個面向是阻擾因素，中共認為阻擾兩岸統一的最大外力就是美國對臺灣的支持，中國與美國在建交時簽署三個公報：亦即1972年認知臺灣是中國一部分的《上海公

²²⁸ 郭佩凌，〈【告台灣同胞書 40 周年】習近平 4240 字談話全文〉，《中時電子報》，2019 年 1 月 2 日，網址：<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190102002101-260409?chdtv>（檢索日期：2020 年 4 月 25 日）

²²⁹ Kissinger Henry, "On China," Complete Title of the Book (London: Penguin Press, 2011), p.280

報》；1979年美國與中華民國斷交、廢約、撤軍的《建交公報》；以及1982年美國願在和平解決原則下逐漸遞減對臺軍售的《八一七公報》，促使美國確立「一個中國」立場。²³⁰雙方都認知到所謂的「一個中國」原則，以及未來兩岸「一中」的概念；然而，為了緩和美國「一中政策」對臺灣的打擊，美國國會又於1979年4月10日通過《臺灣關係法》，與臺灣維持非官方關係，保障臺灣自衛的能力，並強調「任何針對臺灣的軍事行動、經濟抵制或禁運手段，將被視為對西太平洋地區和平及安定的威脅，而為美國所嚴重關切。」²³¹，如此造成長期以來中共對美國的中國政策之不信任，因此會在某些時候提出嚴辭抗議或是進行軍事威脅，以防止美臺關係過於親近。

第二個面向則是助力角色，倘若美國支持中共立場或是反對臺獨，則美國就可提供促進與支持中共之力量，中共的對臺政策將因此相對自信，並順勢操作「經美制臺」策略。例如：2019年2月喜樂島聯盟有意推動臺灣獨立公投，美國在臺協會(American Institute in Taiwan, AIT)前理事主席卜睿哲就此事致函喜樂島聯盟總召郭倍宏，表達擔憂，而AIT發言人孟雨荷也表示：「兩岸和平與穩定攸關美國深遠且重大利益，臺灣是可信賴的夥伴，

²³⁰ 林正義，〈「特殊的國與國關係」之後美國對臺海兩岸的政策〉，《「展望跨世紀兩岸關係」學術研討會論文集》，1999年12月，頁1105-106。

²³¹ 鄺英傑，〈臺灣關係法40週年及其意義〉，《美國在臺協會》，2019年3月4日，網址：<https://www.ait.org.tw/zhtw/remarks-by-ait-director-brent-christensen-at-stanford-university-zh/>（檢索日期：2020年4月26日）

美國也珍惜臺灣維繫和平穩定的努力，美國反對片面改變現狀的行動，這是我們長期以來的政策，我們不支持臺灣獨立公投。」²³²

歷任美國總統對於「一中政策」內涵，因情勢不同而有相對主張，美國改變「一中政策」內涵的首要考量是其全球戰略利益；而美國與中國在國家利益上存在錯綜複雜關聯，尤其在經貿往來與國際事務上。2016年12月2日川普剛當選美國總統，總統蔡英文致電祝賀。這是1979年中美建交以來，中華民國總統與美國現任或候任總統首次交談，引起國際社會高度關切。對於國際間反應和北京批評違反「一中」政策，川普接受媒體訪問時說：「我不知道為什麼我們必須受到一個中國政策的束縛，除非我們與中國達成一個必須涉及其他方面的協議，包括貿易。」²³³然而，2017年11月9日川普與習近平會面。據大陸媒體報導引述川普表示：「美國政府堅持奉行『一中政策』」。²³⁴

中共與美國在建構新型大國關係的過程中，仍脫離不了「既合作又衝突」的關係特質，雙方顯然不願為「臺灣問題」處於針鋒相對甚至劍拔弩張的狀態。換言之，臺海和平穩定應該符合美國和中共的共同利益，因此美中關係也直接影響到習近平的對臺政策趨向溫和，希望以軍事來嚇阻臺

²³² 呂伊萱，〈反對片面改變現狀 AIT：美國不支持台灣獨立公投〉，《自由時報》，2019年2月13日，網址：<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2697441>（檢索日期：2020年4月26日）

²³³ 〈川普宣稱美國不受「一個中國」原則約束〉，《紐約時報中文網》，2016年12月12日，網址：<https://cn.nytimes.com/world/20161212/trump-taiwan-one-china/zh-hant/dual/>（檢索日期：2020年4月26日）

²³⁴ 〈川習會觸及台灣 川：美國政府堅持「一個中國」〉，《東森新聞》，2017年11月10日，網址：<https://news.ebc.net.tw/News/Article/85706>（檢索日期：2020年4月26日）

灣獨立，另把焦點放在如何以經濟、民間往來以實現統一目標。

貳、中國威脅論

1990年代後期，隨著綜合國力上升，中國大陸成為崛起的大國，在國際事務上日益發揮影響力，隨著中國崛起所帶來西方國家關於「中國威脅論」的不安與警惕；在客觀上認為中國綜合國力大幅上升，引起周邊國家以及美國的憂慮；在主觀方面，則是受到與中國友好與否的立場，而影響其是否認為中國將帶來威脅。為了回應以及消滅外部世界的疑慮，中國學者強調中國崛起為一種「和平崛起」。²³⁵為了進一步消弭世界各國疑慮，又將「和平崛起」定調為「和平發展」；中共領導人胡錦濤在十七大的報告就強調：「中國將始終不渝走和平發展道路…不管國際風雲如何變幻，中國政府和人民都將高舉和平、發展、合作旗幟，奉行獨立自主的和平外交政策，維護國家主權、安全、發展利益，恪守維護世界和平、促進共同發展的外交政策宗旨。」²³⁶中共國務院也在2011年9月6日發表《中國的和平發展白皮書》，指出中國作為國際社會的一員，堅持與和平發展相適應的國際關係理念和對外方針政策。當中包括推動建設和諧世界、堅持獨立自主的和平外交政策、倡導互信、互利、平等、協作的新安全觀、秉持積

