

國防大學政治作戰學院中共軍事事務研究所

碩士論文

安全環境變遷下之共軍特種作戰運用

A Study on the Application of the Chinese People's
Liberation Army Special Operations Forces in the
Changing Security Environment

國防大學

研究生：張復建 撰

National Defense University

指導教授：董慧明 博士

中 華 民 國 1 0 9 年 6 月



國防大學

National Defense University

國防大學政治作戰學院中共軍事事務研究所碩士學位論文

口試委員會審定書

安全環境變遷下之共軍特種作戰運用

A Study on the Application of the Chinese People's Liberation
Army Special Operations Forces in the Changing Security
Environment

本論文係張復建(學號 1090720210)在國防大學政治作戰
學院中共軍事事務研究所完成之碩士學位論文，於民國 109 年
5 月 26 日承下列考試委員審查通過及口試及格，特此證明

委員兼召集人

陳嘉志

指導教授

董瑞明

委員

江翰峰

所長

馬振坤

中華民國 109 年 5 月 26 日



國防大學

National Defense University

謝辭

感覺時光飛逝，回想過去首先要感謝部隊長官讓我有機會能重拾書本，讀書期間雖沒有比部隊來的緊湊與繁忙，尤在撰寫論文期間，有時甚至廢寢忘食，也驗證「讀書與研究是辛苦」的道理。其次要感激的是我的指導老師董慧明博士，老師總是給予我撰寫論文的的方向，透過與老師以討論的方式來提升論文架構的完整度，老師永遠不厭其煩的指導及在旁協助，不僅提升文章內容的切合性，且激發我撰寫論文的思維與靈感。另外也要感謝陳嘉生博士與汪毓偉老師兩位口委老師提供對於特種作戰領域不同面向、見解、知識與寶貴的意見，讓我獲益良多，以致本篇論文得以如期完成。

此外，在研究所就讀期間，承蒙所長馬振坤博士、李亞明老師、荊元宙老師、李承禹老師與王惠民老師的諄諄教導與在各專業領域的指導，使我在學習的過程中累積更多相關知識，亦能運用所學來提升撰寫論文的能力。再者，要感謝109年班的學長姐與學弟妹，很高興能在軍旅生涯中有機會來到復興崗與大家一同學習與研究，也感謝這段期間大家相互扶持與砥礪，同甘苦、共患難與共進退努力不懈的時光，讓我在學習過程中添加許多色彩，也祝福大家在日後軍旅一切順遂、平安快樂。

張復建 謹識

于 國防大學政治作戰學院中共軍事事務研究所
中華民國一〇九年五月



國防大學

National Defense University

摘要

中共領導人習近平於2015年實施軍改後，其特種作戰部隊改隸屬於陸軍、海軍、空軍及火箭軍，專責從事局部戰爭快速反應與突擊、反恐維穩、多元化軍事任務、海外維和等任務。另外基於共軍對特種作戰部隊組織體系調整和部隊運用思維的轉變，認為未來的戰爭是短暫且是周邊的區域衝突，並非進行的大規模的戰爭，且特種作戰是達成戰爭目標的手段，故著力於建設在未來具備遂行聯合作戰、實施空地立體快速突擊作戰或斬首作戰等任務能力的特戰部隊，可以在戰爭中發揮關鍵性之作用。

本研究採用戰略研究途徑中的第一類「軍事武力」層面進行分析。其中，中共認為軍事戰略是以國家綜合實力為基礎，因應國家軍事戰略改變，導致區域戰略、戰區戰略隨之轉變，進而影響整體國家軍隊建設思維。故在習近平主政後的軍改下，以及周邊安全環境變遷中，各戰區軍種的特種作戰部隊正積極按照戰略要求做到應對危機、提高全域作戰效能以達成作戰目的。另外本研究亦關注特種作戰戰略思維的改變，從多方面探討這股新型作戰部隊之體系發展和運用模式。藉由當前共軍在現代戰爭中對特種作戰部隊的定位及發展，與現今的部隊戰力運用相互印證，可知共軍特種作戰部隊的軍事戰略思維已經轉變，除了中國大陸內部、外部安全環境形勢影響共軍特種作戰部隊建設，從「積極防禦」軍事戰略方針檢視軍改後共軍各軍種特種作

戰部隊組建和調整，亦可發現因應國內外的傳統和非傳統安全威脅，特種部隊必須適應聯合作戰能力所需。

本研究置重點於中共在軍改後關於陸軍、海軍、空軍及火箭軍等特種作戰部隊之發展，梳理包括特種作戰部隊任務效能以及特種作戰戰略、戰術戰法等新型部隊運用模式，進而得知建構共軍特種作戰部隊理論基礎及發展策略正是當前轉型和戰力調整要務，具有研究的意義和重要性。因此，研究共軍特種作戰部隊可析察中共因應未來戰爭或衝突之現代化軍力轉型趨勢和作法，掌握其軍事研究發展重點。

關鍵詞：積極防禦、戰力運用、特種作戰、軍事戰略



Abstract

Since the Chinese Communist Party (CCP) General Secretary Xi Jinping carried out the deepening National Defense and Military Reform in 2015, the special operation forces of the People's Liberation Army (PLA) are reorganized into the Army, Navy, Air Force and Rocket Force. They are specifically responsible for diversified military tasks such as rapid response and assault in partial area warfare, counter-terrorism and stability maintenance, and overseas peacekeeping. Also, since the organization system and application thinking of the PLA special operation forces have changed, this new type of combat forces will be a means to achieve war goals, especially in small-scale warfare or conflict in the border areas of the People's Republic of China (PRC). The PLA special operation forces focus on military missions' capabilities such as joint operations, air, and ground rapid assault operations, and beheading operations, it must play a crucial role in the warfare.

The study used the first category of "military force" in the strategic research approach for analysis. Among them, the CCP believes that the military strategy is based on comprehensive national strength, when the country's military strategy changes, including regional strategy and theater strategy, will also change, which will affect military construction. Since Xi Jinping promoted military reform, the security situation around the PRC is becoming increasingly complex, the special operation forces in each theater command, it is actively doing so by strategic requirements: responding to crises and improving the operational effectiveness of the entire field to achieve operational objectives. Secondly, the study also pays

attention to the changes in the strategic thinking of special operation forces and explores the system development and application mode of this new type of combat forces from various aspects. By the current PLA in the modern warfare on the positioning and development of special operation forces, and the current forces of the use of mutual evidence, we could know that the PLA's special operation forces military strategic thinking has changed. We also believe that in addition to PRC's internal and external security situation affecting the construction of the PLA special operations forces. From the active defense military strategic approach to examine the formation and adjustment of the various types of the PLA special operation forces after the military reform, it can also be found that in response to traditional and non-traditional security threats, the special operation forces must adapt to the joint operation capabilities will be more important.

The study focuses on the development of PLA special operation forces such as the Army, Navy, Air Force and Rocket Force after the military reform, and we clarify the mode of use of new forces, including special operation forces mission effectiveness, as well as special operations strategy and tactical warfare. Finally, we find that the construction of special operation forces' strategy theories is the most important task of PRC's military modernization and combat force adjustment. Therefore, it is of significance and importance of the study, and then grasp the trend and practice of the PLA transformation in response to future warfare or conflicts, deepen the research capability of the PLA issues.

Keywords: active defense, use of combat capability, special operations, military strategy

論文目次

第一章 緒論.....	1
第一節 研究動機與目的.....	1
第二節 文獻回顧.....	4
第三節 研究途徑與方法.....	16
第四節 研究設計與架構.....	19
第五節 研究範圍與限制.....	22
第二章 安全環境下的共軍軍事戰略思維變革.....	27
第一節 中共軍事戰略的思維轉變.....	30
第二節 外部環境影響軍事戰略.....	36
第三節 內部環境影響軍事戰略.....	53
第三章 共軍特種作戰體系建立與發展.....	65
第一節 共軍陸軍特種作戰部隊發展.....	66
第二節 共軍海軍特種作戰部隊發展.....	83
第三節 共軍空軍及火箭軍特種作戰部隊發展.....	95
第四章 共軍特種作戰戰力運用.....	109
第一節 共軍特種作戰部隊之優勢分析.....	110
第二節 共軍特種作戰部隊之劣勢分析.....	120
第三節 共軍特種作戰部隊之機會分析.....	129
第四節 共軍特種作戰部隊之威脅分析.....	137
第五章 結論.....	145
第一節 研究成果.....	146
第二節 研究建議.....	158
參考文獻.....	163
壹 中文文獻.....	163
貳 外文文獻.....	192

附錄.....	195
文獻綜合彙整一覽表.....	195



圖目次

圖 1-1 研究架構圖	21
圖 1-2 研究流程設計圖	22
圖 3-1 共軍五大戰區陸軍特戰部隊分布圖	69
圖 3-2 共軍陸軍特戰部隊武器裝備參考圖	77
圖 3-3 共軍海軍特戰部隊及陸戰隊裝備圖	90
圖 3-4 共軍海軍特戰部隊進行海上反劫持訓練	92
圖 3-5 共軍空軍特戰部隊裝備圖	101
圖 3-6 共軍火箭軍特戰部隊進行叢林訓練	102
圖 4-1 軍改後作戰指揮體系	112
圖 4-2 美國特種作戰司令部組織圖	131



國防大學

National Defense University

表目次

表 1-1 戰略層級劃分.....	17
表 4-1 美國特種作戰部隊總表	132
表 4-2 共軍特種作戰部隊總表	133
表 4-3 共軍特種作戰部隊參加聯合演訓、國際競賽一覽表	136
表 4-4 共軍特種作戰部隊的 SWOT 分析	144





國防大學

National Defense University

第一章 緒論

第一節 研究動機與目的

壹、研究動機

中共領導人習近平於 2015 年實施深化國防和軍隊改革（以下簡稱：軍改）後，其特種作戰部隊改隸屬於陸軍、海軍、空軍及火箭軍，專責從事局部戰爭快速反應與突擊、反恐維穩、多元化軍事任務以及維和任務等。檢視近期資料可中發現，軍改後的特種作戰部隊，不再單純地只配合陸軍集團軍作戰，且朝向一體化聯合作戰方式改變，¹甚至著力於在未來具備遂行聯合作戰、實施空地立體快速突擊作戰或斬首作戰等任務之能力。這些以達到習近平要求共軍「召之即來，來之能戰，戰之必勝」目標之戰力運用方式，已成為各方關注焦點。²

其次，中共正面對國際上戰略格局的改變、戰略力量對比及戰爭因素的增長、國際戰略競爭、極端主義、恐怖主義不斷蔓延、網路安全以及海盜活動等非傳統安全威脅衝擊著國際安全體系和秩序等變動的局勢，必須調整國家戰略。其中，共軍特種作戰部隊也開始以建立戰略嚇阻和遠程投射能力為目標進行改革。

¹ 謝游麟，〈中共軍隊體制編制改革之研究〉，《展望與探索》，第 14 卷第 12 期，2016 年 12 月，頁 52。

² 黃勁松，《實戰化的軍事訓練》（北京市：解放軍出版社，2015 年），頁 2。

基於上述戰略安全環境的改變，共軍內部已著手針對國內安全威脅改變作戰戰略。³從時刻準備「早打、大打、打核戰爭」的臨戰狀態，調整以現代化建設為目標，戰略指導從隨時準備對付敵人大規模入侵轉變為著重對付可能發生的局部戰爭和軍事衝突。因而在各大軍區挑選精銳部隊，建立多軍種、多兵種聯合作戰之現代化軍隊，並以「打贏信息化局部戰爭」為戰略目標；⁴另共軍以集團軍的師、旅級為快速反應部隊，第15空降軍的3個空降師、海軍陸戰隊的2個兩棲步兵師、2個陸戰旅，和各軍區直屬的7個特種作戰大隊為主，兵力約30萬人，能在24至48小時內完成集結準備，可進行跨軍區部署。⁵而其中特種作戰大隊要求具有三棲作戰能力，進行空降和潛水作戰訓練從規模和作戰能力來看，顯見未來戰爭中特種作戰部隊將佔有舉足輕重的角色。

筆者觀察自軍改後，成立戰區聯合作戰指揮機構，以形成平戰一體、常態運行、專司主營、精幹高效的聯合作戰指揮體系，其中各戰區軍種的特種作戰部隊，如何按戰略要求做到靈活應對危機、提高全域作戰效能以及迅速達成作戰目的，⁶此為筆者的研究動機之一。

其次，我國對共軍特種作戰部隊的調整、作戰模式及戰力運用等研究付之闕如，當前共軍特種作戰部隊在規模、成熟度和全球影響力不斷擴大，且其指揮機制已較先前更有效能，訓練更加貼近實戰。因此，如何在眾多訊息

³ 平志偉、張學輝，〈新中國陸軍作戰理論發展的回顧與思考〉，《戰爭史研究》，第5期，2011年5月，頁52。

⁴ 韓岡明，《崛起東亞》（台北市：勒巴克顧問公司，2009年），頁142。

⁵ 韓岡明，《崛起東亞》，頁143。

⁶ 張暉、張黎，《15場特種作戰》（北京市：解放軍出版社，2008年），頁2。

或資料中找尋特種作戰部隊發展趨勢，實為關注中共軍事值得深究之課題，此為研究動機之二。

第三，中共於 2019 年 10 月 1 日的閱兵中，首次亮相的新型武器裝備比重高達 40%。而其中新型特戰裝備如「山貓全地形車」、「獵鷹空中突擊旋翼機」的亮相亦透露出共軍特種作戰模式可能隨著科技進步和新式裝備的投入而改變，甚至進行部隊組織調整的訊息，對其作戰模式的改變實有探究之必要，此為研究動機之三。

貳、研究目的

基於共軍對國內外安全環境改變，導致特種作戰部隊組織體系調整和部隊運用思維的轉變，此次軍改後開始調整建立其陸軍、海軍、空軍及火箭軍特種作戰部隊，⁷習近平要求軍隊做好戰爭準備的標準是能打仗、打勝仗，⁸未來戰爭中，特種作戰之兵力精、手段多、行動靈活、便於控制等特點是達成戰爭目標的手段，甚至能為贏得戰爭發揮關鍵性作用。

本研究將分析中共在安全環境、特種作戰戰略思維改變及部隊發展運用趨勢，以探究當前解放軍特種作戰部隊在現代戰爭中的定位及發展，並與當前的部隊戰力運用相互印證。綜上，本論文的研究目的可歸納為三點：

- 一、以習近平主政後軍改為主要分界，區分「中共軍事戰略的思維轉變」、「外部環境影響軍事戰略」及從「內部環境影響軍事戰略」等三部分瞭解在安全環境下的戰略思維變革。

⁷ 蔡昌言、李大中，〈不對稱戰爭相關理論及其應用於中國對臺戰略之研析〉，《遠景基金會季刊》，第 8 卷第 3 期，2007 年 7 月，頁 20-21。

⁸ 熊玠，《習近平時代－通往中國夢大戰略》（新北市：人類文化事業股份有限公司，2015 年），頁 469。

- 二、剖析軍改後，各軍的特種作戰部隊在「陸軍特戰部隊發展」、「海軍特戰部隊發展」與「空軍及火箭軍特戰部隊發展」上有何不同以往之處，從而瞭解當前各特戰部隊的現況與特徵。
- 三、運用 SWOT 分析方法，探討共軍特種作戰部隊的戰力運用在內部環境的「優、劣勢」以及在外部環境的「機會與威脅」當中存在的適當性，並分析當中可能產生的影響。

第二節 文獻回顧

文獻回顧主要是讓研究者透過閱讀文獻瞭解過去、重建過去、解釋現在與預測未來，俾利論文研究的進行。本論文主要是探討解放軍在特種作戰部隊戰略運用上思維的演變與軍改後一體化聯合作戰實戰化概念的運用，並解析解放軍如何在未來戰爭和安全威脅中將特種作戰部隊運用在反恐維穩以及因應局部戰爭和衝突之用兵模式的重要作戰思維，且在未來聯合戰役中如何做實戰化的訓練。因此有關本論文研究文獻部分，主要區分三個面向進行探討：一類是「解放軍的軍事戰略變革」相關文獻；另一類是「特種作戰部隊用兵思維朝向不對稱作戰改變」相關文獻；最後則是有關於「非戰爭軍事行動及反恐維穩」相關研究進行回顧與探討。

壹、解放軍的軍事戰略變革

以往中共對戰爭的假設在於應付擁有優勢武器大國（美蘇）的入侵，因此採取誘敵深入伺機反攻之守勢作為，在擁有廣大縱深的有利條件配合下，人民戰爭一直都是中共主要的軍事戰略。⁹

中共受到 20 世紀末波灣戰爭的影響，重新調整軍事戰略的方針，明確提出「軍事鬥爭準備的基點放在打贏現代技術特別是高技術條件下的局部戰爭上來」。¹⁰局部戰爭已成當時國際局勢後最主要的戰爭型態，在冷戰結束後，改變了傳統的作戰樣式，對第二次世界大戰以來形成的傳統戰爭觀念的改變產生了強烈的震撼。¹¹

中國大陸學者周曉寧主編的《戰役研究》乙書中也有提到，在聯合作戰過程中，特種作戰部隊將成為登陸作戰和登島後陸上作戰的重要一環，¹²以及在聯合作戰進程中，特種作戰部隊的作用性可執行特殊任務。另外作戰中關係戰役全局且小部隊察打一體、行動多樣靈活，在戰場上面對的環境險惡，相對獨立作戰及指揮保障困難等，¹³顯示出共軍針對特種作戰部隊在如何因應局部戰爭和實戰化訓練上有諸多研究。另外，郭明在《特種作戰學教程》

⁹ 李志萍、韋取名，〈鄧小平軍事戰略思想及戰略決策〉，《人民網》，2014 年 7 月 23 日，〈<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2014/0723/c69113-25326384.html>〉（檢索日期：2019 年 10 月 7 日）

¹⁰ 國務院新聞辦公室，〈2008 年中國的國防〉，2011 年 1 月 6 日，頁 1。

¹¹ 許衍華，《精兵合成高效：中共高技術局部戰爭能力的虛實》（台北市：秀威出版社，2005 年），頁 6。

¹² 周曉寧，《戰役研究》（北京市：國防大學出版社，2014 年），頁 33。

¹³ 周曉寧，《戰役研究》，頁 66-67。

中，也提到中國國防科技大學國際關係學院偵察與特種作戰指揮專業部門與軍事體育綜合訓練基地合併成為中國人民解放軍特種作戰學院，¹⁴負責培訓解放軍特種作戰、部隊偵察、軍事體育等專業領域人員任務。

再者，由郭明亦提到特種作戰就是為達成特定作戰目的，由特種部隊或臨時賦予特殊任務的其他部隊進行的非正規作戰，¹⁵所以在打贏現代局部戰爭和應對非傳統安全威脅等方面，地位作用越來越重要。由以上共軍軍事戰略變革，可看出中共官方在針對整個國家戰略的方向，到共軍的軍事戰略、戰術、戰鬥乃至戰技、戰具的調整，都因戰略方向調整而改變。