²³⁵ 李思嫻，〈中國威脅論下的「和平崛起」論述〉，《人文社會學報》，第11卷第1期，2015年3月，頁63。

²³⁶ 尚亭，〈胡錦濤：中國將始終不渝走和平發展道路〉，《中國時報》，2007年10月15日，網址：https://www.chinadaily.com.cn/hqzg/2007-10/15/content_6175356.htm（檢索日期：2020年4月26日）

極有為的國際責任觀以及奉行睦鄰友好的地區合作觀。²³⁷

習近平主政後提出「中華民族偉大復興的中國夢」也表示「中國夢是和平、發展、合作、共贏的夢」，在對內部及對國際發表言論多次強調「中國將堅定不移走和平發展道路，永遠不稱霸，永遠不搞擴張」（見表4.2）。中共現以「和平崛起」作為「立足亞太，放眼全球」的大戰略，來爭取國際認同，強調其未來強大後，不會稱霸也不會擴張，並採「睦鄰、富鄰、安鄰」政策與各國交往，希望發揮對周邊國家繁榮與穩定的作用。因此在對臺政策上也是以「和平」為主軸。

表 4.2：習近平對「和平發展」的相關論述

項次	時間	內容重點
一	2013 年 1 月 30 日 中共中央政治局 第三次集體學習	中華民族是愛好和平的民族。消除戰爭，實現和平，是近代以後中國人民最迫切、最深厚的願望。走和平發展道路，是中華民族優秀文化傳統的傳承和發展，也是中國人民從近代以後苦難遭遇中得出的必然結論
二	2013 年 3 月 17 日 第十二屆全國人 民代表大會第一	中國人民愛好和平。我們將高舉和平、發展、合作、共贏的旗幟，始終不渝走和平發展道路，始終不渝奉行互利共贏的開放戰略，致力

²³⁷ 〈中國的和平發展白皮書〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，2011 年 9 月 6 日，網址：http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhengce/2011-09/06/content_2615782.htm（檢索日期：2020 年 4 月 26 日）

	次會議	於同世界各國發展友好合作，履行應盡的國際責任和義務，繼續同各國人民一道推進人類和平與發展的崇高事業。
三	2013 年 3 月 20 日 接受金磚國家媒體聯合採訪	盡管中國經濟總量已位居世界第二位，但人均國內生產總值同世界平均水準相比還有不小差距，實現富民強國還有很長的路要走。現在，國際上有人擔心，中國發展起來後會不會也搞霸權主義、欺負別人。這種擔心完全沒有必要。中國已經多次向國際社會莊嚴承諾，中國將堅定不移走和平發展道路，永遠不稱霸，永遠不搞擴張。
四	2013 年 6 月 1 日 接受拉美三國媒體聯合書面採訪	實現中國夢，必須堅持和平發展。我們將始終不渝走和平發展道路，始終不渝奉行互利共贏的開放戰略，不僅致力於中國自身發展，也強調對世界的責任和貢獻；不僅造福中國人民，而且造福世界人民。實現中國夢給世界帶來的是和平，不是動蕩；是機遇，不是威脅。
五	2013 年 06 月 09 日 與美國總統歐巴馬共同會見記者	中國將堅定不移走和平發展道路，堅定不移深化改革、擴大開放，努力實現中華民族偉大復興的中國夢，努力促進人類和平與發展的崇高事業。
六	2017 年 10 月 18 日 中共十九大報告	堅持和平發展道路，推動構建人類命運共同體…中國將高舉和平、發展、合作、共贏的旗幟，恪守維護世界和平、促進共同發展的外交政策宗旨，堅定不移在和平共處五項原則基礎

		上發展同各國的友好合作
--	--	-------------

資料來源：

1. 〈習近平新時代中國特色社會主義思想〉，《中國共產黨新聞網》，2019 年 12 月 26 日，網址：<http://www.qizhiwang.org.cn/>（檢索日期：2020 年 4 月 26 日）。
2. 作者自行彙整。

綜整來看，影響中共對臺政策調整與制訂的因素很多，每一個決策都是經過不同的考量，參雜諸多變數之後所形成之結果；中共歷任領導人似乎都有意對「統一」訂下一個時間表，宣誓要完成「祖國統一」的歷史任務，希望能在任內解決臺灣問題，鄧小平在 1977 年 8 月 24 日會見美國國務卿賽勒斯時表示：「中國對解決臺灣問題有耐心，為了改善中美關係會更從容、更恰當處理臺灣問題，但不要誤解為中國人對這個問題的解決可以無限期拖延下去。」²³⁸江澤民在 2002 年 11 月 8 日中共十六大報告中也提到：「國家要統一，民族要復興，臺灣問題不能無限期地拖延下去。」²³⁹習近平主政後，也在 2009 年 1 月 2 日「告臺灣同胞書 40 周年」的講話強調：「兩岸長期存在的政治分歧問題是影響兩岸關係行穩致遠的總根子，總不能一代一代傳下去。」²⁴⁰

²³⁸ 〈鄧小平對臺和平統一構想回顧：中華民族必然統一〉，《中國臺灣網》，2019 年 8 月 27 日，網址：http://big5.taiwan.cn/plzhx/zhjzhl/zhjlw/201908/t20190827_12196565.htm（檢索日期：2020 年 5 月 5 日）。

²³⁹ 〈江澤民同志在黨的十六大上所作報告全文〉，《中華人民共和國外交部》，2002 年 11 月 8 日，網址：https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zyjh_674906/t10855.shtml（檢索日期：2020 年 5 月 5 日）。