陳偉寬在〈後冷戰時期各國特種部隊運用-論中共特戰部隊作戰〉乙文中指出，共軍於 2001 年開始著重各部隊機動作戰、信息作戰、聯合作戰訓練，以提高部隊快速反應能力、特種作戰能力、信息對抗、協同作戰及綜合保障能力等，尤其更積極籌組打贏高技術條件下局部戰爭的特種作戰部隊。¹⁶而其中特種作戰部隊通常在戰略、戰役和戰術範圍內遂行任務，作戰時在主力作戰發起前由戰略決策階層賦予任務，主力發起作戰後配合作戰部隊實施特種作戰。

翟文中、蔡欣容在〈中共陸軍當前與未來發展之研究〉乙文中提到，解放軍在參酌英美聯軍作戰經驗並設想未來可能作戰場景後，遂針對組織、準則與訓練方式進行相當程度的調整。經過多年後，共軍已具備於往昔不同的

¹⁴ 郭明，《特種作戰學教程》（北京市：軍事科學出版社，2013 年），頁 230。

¹⁵ 郭明，《特種作戰學教程》，頁 181。

¹⁶ 陳偉寬，〈後冷戰時期各國特種部隊運用-論中共特戰部隊作戰〉，《國防雜誌》，第 20 卷第 7 期，2005 年 7 月，頁 98-99。

聯合與機動作戰能力，使得共軍陸軍在未來遂行國土防衛與維持內部穩定上扮演更積極角色。¹⁷

中國大陸學者平志偉、張學輝在〈新中國陸軍作戰理論發展的回顧與思考〉乙文中指出，共軍根據國家戰略利益，把軍事戰略調整為準備打贏信息化條件下的局部戰爭，努力提高應對多種安全威脅，例如反恐維穩、封邊控邊、聯合維和以及大規模搶險救災等多樣化軍事任務能力。¹⁸

在林挺生的〈解放軍的現代化與戰略文化：積極防禦的戰略思想與解釋架構〉乙文中指出，毛澤東的軍事思想中，積極防禦是具有重要的戰略意義，在中共建政之後，又被正式確立為解放軍的軍事準則，顯然並不是一個邊緣性的觀念，而是符合思維習慣與價值體系，也能與現實條件相適應的行為指導。¹⁹其後改革開放後的軍事戰略目標亦是積極防禦，但任務為創造一個長期穩定的和平環境。這就要同時能夠遏制戰爭和打贏戰爭。

林琮瀚在〈中共兩棲作戰發展對我之影響〉乙文中指出，解放軍特種作戰部隊會採直接打擊敵防空飛彈陣地、機場等關鍵目標，全力配合登陸戰役

¹⁷ 翟文中、蔡欣容，〈中共陸軍當前與未來發展之研究〉，《展望與探索》，第7卷第2期，2009年2月，頁52。

¹⁸ 平志偉、張學輝，〈新中國陸軍作戰理論發展的回顧與思考〉，《戰爭史研究》，第5期，2011年，頁53-54，《CNKI知網空間》，
〈<http://www.cnki.com.cn/Article/CJFDTOTAL-JSLS201105017.htm>〉（檢索日期：2019年10月7日）

¹⁹ 林挺生，〈解放軍的現代化與戰略文化：積極防禦的戰略思想與解釋架構〉，《全球政治評論》，第50期，2015年，頁58-68，《台灣期刊論文》，
〈http://readopac1.ncl.edu.tw/nclJournal/search/detail.jsp?sysId=0006815358&dtdId=000040&search_type=detail&la=ch〉（檢索日期：2019年10月7日）

中各軍、兵種作戰行動；另外伴隨海上航渡的特種部隊亦可在登陸前，滲透至預定登陸灘岸，偵察敵陣地防禦重點，或在登陸開始同時為登陸部隊標識上陸位置和航道範圍。特種部隊除直接配合登陸場之開設外，尚可採小兵力佯動，牽制守備部隊力量與干擾其判斷。在登陸與空降兵部隊開始向縱深突擊時，特種部隊更可對敵後方地區執行破壞與目標指引任務，或搶占敵後方要點阻擊增援。²⁰

王涓憲、劉俊廷在〈從共軍 2017 年軍演析論對我防衛作戰之影響〉乙文中指出，解放軍自軍改後，從戰區聯合作戰指揮體系、軍種聯合作戰型態、兵種合成作戰能力漸趨穩定與常態化。其中，陸軍作戰部隊改組為合成旅與合成營，海軍新編成陸戰旅及特種作戰旅，故其作戰任務由打贏資訊化條件下局部戰爭能力，轉為具備全域作戰能力。²¹

謝游麟在〈析論中共陸軍改革之意涵與發展現況〉乙文中指出，中共此次軍改主要意涵在於順應世界各國改革潮流、維護國家利益的戰略要求、具備多樣化軍事任務的能力。並且也認為國家利益是軍隊使命的前提，也是確定軍隊規模、結構和軍事戰略的基礎，更是攸關國家利益。²²

由美國學者 Mark R. Cozad 所著的〈*PLA Joint Training and Implications for Future Expeditionary Capabilities*〉文中指出，共軍不斷發展的「一體化

²⁰ 林琮瀚，〈中共兩棲作戰發展對我之影響〉，《海軍學術雙月刊》，第 50 卷第 2 期，2016 年 4 月，頁 37-38。

²¹ 王涓憲、劉俊廷，〈從共軍 2017 年軍演析論對我防衛作戰之影響〉，《海軍學術雙月刊》，第 53 卷第 2 期，2019 年 4 月，頁 104-112。

²² 謝游麟，〈析論中共陸軍改革之意涵與發展現況〉，《陸軍學術雙月刊》，第 55 卷第 566 期，2019 年 8 月，頁 42-43。

聯合作戰」架構為當前聯合行動奠定了基礎經營理念。²³聯合作戰被認為是最基本和信息化戰爭的必要條件，特別是在確保實效性且快速的信息，以有效且精確的武器使用以及能夠快速執行任務的系統在各種環境和突發事件處理上為必要的力量。

由美國學者 Dave Majumdar 所著的〈*China's Special Forces Units Are Getting Ready for War*〉文中指出，解放軍特種部隊在 2018 年於中國廣西省桂林市實施了一系列大規模的特種作戰演習，是中共對地面部隊特種作戰能力進行的首次評估。但很少有公開證據表明解放軍特種作戰部隊會進行非常規軍事活動。²⁴

檢索相關文獻資料中發現，可以看出中共從波斯灣戰爭後，看到美軍的軍事改革帶來的新型態現代戰爭，急起直追發展聯合作戰。從戰略理論依據到部隊調整甚至是戰術、戰法及裝備上的革新，但都僅限於地面部隊的兵種聯合作戰並增加海空軍支援，另外各軍區特偵大隊只是策應主力作戰，而執行奪控目標、襲擾作戰等軍事任務。

貳、用兵思維朝向不對稱作戰改變

首先，在蔡昌言、李大中的《不對稱戰爭相關理論及其應用於中國對臺戰略之研析》乙書中提到，共軍在不對稱作戰上的思維發展，包括在不對稱

²³ Mark R. Cozad, *PLA Joint Training and Implications for Future Expeditionary Capabilities* (California: Rand, 2016), p. 4.

²⁴ Dave Majumdar, "China's Special Forces Units Are Getting Ready for War," *The National Interest*, July 17, 2018, <<https://nationalinterest.org/blog/buzz/chinas-special-forces-units-are-getting-ready-war-26051>> (檢索日期：2019 年 10 月 7 日)

戰力上的能力、限制與選項，以及對不對稱戰爭、超限戰與高科技與高訊息條件下的局部戰爭等三項概念整合日益純熟，預期將可在未來戰場上達到相輔相成之加乘效應。²⁵

在 Roger W. Barnett 的《不對稱作戰-當前美國軍力面臨之挑戰》乙書中提到，不對稱作戰為一方面迴避或削弱對手的優勢，另一方面又利用對手的弱點，採取手段與之前截然不同於對手慣用的作戰模式。也就是說利用較差的戰術或行動優勢攻擊敵方的弱點，以達成不相稱的影響，其目的在於瓦解敵人的意志，以達到攻擊方的戰略目標。²⁶

中國大陸學者周曉寧主編的《聯合作戰新論》乙書中也指出，不對稱作戰就是交戰雙方在交戰過程中，在各方面所產生的差距，這種差距最終導致作戰的勝負結果。²⁷而這其中包含軍隊的實力、指揮官與士兵的素質、武器裝備的數量（含技術）及作戰時機等諸多因素。

王高成在〈中共不對稱作戰戰略與台灣安全〉乙文中指出，不對稱作戰戰略（asymmetric warfare strategy）是近年來常被提及的軍事戰略，其意謂



²⁵ 蔡昌言、李大中，〈不對稱戰爭相關理論及其應用於中國對臺戰略之研析〉，《遠景基金會季刊》，第8卷第23期，2007年7月，頁2。

²⁶ Roger W. Barnett 著，國防部史政編譯室譯，《不對稱作戰-當前美國軍力面臨之挑戰》（Asymmetrical Warfare：Today's Challenge to U.S. Military Power）（台北市：國防部史政編譯室，2005年），頁19-36。

²⁷ 周曉寧，《聯合作戰新論》（北京市：國防大學出版社，2000年），頁124。

著以不對稱的兵力擊敗對手之意。中共雖未正式將此一名詞納入其軍事戰略，但實已將此觀念運用於實際的建軍備戰之中。²⁸

在石吉雄〈特殊軍事思維下的中共武力使用〉乙文中亦有提及，中共在政策宣示及實際作為上已有明顯差距，共軍基於主權與領土爭議、資源與市場通路的維持，及區域平衡等戰略目標，正積極整備軍力，當中內容包含先制戰略(preemptive strategy)，以弱制強的不對稱戰爭(asymmetric warfare)，以及反介入(anti-access)能力等重點。²⁹

吳傳國在〈不對稱作戰理念對台澎防衛作戰之啟示〉乙文中指出，敵人在不對稱情形下，運用弱勢的戰術或作戰力量攻擊對方致命的弱點，瓦解對方的意志，獲得不對稱的效果，以達成其戰略目標者，都可謂不對稱作戰。³⁰另外游擊戰是不對稱戰爭中，弱勢一方最常運用之戰術，是用非正規手段利用地形、時機、詭詐等方式打擊敵軍，以達到我方之目的。

陳偉華在〈不對稱作戰概念與不對稱戰力建構關係之研究〉乙文中指出，在 1999 年由兩位解放軍大校所出版的《超限戰》，即被視為是典型的不對



²⁸ 王高成，〈中共不對稱作戰戰略與台灣安全〉，《全球政治評論》，第 6 期，2004 年 4 月，頁 20。

²⁹ 石吉雄，〈特殊軍事思維下的中共武力使用〉，《展望與探索》，第 6 卷第 2 期，2008 年 2 月，頁 66-67。

³⁰ 吳傳國，〈不對稱作戰理念對台澎防衛作戰之啟示〉，《國防雜誌》，第 22 卷第 1 期，2007 年 3 月，頁 111-116。

稱作戰，而其中超限戰的第一條規則就是沒有規則，不受任何限制，其內容完全與不對稱作戰精神相符。³¹

黎健文在〈中國大陸高科技不對稱作戰方式及能力〉乙文中指出，現代戰場上環境瞬息萬變，在不對稱作戰手段須藉整合各類型的作戰行動，才能發揮作戰效益的功效。³²因此發展除了發展不對稱作戰外，尚包含不對稱作戰力量的建立與運用。因此，在平時與戰時，建立與發展以強擊弱或以小搏大的軍事力量，藉以創造與運用有利我方之狀況，使得在爭取軍事目標、戰役目標或從事決戰時，能獲得最大之效果。

Dennis J. Blasko 在〈*Chinese Special Operations Forces: Not Like Back at Bragg ?*〉乙文中指出，在過去的十年的各項資料中，中共官方媒體對共軍特種作戰部隊給予了極大的報導。基於這些資料，關於這些單位，其任務和能力的說法還有很多令人存疑。而共軍特種部隊與美國的特種部隊有很大的不同，並且表現出的能力通常類似於美國遊騎兵部隊。但是中國特種作戰部隊缺乏像美軍一樣專用於特殊任務所使用的武器及裝備。³³

³¹ 陳偉華，〈不對稱作戰概念與不對稱戰力建構關係之研究〉，《國防雜誌》，第 25 卷第 4 期，2010 年 8 月，頁 12。

³² 黎健文，〈中國大陸高科技不對稱作戰方式及能力〉，《海軍學術雙月刊》，第 46 卷第 2 期，2012 年 4 月，頁 6-7。

³³ Dennis J. Blasko, "Chinese Special Operations Forces: Not Like Back at Bragg?" *War on the rocks*, January 1, 2015, <<https://warontherocks.com/2015/01/chinese-special-operations-forces-not-like-back-at-bragg/>> (檢索日期：2019 年 10 月 7 日)

檢索上述相關文獻資料中發現，解放軍的用兵思維開始朝向不對稱作戰改變，但是都以作戰理論或針對奪島作戰等方面資料，對特戰部隊在不對稱作戰中僅配合主力作戰使用，較無獨立且完整系統性的論述。

參、非戰爭軍事行動及反恐維穩

中國大陸學者周曉寧主編的《戰役研究》乙書中指出，特種作戰部隊可在不同的情況和不同的戰略目標實施軍事威懾、反恐維穩、邊境控制等非戰爭軍事行動。另外在適應形勢任務需求，建立聯合高效的指揮控制體系以及著眼有效應對困難複雜局面，構建三位一體的處突維穩力量。³⁴

在中國大陸學者姚建龍主編的《反恐學導論》乙書中也明確說明，恐怖主義是指通過暴力、破壞、恐嚇等手段，製造社會恐慌、危害公共安全，侵犯人身財產或者脅迫國家機關、國際組織，以實現其政治、意識形態等目的的主張和行為。所以綜上所述關於恐怖主義在法律定義是由性質、手段和目的三個要素構成的，³⁵而這亦提供給中共在針對恐怖分子上一個法理上的合法性，甚至用來迫害人權。

其次在國內文獻部分，施子中的〈中共反恐情勢與未來發展〉乙文亦提到，就中國大陸內部情勢而言，對「疆獨」、「藏獨」等分裂主義消長之影響，中共乘勢將「疆獨」之外圍組織「東突」列為恐怖份子，並要求國際共同撻

³⁴ 周曉寧，《戰役研究》，頁 212。

³⁵ 姚建龍，《反恐學導論》（北京市：北京大學出版社，2018 年），頁 6。

伐；就外部情勢而論，對其創立之「上海合作組織」(Shanghai Cooperation Organization)運作的影響，乃為中共必須積極因應之重大要務。³⁶

汪毓璋所著的《國土安全》乙書中，提到因應變遷而必須遵循的指導原則及國土安全必須思考的戰略優先事項，且中共認為因應國土安全任務的非戰爭軍事行動在戰爭時期與非戰爭時期均有此任務，故除對應傳統安全威脅外，更要對應非傳統安全威脅。因此隨著國內、外安全環境變化而有不同，執行非戰爭軍事行動及打贏信息化局部戰爭才是中共認為的多樣化軍事任務，更能因應多樣化威脅，進而共同保護國土安全。³⁷

另外在《恐怖主義威脅與有關問題》乙書中也提到，九一一事件以來，以伊斯蘭教律法為治國訴求之「蓋達組織」等系列的恐怖主義團體，發起所謂的聖戰。包括了國際恐怖分子、本土成長暴力極端主義分子、孤狼、獨行罪犯等，也挑戰了現有法律的適用性、罪刑認定與執法單位之反制能力。³⁸因應此種攻擊事件，各國也制定了反恐專法，並強調要從「戰術反恐」走向「戰略反恐」。³⁹

蔣柏燐在〈中共反恐戰略與區域反恐合作：以上海合作組織為例〉乙文中提到，中共的反恐戰略是與「新安全觀」密切相關聯，這一戰略從最初主要對付傳統安全威脅的應急戰略逐步發展為應對傳統與非傳統兩種威脅交

³⁶ 施子中，〈中共反恐情勢與未來發展〉，發表於第二屆恐怖主義與國家安全學術研討暨實務座談會，(主辦單位：中央警察大學，2006年11月19日)頁82。

³⁷ 汪毓璋《國土安全》(台北市：元照出版社，2015年)，頁5。

³⁸ 汪毓璋，《恐怖主義威脅與有關問題》(台北市：中華國土安全研究協會，2018年)，頁3。

³⁹ 施子中，〈中共反恐情勢與未來發展〉，頁1。

織的全面、系統、長遠的戰略，並在全球反恐合作中發揮日趨重要的作用。

40

Xavier G. Smith 在〈*Special Operations Forces in the People's Liberation Army and the Development of an Integral Unconventional Warfare Mission*〉乙文中指出，共軍建立和發展特種作戰部隊的主要動機，是便於使用在非常規作戰中，並且在高科技條件下局部戰爭中獲得勝利，此為中共的戰略和目標，更是其特種作戰部隊的任務。⁴¹

綜覽上揭文獻都能成為本文在研究進行時的指南與參考，也讓本研究可基於前人的基礎繼續精進，進而對共軍特種作戰部隊能力和用兵思維轉變的趨勢，提出個人所學及見解。然而由上述學者研究，可以見到均屬於在習近平主政前的戰略思維及運用居多。在 2015 年提出軍改後，在針對其特種作戰部隊作戰思維、體系建立與反恐維穩運用的相關文獻，較無系統性之綜整，而這正是本研究進行之重要性及價值所在。

國防大學

⁴⁰ 蔣柏燐，《中共反恐戰略與區域反恐合作：以上海合作組織為例》，（台北市：國防大學政治作戰學院政治研究所碩士論文，2014 年），頁 3-8。

⁴¹ Xavier G. Smith, “Special Operations Forces in the People's Liberation Army and the Development of an Integral Unconventional Warfare Mission” *Research Gate* June, 2005, <https://www.researchgate.net/publication/235183433_Special_Operations_Forces_in_the_People's_Liberation_Army_and_the_Development_of_an_Integral_Unconventional_Warfare_Mission>（檢索日期：2019 年 10 月 7 日）

第三節 研究途徑與方法

壹、研究途徑

研究途徑（approach）指的是研究者用什麼方向或標準來進行研究，⁴²也可以解釋為用來選擇問題與相關資料的審定標準。本文採用的是以戰略研究（strategic studies）為主要研究途徑。戰略研究為國內軍事研究中較為普遍的研究議題，主要原因除了國外已經系統化、普及化的學術與實用研究因而便利於和國際接軌，也在於戰略研究容易跨接「大戰略」、「國家安全戰略」、「國防戰略」與「軍事戰略」四項彼此銜接的領域。學者 Barry Buzan 即指出，幾乎所有戰略的研究，不可能完全脫離「軍事」而單獨存在。⁴³