²⁴⁰ 李俊毅，〈告台灣同胞書 40 周年習近平 4240 字談話全文〉，《中時電子報》，2019 年 1 月 2 日，網址：

對習近平而言，兩岸統一始終是中共政權的歷史任務，在多次對臺發言都強調「祖國必須統一，也必然統一，國家統一是中華民族走向偉大復興的歷史必然」、「當前，我們比歷史上任何時期都更接近中華民族偉大復興的目標，都更有信心、有能力實現這個目標」。²⁴¹但習近平上任後所面對的國內外情勢，尤其是美中貿易戰造成的經濟發展衝擊、臺獨及反對「一國兩制」聲浪高漲，讓習近平在對臺政策上，仍是在「和平統一」的前提下，採取「強力反獨，柔性促統」的軟硬兩手策略。



<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190102002101-260409?chdtv> (檢索日期：2020年5月5日)。

²⁴¹ 紀欣，〈淺論習近平的和平統一觀〉，《臺灣中評網》，2018年9月28日，網址：
<http://www.crntt.tw/doc/1052/0/1/1/105201189.html?coluid=247&kindid=17661&docid=105201189> (檢索日期：2020年5月11日)。

第五章 結論

本研究乃以「習近平對臺統戰脈絡」為核心，主要探討的問題有其三個目的：首先，瞭解中共領導人「對臺統戰政策的歷史演變」；其次分析「習近平對臺統戰策略思維與脈絡」，並探究習近平統戰策略的轉變；最後評估其對我國產生之影響。

第一節 研究發現

中共對臺政策不外乎「反獨、促統、和平發展」三條主要路線，並且在「反獨」的立場上非常堅定；中共從 1949 年建政迄今，針對「祖國統一」明確戰略目標至今未變，而這個目標是明確的、一貫性的且連續性的，中共聲稱「世界上只有一個中國」，而「一個中國」涉及兩岸主權與領土是不可分割，更不容許任何人及外國勢力介入，反對臺獨分裂的立場也始終堅定不渝。歷經毛澤東、鄧小平、江澤民、胡錦濤及習近平等領導人對臺政策主張，從「武力解放」、「和平解放」到現在以「和平統一」為主軸，不管兩岸時空背景如何變遷，每一個進程最終的目標就是完成「祖國統一」的歷史任務。

習近平主政後，藉由「民族主義」及「兩岸血濃於水」之理念，所提之「中國夢」、「兩岸一家親」之理想，目的也是追求兩岸的和平統一，發

展兩岸制度化協商之機制，全力鞏固並深耕兩岸關係。

經前開各章之析論，歸納整理如下：

壹、習近平對臺統戰模式

一、以和平統一為主軸

自從鄧小平提出「和平統一、一國兩制」方針後，爾後的中共領導人在任期內，也照例的要對此發表重要講話，以建構自己在對臺政策最具代表性主張。因此習近平在 2019 年 1 月 2 日「紀念《告台灣同胞書》發表 40 周年大會」上發表的「習五點」，取代「胡六點」、「江八點」，成為指引新時代對臺政策的指導性綱領。從內容中可以發現，習近平多次強調「和平統一」與「和平發展」，並持續推動兩岸政經社會文化的化異求同與融合。

雖然習近平和中共歷任領導人一樣「不承諾放棄武力」，但現階段中共對臺政策核心仍是「和平統一」，武統乃是被動式以武力作為反獨促統的最後手段。主要是因為中共需要發展經濟、解決內部很多問題，所以需要穩定的兩岸關係與和平的國際環境；其次，是美國對於兩岸問題和平解決的持續關切與壓力；第三，則是北京在被動地回應臺灣內部政治局勢與對外政策的變化，希望爭取臺灣的合作，以維持一個穩定的兩岸關係與集中精力發展經濟。

二、軟硬兩手策略

習近平在成為中共最高領導人後，為了達成和平統一的目標，在對臺策略呈現「軟手促統，硬手防獨」的軟硬兩手策略；提出以實現「中華民族偉大復興的中國夢」為目標，並藉由「民族主義」及「兩岸血濃於水」，提出「兩岸一家親」的理念，不管是十九大後提出的對臺「31條措施」，亦或「習五點」提出後公布的「26條措施」，都是體現「兩岸一家親」的主導理念。但也提出「堅決反對臺獨分裂」、「六個任何」（絕不允許任何人、任何組織、任何政黨，在任何時候，以任何形式，把任何一塊中共領土從中共分裂出去）、「不承諾放棄武力犯臺」等威嚇性發言，警告我國政府官員及特定政黨，達成其分化我官民之目的，製造我國民眾及社會分歧。

三、防獨重於促統

從鄧小平時期開始，中共就以發展經濟為優先考量，習近平主政後，喊出全面脫貧奔小康的口號，宣示中國正面臨邁向「全面小康社會」的戰略機遇階段；在此情勢下，以「和平發展」為戰略考量，和平穩定的內外環境是先決條件。在處理臺灣的問題上保持其「和平崛起」的基本情勢，以免破壞中國當前有利的戰略發展機勢與維持不易的國際形象。江澤民、胡錦濤一直到習近平都強調只要不搞臺獨分裂，什麼都可以談。只要臺灣願意承認「一個中國」原則，不主張臺獨，兩岸統一並非最急迫的事情。

貳、習近平統戰策略對我國之影響

兩岸一家親是習近平上任後積極宣導的兩岸關係和平發展新理念，其基礎是兩岸同屬一個民族和國家，也是對臺政策的柔性訴求，在此一基礎上提出各項惠臺政策，試圖透過兩岸經貿交流達成「以經濟促進統一」與「發展中國經濟」雙重目標。

由民調數據可以看出臺灣民眾長期以來對於統獨立場，絕大多數不支持統一，中共「和平統一、一國兩制」的既定方針，這一主張在臺灣完全沒有市場，也是兩岸關係發展中的「主要矛盾」；從而研判中共對臺統戰行動的目標並非要洗腦臺灣人民，讓普羅大眾支持統一；主要還是吸納臺商、我國青年及高科技人材發展自身經濟，另一方面也在製造統獨對立，遏止臺獨勢力。

第二節 研究建議

中國大陸在 2010 年躍升世界第二大經濟體，中共也開始展現大國崛起的自信和領導民族偉大復興的強烈使命；2012 年 10 月中共第五代領導人習近平執政以後，一改鄧小平著重開放、務實、經濟發展優先政策，轉向強化意識形態、政治要求，更熱衷宣傳愛國情操、民族大義，摒棄過去「韜光養晦」的沉潛路線，積極介入國際事務，宣揚「中國模式」、「中國方案」。中國大陸總體局勢與內外政策方針的轉變，不只影響在陸投資的企業、外

籍人士，更透過政經實力輸出在海外滲透破壞的「銳實力」，衝擊民主社會價值體系；臺灣首當其衝，更不能忽視中國大陸政策路線的轉變。

近來中共在外交及國際社會場合不斷要求各國正視「一個中國原則」，積極看待臺灣的正名問題，要求各國將臺灣視為中國的一區，並正名為「中國臺灣」，不難看出中共在亞太地區的緣戰略需求正快速上升。

臺灣面對來自中共各種的政軍圍堵與威嚇作為，除被迫必須嚴肅應對外，自須積極爭取國際社會一切友我力量與支援。我國位處太平洋戰略要衝，不論國際關係、安全環境、潛在危機等都具有動見觀瞻的角色，因此中共持續限縮臺灣活動空間的原則不會改變。但對臺灣而言，應更積極凸顯角色，彰顯自由民主普世價值，以更多途徑爭取國家利益在經濟全球化和貿易自由化趨勢下，通過對話協商解決分歧，爭取對等尊重、求同存異，爭取最大發展機勢，才有實力維持兩岸動態平衡的能量。

習近平主政後提出要完成兩岸統一以實現中華民族偉大復興的「中國夢」，以及「兩個一百年」（建黨 100 年及建國 100 年），作為實現「中國夢」的戰略目標，為實現這個奮鬥目標，就必須解決臺灣問題，實現國家統一；在「習五點」中也提到「探討一國兩制的『臺灣方案』，早日解決兩岸政治對立，實現臺海和平統一」。因此，未來中共也不可能放棄統一臺灣的目標，兩岸關係的演變，將會牽繫於「美」、「中」、「臺」三方的互動，美國的態度是影響中共對臺政策的最大因素，在美中持續競逐的架構下，臺灣應如