戰略研究途徑概可歸納為五類，依次可分為：第一類為傳統戰略研究者，研究途徑置於軍事武力（military force）層面；第二類是解釋軍事力量（military power）與政治目的（political purpose）之間的運作關係；第三類為探討嚇阻理性決策（deterrence of rational decision）過程產生與影響；第四類係以核子武器（nuclear weapon）為主要研究對象，探討其產生的嚇阻效能與影響；第五類則以文化（culture）為相關議題探討的研究途徑。⁴⁴

National Defense University

⁴² 朱宏源，《撰寫博碩士論文實戰手冊》（臺北市：正中書局，2002年），頁54，頁155-156。

⁴³ 陳偉華，《軍事研究方法論》（桃園市：國防大學，2003年），頁118。

⁴⁴ 陳偉華，〈戰略研究的批判與反思：典範的困境〉，《東吳政治學報》，第27卷第4期，2009年12月，頁12-13。

本論文採用戰略研究途徑中的第一類「軍事武力」層面來作為分析，軍事武力的戰略研究是指運用軍事手段於爭取戰爭勝利的概念，可概分為「國家軍事戰略」、「區域戰略」與「戰區戰略」等三階層。戰略層級劃分如表 1-1 所示：

表 1-1 戰略層級劃分

方式 戰略層次	目標	決策者	政策	輸入	產出
國家軍事戰略	國家軍事目標	國家領導人	國家軍事政策	軍事力量	國家軍事計畫
區域戰略	區域目標	外交部長與大使	外交政策	外交、經濟支助	國際規範
戰區戰略	區域軍事任務	國防部長與地區指揮官	作戰政策	獨立或聯合武力	獨立或聯合計畫
中共軍事戰略	國家綜合力量	國家領導人	積極防衛	軍事鬥爭	軍事力量

資料來源：作者自行繪製

再者，中共認為軍事戰略是以國家綜合實力為基礎，以積極防衛思想為指導，以打贏高技術條件下局部戰爭為基點，建設與運用軍事力量，為維護國家主權與安全而對戰爭準備和戰爭實施全局、全過程的運籌與指導。由上述可知，中共在軍改後由於國家軍事戰略改變，導致區域戰略、戰區戰略的轉變，進而影響整體國家軍隊建設思維。在習近平提出「中國夢、強軍夢」的同時，也改變整體國家軍事政策。以中國大陸的軍事力量來看，整體國家發展戰略、軍事計畫方針發生重大的變革，加上科技的進步和全球化影響，中國大陸國家軍事戰略從「人民戰爭」轉向「高技術條件下的局部戰爭」的發展，從而改變整體共軍的戰力運用方式。

因此，「軍事戰略」會應循「國家戰略」指導，以作戰構想為導向，規劃建立與妥善運用的「軍事力量」，筆者認為本研究的重點在於中共戰略思

維變革與特種作戰部隊用兵思維的轉變，有相當大的篇幅論述戰略環境的改變與影響，與軍事戰略的論點符合。因此，藉由戰略研究途徑來檢視共軍「特種作戰部隊運用」能夠達成預期的研究目的。

貳、研究方法

在戰略研究途徑中，強調軍事戰略會隨國家戰略改變而調整，其軍事戰略又和「軍事武力」相聯繫。因此，從戰略途徑中尋找國家軍事計畫的脈絡，觀察軍隊變遷的重大事件，並從而提出的理論總結，是戰略研究途徑所關注的，為了能真正瞭解解放軍如何透過國家戰略轉變而導致特種作戰部隊功能取向與部隊運用的轉變，本研究採用的方法具體運用了文獻分析法與比較研究法，分述如下：

一、文獻分析法

是指研究者主要是透過查閱大量的文獻，蒐集現成的資訊進行分析。⁴⁵本研究注重蒐集中共的特種作戰部隊的大量文獻資料，範圍以中共官方的論述為主，國內外的資料為輔，包括中共領導人重要論述、中國學者研究文獻、軍隊訓練報導、國內外期刊論文等。由於資料內容龐雜，筆者試圖按照時間、重要性、與主題關係程度，邏輯化、條理化，希冀透過資料的分析，以論證筆者的觀點。

二、比較研究法

是依據對照各個研究對象以揭示他們的共同性與異質性的一種思維方法，同時也是在文字說明之外加上所分析資料的內容、參數數據的類比對

⁴⁵ 朱宏源，《撰寫博碩士論文實戰手冊》，頁 158-159。

照，從比較、鑑別方式揭示對象之間的異同。⁴⁶自習近平主政後實施軍改以來，中共的國家軍事戰略已經成為特種作戰部隊調整改革的依據，透過比較軍改前、後特戰部隊發展狀況與趨勢，以便客觀評估特戰部隊的發展，以及能否具備執行實戰性軍事任務。

第四節 研究設計與架構

壹、相關概念界定

為能明確研究主要議題和概念，針對必要之專有名詞或重要詞彙界定如下：

一、特種作戰

為達成特定作戰目的，由特種部隊或臨時賦予特殊任務的其他部隊進行的非正規作戰。⁴⁷

二、軍事戰略

是以國家綜合實力為基礎，以積極防衛思想為指導，以打贏高技術條件下局部戰爭為基點，建設與運用軍事力量，為維護國家主權與安全而對戰爭準備和戰爭實施全局、全過程的運籌與指導。⁴⁸

三、反恐行動

⁴⁶ 朱宏源，《撰寫博碩士論文實戰手冊》，頁 162-163。

⁴⁷ 郭明，《特種作戰學教程》，頁 1。

⁴⁸ 肖天亮，《戰略學》（北京市：國防大學出版社，2015 年），頁 10。

是對恐怖主義組織或恐怖分子製造的劫持交通工具、綁架人質、暴亂、爆炸、暗殺、核生化襲擊等恐怖事件所採取的作戰行動。⁴⁹

四、戰力運用

現代戰爭及國防已經呈現總體戰的態勢，可動員人口、經濟力、技術力、外交力等綜合國力構成的潛在軍事戰力，也就是針對國家安全與利益，綜合整體國力之目標，以建設一支強大的現代化正規化的軍隊。⁵⁰在現代中，國家的軍事戰力也是國力的重要組成部分之一，作為達成政治目的、保衛國家利益的最終手段而受到重視。

五、多樣化軍事任務

包括戰爭行動和非戰爭軍事行動，同時還要執行反恐、救災、國際維和、維護權益、國際救援、安全警戒等任務。⁵¹其行動為完成非軍事力量難以完成的任務或應對非傳統安全威脅時在法律授權下動用武裝力量進行的非戰爭目的軍事行動。

貳、研究架構

本文採用戰略研究途徑探究中共戰略思維演變對其特種作戰部隊用兵思維的轉變，並聚焦在近年中共致力於新軍事變革後所欲達到防範衝突或建構反介入／區域拒止等戰略意圖作分析，對其特種作戰部隊運用於實戰方面所產生之效益與其戰略意圖相結合。本研究將中共的戰略思維演變作為主要對象，並且探究各時期的戰略思維革新和軍事變革的根本邏輯。

⁴⁹ 郭明，《特種作戰學教程》，頁 148。

⁵⁰ 劉繼賢，《鄧小平軍事理論教程》（北京市：軍事科學出版社，2000 年），頁 133。

⁵¹ 李承禹，〈中共非戰爭軍事行動的具體概念與剖析〉，《復興崗學報》，第 100 期，2010 年 11 月，頁 164。

因戰略觀點是為爭取中國大陸在亞太地區的穩定發展與全球化環境下其國家利益目標的實現為決定因素，在相關文獻的探討中分析出軍事變革是推動改革的既定模式，在面臨未來戰爭中實現一體化聯合作戰，打贏現代局部戰爭和應對非傳統安全威脅等相關問題，特種作戰部隊攸關重要。相對比下，本研究希冀發現解放軍其軍改後特種作戰部隊的現況及發展，做為我國軍強化相對應特種作戰能力重要參據（整體研究架構圖如圖 1-1 所示）。

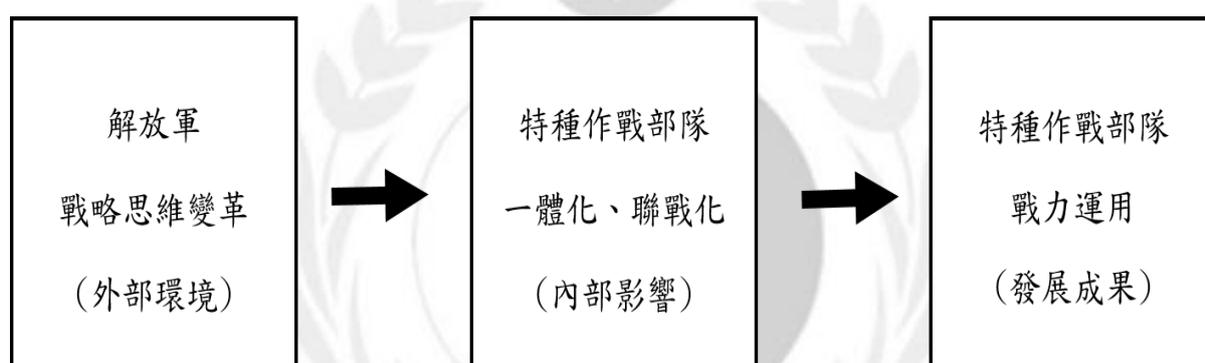


圖 1-1 研究架構圖

資料來源：作者自行繪製

參、研究流程設計

本文以習近平軍改後對整體戰略環境改變為切入重點，針對國際外部環境的轉變，進而影響其共軍內部軍事思維的轉變與調整，依據研究背景與動機，發展出研究目的。在確認研究問題面向後，主要開始蒐集中國大陸因應國際局勢改變而調整的戰略思維，進而影響其特種作戰部隊的調整與運用，從軍事戰略變革到用兵思維朝向不對稱作戰改變以及關於反恐維穩等文獻研究資料，進而提出研究架構。

其次，本研究將蒐整的資料透過歸納與分析，可發現共軍因應外部國際情勢的改變，調整對軍隊的組織變革，針對各戰區特種作戰部隊的用兵思維與功能取向加快轉型，並對特種作戰部隊如何運用在快速反應、維穩處突以及對臺作戰方面，提供可參照之研究資料。本研究流程設計如圖 1-2 所示：

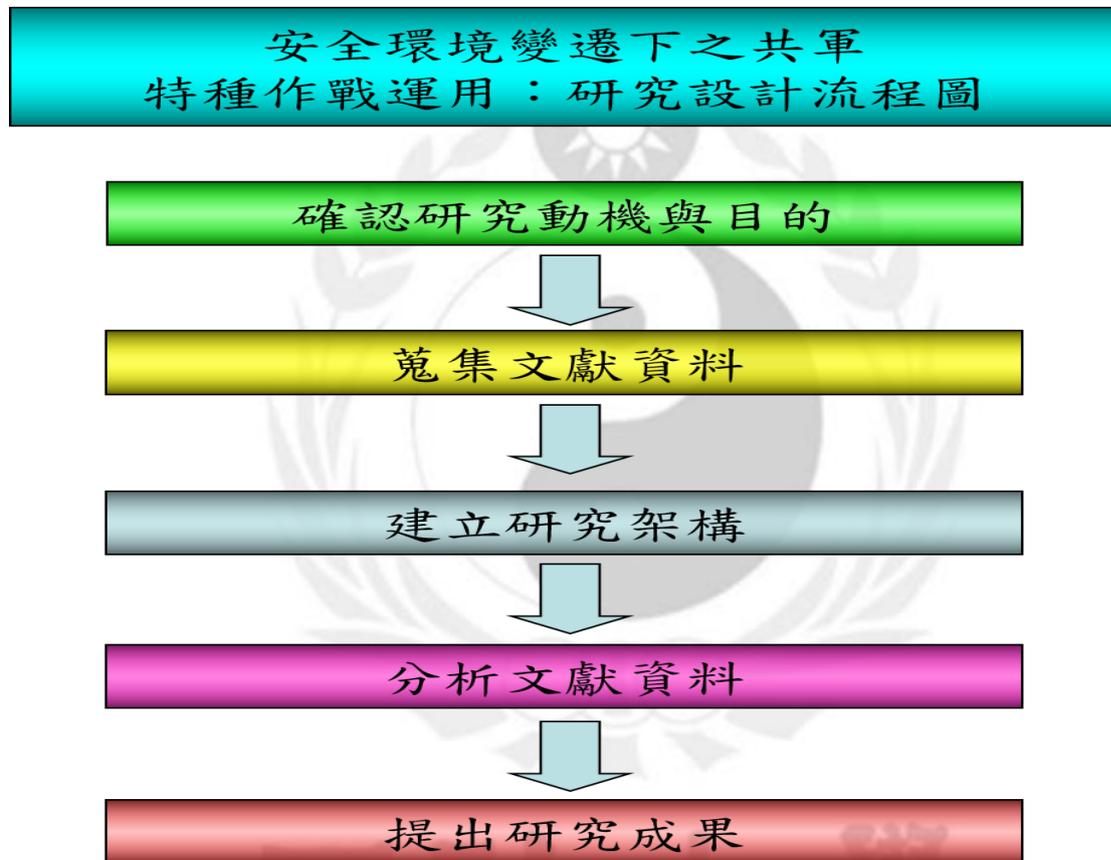


圖 1-2 研究流程設計圖

資料來源：作者自行繪製

第五節 研究範圍與限制

本研究以著重於文獻分析的方式探討共軍的特種作戰部隊戰力運用，為能準確地回答問題，達成研究目的，故以時間、內容與主體三個面向確

定本論文的研究範圍。另外，於研究途徑與研究對象的特性，也為此研究帶來一定程度的限制。依照研究範圍與限制，再確定本文的章節內容，避免失焦。研究範圍與重點說明如下：

壹、研究範圍

以研究時間及對象區分二個面向並確定本論文的研究範圍，分述如下：

- (一) 研究時間：本論文研究時間範圍，係以習近平主政後至 2019 年為主要範圍。並且以解放軍特種作戰部隊的「軍事戰略變革」到「用兵思維轉變」為研究主軸，從「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的架構下做為研究重點。⁵²
- (二) 研究對象：聚焦於軍改後陸軍、海軍、空軍及火箭軍特種作戰部隊的調整組建，冀能從戰略層面探討這股新型戰力之體系和運用模式，進而發現其強弱點、優劣勢。就現況而言，共軍特種作戰部隊主要包括陸軍的 11 個特戰旅、駐港特戰營及駐澳部隊特戰連；海軍的海陸特戰旅及 2 個兩棲偵察特戰隊；空軍的空降兵軍特戰旅及最後火箭軍的特種作戰團等部隊為主要研究對象。

貳、研究限制

因研究途徑與研究對象的特性，造成本研究有三個主要的限制，分述如下：

⁵² 侯建偉，〈加快實現戰區主戰與軍種主建的功能耦合〉，《中國軍網》，2016 年 6 月 7 日，〈http://www.81.cn/big5/jwzl/2016-06/07/content_7092921.htm〉（檢索日期：2019 年 10 月 7 日）

- 一、資料取得的限制：由於官方資料取得不易，相關資料的蒐集也很難藉由問卷調查或訪談方式獲得，而本文的研究因涉及許多機密檔案而無法使用，另外共軍的官方資訊多有軍隊強盛的宣傳的意圖，難以辨別真偽。而國內外多以國際局勢或單一軍、兵種進行研究，進而影響判斷。故在論文中以不同角度做分析，對比多方文獻與觀點，以減低主觀判斷的偏見與缺失。
- 二、無法實地訪查：對於共軍特種作戰部隊體系建立與戰力運用的分析，筆者僅能以現有的公開資料進行分析比對。然而，從軍改後已經編成在各戰區、各軍種不同的特戰部隊，其作戰用兵思維、武器裝備的更新使用、實戰化的訓練，都將影響未來對臺用兵戰略實際執行的成效，但礙於身分無法實地訪查，僅能透過文獻的佐證，瞭解軍改後的成效。
- 三、研究途徑的限制：本文是戰略研究為主，筆者藉由此途徑分析歸納解放軍軍改後，力求在未來戰場之「特種作戰用兵思維」的議題中尋求因果關係，以提高對此議題的解釋與應用能力。運用戰略研究中的軍事武力途徑來做分析，目的在於瞭解解放軍特種作戰部隊的發展和運用模式，基此，本研究為提高對相關議題的掌握程度，進而分析當中的用兵思維、戰力建設與部隊運用，而非兵制和特種部隊之詳細編裝。

參、預期研究成果

中國大陸長期以來軍事力量以地面部隊為主，直到習近平上任實施軍改後才將軍隊組織簡化並成立陸軍，而早期各軍區建立一個團級的特種作

戰大隊，在聯合作戰中於敵後實施破壞、襲擾或斬首行動。到今日各戰區及兵種均成立特種作戰部隊，並針對功能取向及運用實施改革，以有效推展軍力現代化。在此過程中，特種作戰部隊的任務仍如此前一樣配合各主力部隊實施作戰，或任務性質更趨向多元化發展，是未來特種作戰部隊能繼續發展的關鍵；然而，綜觀當前關於的研究，未能針對新型特戰部隊進行深入探討，故筆者認為透本研究瞭解其作戰思維的轉變、體系建立與戰力運用對其當前與未來發展獲得較為全盤性的瞭解與認識，本研究預期成果與展望列舉三點分述如下：

- 一、從國家安全戰略思維為背景，探討中共特種作戰戰略思維變革的現況與取向。
- 二、瞭解解放軍各軍特種作戰部隊的發展和運用模式，能否進行全面性建立及快速部署。
- 三、因應解放軍針對未來戰爭或衝突所進行之現代化軍力轉型，研析特種作戰部隊具備執行實戰化軍事任務的現況。



國防大學

National Defense University

第二章 安全環境下的共軍軍事戰略思維變革

受到美軍在 1991 年的第一次波灣戰爭中高科技武器的新戰法震撼，共軍作戰構想開始轉變。中共認為未來戰爭將會是短暫與快節奏的周邊衝突，遂提出「未來戰爭準備基點，放在打贏高技術條件下的局部戰爭」或稱之為「現代高技術條件下的人民戰爭」，¹並轉變為後發制人的積極防禦戰略，且提出科技強軍與質量建軍的發展，隨之又演變為「打贏信息化條件下局部戰爭」的指導原則。

分析共軍近年的發展方向與建軍規劃儘管在習近平主政下的軍事戰略方針仍延續積極防禦方針，²惟為了能夠處理周邊區域可能引發的軍事衝突，以及能夠打贏「信息化局部戰爭」，更積極地推動軍事改革與軍事現代化的建設，主要在提升軍隊的聯合作戰、全域作戰能力。