何因勢利導，亦是值得後續探討的研究課題。

88



參考文獻

壹、中文部分

一、專書

中共中央文獻研究室，1984 年。《建設有中國特色的社會主義》。北京市：人民出版社。

中共中央文獻研究室，1997 年。《周恩來年譜 1949-1976 中卷》。北京市：中央文獻出版社。

中共中央文獻研究室，2013 年。《習近平關於實現中華民族偉大復興的中國夢論述摘編》。北京市：中央文獻出版社。

中共中央宣傳部，2016 年。《習近平總書記系列重要講話讀本(2016 年版)》。北京：人民出版社。

中共中央統戰部編著，2013 年。《中國統一戰線教程》。北京：中國人民大學出版社。

中共中央臺灣工作辦公室，1998 年。《中國臺灣問題》。北京市：九洲圖書出版社。

中華民國大陸委員會，2019 年。《大陸委員會中國大陸研究專書 — 「十八大」以來中國大陸的發展與變遷》。臺北市：大陸委員會。

中華民國大陸委員會，2019 年。《大陸委員會中華民國 107 年年報》。臺北市：大陸委員會。

中華民國大陸委員會編印，1998 年。《大陸工作參考資料》。臺北市：中華民國大陸委員會。

王央城，2007 年。《前瞻兩岸關係發展的趨勢》。桃園市：國防大學戰略研究所。

王正華編，2001 年。《中華民國與聯合國史料彙編：中國代表權》。臺北市：國史館。

李松林，1993 年。《蔣介石的臺灣時代》。臺北市：風雲時代出版公司。

邵宗海，1998 年。《兩岸關係：兩岸共識與兩岸歧見》。臺北市：五南圖書出版有限公司。

邵宗海，2006 年。《兩岸關係》。臺北市：五南圖書出版有限公司。

邵宗海，2013 年。《中共對台政策(1979-2013)》。臺北市：唐山出版社。

耿曙，2003 年。《分析層次與國際體系》。新北市：揚智文化。

寇健文，2019 年。《中國大陸對臺工作組織體系與人事》。臺北市：中華民國大陸委員會。

張五岳，2013 年。《兩岸關係與政府大陸政策》。臺北市：三民書局。

張五岳主編，2012 年。《兩岸關係研究》。新北市：新文京開發出版有限公司。

張五岳主編，2014 年。《中國大陸研究》。新北市：新文京開發出版有限公司。

陳建民，2007 年。《兩岸關係中的美國因素》。臺北市：秀威資訊有限公司。

陳德昇，1994 年。《兩岸政經互動、政策解讀與運作分析》。臺北市：永業出版社。

童振源，2011 年。《臺灣的中國戰略：從扞從到平衡》。臺北市：新銳文創。

楊清海，1991 年。《中共統一戰線剖析》。臺北市：龍文出版社。

葉怡君，2016 年。《中國對台政策與沿革》。新北市：晶典文化事業出版社。

過子庸，2019 年。《中國大陸研究概論》。臺北市：五南圖書出版有限公司。

趙春山，2003 年。《兩岸關係研究》。新北市：新文京開發出版有限公司。

趙春山主編，2013 年。《兩岸關係與政府大陸政策》。臺北市：三民書局。

嚴安林，2018 年。《『一國兩制』理論的實踐與創新研究》。北京：九州出版社。

蘇起、鄭國安主編，2003 年。《「一個中國，各自表述」共識的史實》。臺北市：國家政策研究基金會。

二、期刊

毛磊，2001 年。〈中國共產黨致力於臺灣回歸，統一八十年〉，《中共黨史研究》，第 5 期，頁 31-48。

王塗發，2010 年。〈中國「以經促統」戰略奏效〉，《新世紀智庫論壇》，第 49 期，頁 18-23。

李思嫻，2015 年。〈中國威脅論下的「和平崛起」論述〉，《人文社會學報》，

第 11 卷第 1 期，頁 63-80。

李智琦，2012 年。〈習近平的決策心理分析〉，《戰略安全研析》，96 期，頁

46-54。

李瓊莉，2012 年。〈美國「重返亞洲」對區域主義之意涵〉，《全球政治評論》，

三十九期，頁 87-103。

沈明室，2007 年。〈中共東南亞戰略的美國因素〉，《全球政治評論》，十八

期，頁 77-96。

林正義，1999 年。〈「特殊的國與國關係」之後美國對臺海兩岸的政策〉，《「展

望跨世紀兩岸關係」學術研討會論文集》，頁 105-126。

邵宗海，2003 年。〈從兩岸關係的變遷探討兩岸關係的定位(上)〉，《遠景基

金會季刊》，第 4 卷第 4 期，頁 1-35。

柳金財，2001 年。〈中共對台和、戰兩手策略之發展運用與分析〉，《中華戰

略學刊》，九十年夏季刊，頁 216-232。

范世平，2013 年。〈胡錦濤時期中共對臺政策所面臨的瓶頸與挑戰〉，《展望

與探索》，第 12 卷第 5 期，頁 44-65。

唐欣偉，2019 年。〈淺析習近平「告臺灣同胞書 40 週年」談話〉，《戰略安

全研析》，第 155 期，頁 25-31。

耿曙，2009 年。〈經濟扭轉政治？中共「惠台政策」的政治影響〉，《問題與

研究季刊》，第 48 卷第 3 期，頁 1-32。

高素蘭，2004 年。〈中共對台政策的歷史演變（1949-2000）〉，《國史館學術集刊》，第 4 期，頁 189-228。

張五岳，2012 年。〈解構中共十八大對臺政策〉，《亞太和平月刊》，第四卷第 11 期，頁 32-43。

張五岳，2017 年。〈中共「十九大」後的對臺政策與兩岸關係〉，《經濟前瞻》，第 174 期，頁 38-42。

張五岳、呂明洋，2011 年。〈中華民國建國百年與兩岸關係展望〉，《展望與探索》，第 9 卷第 1 期，頁 1-6。

張祥山，2018 年。〈習近平對臺思想初探〉，《展望與探索》，第 16 卷第 7 期，頁 45-66。

張蜀誠、李華彥，2014 年。〈大陸對臺政策走向分析〉，《空軍學術雙月刊》，第 638 期，頁 80-94。

郭瑞華，2007 年。〈中共十七大之後的對台政策〉，《展望與探索》，第 5 卷第 12 期，頁 80-99。

郭瑞華，2012 年。〈中共 18 大後對台人事布局及政策走向〉，《展望與探索》，第 10 卷第 12 期，頁 62-71。

曾淳良，2018 年。〈「美、『中』競合下的中共對臺政策變與不變」與談稿〉，《展望與探索》，第 16 卷 12 期，頁 117-120。

楊開煌，2011。〈中共和平發展戰略下之對台政策〉，《亞太研究論壇》，第 53 期，頁 17-38。

劉文斌、唐永瑞，2015 年。〈大陸對臺「兩岸一家親」統戰作為效應〉，《展望與探索》，第 13 卷第 10 期，頁 75-94。

劉振興，2015 年。〈正視中共《統一戰線條例（試行）》公布的問題〉，《展望與探索》，第 13 卷 11 期，頁 36-41。

顏建發，2013 年。〈習近平對台政策的可能架構與內涵〉，《台灣國際研究季刊》，第 9 卷第 4 期，頁 39-61。

嚴安林、肖楊，2007 年。〈胡錦濤對臺政策與思想初探〉，《現代臺灣研究》，第 1 期，頁 1-25。

三、學位論文

吳怡慧，2016 年。《中共對台政策發展之研究-以習近平執政後為例》，新北市：淡江大學大陸研究所碩士論文。

李明凱，2015 年。《胡錦濤時期中共對台的文化戰略》，新北市：淡江大學大陸研究所碩士論文。

李祿鴻，2016 年。《「十八大」後習近平對台政策之持續與變遷》，新北市：淡江大學大陸研究所碩士論文。

周書廷，2015 年。《從習近平主政後對台政策析論兩岸關係的發展(2012-2014)》，新北市：淡江大學大陸研究所碩士論文。

林育德，2018 年。《習近平時期中共對台政策與兩岸關係之研究(2012~2018)》，

新北市：淡江大學中國大陸研究所碩士論文。

林柏勳，2019 年。《習近平時期中共對臺政策之研究》，新北市：淡江大學

國際事務與戰略研究所碩士論文。

施文，2015 年。《中共「十八大」後對台政策的持續與變遷》，新北市：淡

江大學中國大陸研究所碩士論文。

戴立恒，2017 年。《習近平對台政策的決定性因素》，新北市：淡江大學中

國大陸研究所碩士論文。

四、網路資料

1972 年 2 月 27 日。〈中華人民共和國和美利堅合眾國聯合公報〉，《美國在

臺協會》，網址：

<https://www.ait.org.tw/zhtw/our-relationship-zh/policy-history-zh/key-u-s-foreign-policy-documents-region-zh/u-s-prc-joint-communique-1972-zh/>

（檢索日期：2020 年 2 月 24 日）

1978 年 12 月 22 日。〈中國共產黨第十一屆中央委員會第三次全體會議公報〉，

《人民網》，網址：

<http://cpc.people.com.cn/BIG5/64162/64168/64563/65371/4441902.html>

（檢索日期：2020 年 2 月 24 日）。

1981 年 9 月 30 日。〈全國人大關於臺灣回歸祖國、實現和平統一的九條方

針》，《人民網》，網址：

<http://www.people.com.cn/GB/historic/0930/3214.html>（檢索日期：2020年1月30日）。

1990年6月11日。中共中央統戰部，〈第十七次全國統戰工作會議〉，《人民網》，網址：

<http://cpc.people.com.cn/BIG5/64107/65708/65722/4444530.html>（檢索日期：2020年2月24日）

1993年9月1日。〈臺灣問題與中國的統一白皮書〉，《中共中央臺灣工作辦公室》，網址：

http://www.gwytb.gov.cn/zt/baipishu/201101/t20110118_1700018.htm（檢索日期：2020年3月24日）。

1997年9月20日。楊開煌，〈中共「對台政策」解釋與評估〉，《東吳政治學報》，網址：<http://www2.scu.edu.tw/politics/journal/doc/j7/04.pdf>（檢索日期：2020年2月17日）。

2000年2月21日。〈一個中國原則與台灣問題白皮書〉，《人民網》，網址：<http://www.people.com.cn/BIG5/channel1/14/20000522/72540.html>（瀏覽日期：2019年7月27日）。

2003年3月11日。〈胡錦濤就對臺工作提出四點意見〉，《新華網》，網址：<http://big5.china.com.cn/chinese/zhuanti/291374.htm>（檢索日期：2020年

1 月 30 日)。

2003 年 8 月 1 日。〈中華人民共和國全國人大常委會告臺灣同胞書發表〉，《人民網》，網址：<http://www.people.com.cn/BIG5/historic/0101/5549.html> (檢索日期：2019 年 5 月 13 日)。

2004 年 4 月 20 日。〈中美共同防禦條約〉，《國家發展委員會》，網址：<https://art.archives.gov.tw/Theme.aspx?MenuID=550> (檢索日期：2020 年 2 月 20 日)

2004 年 5 月 17 日。〈中台辦、國台辦就當前兩岸關係問題發表嚴正聲明〉，《華夏經緯網》，網址：<http://www.huaxia.com/zt/pl/05-005/600269.html> (瀏覽日期：2019 年 7 月 27 日)。

2005 年 5 月 27 日。〈大陸貧富差距擴大嚴重衝擊社會穩定〉，《中華民國大陸委員會》，網址：https://www.mac.gov.tw/News_Content.aspx?n=B383123AEADAEE52&sms=2B7F1AE4AC63A181&s=44FC08CBC9415A75# (檢索日期：2020 年 4 月 14 日)。

2009 年 1 月 12 日。〈習近平在中美建交 30 周年紀念晚宴上的講話〉，《中共中央臺灣辦公室》，網址：http://www.gwytb.gov.cn/zt/xijinpingzhuanli/201401/t20140115_5531540.

htm（檢索日期：2020 年 2 月 3 日）。

2009 年 3 月 4 日。〈「胡六點」的觀察、分析和啟示〉，《中國評論新聞網》，

網址：

<http://hk.crntt.com/doc/1009/0/3/8/100903867.html?coluid=33&kindid=4371&docid=100903867>（檢索日期：2020 年 1 月 30 日）。

2009 年 3 月 4 日。〈「胡六點」的觀察、分析和啟示〉，《中國評論新聞網》，

網址：

<http://hk.crntt.com/doc/1009/0/3/8/100903867.html?coluid=33&kindid=4371&docid=100903867>（檢索日期：2020 年 1 月 30 日）。

2009 年 11 月 27 日。〈毛澤東、周恩來對解決臺灣問題的思考和決策〉，《中

國共產黨新聞網》，網址：

<http://dangshi.people.com.cn/BIG5/144956/10465140.html>（檢索日期：2020 年 2 月 20 日）。

2011 年 9 月 6 日。〈中國的和平發展白皮書〉，《中華人民共和國國務院新聞

辦公室》，網址：

http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhengce/2011-09/06/content_2615782.htm（瀏覽日期：2020 年 4 月 26 日）。

2011 年 12 月 21 日。〈解構中共中央對台領導小組〉，《Nownews 新聞網》，

網址：<http://www.nownews.com/n/2011/12/21/441468>（瀏覽日期：2019

年 7 月 27 日)。

2011 年 12 月 26 日。〈臺灣大百科-海峽兩岸關係協會〉，《文化部》，網址：
<http://nrch.culture.tw/twpedia.aspx?id=28973> (檢索日期：2020 年 1 月 30
日)

2012 年 5 月 20 日。〈中華民國第 13 任總統、副總統宣誓就職典禮〉，《中華民國總統府》，網址：<https://www.president.gov.tw/NEWS/16612> (檢索
日期：2020 年 3 月 24 日)。

2012 年 12 月 13 日。〈習近平主政下中共對臺政策的變與不變〉，《中國大陸委員會》，網址：
<https://ws.mac.gov.tw/001/Upload/OldFile/public/Attachment/2121799824.pdf>
(檢索日期：2020 年 3 月 9 日)

2013 年 4 月 8 日。〈習近平會見蕭萬長對促進兩岸合作提 4 點希望〉，《中國政府網》，網址：
[http://dailynews.sina.com/bg/news/int/chinanews/20130408/04374426130.](http://dailynews.sina.com/bg/news/int/chinanews/20130408/04374426130.html)
[html](http://dailynews.sina.com/bg/news/int/chinanews/20130408/04374426130.html)(瀏覽日期：2019 年 7 月 27 日)。