¹ 劉玉明，〈關於高技術條件下堅持人民戰爭的探索〉，《國防》，第 10 期，1994 年 10 月，頁 8。

² 劉庭華，〈積極防禦戰略與軍事鬥爭準備〉，《軍事思想史研究》，第 6 期，2003 年 6 月，頁 49。

發展新型作戰力量和保障力量，提高基於網路信息化體系的聯合作戰能力、全域作戰能力，另外陸軍按照機動作戰、立體攻防的戰略要求，並加強部隊數位化、立體化、特種化、無人化建設，提高精確作戰、立體作戰、全域作戰等持續作戰能力，推進陸軍由區域防衛型向全域作戰型轉變。³

海軍包括潛艇部隊、水面艦艇部隊、航空兵、陸戰隊、岸防部隊，下轄東部戰區東海艦隊、南部戰區南海艦隊、北部戰區北海艦隊，海軍陸戰隊等。按照近海防禦、遠海防衛的戰略要求，加快朝近海防禦型向遠海防衛型轉變，提高戰略嚇阻與反擊、海上機動作戰、海上聯合作戰、綜合防禦作戰和綜合保障能力，建設一支現代化海軍。

空軍按照空天一體、攻防兼備的戰略要求，朝向國土防空型向攻防兼備型轉變，建構適應資訊化作戰需要的空天防禦力量，提高戰略預警、空中打擊、防空反導、資訊對抗、空降作戰、戰略投送和綜合保障能力，⁴建設一支現代化空軍。

³ 國務院新聞辦公室，〈新時代的中國國防〉，2019年7月24日，頁4。

⁴ 國務院新聞辦公室，〈新時代的中國國防〉，頁5。

火箭軍包括核導彈部隊、常規導彈部隊、保障部隊，並按照核常兼備、全域懾戰的戰略要求，增強核嚇阻和核反擊能力，加強中遠程精確打擊力量建設，以增強戰略制衡能力。戰略支援部隊包括戰場環境、信息通信、信息安全防護、新技術試驗等保障，按照體系融合、軍民融合的戰略要求加速發展成現代化部隊。

另外為了因應聯合作戰的需要，將原有的七大軍區，改制為東、西、南、北、中五大戰區，⁵調整陸軍十三個集團軍的隸屬關係，其下並成立各軍種對應機關，陸軍、海軍、空軍、火箭軍等機關，以作為聯合作戰所需的作戰指揮機構，檢視公開資料亦可知，共軍陸軍各集團軍編制特種作戰旅，空軍空降兵軍及其隸屬的特種作戰旅、海軍的陸戰隊特種作戰旅、兩棲偵察特戰隊及火箭軍特種作戰團等部隊，其最終的目的在因應各戰區必須應處的內外部安全軍事特種任務。

⁵ 國務院新聞辦公室，〈新時代的中國國防〉，頁3。

第一節 中共軍事戰略的思維轉變

中共自建政以來，向來採取「人民戰爭」戰略指導，共軍的兵力部署與武器裝備均以防衛作戰為主。而在 1993 年中共中央軍委召開會議中，提出提出「高技術條件下局部戰爭」軍事理論，⁶開始重視高科技武器裝備。依據 1995 年 11 月發布的《中國的軍備控制與裁軍》白皮書，提到國防政策是防禦性的，⁷基本目標是積極防禦軍事戰略，從此確立新的戰略方針指導原則。

1997 年 1 月，江澤民提出「兩個根本性戰略轉變」指導，即由數量規模型向質量效能型轉變，由人力密集型向科技密集型轉變的軍事戰略。隨著世界多極化和經濟全球化趨勢發展，國際局勢對比嚴重失衡，局部戰爭和衝突不斷出現，所以在《2000 年中國的國防》白皮書

國防大學
National Defense University

⁶ 張輝，〈新中國建立後我國國防戰略的演變與思考〉，《廣西教育學院學報》，第 6 期，2015 年 6 月，頁 17-22。

⁷ 中華人民共和國國防部，〈中國的軍備控制與裁軍〉，《國防部網》
〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-01/06/content_4617804.htm〉（檢
索日期：2020 年 3 月 28 日）

中提到中共實行防禦性的國防政策並貫徹積極防禦軍事戰略方針，⁸做好高技術條件下局部戰爭的準備。

中共在制定積極防禦軍事戰略方針後，於《2002年中國的國防》白皮書中提到，⁹國防政策朝向打贏現代高技術條件下的局部戰爭發展。共軍實施科技強軍戰略，加強武裝力量和邊防、海防、空防建設，並加快國防科技研究和武器裝備發展，增強聯合作戰、機動作戰和執行多種任務的能力。

中共為加速推進軍事變革，在《2004年中國的國防》白皮書亦提到，要走複合式、跨越式發展道路。¹⁰亦即要充分利用重要戰略機遇期的時間提高戰略能力，以應對傳統和非傳統安全威脅，¹¹並且把資訊化作為現代化發展方向，實現由機械化、半機械化向信息化轉型，加強以海軍、空軍和第二炮兵（後更名為火箭軍）的作戰能力，提高共軍的嚇阻和實戰能力。

⁸ 國務院新聞辦公室，〈2000年中國的國防〉，2000年10月16日，頁4。

⁹ 國務院新聞辦公室，〈2002年中國的國防〉，2002年12月，頁4。

¹⁰ 國務院新聞辦公室，〈2004年中國的國防〉，2004年12月27日，頁7。

¹¹ 曾潤喜，〈非傳統安全的緣起、話語變遷及治理體系〉，《電子政務》，第5期，2014年5月，頁65。

在《2006年中國的國防》白皮書中除了貫徹積極防禦的軍事戰略方針外，¹²還提出國防和軍隊現代化建設實行三步走的發展戰略、「在2010年前打下堅實基礎，2020年前後有一個較大的發展，到21世紀中葉基本實現建設資訊化軍隊、打贏資訊化戰爭的戰略目標」。¹³共軍以聯合作戰為基礎，陸軍由區域防衛型向全域機動型轉變，提高空地一體、遠程機動、快速突擊和特種作戰能力；海軍朝向由近海防禦到遠海護衛的戰略要求，提高海上綜合作戰能力；空軍則由國土防空型向攻防兼備型轉變，提高空中打擊、防空反導、預警偵察和戰略投送能力；火箭軍朝向資訊化條件下的戰略嚇阻和常規打擊能力。

至中國大陸改革開放30年之際，在《2008年中國的國防》白皮書中，提到把科學發展觀作為國防和軍隊建設的指導方針，實行積極防禦的軍事戰略。¹⁴加強以資訊化為主的軍隊質量建設，在打贏信息化條件下的局部戰爭的條件下，考量當前戰爭形態演進和安全威脅，以一體化聯合作戰為基本作戰方式，提高軍隊應對多種安全威脅、完

¹² 國務院新聞辦公室，〈2006年中國的國防〉，2006年12月，頁4。

¹³ 羅文俊，《不能說的秘密：中共國防白皮書之戰略意涵（1998-2010）》（台北市：致知學術出版社，2013年），頁189。

¹⁴ 國務院新聞辦公室，〈2008年中國的國防〉，2009年1月20日，頁4。

成多樣化軍事任務的能力。¹⁵並且增進維護海洋、太空、電磁空間安全和遂行反恐維穩、應急救援、國際維和任務的能力。

中共在 21 世紀初期，發現是中國大陸發展的重要戰略機遇期，¹⁶在《2010 年中國的國防》白皮書中提到，中共仍然堅持積極防禦的軍事戰略方針，¹⁷對內持續打擊東突、藏獨等分裂勢力，並且提高遂行反恐維穩、應急救援、安全警戒任務的能力。在國防發展上，要在 2020 年前基本實現信息化條件下聯合作戰，發展新型作戰力量，建構信息化條件下聯合作戰體系，以打贏信息化條件下局部戰爭能力及完成多樣化軍事任務能力。

另外，因應美國調整在亞太地區的安全戰略，在 2013 年 4 月所公布的《國防白皮書：中國武裝力量的多樣化運用》中提到，面臨傳統安全和非傳統安全威脅，所以在武裝力量的多樣化運用上，仍注重打贏信息化條件下局部戰爭，並且有效應對多種安全威脅，完成多樣

National Defense University

¹⁵ 張金英，〈淺論多樣化軍事任務的國際合作〉，《西安政治學院學報》，第 22 卷，第 1 期，2009 年 2 月，頁 88-91。

¹⁶ 秦宣，〈重要戰略機遇期的提出及新變化〉，《中共福建省委黨校學報》，第 3 期，2016 年 3 月，頁 4-5。

¹⁷ 國務院新聞辦公室，〈2010 年中國的國防〉，2011 年 3 月 31 日，頁 4。

化軍事任務等項，以積極防禦為軍事戰略，加強軍兵種力量聯合運用，¹⁸提高資訊系統的體系作戰能力。

中共領導人習近平在 2012 年提出實現偉大復興就是中華民族近代以來最偉大夢想的「中國夢」之後，在 2015 年又提出四個全面理論：全面建成小康社會、全面深化改革、全面依法治國、全面從嚴治黨。¹⁹故在 2015 年 5 月所公布的《中國的軍事戰略》白皮書中，提到貫徹新形勢下積極防禦軍事戰略方針，並加快國防和軍隊的現代化，以實現「兩個一百年」為奮鬥目標，²⁰建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的軍隊，並且適應國家安全形勢發展的新要求，確保能打仗、打勝仗。另外中國周邊地區安全局勢不穩定，面對地區恐怖主義、分裂主義和極端主義，軍隊需要能有效應對各種突發事件和軍事威脅，有效維護海外利益和維護安全。

¹⁸ 國務院新聞辦公室，〈中國武裝力量的多樣化運用〉，2013 年 4 月，頁 3。

¹⁹ 邸乘光，〈四個全面與習近平新時代中國特色社會主義思想〉，《中國社會科學院研究生院學報》，第 6 期，2017 年 11 月，頁 14。

²⁰ 中華人民共和國國防部，〈中國的軍事戰略〉，《國防部網》
〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2015-05/26/content_4617812.htm〉（檢
索日期：2020 年 3 月 28 日）

中共面臨周邊區域威脅，陸地邊界爭議、島嶼領土問題和海洋劃界爭端等問題存在，加上恐怖主義、海盜活動等威脅，²¹以及自然災害、重大疫情等非傳統安全問題的危害，在 2019 年 7 月所公布的《新時代的中國國防》白皮書中，對內仍是反對和遏制和打擊藏獨、東突等勢力，並再次強調不放棄武力解決台灣問題。其軍事戰略方針仍是積極防禦，主張具有中國特色的強軍之路，²²且堅持政治建軍、改革強軍、科技興軍、依法治軍，聚焦能打仗、打勝仗，建構中國特色現代軍事力量體系，而建設的戰略目標是：到 2020 年基本實現機械化，信息化建設取得重大進展，戰略能力有大的提升，到 2035 年基本實現國防和軍隊現代化，到本世紀中葉全面建成世界一流軍隊。

中共自 1995 年以來總共發表了 10 次國防白皮書，其中提出了中國大陸的新形勢下積極防禦軍事戰略方針作為，也就是說明各時期「積極防禦」軍事戰略之涵義。中共認為在不同時期，積極防禦軍事

National Defense University

²¹ 祝秋利，〈二十一世紀海上絲綢之路建設背景下的東南亞海盜問題研究〉，《東吳學術》，第 2 期，2019 年，頁 105-109。

²² 中華人民共和國國防部，〈新時代的中國國防〉，《國防部網》
〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2015-05/26/content_4617812.htm〉（檢
索日期：2020 年 3 月 28 日）

戰略方針的內容有所不同，而且根據形勢變化不斷發展，惟主要原則是在戰略上堅持防禦，且在防禦形勢之下戰勝敵人。此一戰略性思想轉變，是根據戰爭形態演變和國家安全形勢，將軍事戰略指導由應付一般條件下的局部戰爭轉到打贏高技術條件下的局部戰爭上發展。²³

第二節 外部環境影響軍事戰略

自 1949 年中共建政以來，和美蘇兩強的競合局面是影響國家周邊安全形勢的主要原因。首先是聯俄抗美，繼而聯美抗俄，在前蘇聯集團崩解後，再次聯俄抗美，而在後冷戰時期國際權力結構呈現一超多強局面，美國在國防上建立的大國地位不易改變。如今中國大陸國力崛起受到地緣政治空間的鉗制亦可謂強鄰貼身，²⁴並且周邊國家根據各自戰略環境，以及利益評估有選邊站趨勢，全球和地區性安全問題持續增多，地區衝突和局部戰爭持續不斷，美國主動向菲律賓、日

²³ 龍湘攸，〈論鄧小平軍事理論與現代戰爭〉，《湘潭師範學院學報》，第 29 卷，第 1 期，2007 年 1 月，頁 37。

²⁴ 楊豔玲，〈一帶一路倡議的地緣政治視角解讀〉，《產業與科技論壇》，第 18 卷，第 1 期，2019 年 1 月，頁 8-9。

本、韓國、澳洲等國承諾履行軍事同盟義務，同時介入南海問題，²⁵正在崛起、懷有復仇心理和領土爭議的印度待價而沽，隨時可呼應於西南，印巴衝突不時發生，阿富汗國內政治和解和重建艱難。再者美國從敘利亞北部撤軍，加劇中東動盪無序局面，土耳其發動和平之泉軍事行動，跨境打擊敘利亞北部的庫爾德武裝，且與伊朗、以色列地區因民族、宗教、反恐等問題競相爭奪地區事務主導權，²⁶引發國際社會極大擔憂。以下就中國大陸與周邊地區主要國家相關局勢發展分述如後：

壹、中共與俄羅斯關係

回顧歷史，中國大陸與俄羅斯的關係並非總是如此和諧友善，雙方甚至爆發過武裝衝突。在兩國關係 70 年中，從大哥小弟到反目成



²⁵ 陳雲，《中越南海之爭》（台北市：秋水堂文化事業有限公司，2012 年），頁 228-234。

²⁶ 王友龍，《你所不知道的 IS：伊斯蘭國的崛起、運作與全球威脅》（台北市：城邦文化事業股份有限公司，2015 年），頁 41-43。

仇，重修舊好，如今再次成為朋友，並簽署全面戰略協作伙伴關係協議，²⁷中國大陸與俄羅斯的關係更為緊密。

1949年10月1日，中共成立的第二天蘇聯成為第一個與中國大陸建立外交關係的國家。隨後與蘇聯1950年2月14日簽訂的第一份《中蘇友好同盟互助條約》。1950年至1963年，常常被外界稱為中蘇關係的「蜜月期」，雙方簽署了一系列的協定，蘇聯從貿易、高等教育、核技術、工業等一系列方面向中國提供援助。另外中共出兵捲入1950年代初的朝鮮戰爭，直接與美國主導的聯合國部隊對抗，也造成了之後中國大陸在國際上向蘇聯一邊倒的政策。

經濟方面，中共針對經濟發展的第一個「五年計畫」，就是在蘇聯的幫助和策劃下產生的。然而好景不長，1963年蘇共與中共在莫斯科談判，²⁸首次正式承認雙方存在分歧，日趨緊張的關係至1969年導致了兩國邊界衝突兵戎相見。1969年6月中、蘇兩國軍隊在界河烏

National Defense University

²⁷ С. Г. Луюнін 著，楊俊東譯，〈普京訪華與俄中全面戰略協作伙伴關係新發展〉，《東北亞學刊》，第5期，2014年9月，頁3-4。

²⁸ 趙威，《俄羅斯史綱要》（台北市：明文書局股份有限公司，1995年），頁120-131。

蘇里江珍寶島爆發衝突，雙方死傷多人。同年 8 月在新疆鐵列克提雙方再次發生武裝衝突，中國大陸方面死傷嚴重。

1980 年代中期，經濟陷入困境的蘇聯謀求改革，戈巴契夫開始推行開放政策，²⁹中蘇關係也開始解凍。1989 年 5 月戈巴契夫訪問中國大陸，成為自 1959 年蘇聯部長會議主席赫魯雪夫之後第一位訪問中國的蘇聯最高領導人。1991 年 12 月 26 日蘇聯解體後的第二天，中共宣佈承認俄羅斯為蘇聯的繼承者。

從此之後，兩國最高層之間的來往越來越頻繁，遺留已久的邊境劃界問題也在 1999 年全部解決。2001 年普京上台後，俄羅斯與中共簽署了《中俄睦鄰友好合作條約》，確定平等信任的戰略協作伙伴關係，2010 年兩國確認全面戰略協作伙伴關係，這是自 1950 年代中期以來，中俄關係比任何時間都更加像盟友。

貳、中共與朝鮮關係

1949 年 10 月 6 日，中國大陸與北韓建交，在 1950 年，韓戰戰火蔓延至位於鴨綠江的中朝邊境，於是中共便應北韓要求組成志願軍

²⁹ 周雪舫，《俄羅斯史：謎樣的國度》（台北市：三民書局股份有限公司，2013 年），頁 228-231。

參戰。³⁰韓戰結束後，中共向北韓無償贈送韓戰期間用來援助北韓的物資和金錢，又在 1954 至 1957 年這四年期間向北韓無償贈送 8 萬億元人民幣，以協助北韓恢復經濟，1953 年 11 月，金日成率領北韓政府代表團訪問中國大陸，並簽訂了經濟文化合作協定。然而，北韓漠視中共，在北韓的志願軍待遇差戰功被否定，這使中共不滿。1952 年至 1955 年期間，中共沒有派駐大使到平壤。

2016 年 1 月，北韓宣布成功完成氫彈實驗，中共表示反對。隨後聯合國安理會通過 2270 號決議，³¹擴大對北韓的制裁，中共投了贊成票，並表示會全面執行該決議。2017 年 2 月 18 日中國大陸商務部和海關總署聯合發布第 12 號公告，宣布為履行聯合國制裁決議，全面暫停進口北韓煤炭，此舉是中共有史以來對北韓實施的最嚴厲制裁。同年南北韓局勢不穩，中共加緊在中朝邊界部署監控攝影、輻射探測器和安全部隊，為可能發生的危機做萬全準備。

National Defense University

³⁰ 姜廷玉，《解讀抗美援朝戰爭》（北京市：解放軍出版社，2011 年），頁 25-26。

³¹ 蘇曉暉，〈中國負責任大國的道義與擔當〉，《中國共產黨新聞網》，〈<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0304/c40531-28170815.html>〉（檢索日期：2020 年 4 月 2 日）

2018年5月3日中共外長王毅抵達平壤訪問，並提及推進雙邊經貿務實合作，隨後習近平和金正恩在大連舉行會晤，同年12月北韓外相李勇浩對中國大陸進行訪問。至2019年6月習近平、金正恩在平壤舉行會談，³²成為14年來首位到訪北韓的中共最高領導人。

參、中共與日本關係

在1951年9月8日，美日為了從戰略上封鎖中國大陸，在對日和會上通過舊金山和約，美國同時和日本簽訂《日美安全保障條約》，³³結成軍事同盟。隨後中共指出對日和約是非法的、無效的。1952年4月28日，日本又與我國簽訂「中華民國與日本國間和平條約」，建立正式外交關係。7天後，中共發表聲明表示堅決反對此合約。

1972年7月，田中角榮繼任日本內閣總理大臣，並於9月25日訪問中國大陸。9月29日中共和日本政府發表《中日聯合聲明》，宣布建立正式外交關係，彼此從事外交之承認。2008年5月，雙方簽訂

³² 郝薇薇，〈習近平同朝鮮勞動黨委員長、國務委員會委員長金正恩舉行會談〉，《新華網》，〈http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-06/20/c_1124650674.htm〉（檢索日期：2020年4月2日）

³³ 李宇桓，〈日美安全保障條約的緣起與影響〉，《世界史研究》，第12期，2017年，頁67-72。

《中日關於全面推進戰略互惠關係的聯合聲明》條約。³⁴2012年10月17日，日本自民黨總裁安倍晉三參拜了靖國神社，一度令中日關係惡化。安倍晉三執政後，因應美國歐巴馬政府重返亞太政策，鞏固軍事同盟，遏制嚇阻中國的策略，提出修憲更改憲法解釋，主張取消當中否定的集體自衛權以允許自衛隊到海外部署，³⁵使日本成為一個正常的主權國家，兩國關係再度惡化。

2018年10月25日，安倍晉三至中華人民共和國進行正式訪問。11月30日習近平在G20峰會期間會見日本首相安倍晉三。2019年12月24日，日本首相安倍晉三訪問中國大陸四川成都，與李克強、文在寅共同出席第八次中日韓領導人會議，隔日李克強與安倍晉三在青城山舉行會談。

肆、中共與越南關係

中國大陸和越南都是社會主義國家，不過兩國的關係並不穩定。中國大陸雖然曾經在越戰中支援由越南共產黨建立的越南民主共和

³⁴ 邱靜，〈戰略互惠關係的定位：中日比較的視角〉，《外交評論》，第1期，2012年1月，頁101-113。

³⁵ 房建國，《中日新戰爭》（台北市：明鏡有限公司，2014年），頁175-177。

國（北越），但是兩國關係在 1976 年東越戰爭後惡化，使越南倒向蘇聯一方，中共更曾於 1979 年在中越邊境與越南開戰。³⁶在兩個星期的戰鬥過後，共軍一度逼近河內，儘管於同年 3 月 5 日撤出中越邊境，惟雙方在這次戰役中傷亡慘重，共軍的傷亡人員達 4 萬名，越軍的傷亡人員則超過 10 萬名。冷戰結束後，雙方才開始改善外交關係和促進合作，然而在南海主權問題方面，兩國仍然時有爭執。

隨著 1990 年代初蘇聯解體和越南撤出柬埔寨，中越雙方關係開始有改善，中越兩國在 1999 年至 2000 年期間解決北部灣地區的邊界和領海主權問題，³⁷在 2002 年江澤民出訪越南，並簽訂經貿合作協議。2000 年 12 月 25 日，中越雙方在北京簽署了《中華人民共和國和越南社會主義共和國關於兩國在北部灣領海、專屬經濟區和大陸架的劃界協定》，在北部灣地區確立了 21 個海上分界點，各自獲得了 50% 的北部灣海域。此外，至 2004 年還簽署了《中華人民共和國政

³⁶ 周明，《韓戰抗美援朝》（北京市：通寶文化事業有限公司，2013 年），頁 40-43。

³⁷ 施正鋒，《崛起中的越南》（北京市：翰蘆圖書出版有限公司，2013 年），頁 279-283。

府和越南社會主義共和國政府北部灣漁業合作協定》，跨雙方管轄海域劃定了一塊「漁業共同作業區」，建立了聯合巡邏等制度。

2012年6月21日，中國大陸宣布批准海南省建立地級三沙市，管轄西沙群島、中沙群島和南沙群島，另外越南國會也在同一日通過「越南海洋法」，把黃沙群島和長沙群島劃入越南的領土範圍。就此，中國大陸在發表聲明，聲稱中國對西沙群島、南沙群島及其附屬海域擁有「無可爭辯的主權」；越南外交部發言人也表示他們反對中共對此作出的「無理指控」，並對中國設立三沙市表示「強烈抗議」。

伍、中共與泰國關係

1950年代後，由軍人主政的泰國奉行親美的外交政策，泰國也留意到中國大陸在雲南省境內設立「傣族自治區」，並支援泰北苗族人。泰國當局懼怕中共和北越，擔心中共會在泰國從事顛覆活動，故此尋求美國援助，且參與東南亞條約組織的活動。³⁸1975年7月1日，中共始與泰國建交，並開始派遣駐泰國特命全權大使。2001年8月，兩國政府發表「聯合公報」，就推進中泰戰略性合作達成共識，2012年

³⁸ 郭又新，〈冷戰與發展的矛盾：20世紀50年代美國對東南亞條約組織的經濟政策〉，《東南亞研究》，第2期，2013年2月，頁62-67。

4月，兩國建立全面戰略合作夥伴關係，2013年10月，兩國政府發表「中泰關係發展遠景規劃」。

陸、中共與緬甸關係

1950年代，中共與緬甸共同倡導和平共處五項原則，³⁹並正式建交。中共劉少奇、周恩來、陳毅等人都曾訪緬。緬甸吳奈溫主席、吳山友總統和吳貌貌卡總理等也多次訪華。1960年，中共周恩來代表與緬甸簽署「中華人民共和國和緬甸聯邦政府邊界條約」劃定兩國邊界，其中包括正式放棄對果敢自治區的主權，讓予緬甸政府。

文革後中共及緬甸關係回復，1988年緬甸失去蘇聯經濟援助，同年鎮壓民主運動遭美國等西方國家實行經濟制裁，國際陷入孤立，中共對緬甸實行軍事及經濟援助。⁴⁰2015年6月由翁山蘇姬率領的全國民主聯盟代表團訪問中國，2020年1月習近平訪問緬甸亦是中共在2014年訪問緬甸以來，另一位訪問緬甸的中國領導人。

³⁹ 袁正清，〈理解和平共處五項原則的傳播：國際規範擴散的視角〉，《國際政治研究》，第5期，2015年5月，頁66-81。

⁴⁰ Richard Cockett 著，廖婉如譯，《變臉的緬甸》（北京市：馬可孛羅文化，2016年），頁281-286。

柒、中共與印度關係

1947 年印度獨立，⁴¹1950 年 4 月 1 日印度即承認中共並建交，同為泛社會主義陣營及新近建政的亞洲大國，中共和印度曾經歷一段蜜月期，印度總理尼赫魯推廣了泰戈爾提出的「中印是親兄弟」口號，並共同倡導了和平共處五項原則。

中共在 1950 年代末對西藏的實施直接的管轄，在此同時，中印之間的矛盾加劇，另因中印邊界的糾紛，在 1962 年釀成邊境戰爭。其原因要從 1914 年 3 月 24 日英屬印度當局與西藏地方當局劃定的「麥克馬洪線」將面積達 9 萬多平方公里的藏南地區劃歸英屬印度，但從未獲承認；至 1937 年，印度官方地圖儘管以「麥克馬洪線」顯示其「邊界」，但註明「邊界未經標定」。1950 年代，印度大舉北進。

1951 年印軍占領達旺而該地區就是第六世達賴喇嘛倉央嘉措出生地，到 1953 年印度全部控制藏南 9 萬平方公里的領土後並建立行政區。1954 年印度在侵占區設立「東北邊境特區」，於 1959 年在東段

⁴¹ Thomas R. Trautmann 著，林玉菁譯，《印度：南亞文化的霸權》（台北市：時報文化，2018 年），頁 298。

抵達其單方主張的麥克馬洪線，⁴²在西段不斷越過傳統習慣線並在西段建立據點 43 處，此外 1959 年達賴喇嘛出走印度，更使中印關係進一步惡化，兩國政府為尋求解決邊境領土爭端，曾經舉行會談最終未果，導致引發 1962 年的中印邊境戰爭。⁴³

戰爭之後，中印外交關係發生較大轉變，在冷戰期間，印度一直堅定地站在蘇聯陣營，與中蘇分裂之後的中國對立，而中國則與其宿敵巴基斯坦關係密切，並在冷戰後期與美國合作站在蘇聯及其盟友的對立面。雖然冷戰結束之後兩國關係回復友好，印度軍方內部仍將中國視作最大假想敵。1976 年二國恢復互派大使，雙邊關係逐步改善和發展，但在 1998 年 5 月印度以中國威脅為藉口進行核武器試驗後二國關係嚴重受挫，之後雙邊關係漸漸恢復和改善。

2000 年印度總統納拉亞南訪問中國大陸，2003 年 6 月印度總理瓦傑帕伊對中國大陸訪問，中共承認印度對錫金的主權，同時兩國開始著手解決邊界爭端。但在 2016 年印度試圖加入核供應國集團的努

⁴² 齊鵬飛，〈關於中緬邊界談判中麥克馬洪線問題之再認識〉，《南亞研究》，第 1 期，2014 年 1 月，頁 31-55。

⁴³ 康民軍，〈中國政府在中印戰爭期間和平解決邊境爭端的努力〉，《當代中國史研究》，第 20 卷，第 5 期，2013 年 9 月，頁 65-71。

力遇中共阻撓，雙方關係開始新一輪冰凍期，2017年5月印度拒絕參加於一帶一路高峰論壇，並在同年6至7月間於洞朗地區都克蘭高原發生緊張對峙。

捌、中共與巴基斯坦關係

中國和巴基斯坦的關係友好，雙方稱兩國的長久友好關係建基於互信、互惠互利和互不干涉內政等原則，⁴⁴巴方官員也多次強調中巴之間是「特殊的關係」，兩國同時被印度視為假想敵甚至潛在敵人也是兩國關係快速升溫的重要原因。巴基斯坦也是中國大陸和西方國家的關係在冷戰中後期正常化的重要橋樑。1960年代，巴基斯坦因克什米爾主權問題和印度處於敵對關係，爆發第二次印巴戰爭，⁴⁵然而巴基斯坦因為地緣關係，成為西方抵抗前蘇聯南下印度洋的橋頭堡。

1979年前蘇聯入侵巴基斯坦的北方鄰國阿富汗，印度也相對偏向前蘇聯，巴基斯坦當局深感雙重威脅，中共則支持巴基斯坦抵禦前

⁴⁴ 潘亞玲，〈從捍衛式倡導到參與式倡導：試析中國互不干涉內政外交的新發展〉，《世界經濟與政治》，第9期，2012年9月，頁45-57。

⁴⁵ 冀開運，〈伊朗在印巴戰爭中的政策及其影響〉，《內蒙古民族大學學報》，第44卷，第6期，2018年11月，頁72-76。

蘇聯對阿富汗的侵略。中共也參與和援建很多巴基斯坦的基建項目，如電訊網路、1978 年落成的中巴公路和現在的核電廠等。中國大陸也是巴基斯坦的主要武器輸出國，也協助巴基斯坦發展武器，包括 MBT 2000 坦克和梟龍戰機等都是兩國共同研發的現代武器。兩國在 1980 年代亦達成核子合作協議，巴基斯坦亦在 1998 年成功試爆核彈。2004 年兩國更首次合作進行反恐演習。

2015 年葉門事件形勢惡化，巴國政府請求中共協助撤離部分滯留在葉門的公民，並派出軍艦赴亞丁灣參與撤離救援行動。2017 年 4 月，為因應帶路倡議建設，⁴⁶巴基斯坦當局計畫在中巴經濟走廊項下建設九個工業園，以培育巴基斯坦的產業集群。2018 年 1 月 4 日，巴基斯坦央行宣布自當日起中國大陸和巴基斯坦之間的雙邊貿易可以通過人民幣進行結算，⁴⁷放棄美元結算。同期，巴基斯坦軍方宣布確認採購中共 054A 型飛彈護衛艦，並組建一支配備 JF-17「梟龍」多

National Defense University

⁴⁶ 鄒磊，《一帶一路：合作共贏的中國方案》（台北市：紅螞蟻圖書有限公司，2017 年），頁 45。

⁴⁷ 潘竟成，〈中國與巴基斯坦雙邊貿易收支影響因素實證研究〉，《湖南科技大學學報》，第 22 卷，第 5 期，2019 年 9 月，頁 74-83。

用途戰機的空軍中隊駐防俾路支省，以維護中巴經濟走廊、震懾恐怖分子。

玖、中共與不丹關係

不丹受到印度政府的制約，因此在與其他國家發展外交關係時需顧及印度的態度。不丹與五個聯合國安理會常任理事國均無外交關係是世界上唯一既沒有與中共建交，也沒有與我中華民國建交的聯合國會員國，也是中國大陸鄰國中唯一沒有與其建交的國家。

隨著共軍進入西藏，一些原由不丹政府控制的西藏西部藏人聚居地被中共控制，⁴⁸據不丹官方聲明，不丹和中共之間也有其餘四個有爭議的地區。1984 年中共和不丹開始直接就邊界爭端談判，在 1998 年第 12 輪邊界會議期間就邊界爭端簽署了雙邊協議，⁴⁹中共在協議中重申對不丹主權和領土完整的尊重，而雙方亦提出和平共處五項原則，然而後來中共在不丹聲稱的境內建立道路，被指違反了協議挑起緊張局勢。2002 年中共提出證明擁有土地的主權，雙方磋商後達成臨

⁴⁸ 劉必權，《不丹》（台北市：川流出版社，2009 年），頁 8-9。

⁴⁹ Lyonpo Om Pradhan 著，崔可欣譯，《雷龍之吼：不丹王國的生存奮鬥史》（台北市：覺性地球文化事業有限公司，2017 年），頁 48。

時協議，至 2018 年 7 月中共的孔鉉佑訪問不丹，並和不丹現任及前任國王、首相及外交大臣舉行會談。

拾、中共與哈薩克關係

中國大陸與哈薩克於 1992 年 1 月 3 日起正式建交，在政治、經濟、文化等領域的關係得到穩定的發展，哈薩克承認中共並支持對台政策，但哈薩克曾經有維吾爾人集會抗議中共鎮壓維吾爾族並要求新疆獨立，目前兩國均在對方首都設有大使館。

2001 年上海合作組織成立，此後中哈兩國之間增加了多邊關係的互動平台並在 2005 年建立戰略夥伴關係，2011 年兩國關係提升為全面戰略夥伴關係。哈薩克獨立前，中國大陸和哈薩克之間的關係為中蘇關係的一部分，由於冷戰時期的中蘇交惡，兩國關係亦嚴重受挫。直至「上海合作組織」成立後，中哈兩國關係日益密切。

拾壹、中共與蒙古關係

中國大陸與蒙古人民共和國於 1949 年 10 月 16 日建交，兩國於 1962 年簽訂邊界協議，但在中蘇交惡後，蒙古倒向蘇聯並向蘇聯要求

部署軍隊，⁵⁰導致中共開始關注邊界安全，兩國關係持續緊張，直至1984年中共代表團訪問蒙古，兩國標定邊界後才逐漸緩和。1986年簽訂一系列協議以支撐貿易和建立交通連結，1988年簽訂關於邊境控制的條約，⁵¹蒙古從此開始與中國大陸交好。

近年來隨著中蒙經貿往來日益密切，赴蒙留學工作，投資開礦和旅遊觀光的人越來越多，部分蒙古國民眾抱怨中國搶走當地人的就業機會，加上一些中國人不了解當地語言和習俗，一些不良行為如炫富、商業欺詐和破壞環境等也被當地媒體曝光，亦有部分蒙古國政客和媒體為宣傳「中國威脅論」，以助長和利用蒙古國部分人的民族主義情緒，在一定程度上加深當地一些民眾對華負面情緒。另外，近年來蒙古國出現了一些主張捍衛民族血統的純潔性的非政府團體，包括有站立的藍色蒙古、白色納粹十字、泛蒙古運動等，部分有排華暴力行為。

綜觀上述於中國大陸周邊國家情況，不難發現都有邊界領土問題或領海問題，甚至是恐怖主義及民族獨立問題，所以在國家戰略及軍

⁵⁰ 鷹揚，《在大漠那邊：近世的蒙古與戰爭》（台北市：知兵堂出版社，2011年），頁172-173。

⁵¹ 趙欣然，〈俄羅斯東部發展與中國、蒙古邊境合作會議探討〉，《西伯利亞研究》，第37卷，第2期，2010年4月，頁30-33。

事戰略上，必需要兼顧且隨時準備應對現代化戰爭的需要。儘管按照中共官方資料可知，中國大陸已和周邊陸上國家簽訂安全合作協議，惟並無法保證邊境安全問題或爭端不再發生。故在軍改後，才會將七大軍區調整為五大戰區，陸軍調整為 13 個集團軍，並且特別著重特種部隊、陸航部隊之軍事能力、戰術戰法設計。在「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」領導指揮體制下，共軍被要求必須適應未來一體化聯合作戰需要。

第三節 內部環境影響軍事戰略

中共在《2002 年中國的國防》白皮書中提到「禁止任何組織或個人組織、策劃、實施武裝叛亂或武裝暴亂，顛覆國家政權，推翻社會主義制度」，首次提到「反對一切形式的恐怖主義、分裂主義和極端主義」，「中國武裝力量將嚴厲打擊各種恐怖活動、敵對勢力的滲透、破壞活動和危害社會穩定的各種犯罪活動」。⁵²

⁵² 國務院新聞辦公室，〈2002 年中國的國防〉，頁 3。

之後在《2006年中國的國防》白皮書中提到「防範和打擊一切形式的恐怖主義、分裂主義和極端主義」等語，在《2008年中國的國防》白皮書中提到「恐怖主義、分裂主義、極端主義勢力猖獗」，⁵³也提到「東突、藏獨等分裂勢力威脅統一和安全」。在《2010年中國的國防》白皮書中提到「打擊東突、藏獨等分裂勢力，捍衛主權和領土完整」等話語。

但從2013年國防白皮書《中國武裝力量的多樣化運用》提到「恐怖主義、分裂主義、極端主義等三股勢力威脅上升」，⁵⁴影響社會和諧穩定，及在2015年國防白皮書《中國的軍事戰略》提到「恐怖主義活動日益活躍，民族宗教矛盾、邊界領土爭端等熱點複雜多變」影響國內安全的情況愈趨嚴重。另外在2019年國防白皮書《新時代的中國國防》提到「極端主義、恐怖主義不斷蔓延」、「地區熱點和爭議問題依然存在」、「民族宗教矛盾等問題仍然存在」、「境外藏獨、東突等分裂勢力活動頻繁，對國家安全和社會穩定構成威脅」等相關問題，