2013 年 4 月 26 日。〈冷溶：什麼是中國夢，怎樣理解中國夢〉，《人民網》，
網址：<http://theory.people.com.cn/n/2013/0426/c40531-21285625.html>(瀏
覽日期：2019 年 6 月 21 日)。

2013 年 4 月 30 日。〈習近平的中國夢與中共對台政策〉，《臺灣綜合研究院

網站》，網址：http://www.tri.org.tw/trinews/doc/1020430_1.pdf（檢索日期：2020 年 3 月 24 日）。

2013 年 4 月 30 日。李華球，〈解讀習近平在《告臺灣同胞書》四十週年講話的意涵〉，《臺北論壇》，網址：
http://www.taipeiforum.org.tw/print/P_529.php#_ftn4（檢索日期：2020 年 3 月 20 日）。

2013 年 4 月 30 日。〈臺灣朝野政黨如何因應兩岸關係新局勢〉，《臺灣綜合研究院》，網址：http://www.tri.org.tw/trinews/doc/1020430_2.pdf（檢索日期：2020 年 3 月 5 日）。

2014 年 5 月 8 日。〈統一戰線概念的由來〉，《中國統一戰線新聞網》，網址：
<http://tyzx.people.cn/BIG5/n/2014/0508/c372202-24992673.html>（檢索日期：2020 年 3 月 4 日）。

2014 年 7 月 14 日。〈大陸對臺『三中一青』政策之觀察評析〉，《國家政策研究基金會》，網址：<https://www.npf.org.tw/1/13849>（檢索日期：2020 年 2 月 25 日）。

2015 年 5 月 26 日。〈《中國的軍事戰略》白皮書全文〉，《中華人民共和國國防部》，網址：
http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2015-05/26/content_4617812.htm
（檢索日期：2020 年 4 月 25 日）。

2015 年 9 月 23 日。〈中國共產黨統一戰線工作條例（試行）〉，《中華人民共和國國防部網》，網址：

http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2015-09/23/content_4643975.htm

（瀏覽日期：2019 年 6 月 22 日）。

2015 年 11 月 26 日。〈九二共識是怎麼被塑造出來的〉，《新新聞網》，網址：

[https://www.new7.com.tw/NewsView.aspx?t=&i=TXT20151118172139I0](https://www.new7.com.tw/NewsView.aspx?t=&i=TXT20151118172139I0R)

R（瀏覽日期：2019 年 7 月 27 日）。

2015 年 11 月 30 日。〈海基金歷次會談總覽〉，《財團法人海峽交流基金會》，

網址：

<http://www.sef.org.tw/lp.asp?CtNode=4306&CtUnit=2541&BaseDSD=21>

&mp=19&nowPage=1&pagesize=15（瀏覽日期：2020 年 2 月 25 日）。

2016 年 2 月 19 日。〈中國共產黨統一戰線工作條例（試行）頒布〉，《中華

人民共和國國防部網》，網址：

http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2016-02/19/content_4617917.htm

（檢索日期：2020 年 2 月 20 日）。

2016 年 3 月 6 日。〈蔡當選後習首表態堅持九二共識〉，《蘋果日報》，網址：

<https://tw.news.appledaily.com/international/daily/20160306/37095901/>（瀏

覽日期：2019 年 7 月 27 日）。

2017 年 8 月 24 日。〈買台灣，比打台灣便宜得多〉，《中時電子報》，網址：

<https://www.chinatimes.com/newspapers/20170824000418-260108?chdtv>(

瀏覽日期：2019 年 9 月 10 日)。

2017 年 9 月 18 日。〈習近平對台思想的深刻影響與政策建議〉，《中國評論新聞網》，網址：

<http://hk.crntt.com/doc/1047/5/7/0/104757050.html?coluid=295&kindid=18111&docid=104757050>(瀏覽日期：2019 年 6 月 21 日)。

2017 年 12 月 26 日。〈2017 年國防報告書〉，《中華民國國防部》，網址：

<https://www.mnd.gov.tw/NewUpload/%E6%AD%B7%E5%B9%B4%E5%9C%8B%E9%98%B2%E5%A0%B1%E5%91%8A%E6%9B%B8%E7%B6%B2%E9%A0%81%E5%B0%88%E5%8D%80/%E6%AD%B7%E5%B9%B4%E5%9C%8B%E9%98%B2%E5%A0%B1%E5%91%8A%E6%9B%B8%E5%B0%88%E5%8D%80.files/%E5%9C%8B%E9%98%B2%E5%A0%B1%E5%91%8A%E6%9B%B8-106/%E5%9C%8B%E9%98%B2%E5%A0%B1%E5%91%8A%E6%9B%B8-106-%E4%B8%AD%E6%96%87.pdf> (檢索日期：2020 年 4 月 21 日)。

2018 年 1 月 22 日。〈從新中國成立時的外交三原則看毛澤東的國際戰略思想〉，《中共中央黨史和文獻研究院》，網址：

<http://www.dswxyjy.org.cn/n1/2019/0228/c423718-30948702.html>(檢索日期：2020 年 3 月 24 日)。

2018 年 2 月 28 日。〈關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施〉，《中共中央臺灣工作辦公室、國務院臺灣事務辦公室》，網址：

http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201802/t20180228_11928139.htm (檢索日

期：2020 年 2 月 24 日)。

2018 年 4 月 2 日。〈中共對臺政策可能動向〉，《亞太和平研究基金會》，網址：<https://www.faps.org.tw/article-ap-2111-5834>（檢索日期：2020 年 2 月 25 日）。