⁵³ 劉樂，〈論恐怖主義的社會解構〉，《國際安全研究》，第4期，2019年4月，頁30-50。

⁵⁴ 顧華詳，〈國際合作打擊三股勢力策略探析〉，《中亞問題研究》，第31卷，第1期，2010年3月，頁33-41。

顯示出中共面臨的內部非傳統安全威脅問題仍未消除。⁵⁵本節以藏獨、東突中共認定之「三股勢力」為例，說明對軍事戰略之影響以及重視特種部隊戰力的主因。

壹、西藏獨立運動

簡稱藏獨運動或者藏獨，是主張西藏地區成為一個主權國家的一系列運動。1949年10月1日中共成立，當時共產黨實際控制區域尚未及於西藏等西南地區，隨後十世班禪代表西藏人民致電中共毛澤東和朱德，祝賀新中國誕生並表示擁護之意，毛澤東回覆願意成為統一富強各民族平等合作之一份子，中共必能滿足西藏人民的這個願望。

1951年以阿沛·阿旺晉美為首的五人代表團前往北京，和中共簽訂《和平解放西藏十七條協定》，⁵⁶其後共軍進駐西藏地區。中共與達賴達成協議，在西藏暫不進行政治制度的變更，但與此同時，中共卻在西藏周邊的四川、雲南、甘肅和青海等省份進行土地革命，包括鼓

⁵⁵ 馬振超，〈新形勢下國家安全觀的演變及特點〉，《中國青年政治學院學報》，第5期，2008年5月，頁62-66。

⁵⁶ Tsering Shakya 著，謝維敏譯，《龍在雪域：1947年後的西藏》（台北市：遠足文化事業有限公司，2011年），頁84-130。

動藏族傳統聚居區的人民對藏族地主進行階級鬥爭，明顯與當初協議不符。

1953 年開始，中共在鄰近西藏的安多與康等藏人聚集地推行「社會主義改造」過於激進，被認為是企圖消滅當地的藏族傳統文化與宗教信仰，造成地方暴發反抗運動。1954 年在共軍西藏軍區協助下，愛國青年文化聯誼會、拉薩愛國婦女聯誼會等組織紛紛成立，有計畫性地開始對當地人民進行政治思想的改造；⁵⁷同年，中共頒布憲法片面取消了原有《十七條協議》裡的西藏特殊自治狀態，並在西藏自治區籌備委員會下設的行政管理部門以漢人主導行政事務。1956 年中共隨即宣布延緩民主改革，同時撤除西藏部份中共官員，共軍則開始對「叛亂份子」進行清洗運動，1958 年康巴地區各地反抗力量聯合起來，在山南地區聚集了超過 15,000 人，成立四水六崗衛教軍，以武力反抗康區的改革，共軍在青海展開武力平定，直到 1959 年 5 月主要戰役結束。

⁵⁷ 國際聲援西藏組織，《西藏文化滅絕六十年》（台北市：雪域出版社，2013 年），頁 67-69。

1959年3月拉薩民眾舉行大規模遊行示威，隨後拉薩發生武裝衝突，共軍獲勝並公布戰果一舉擊殺8萬7,000餘西藏人，接著攻擊拉薩大昭寺，擊毀神像，由浮圖中取出經典、聖物，澆上糞便穢物後丟入田野中。中共稱其為平息反革命叛亂簡稱「平叛作戰」，為期六年半（包含12場主要戰役，如早期的拉薩戰役、山南戰役），動員超過23萬5,000人的地面部隊與三個空軍師加二個空軍獨立團。

此後大約有8萬藏民逃至印度、尼泊爾、不丹等國，達賴發表聲明，指責中共未遵守十七點協議，干涉西藏政局，並將大批僧侶送往中國築路或送到有中國古拉格之稱的勞改集中營，⁵⁸1965年成立西藏自治區施行農業合作化（人民公社），生產成果歸為共產黨幹部管制，1975年整肅西藏到達巔峰，當年超過5萬民喇嘛被送入勞改集中營。1985年9月1日，中共慶祝「西藏自治區」成立20週年，中共中央下令恢復西藏部份寺院的佛教活動。1987年10月，西藏再次發生兩次暴動與軍事鎮壓，1988年3月又發生反共運動，1989年3月5日西藏再次發生反共暴動，雙方衝突過程激烈，中共甚至發布西藏戒嚴。

⁵⁸ Michael C. Van Walt Van Praag 著，跋熱·達瓦才仁譯，《西藏的地位：從國際法的角度對西藏歷史、權利與前景的分析》（台北市：雪域出版社，2010年），頁272-279。

衝突仍未停止，直至 2009 年 2 月西藏境內已有 120 名不滿迫害的藏人以慘烈的連環自焚抗議事件表達對中共在西藏實施領土殖民化政策的不滿，造成國內 103 人死亡，在國外亦有 7 名藏人自焚，⁵⁹4 人死亡。

貳、新疆獨立運動

簡稱疆獨是當地民族自 19 世紀中期以來謀求脫離中共建立獨立民族國家的民族解放運動和分離運動。1949 年 8 月，新疆伊寧政權身為中共共同對抗國民政府的盟友之一，對中國新政權實踐新疆自治共和國產生高度期盼。1947 年蘇聯、共產黨成立了東突厥斯坦青年黨（據統計新疆全境約 30 萬人）在喀什要求國民黨軍撤出新疆，同年 6 月發生北塔山事件，⁶⁰7 月發生三縣暴亂（吐魯番、鄯善、托克遜三縣），中共稱為三區革命。

中共建政後將新疆併入蘇聯的中亞軍區，使新疆保有大量俄籍紅軍部隊與前民族軍（改編之第五軍曾參與民族軍的軍政幹部達 4,000

⁵⁹ 國際聲援西藏組織，《西藏文化滅絕六十年》，頁 188。

⁶⁰ 劉學鈞，《正視紛爭下的新疆問題》（台北市：致知學術出版社，2014 年），頁 336-346。

人)，隔年穆罕默德·伊敏等人，先後號召民族軍舊部順勢集結起義，1953年共軍第五軍向疆獨游擊隊發動攻擊並予以殲滅。⁶¹

在1960年代中蘇交惡，蘇聯重啟疆獨運動，⁶²策動中國新疆軍區少將朱龍·塔伊波夫等人，率領民族軍及家眷移往蘇聯哈薩克作為煽動中國分離主義的籌碼。蘇聯駐伊寧領事館向民眾大派蘇僑證及開放邊境，大量民眾逃亡到蘇聯，不少都是「東突厥伊斯蘭獨立運動」的成員。蘇聯又在哈薩克的塔拉斯、烏茲別克的撒馬爾罕設立訓練中心培訓特工，推動分裂運動。1967年維吾爾人托乎提庫爾班建立維吾爾斯坦人民革命黨，隔年改名為東突厥斯坦人民革命黨簡稱東突黨。

1969年8月東突黨聯合天山復仇者、天山烏拉爾等組織企圖在喀什市進行武裝暴亂在發動前遭公安偵破。該起事件是中共建政以來規模最大、組織最嚴密的分裂集團武裝叛變，涉案人數達5,000人。2016年中共在新疆地區開闢新式集中營，拘禁12萬名以上的穆斯林包含宗教領袖、相關學者，以強制手段加強政治思想的「再教育」，

⁶¹ 焦鬱鑿，《新疆之亂：沒有結束的衝突》（台北市：明鏡出版社，2009年），頁126-128。

⁶² 劉學鈞，《新疆史論》（台北市：商流文化事業有限公司，2013年），頁135-158。

新疆部分學校、政府單位則配合改建成「臨時營改營」。2001年9月，美國遭受「911事件」恐怖攻擊後，中共利用美國所啟動的國際反恐機制，將新疆獨立運動定位成恐怖主義，以強化武力鎮壓新疆的正當性，並期望藉此來削弱國際間的批評聲浪。中國政府並推動上海合作組織打擊恐怖主義、分離主義與激進主義等「三股勢力」。⁶³北京當局多次強調新疆相關流血事件是由疆獨恐怖組織所一手策劃。例如世維會策劃製造了烏魯木齊「75事件」，東伊運策劃煽動恐怖活動，伊吉拉特極端組織發動的暴力恐怖事件等等，故自1997年以來，這些組織多由境外煽動策劃恐怖暴力活動，或是新疆內部預謀實施恐怖暴力活動事件。⁶⁴

另外從近年公開報導的事件來看，查獲的爆炸裝置、制爆物品數量較多，組合式襲擊手法被採用，破壞程度增強。而這些恐怖暴力活動威脅正在從新疆向內地蔓延擴散，他們主要經甘肅、陝西、四川、浙江、河南、廣東等地中轉，前往雲南、廣西等地非法出境至越南、

⁶³ 胡令喻，《以命抗爭：新疆暴亂與藏人自焚》（台北市：外參出版社，2013年），頁70-72。

⁶⁴ 薄婷，〈三股勢力對新疆安全穩定的影響〉，《山西青年》，2017年1月，頁134。

馬來西亞等東南亞國家，最終到達土耳其、巴基斯坦等目標國家參加國際恐組織。三股勢力的滲透活動日益突出，特別是隨著部分學生進入內地學習深造，這些學生中參加宗教活動不斷增多，有的傳播宗教思想，甚至直接參與活動。

中共官方在 2014 年《中國國家安全研究報告》的報告指出，⁶⁵2013 年中國大陸境內恐怖活動發現有發展偏高趨勢並呈現新特點，而受到國際恐怖活動影響，中國大陸境內的恐怖活動相較前幾年來處於活躍期，⁶⁶在 2013 年發生於境內的暴力恐怖主義襲擊共 10 起。所以目前國內安全面臨的最大威脅之一就是暴力恐怖主義，⁶⁷另外恐怖活動呈現出地域擴大的趨勢、以政府機構和軍警為主要襲擊目標、恐怖勢力使用冷兵器等簡陋工具作案的新特點。

故自 2008 年以來，中國大陸的恐怖主義活動出現明顯增加，中共已將北京、上海、天津、武漢、廣州、瀋陽、重慶等 7 個威脅較大

⁶⁵ 劉慧，《中國國家安全研究報告（2014）》（北京市：社會科學文獻出版社，2014 年），頁 72-90。

⁶⁶ 李庚倫，〈新時代中國陸地邊疆政治安全問題研究〉，《湖北行政學院學報》，第 5 期，2018 年 5 月，頁 36-40。

⁶⁷ 齊煜影，〈我國恐怖主義犯罪相關問題研究〉，《法制博覽》，2019 年 6 月，頁 223。

的城市列為反恐中心城市，對已認定的恐怖組織（東突厥斯坦伊斯蘭運動、東突厥斯坦解放組織、世界維吾爾青年代表大會、東突厥斯坦新聞信息中心）和恐怖分子，禁止其在中國大陸境內的一切活動，禁止支持、資助、庇護並凍結資產。

自 2014 年 5 月中國大陸針對境內反恐行動實施以來，新疆共消滅恐怖暴力人員 1,500 餘名，涉案人員 12,000 餘名，查獲爆炸裝置 2,000 餘枚，查獲非法宗教活動近 5,000 起、涉及 3 萬餘人，收繳非法宗教宣傳品 34 萬餘件等項。因此，2015 年 12 月 27 日中國大陸通過《反恐怖主義法》，⁶⁸是針對恐怖主義犯罪及資金監控監管相關內容作明確規定，且在上海合作組織已經成立反恐怖主義機構，⁶⁹簽署「上海合作組織反恐怖主義公約」，並與多個國家締結國際反恐怖主義雙邊、多邊公約。

中共認為，就目前形勢來看，隨著一系列的嚴厲打擊和整治，加上國際社會一致合作，中國大陸境內的「疆獨」、「藏獨」的極端倡狂

⁶⁸ 尚建飛，〈恐怖主義與極端主義的關聯和差異：基於對反恐法的規範分析〉，《實事求是》，第 4 期，2019 年 4 月，頁 89-95。

⁶⁹ 張洋，〈上海合作組織成員國邊防部門打擊三股勢力的情報機制建設〉，《中國刑警學院學報》，2012 年 4 月，頁 11-13。

的分裂活動得到了一定的遏制；但是由於各種原因，要真正消除恐怖主義，還有很長的路要走。從長期來看，從國內方面，中共應該處理好國內在經濟、政治、民族、宗教等方面現有的矛盾的問題，努力根除恐怖主義發展的根源，另外需加強與軍隊、地方及情報部門之間的協作，使其龐大的反恐兵力，發揮其有效的能力。

共軍在受到美軍第一次波灣戰爭中高科技武器的新戰法震撼與啟發後，作戰構想開始轉變，遂提出「高技術條件下局部戰爭」軍事理論，隨之又演變為「打贏信息化條件下局部戰爭」，基於國外情勢的轉變，不得不調整其整體國家及軍事戰略。

然而受到地緣政治及週邊國家的局勢，地區性安全問題持續增多衝突和局部戰爭持續，南海問題、領土爭議及衝突不時發生，再加上國內的東突、藏獨等分裂勢力威脅，故針對境內實施反恐鎮暴行動。

近年來，由於國際形勢的變化，特種部隊更多被用於反恐怖、打擊走私、緝毒和維護國內治安等非傳統安全威脅。因此，調整特戰部隊的任務及編制除了能夠單獨執行戰略攻勢任務之外，在守勢防衛作戰中，特別是針對快速部署部隊和配合正規軍在第一時間內進行快速反制是最有效的戰法。故特戰部隊各項學習訓練、配備新式裝備、作

安全環境變遷下之共軍特種作戰運用

戰及反恐維穩等任務，並積極與各國部隊交流，以學習現代化特種作戰思維。



第三章 共軍特種作戰體系建立與發展

檢視共軍發展歷程，投入特種作戰戰術戰法研究始於 1980 年代中期，中共一改作戰概念，從過去的「人民戰爭」轉變為在局部戰爭中取得勝利。¹中共認為，未來的戰爭將會是短暫且快節奏的周邊衝突，並非在境內進行的大規模全面戰爭。此外，傳統的陸軍步兵戰術戰法已無法再滿足作戰需求。因此，特種作戰部隊在打贏局部戰爭、因應非傳統安全威脅及反恐作戰等方面功能愈顯重要。

而特種作戰就是為了達到國家政治、經濟目的或實現戰略、戰役及戰鬥的特殊目標，使用特種作戰部隊來對敵人實施非正規的軍事行動。特種作戰攻擊的目標通常是戰役乃至戰略目標，是以特殊作戰手段，甚至通過一次作戰行動即達成戰役目的，所以為戰略級決策、戰役級指揮、戰術級行動。

在檢視共軍特種作戰部隊的建立與發展之形成背景與歷程後，本章聚焦於此次中共軍改後，陸軍、海軍、空軍及火箭軍特種作戰部隊

¹ 王勇南，《局部戰爭戰役戰局控制論》（北京市：時事出版社，2010 年），頁 46-51。

的調整組建，²並且探討這些為了能夠處理周邊區域可能引發的軍事衝突，以及因應國內外的傳統和非傳統安全威脅所成立之特種作戰力量採用的武器、配備和運作。

第一節 共軍陸軍特種作戰部隊發展

軍改後的陸軍特戰部隊計有 15 個，包括第 71、72、73、74、75、76、77、78、79、80、81、82、83 集團軍特戰旅和新疆軍區特戰 84 旅、西藏軍區特戰 85 旅，分布區域以及任務、裝備、訓練概述如下

壹、特種作戰部隊分布

一、東部戰區

原陸軍步兵第三十六師改為摩托化步兵旅後，再改編為隸屬第 71 集團軍之特種作戰 71 旅（戰虎）。另陸軍第 72 集團軍內轄特種作戰 72 旅（雷電），陸軍第 73 集團軍內轄特種作戰 73 旅（東海飛龍），主要任務為派遣特戰部隊深入敵後，執行城市環境奪取及控制任務。³

² 國務院新聞辦公室，〈中國的軍事戰略〉，2015 年 5 月 26 日，頁 8。

³ 曹東光，〈15 場城市攻防戰〉（北京市：軍事誼文出版社，2008 年），頁 253-274。

二、南部戰區

首要國防任務是保衛南海領土、珠江三角、港澳地區，戰時關閉中國南部、封鎖南海、協助處理台灣問題。⁴戰區內有陸軍第 74 集團軍的特種作戰 74 旅及陸軍第 75 集團軍特種作戰 75 旅（南國利劍），並與各戰區輪流派遣駐港澳特戰部隊執行保衛任務。

三、西部戰區

司令部駐成都，陸軍機關駐蘭州，指揮甘肅、寧夏、青海、新疆、四川、西藏和重慶的所屬部隊。戰區內有陸軍第 76 集團軍特戰第 76 旅（雪楓旅），⁵陸軍第 77 集團軍特戰第 77 旅（獵鷹），以及新疆軍區特戰第 84 旅（崑崙利刃）、西藏軍區特戰第 85 旅（高原雪豹）。戰區區域邊臨印度，有漫長的陸疆線，該地區編制維持有 1/3 的共軍兵力（包含陸軍及空軍，而空軍部隊來自原成都及蘭州軍區）。

四、北部戰區

⁴ 曹雄源，《戰略廣角：透析中共海權戰略與現代化發展》（台北市：五南圖書出版股份有限公司，2014 年），頁 183-191。

⁵ 宋春江，〈加強軍隊特戰力量參加境外反恐行動能力建設〉，《國防》，第 11 期，2017 年 11 月，頁 64-67。

下轄指揮遼寧、山東、吉林、黑龍江、內蒙古等 5 個省自治區的所屬部隊，司令部駐瀋陽，陸軍機關駐濟南。戰區內有陸軍第 78 集團軍特戰第 78 旅（雪狼）、陸軍第 79 集團軍特戰第 79 旅（東北虎）、陸軍第 80 集團軍特戰第 80 旅（雄鷹），戰區區域邊臨朝鮮半島、俄羅斯遠東部分地區及蒙古地區。⁶

五、中部戰區

司令部駐北京，陸軍機關駐石家莊。指揮北京、天津、河北、河南、山西、陝西、湖北所屬部隊。戰區內有陸軍第 81 集團軍特戰第 81 旅、陸軍第 82 集團軍特戰第 82 旅（響箭）、陸軍第 83 集團軍特戰第 83 旅（華南虎），首要任務是拱衛北京的安全等任務。各戰區特戰部隊分布如圖 3-1 所示



⁶ 向松波，《一體化聯合作戰》（北京市：軍事誼文出版社，2010年），頁164-170。



圖 3-1 共軍五大戰區陸軍特戰部隊分布圖

資料來源：作者自製

貳、武器配備

儘管共軍陸軍特戰部隊的發展可追溯至 1930 年代，但注重特種作戰戰法卻是在 1980 年代中期建立從第一支特種偵察大隊，隨後其武器裝備也與時俱進。現今的共軍陸軍特種作戰部隊不再是最初的一根繩一把刀，也不再單憑原始的指南針和地圖判定方向和位置。這些

特種作戰軍事力量採用了北斗衛星定位系統，⁷優先配備新的狙擊步槍，和新式 5.8 公釐自動步槍，以下就特戰部隊配賦武器與作戰裝備分別敘述如下：

一、輕兵器

(一) 92 式手槍

是中國兵器工業集團設計的半自動手槍，⁸在外型上與德國 HK 公司生產的 USP 手槍相似，共分為三種，一種是發射 9 公釐普通彈，另一種是發射 5.8 公釐普通彈，另一種為外銷型。其衍伸型為 06 式消音手槍，發射 5.8×21 公釐子彈。

(二) CS/LS2 型衝鋒槍

是一款由中國兵器裝備集團所研製生產的 9 公釐口徑犢牛式消音衝鋒槍。⁹在設計是上發射 9 公釐口徑手槍子彈，其中包括 9×19 公

⁷ 曹華杰，〈北斗/GPS 偽衛星定位系統中信號跟蹤算法研究〉，《計算機技術與發展》，第 27 卷，第 9 期，2017 年 9 月，頁 179-186。

⁸ 姚劍斌，〈析 92 式手槍在反恐實戰中的應用〉，《雲南警官學院學報》，第 2 期，2015 年 2 月，頁 35-37。

⁹ 張磊，〈兼美的 05 式微聲衝鋒槍〉，《兵器知識》，第 4 期，2007 年 4 月，頁 26-28。

釐魯格彈，也可以發射貫穿力更強的 DAP92 式 9 公釐普通彈。其衍生型為 CS/LS5 型衝鋒槍及 05 式消音衝鋒槍。

(三) 95 式自動步槍

簡稱 95 式，是由中國兵器工業集團兵器裝備研究所研製的突擊步槍，也是共軍第一種大規模列裝部隊的小口徑自動步槍，¹⁰槍體採用了犢牛式設計，外部材料大量使用了工程塑料，這使得在外形上與以前蘇系風格之中國造槍械完全不同，此外它使用的槍彈並非 7.62×39 公釐，為自行研製的 5.8×42 公釐子彈。

(四) 狙擊步槍

1.88 式狙擊步槍

是由中國兵器工業集團研製的狙擊步槍，槍體結構為短行程氣動式活塞運作。

2.CS/LR3 型狙擊步槍

¹⁰ 羅榮，〈95 式自動步槍的裝配工藝性〉，《輕兵器》，第 2 期，2003 年 2 月，頁 29。

簡稱 5.8 公釐高精度狙擊步槍，是一款由中國兵器工業集團第 208 研究所研製生產的狙擊步槍，發射 5.8×42 公釐口徑步槍子彈及銅殼鉛芯狙擊彈。

3.CS/LR4 型狙擊步槍

簡稱 7.62 公釐高精度狙擊步槍，是一款由中國兵器工業集團第 208 研究所研製生產的高精度狙擊步槍，發射 7.62×51 公釐北約口徑步槍子彈及專用狙擊彈藥。

4.10 式狙擊步槍及 99 式狙擊步槍

為發射 12.7 公釐子彈的重型狙擊步槍。

(五) 班用機槍

1.95 式班用機槍

是由中國兵器工業集團研製的輕機槍，¹¹為目前共軍的制式輕機槍之一，發射 7.62×54 公釐口徑子彈。

2.88 式通用機槍

¹¹ 曾振宇，〈中國 QBB95 式 5.8mm 班用機槍大展台〉，《輕兵器》，第 11 期，2004 年 11 月，頁 44-48。

是一款通用機槍，使用 5.8 公釐子彈，¹²其優勢為重量輕、火力猛、射擊精度高、後座力小及可控性好。

3.CS/LM12 型轉管機槍

簡稱轉管機槍，是一挺車載 6 管式機槍，發射 7.62×51 公釐或是 7.62×54 公釐的子彈。

(六) HP9-1 霰彈槍及 09 式軍用霰彈槍

是一款由中國兵器工業集團所生產的短管壓動式霰彈槍，¹³發射 12 鉛徑霰彈。

(七) PF98 式 120 公釐反坦克火箭筒

配用的火箭彈包括破甲火箭彈和多用途火箭彈兩種，破甲火箭彈具有破壞反應裝甲、主裝甲，主要用於對付坦克等裝甲目標，¹⁴多用途火箭彈具有破甲、殺傷、燃燒作用，主要用於摧毀步兵戰車、輕型

¹² 黃盼，〈某通用機槍連發射擊穩定性研究〉，《信息技術》，2014 年 4 月，頁 132-144。

¹³ 王瑞，〈基於 ADAMS 某霰彈槍自動機動力學仿真〉，《兵器裝備工程學報》，第 39 卷，第 2 期，2018 年 2 月，頁 80-82。

¹⁴ 周永強，〈反坦克火箭筒橫傾斜狀態下射擊偏差的定量分析〉，《火砲發射與控制學報》，第 38 卷，第 2 期，2017 年 6 月，頁 25-28。

裝甲車輛、火器、裝備，殺傷敵人的有生力量，也可用於破壞輕型野戰工事和坑道。

(八) QLU-11 半自動化榴彈發射器

口徑 35 公釐，榴彈射速 450 公尺/每秒。發射機上有瞄準系統，可以精確打擊 2 公里內的目標，武器為 2 人操作，分為射手及觀察兼彈藥兵使用。

二、地面機動載具

(一) 獵鷹空中突擊旋翼機

為前後式座艙構型，能搭載兩名特戰隊員。¹⁵該型旋翼機最大航程可達 690 公里，最大起降高度為 4,200 公尺，最大飛行高度為 5,300 公尺，最大起飛重量 560 公斤，具有安全性高、低空低速性能好、用途廣、維護保養簡單等性能特點。

(二) 山貓全地形車

¹⁵ 王天欣，〈自轉旋翼機橫航向穩定性分析〉，《信息記錄材料》，第 19 卷，第 3 期，2018 年 3 月，頁 67-68。

輕便靈活、體型小巧、越野能力強的小型全地形突擊車，¹⁶全長不到 4 公尺，寬不足 2 公尺，動力裝置為一台柴油機，8×8 輪驅動，具備浮渡能力，最大載員 6 人，最大載重量 1 噸，足夠攜帶一個班的戰鬥物資。

（三）輪式輕型偵察車

具有高機動性、戰場適應性，使用維修簡單和便於空運等特點，滿足戰術技術需求。車頂設有遙控武器發射平台，武器為架設 1 挺重機槍或火箭筒等裝備。

三、飛行載具

（一）直-8 型直升機

由中國直升機設計研究所、昌河飛機工業公司等單位研製，起落架為前三點雙輪式，最大起飛重量 13,000 公斤，最大吊運重量 5,000 公斤，最大航程 800 公里，載客量 27 至 39 名，有通用運輸型及空降搜索型等 11 種型式。

（二）Mi-171Sh 直升機

¹⁶ 程業昭，〈基於專利分析的我國全地形車開發戰略研究〉，《小型內燃機與車輛技術》，第 45 卷，第 3 期，2016 年 6 月，頁 32-36。

1991 年生產，主要用來執行航空運輸、客運和搜索及救援任務，¹⁷載客量為 20 至 26 人，載重 4,000 公斤，最大起飛重量 13,000 公斤，最大速度 250 公里/小時，巡航速度 230 公里/小時，最大升限 5,000 公尺，最大航程 570 公里，擅長於氣候極壞、地面能見度低或者高原地區安全飛行和著陸。

(三) 直-20 型直升機

由哈爾濱飛機工業集團設計生產、裝備共軍航空兵的一款 10 噸級中型通用直升機。可以進行戰術人員運輸、空中突襲、後勤支援、警戒偵察和補給、海上巡邏、反潛及救援等多用途任務。相關資訊如圖 3-2 所示



¹⁷ 郭加，《直升機、教練機》（北京市：中國市場出版社，2012 年），頁 76。



圖 3-2 共軍陸軍特戰部隊武器裝備參考圖

資料來源：作者自製

參、特種作戰戰術行動範圍

近年特戰旅的特戰部隊會與陸航旅實施聯合演訓，包括機動作戰立體攻防的演練，¹⁸直升機升空後，按照空中偵察、火力突擊、機降投送等編組的空中突擊群，飛往演習任務空域並實施偵察，之後在武裝直升機的掩護下，搭載特戰隊員，吊掛山貓全地形車，採取打擊及

¹⁸ 杜汶紋，〈陸航某旅開展多機型實戰演練探索立體攻防作戰〉，《中國軍網》
〈http://www.81.cn/big5/tzjy/2018-12/04/content_9462228.htm〉（檢索日期：
2020年4月10日）

掩護的方式，對敵實施立體合圍攻擊，故特戰部隊轉型擴編後，向全域多能、三棲作戰、小型精幹、靈巧高效的目標轉變，在多兵種聯合作戰演習中，引導砲兵、陸航火力率先實施壓制射擊。在武裝直升機的伴隨掩護下，採用機降和空降攻擊的方式，成功攻擊敵據點，聯合立體作戰奪佔目標陣地。另外自特戰旅編成後，以舉辦比武競賽方式實施訓練，針對偵察情報、特種作戰、信息保障、電子對抗、空中突擊等 5 類實施比試競賽，比賽內容包含應用性、綜合性和競技性，並融入實戰想定，以驗證部隊訓練備戰成效。

由以上的各項演訓可知，特種作戰部隊是以針對未來可能爆發的武裝衝突以及非傳統威脅而訓練。¹⁹在軍事作戰中，特種部隊既能夠擔任特種偵察任務，為上級指揮官提供最新的戰場情報，又能夠實施目標導引，為主力部隊實施遠程支援火力攻擊。其主要軍事戰術行動範圍，計有 8 種方式分述如下：

一、特種偵察

¹⁹ 翁明賢，《新戰略論》（台北市：五南圖書出版社，2007 年），頁 289。

特種偵察就是特種部隊或特殊編組的偵察分隊實施的非正規偵察、監視和捕捉目標的活動，²⁰目的在獲取或實現有關敵方戰鬥力、意圖和行動的潛在情報，以及有關特定地區的氣象、水文或地理調查所需的兵要資料，為己方作戰決策行動等提供有價值、具體而明確的情報。其略可分為兩大類：第一是對敵人的部署情況進行偵察，主要包括偵察敵戰略、作戰行動企圖，主要作戰部隊的編成與配置等情報蒐集事項。第二是對重要戰略武器進行偵察及引導空中攻擊的任務。

二、特種突擊

特種作戰部隊利用複雜氣象和地形等有利條件，滲透進入敵區突襲敵人 C4ISR 系統、後勤設施、預警系統、雷達陣地、導航設備等重要戰略目標或破壞機場、港口、交通樞紐、石油、電力等設施或以狙殺等行動遲滯、牽制敵人，癱瘓敵人的作戰體系。²¹

三、直接行動

²⁰ 郭明，《特種作戰學教程》（北京市：軍事科學出版社，2013年），頁107。

²¹ 劉丙濤，〈信息對抗中的協同攻擊仿真技術研究〉，《無線電工程》，第49卷，第11期，2019年11月，頁945-949。

旨在佔領、摧毀特定的目標，或捕捉與營救特定人員，²²以及摧毀特定的物資器材。直接行動主要有以下幾種方式：第一是運用高科技裝備引導火力攻擊、引導快速反應部隊全方位立體破襲，²³並藉遲滯、牽制敵軍主力，以掩護大部隊全面進攻。第二是偵察敵軍部署、火力配屬及工事構築等情況，以及遲滯敵軍進攻行動或阻敵支援斷敵退路。第三是配合先遣部隊，潛入敵後，對敵軍指揮中心、機場、雷達警戒系統、通信節點、導航臺、油庫、彈藥庫與後勤保障系統等進行破壞。

四、欺敵行動

主要是通過歪曲、偽造或竄改事實而誘敵上當，它是整個欺騙行動中不可分割的一部分。欺敵方式主要有：第一是使用心理戰分隊，運用自身所持有的宣傳工具。第二是使用電子戰分隊進行電子欺騙。

國防大學
National Defense University

²² 林永，〈論徒手突襲控制抓捕技術〉，《湖北警官學院學報》，第4期，2015年4月，頁158-160。

²³ 劉純，〈引導打擊與近距離空中支援作戰分析〉，《火力與指揮控制》，第44卷，第9期，2019年9月，頁7-12。

²⁴第三是使用反情報單位，查明、判斷和阻止敵軍的情報蒐集活動。

第四是實施佯動欺敵。

五、特種營救作戰

特種營救作戰是使用特種作戰部隊，對在戰場上遇險、被困或被俘人員或被恐怖分子所劫持的人質所進行的營救行動。根據營救任務的狀況和所處環境的不同，營救行動通常可分為空中垂直營救、²⁵地面襲擊營救和地空結合營救等幾種方式。當營救人員較少或者敵地空警戒能力較弱時，通常採取空中垂直營救。特種作戰部隊搭乘直升機進入作戰區域上空，襲擊敵人並救出目標，迅速撤離至安全空域，當採取地面營救時，部隊滲透接近目標發起襲擊，迅速營救被困人員。

六、特種滲透

特種滲透是指擔負特種作戰任務的分隊多方向多方式進至預定作戰地區（地點）的行動，能否有效滲透至預定位置是關係特種作戰

²⁴ 李雅寧，〈衛星導航接收端反墊子欺騙技術比較研究〉，《測控搖感與導航定位》，第46卷，第3期，2016年3月，頁49-53。

²⁵ 王京生，《戰鬥指揮員野戰指導手冊》（北京市：中國輕工業出版社，2006年），頁179-192。

任務能否完成的關鍵之一。尤其現今偵察監視技術發展快速，²⁶向敵方作戰部署中滲透兵力，隱蔽企圖就顯得越來越困難。故特種作戰滲透方式為利用酷暑、嚴寒、冰雪等惡劣氣候條件複雜多變的地形狀況以及敵兵力部署的弱點、接合部、間隙地、側翼等，實施滲透至敵部署的後方；由運輸機載運到作戰地區實施機降和空降利用潛艇實施海上滲透，利用特種直升機、動力傘進行空中滲透。

七、特種心理戰

特種心理戰是指特種心理戰部隊或特種編組人員運用多種手段，對敵人的心理施加刺激和影響，²⁷造成有利於己且不利於敵的心理狀態，達到分化瓦解敵人、鞏固己方陣線、以小的代價換取大的勝利或不戰而勝的目的的一種特殊作戰方式，也是特種作戰重要內容之一和最經常使用的一種方式。

八、特工行動

²⁶ 楊雲志，〈中小型偵察監視特種飛機系統的設計技術〉，《電訊技術》，第 58 卷，第 8 期，2018 年 8 月，頁 890-894。

²⁷ 林克，《戰爭心理學》（北京市：中國人民大學出版社，2011 年），頁 65-81。

以特種作戰部隊祕密綁架、俘虜或狙殺敵政府要員或高級指揮人員及破壞關係其國計民生的重要戰略設施來製造混亂，²⁸使其國家和軍隊失控並造成社會動盪，不戰自亂或加速其失敗。

第二節 共軍海軍特種作戰部隊發展

中共海軍朝「近海防禦、遠海防衛」戰略轉型，在軍改後北海、東海、南海三大艦隊，分別改隸北、東、南部戰區，各戰區主要任務目標不同，因此在各式艦艇的配置上，以各戰區任務目標因應考量而配置兵力。²⁹隨著共軍新型兩棲作戰艦艇的批量裝備，以及艦載直升機數量和性能的不斷提升，在登陸作戰中建制投送旅級的兵力應是不難達成，且共軍陸戰隊（含海軍特戰部隊）發展方向是具備全域獨立作戰能力，是一支諸兵種合成的能實施快速登陸和擔負海岸、海島防禦等支援任務的兩棲作戰部隊，用以應付局部戰爭和軍事衝突。以下就軍改後海軍特戰部隊及陸戰隊的功能取向調整分述如後

²⁸ 張懷璧，《精確作戰》（北京市：軍事誼文出版社，2010年），頁41-45。

²⁹ 左立平，《國家海上威懾論》（北京市：時事出版社，2012年），頁48-50。

壹、特種部隊編制

一、海軍特種部隊—蛟龍突擊隊

蛟龍突擊隊為陸戰隊特種作戰旅，該部隊隸屬於海軍南海艦隊，作戰任務涉及海軍和登陸作戰的特種任務，可執行敵區兩棲偵察、艦船爆破、引導打擊、秘密滲透，水下特種防衛、潛艇救撈、反水雷作戰、對敵艦突襲、海上反劫持，聯合陸戰隊兩棲偵察部隊在登陸作戰前實施偵察和敵後破壞，³⁰登陸作戰進行時引導空軍或海軍航空兵的火力打擊，並擇機實施斬首行動。

二、海軍陸戰隊

軍改後的海軍陸戰隊區分南部戰區調整為陸戰第1旅、陸戰第2旅；東部戰區調整為陸戰第3旅、陸戰第4旅；北部戰區調整為陸戰第5、第6旅。具備遠洋作戰及應急機動作戰部隊的能力，並逐步縮短其作戰兵力部署的作業時間，在裝備上已逐漸換新，其中特別增強部隊的快速部署以及空中突擊、防空、反裝甲能力，已發展成能快速反應的兩棲作戰力量，另外其任務除了執行島嶼等登陸作戰外，還包

³⁰ Tucker Speller 著，張國良譯，《兩棲戰》（台北市：知書房出版社，2006年），頁93-100。

括遠端力量投送，還可以執行反恐、海外作戰等，³¹並參與聯合國的維和任務。

近年中共海軍的護衛艦、飛彈驅逐艦、遠洋綜合補給艦、戰車登陸艦、兩棲船塢登陸艦、掃雷艦、等各型主戰艦艇陸續撥交艦隊，³²海軍持續配備防空、反艦、反潛武器之新式艦艇，以支撐其軍種戰略需求，然快速投送部隊登陸或應付局部軍事衝突需要海軍各式裝備載具協助，武器概況分述如下

貳、武器配備

一、水面艦艇

(一) 071 型綜合登陸艦

是中共海軍的大型船塢登陸艦，³³可作為氣墊登陸艇的母船，用以運送士兵、步兵戰車、主戰坦克等展開登陸作戰，也可搭載兩棲車輛，機庫可容納 4 架直升機，甲板可供兩架直升機起降。其中塢艙幾

³¹ 尚天亮，《軍事力量的非戰爭行動》，頁 52-58。

³² Anthony J. Watts 著，劉楊譯，《簡氏艦艇鑑賞指南》（北京市：人民郵電出版社，2013 年），頁 138-142。

³³ 尹成義，〈奪佔小型島嶼作戰綜合登陸艦編隊展開點選擇優化模型〉，《指揮控制與仿真》，第 34 卷，第 6 期，2012 年 12 月，頁 1-3。

乎佔據了該艦長度的 2/3，能夠容納 4 艘 726 型氣墊登陸艇，該艇最大載重量約為 50 公噸，每艘氣墊登陸艇可以運送 1 輛 ZTZ-96G 主戰坦克、或 1 輛 15 式主戰坦克或 2 輛 ZBD-05 兩棲步兵戰車，甲板上可同時起降 2 架直-8 直升機，機庫中還能再能夠容納 4 架，提供在敵方縱深進行垂直登陸的能力，船身滿載排水量 25,000 公噸，搭載乘員船員 175 員、部隊 900 員相當於 2 個陸戰營的人員。