2018 年 10 月 19 日。〈「中國大陸改革開放 40 年之展望與挑戰」國際研討會〉，《中華民國大陸委員會》，網址：https://www.mac.gov.tw/News_Content.aspx?n=A0A73CF7630B1B26&s=BAE069549042741F（檢索日期：2020 年 4 月 14 日）。

2018 年 12 月 16 日。〈2018 中共政軍發展評估報告〉，《財團法人國防安全研究院》，網址：<https://indsr.org.tw/Download/%E4%B8%AD%E5%85%B1%E6%94%BF%E8%BB%8D%E7%99%BC%E5%B1%95%E8%A9%95%E4%BC%B0%E5%A0%B1%E5%91%8A.pdf>（檢索日期：2020 年 4 月 21 日）。

2019 年 1 月 2 日。〈告台灣同胞書紀念會全文〉，《聯合新聞網》，網址：<https://udn.com/news/story/12722/3569778>（瀏覽日期：2019 年 7 月 22 日）。

2019 年 1 月 2 日。〈【告台灣同胞書 40 周年】習近平 4,240 字談話全文〉，《中時電子報》，網址：<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190102002101-260409?chdtv>（檢索日期：2020 年 4 月 25 日）

2019 年 1 月 16 日。〈從習近平發表「習五點」評中共對台政策〉，《思想坦克》，網址：

<https://www.voicetank.org/single-post/2019/01/16/Xis-new-Taiwan-speech-and-CCPs-Taiwan-policy>(瀏覽日期：2019 年 10 月 1 日)。

2019 年 3 月 4 日。〈臺灣關係法 40 週年及其意義〉，《美國在臺協會》，網址：
<https://www.ait.org.tw/zhtw/remarks-by-ait-director-brent-christensen-at-stanford-university-zh/> (檢索日期：2020 年 4 月 26 日)。

2019 年 5 月 23 日。〈歷屆參與「世界衛生大會」(WHA)情形〉，《中華民國外交部》，網址：
<https://www.mofa.gov.tw/igo/cp.aspx?n=22C3B697A101DF19>(檢索日期：2020 年 3 月 31 日)。

2019 年 7 月 24 日。〈《新時代的中國國防》白皮書全文〉，《中華人民共和國國防部》，網址：
http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424_2.htm (檢索日期：2020 年 3 月 25 日)。

2019 年 11 月 4 日。〈促兩岸經濟文化交流合作 26 條措施〉，《中國評論新聞網》，網址：
<http://hk.crntt.com/doc/1055/8/9/6/105589691.html?coluid=3&kindid=12&docid=105589691&mdate=1104102615> (瀏覽日期：2019 年 11 月 11 日)。

2019 年 11 月 4 日。〈關於進一步促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施〉，

《中共中央臺灣工作辦公室、國務院臺灣事務辦公室》，網址：

http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201911/t20191104_12214930.htm（檢索日

期：2020 年 2 月 25 日）。

2019 年 12 月 26 日。〈習近平新時代中國特色社會主義思想〉，《中國共產黨

新聞網》，網址：<http://www.qizhiwang.org.cn/>（檢索日期：2020 年 4 月

26 日）。

2020 年 1 月 23 日。〈台灣透明組織公布 2019 年世界各國「清廉印象指數」〉，

《國際透明組織臺灣總會》，網址：

<http://www.tict.org.tw/%E5%8F%B0%E7%81%A3%E9%80%8F%E6%98%8E%E7%B5%84%E7%B9%94%E5%85%AC%E5%B8%832019%E5%B9%B4%E4%B8%96%E7%95%8C%E5%90%84%E5%9C%8B%E3%80%8C%E6%B8%85%E5%BB%89%E5%8D%B0%E8%B1%A1%E6%8C%87%E6%95%B8%E3>（檢索日期：2020 年 3 月 31 日）。

2020 年 2 月 20 日。〈97 年~ 108 年大陸來臺人次統計〉，《交通部觀光局》，

網址 <https://stat.taiwan.net.tw/inboundSearch>（檢索日期：2020 年 4 月 1

日）。

2020 年 3 月 26 日。〈「民眾對當前兩岸關係之看法」民意調查〉，《中華民國

大陸委員會》，網址：

<https://www.mac.gov.tw/cp.aspx?n=718F4E6181BB749C>（檢索日期：2020

年 4 月 25 日）。

貳、英文部分

一、專書

Kissinger, Henry, 2011. *On China*. London: Penguin Press.

二、期刊

Brown, Kerry, 2017/2. “The Powers of Xi Jinping,” *Asian affairs*, Vol. 48, No. 1, pp. 17-26.

Lin, Gang, 2016/1. “Beijing’s New Strategies toward a Changing Taiwan,” *Journal of Contemporary China*, Vol. 25, No. 99, pp. 321-335.

三、網路資料

Alan, Romberg, 2014/6/9. “Sunshine Heats Up Taiwan Politics, Affects PRC Tactics,” *China Leadership Monitor*, <https://www.stimson.org/sites/default/files/file-attachments/sunshine_heats_up_taiwan_politics.pdf>.

Alexander, Bowe, 2018/8/24. “China’s Overseas United Front Work Background and Implications for the United States,” *US-China Economic and Security Review Commission*, <https://www.uscc.gov/sites/default/files/Research/China%27s%20Overseas%20United%20Front%20Work%20-%20Background%20and%20Implications%20for%20US_final_0.pdf>.

Cary, Huang, 2019/10/6. “China’s Xi Jinping has opened the door to war with Taiwan,” *South China Morning Post*, <<https://www.scmp.com/week-asia/opinion/article/3031623/beijings-pressure-will-only-push-taiwan>>.

-further-out-reach>.

Derek, Grossman, 2019/1/7. “Is a Sustainable Peace Possible in the Taiwan Strait,” *RAND Corporation*. < <https://www.rand.org/blog/2019/01/is-a-sustainable-peace-possible-in-the-taiwan-strait.html>>.