(二) 072 型兩棲登陸艦

艦總長 119 公尺，寬 15 公尺，艦重 2,541 公噸，滿載排水量 3,385 公噸。動力裝置為 2 台 12E390V 型柴油機，平時乘員數約 130 員，該艦能裝載 1 個中型坦克連和 1 個步兵連。³⁴ 用作運輸任務時，裝載物資可達 2,000 公噸。該型外觀上最顯著的特徵就是武器眾多，共配備 4 門雙聯裝 57 公釐艦砲和 4 門雙聯裝 25 公釐艦砲，其衍伸型為 072II 級登陸艦、072III 級登陸艦、072A 型及 072B 型大型坦克登陸艦。³⁵

³⁴ 周鵬程，〈與國產新型坦克登陸艦的親密接觸〉，《兵器知識》，第 4 期，2017 年 12 月，頁 24-25。

³⁵ 柿谷哲也著，許嘉祥譯，《海軍戰力完整絕密收錄》（新北市：高見文化行銷股份有限公司，2017 年），頁 25-27。

(三) 073III 型登陸運輸艦

採用近似一般船型船艙，艦樓前甲板中部設有 1 部大型起重機可用於裝卸物資，對開封閉式艦艙艙門，艙門內設摺疊式跳板，艦體內為貫通式塢艙，車輛可由艦艙艙門通過跳板或後部塢門跳板進出，可擔負兩棲登陸作戰、火力支援、人員物資運輸，輔助補給以及布雷等多種任務，改良量型為 073A 登陸運輸艦。³⁶其排水量為標準 1,460 公噸，滿載 2,000 公噸，武器裝備為 H/PJ-76 37 公釐雙管艦砲 x2、40 管 81H 型 122 公釐火箭發射裝置 x2、單兵防空飛彈及水雷 80 枚等武器裝備。

二、地面載具

(一) ZBD-05 兩棲突擊車

又被稱為 05 式兩棲步兵戰車，裝備中共海軍陸戰隊和陸軍兩棲機械化部隊的滑水型高速兩棲裝甲車輛，用動力裝置前置設計，動力系統採用單台主戰坦克發動機改進型，源於主戰坦克的 1,500 馬力渦輪增壓柴油機，可以讓戰車在水面上以 15 節的航速行駛，在陸地上

³⁶ 武為，〈另類視角看閱艦：參閱艦機有話說〉，《兵器知識》，第 6 期，2019 年 12 月，頁 19。

關閉增壓系統，功率降低到 550 馬力，以符合步兵戰車的實際需要，車身砲塔上裝備 30 公釐口徑機砲、配備 7.62 公釐同軸機槍，外掛有紅箭反坦克飛彈發射架。³⁷

（二）ZTL-11 兩棲突擊車

主武器為 105 公釐滑膛砲，底盤採用渦輪增壓 V 型 6 缸柴油機驅動引擎，自動變速箱用液壓助力方向盤控制車輛，公路速度接近時速 100 公里。³⁸ 這款 8×8 輪式車，戰鬥全重 16 公噸，配備紅箭反坦克飛彈，射程可達 4,000 公尺，也可做為兩棲作戰工程設備使用，以及用於移除障礙物。

三、空中載具

（一）直-9 通用直升機

是由哈爾濱飛機製造公司引入法國海豚直升機的許可生產的通用直升機，為輕型戰術運輸直升機，可運載 10 名全副武裝人員。直-

National Defense University

³⁷ 潘大志，〈基於系統優勢的兩棲突擊車火力打擊能力評估〉，《火力與指揮控制》，第 38 卷，第 12 期，2013 年 12 月，頁 138-143。

³⁸ 陳松輝，〈基於改進 ADC 模型的某型兩棲突擊車作戰效能評估〉，《船艦電子工程》，第 1 期，2014 年 1 月，頁 116-119。

9C 可在艦上降落，採用快速著艦裝置並加裝機頭雷達，³⁹可掛載 2 枚魚雷（性能接近於 MK-46）執行反潛任務，其衍伸型為直-9B、直-9C、直-9G、直-9W、直-9WA、武直-19 等型號。

（二）直-18 運輸直升機

是由直-8 直升機改進而來的，又稱直-8F100，主旋翼和尾槳改為複合材料，傳動系統升級，更換大功率發動機，航電系統改進，⁴⁰海軍型有浮筒，陸軍型無浮筒，可搭載 30 名全副武裝人員，衍伸型為直-18A 型直升機。

（三）直-20 直升機

為一款 10 噸級中型通用直升機，可以進行陸戰隊特戰隊員運輸，實施機降滲透、空中突襲，以及執行後勤支援、警戒偵察和補給、海上巡邏、反潛及救援等多用途任務。⁴¹直-20 的海基型尾槳下方安裝的水平穩定器，尾部和旋翼可以摺疊。其尾部鉸接在尾槳的前方，以減

³⁹ 權新勝，〈在直-9 直昇機上傳感器的應用和發展探微〉，《科技創新與運用》，第 29 期，2015 年 3 月，頁 88。

⁴⁰ 劉國強，〈基於試飛的運輸直升機任務效能分析及優化〉，《火力與指揮控制》，第 28 卷，第 5 期，2017 年 5 月，頁 47-52。

⁴¹ 黑池，〈飛行陸軍的新翼：從閱兵談直-20 與新時期陸航建設〉，《火力與指揮控制》，第 28 卷，第 5 期，2017 年 5 月，頁 47-52。

少飛機存放在飛機機庫中時的長度，主旋翼槳葉的摺疊方式為採用的旋翼電動摺疊技術，另外以光纖網絡通訊和射頻綜合系統提升航電系統。相關資訊如圖 3-3 所示



圖 3-3 共軍海軍特戰部隊及陸戰隊裝備圖

資料來源：作者自製

參、特種作戰行動

一、亞丁灣護航行動

2008 年的海軍亞丁灣護航，⁴²蛟龍突擊隊隨行執行反海盜任務，然現在調整為亞丁灣護航隨艦士兵由海軍特種部隊和陸戰隊兩棲偵察部隊輪流擔任。在 2015 年 3 月蛟龍突擊隊參與十九批護航艦隊的

⁴² 鄭杰，〈從亞丁灣護航看中國新安全觀〉，《法治與社會》，2009 年 7 月，頁 341。

葉門緊急撤僑任務，分別有 571 名中國大陸人民和十五個國家的 279 名外國人民撤離葉門。在 2018 年的第 29 批護航編隊中，特戰隊員、直升機組完成部署，確保隨時應對各種突發狀況。在 2019 年的第 33 批護航編隊，艦載直升機起降、航行補給等基礎科目訓練，以艦艇、直升機、小艇和商船為主要訓練場地，提升艦、機戰術協同和特戰隊員突擊營救等護航能力，展開反恐反海盜、⁴³武力營救、登臨檢查、實彈射擊等多項課目，訓練遂行多樣化軍事任務能力。在 2020 年的第 34 批護航編隊，在亞丁灣東部海域實施反海盜實戰性訓練，⁴⁴首先派遣兩架艦載直升機進行偵察，在海空警戒兵力及重機槍手、狙擊手等掩護下，特戰隊員進行突擊行動，終於將海盜制伏。如圖 3-4 所示：



⁴³ 陳強，〈21 世紀海上絲綢之路危險海域反海盜探究〉，《海南熱帶海洋學院學報》，第 25 卷，第 6 期，2018 年 12 月，頁 17-22。

⁴⁴ 王修良，〈亞丁灣海域船舶反海盜問題探討〉，《航海技術》，第 35 卷，第 7 期，2012 年 7 月，頁 37-39。



圖 3-4 共軍海軍特戰部隊進行海上反劫持訓練

資料來源：董文龍，〈我海軍特戰隊員演練營救被劫商船〉，《中國軍網》
(http://www.81.cn/big5/tzjy/2014-09/28/content_6189888.htm) (檢索日期：2020 年
4 月 10 日)

二、特種作戰演訓活動

共軍海軍陸戰隊特種部隊著重反恐特種行動，例如在 2017 年海軍特戰部隊接到命令需完成反恐作戰演練，部隊迅速控制突入居民區的恐怖分子，以驗證快速滲透、火力封控、精準狙擊、解救人質等項

目。於 2018 年 6 月的蛟龍突擊隊派員參加特戰專業集訓，⁴⁵如徒手垂直攀爬 15 公尺高樓定點狙擊、輕武器速射、直升機滑降訓練以及暗夜條件下 5,000 公尺戰術腳蹼泅渡訓練等項。2019 年 4 月，海軍陸戰隊偵察營在海島進行專業訓練，陸戰隊員在陌生丘陵、叢林等地形地貌以及廢棄建築物，對軍事地形、牽引橫越、⁴⁶反恐演練、戰鬥射擊等 10 餘個課目進行演練，提高遂行各項任務能力。

而在大型的兩棲登陸作戰演訓方面，由預先集結登陸艦裝載登陸部隊，在海空兵力支援掩護下，航渡到目標海域，並機動尋找最佳登陸方向、地點、時間，或搭乘氣墊登陸船以及重型運輸直升機等具快速上陸之工具把登陸部隊、裝備運輸至岸邊進行登陸且實施戰術援護，或直升機運送陸戰隊特戰隊員對敵縱深實施機降滲透、分割包圍，另外攻擊直升機營的直-10 攻擊直升機和直-19 武裝偵察直升機，提供

國防大學
National Defense University

⁴⁵ 潘瑞晨，〈從嚴從難從實戰！海軍陸戰隊淬火加鋼練精兵〉，《中國軍網》
〈http://www.81.cn/big5/tzjy/2019-06/12/content_9528953.htm〉（檢索日期：
2020 年 4 月 10 日）

⁴⁶ 余曉勇，〈實戰視域下牽引橫越繩索設置研究〉，《軍事體育學報》，第 36
卷，第 3 期，2017 年 7 月，頁 13-15。

空、地火力支援、為遠程部隊提供精確指示，配合正面部隊從弱處打擊敵軍。

綜觀中共海軍陸戰隊是一支能實施快速登陸和擔負海岸、海島防禦、寒區作戰、沙漠作戰、叢林作戰或支援任務的兩棲作戰部隊。而兩棲作戰又是海軍所有作戰行動中最艱鉅的，所面臨的作戰環境也異常複雜，難度也比陸戰難度更大。畢竟進攻一方要跨海作戰，登陸兵力的投入是一個逐漸增加的過程，必須要應對早有準備的灘頭守備兵力；除須克服敵方灘頭的猛烈抵抗，還要取得局部制空與制海權，且登陸部隊須仰賴後續不斷的補給，用以滿足後續作戰任務。

而海軍特種部隊（蛟龍突擊隊），為兩棲作戰提供垂直登陸作戰的方式，利用直升機載運作戰人員實施機降或空降到敵方防禦陣地後方，引導空軍或海軍航空兵進行火力打擊，⁴⁷可以輕易破壞敵人的整個防禦體系，讓正面登陸部隊不易遇上阻力，且機降與搶灘部隊會師後，能夠對敵守備部隊形成更大威脅。

⁴⁷ 向松波，《定點清除》（北京市：軍事誼文出版社，2010年），頁99-104。

第三節 共軍空軍及火箭軍特種作戰部隊發展

中共的特種作戰部隊主要以輕裝配備為主，可快速進行機動集結，且搭配進行直升機機降訓練，⁴⁸然而空軍空降兵軍以及所屬的雷神突擊隊，除了跳傘以外卻又進行更多的訓練，如高寒地訓練、叢林戰訓練、兩棲登陸訓練，對港口、機場、城鎮等重要設施之攻佔演練，結合對敵指揮中樞、觀測所、雷達站及飛彈陣地破壞等項目均須熟練。

壹、特種部隊編制

空降兵軍隸屬空軍，軍部駐地湖北省孝感市，原空降兵第 15 軍是由原陸軍第 15 軍和空降兵師改編而成。2017 年調整後，該軍整編為 9 個旅，其中原空降兵第 127 團、第 128 團、第 130 團、第 131 團、第 133 團、第 134 團整改為旅，番號不變，軍直屬特種大隊整編改為特戰旅。通信團、工兵分隊、防化分隊整編改為支援旅，航運團、直升機大隊整改為運輸航空兵旅，第 44 師教導大隊（正團級）、司機訓

⁴⁸ 張德和，〈天降奇兵：直升機機降作戰〉，《現代軍事》，2002 年 7 月，頁 14-15。

練大隊（正團級），與桂林空降兵學院整合，第 129 團、第 132 團撤銷，該軍由師團改制為旅級部隊。

空降兵軍下轄的雷神突擊隊，是一支遂行信息化條件下戰略威懾戰役突擊、特遣行動和多樣化任務的特種部隊。⁴⁹其訓練包含精度射擊、特種射擊、精確傘降、高空跳傘、直升機機降（滑降）訓練、特攻突擊及反恐演練等項。⁵⁰主要任務擔負特種偵察、引導打擊、特種破襲、要點奪控、應急救援、斬首行動，並支援配合主力部隊作戰、遂行非正規作戰等任務，是到達任何地域、奪占先機，是小型、靈活、多能的空降特種突擊部隊，是應對突發事件的部隊，並隨時能遂行遠中近程應急機動偵察及遠端精確投送和打擊作戰。

以下就空軍及火箭軍特戰部隊的作戰武器與裝備分別敘述如下

貳、武器配備

一、飛行載具

（一）固定翼運輸機

⁴⁹ 鐘小偉，《一體化作戰》（北京市：軍事誼文出版社，2010 年），頁 25-36。

⁵⁰ Leroy Thompson 著，張博譯，《人質營救手冊：反恐專業人員戰術指南》（香港：新點出版公司，2010 年），頁 53-59。

1.伊爾 76MD 型運輸機

能夠運載超過 40 公噸的貨物於 6 小時內飛行超過 5,000 公里，也可以在機場設備不全或設施簡單的機場起飛，同時要適應不同氣候，主要是要克服近極地地區的嚴寒氣候和氣溫多變的環境。其貨艙容積可載：102 名步兵或傘兵、36 副擔架、54 名傷員及醫護人員，最大航程為 6,700 公里，機上有 1 門 AM-23/GSh-23 後射機砲，中共現今有 27 架伊爾-76 飛機，包括 3 架空警 2000 空中預警機。

2.運-8 型運輸機

是中程中型多用途運輸機，⁵¹為全金屬半硬殼結構，海鷗張臂式上單翼，安裝四台渦輪螺旋槳發動機，前三點布局起落架，主起落架為四輪式，可在草地、雪地、砂礫地等簡易機場安全起降，可進行空運、空投、空降、救生等作業，⁵²最大起飛重量 61 公噸，最大航程 3,440 公里，巡航速度 550 公里/小時。

3.運-9 型運輸機

⁵¹ 西風，《運輸機、偵察機、加油機》（北京市：中國市場出版社，2012 年），頁 6-17。

⁵² 許瑞芳，〈空降作戰乘裝載規劃分析與實現〉，《電子質量》，第 2 期，2019 年 2 月，頁 49-54。

是屬於中型中程戰術運輸機，載重為 20 噸級，由運-8 發展而來，於 2007 年定型並開始交付部隊使用，動力方面換裝渦槳-6C 發動機，6 葉複合材料螺旋槳，最大功率 5,100 馬力，最大起飛重量 65 噸，載客量為 106 員重裝步兵或 132 員空降兵、9 個空投棧板，航程為 5,200 公里。

4. 運-20 型運輸機

是中國大陸重型軍用運輸機，為目前最大型的軍用飛機，其參考了 C-17 和伊爾 76 的氣動外形和機體結構，氣動外形採用 T 型尾翼，機翼為上單翼、前緣後掠，無翼梢小翼，最大載重 66 噸，可以載運主戰坦克等重裝備，最大飛行距離 7,800 公里，最大起飛重量 220,000 公斤，目前有 40 架量產機。

(二) 旋翼直升機

1. 直-8 KA 直升機

與陸軍特戰部隊使用機種相同，直升機上方進氣口增加防沙裝置並將金屬槳葉替代為有除冰功能的複合材料，主要用途為通用運輸及空降搜索，另外加強紅外線和夜視能力，多數漆為藍色迷彩。⁵³

2.直-10 K 武裝直升機

是由中國直升機設計研究所、昌河飛機工業公司製造的中型武裝直升機，最大起飛重量為 7,000 公斤，最高速度為 270-300 公里/小時，主要任務為戰場火力支援，其擁有多個掛點和複式掛架，可掛機槍、機砲、火箭彈、反坦克飛彈、空對空飛彈等各類武器；此外採用隱身設計，具有較小的雷達散射截面，具備全天候全時域、資訊化、超低空、多機多目標協同作戰及對地對空精確打擊的能力。

參、地面載具

(一) 120 公釐自走迫榴砲車

主要武器為 1 門 120 公釐線膛砲和 1 挺 12.7 公釐機槍，高低俯仰範圍為負 4 度至正 80 度，可發射迫擊砲彈、榴彈和反坦克榴彈，

⁵³ 趙家強，〈直升機機降地域的地形分析〉，《測繪學院學報》，第 18 卷，增刊，2001 年，頁 81-83。

⁵⁴可直接瞄準射擊也可間接瞄準射擊，車載彈藥 36 發。成員 4 名且車尾有螺旋槳，可進行兩棲行駛，可提供密接前線的小型砲兵支援，攻擊地形遮蔽物後敵方目標。作戰全重 16.5 公噸，動力裝置為 320 馬力的氣冷柴油發動機和具備全自動變速箱，水上最大航速 8 公里/小時。公路最大行駛速度 80 公里/小時，作戰範圍 720 公里。⁵⁵

(二) ZBD-03 傘兵戰車

或被稱為 03 式空降步兵戰車，是裝備空降兵的輕型履帶式裝甲步兵戰車。於 2003 年開始配備空降部隊，人員主要從車尾艙門進出，車體有 6 個射擊孔，採可調液氣懸掛系統，所配直列 6 缸柴油發動機的功率為 210 匹馬力，並採用油氣懸掛系統，適應在丘陵、山地作戰的需要。主要武器為 30 公釐口徑機砲、紅箭-73D 反坦克飛彈、7.62 公釐同軸機槍，速度為陸地 70 公里/小時、水上為 6 公里/小時。

(三) LYT2021 輪式傘兵突擊車

該車戰鬥全重 1,950 公斤，發動機後置，乘員 4 至 7 員，車前裝有絞盤，具備自救能力，駕駛座右側旋轉支架上安裝有 1 挺 5.8 公釐

⁵⁴ 王朝輝，《世界經典火砲》（北京市：人民郵電出版社，2015 年），頁 18-23。

⁵⁵ 陳友龍，〈中國快反部隊的新型戰場利器：國產 11 式輪式裝甲突擊車〉，《坦克裝甲車輛》，第 1 期，2016 年 1 月，頁 14-17。

通用機槍，在車頂武器座可安裝 1 門 23 公釐速射機關砲，方向射界 360 度，高低射界負 10 至正 52 度，可單發射擊也可以連續射擊，亦可安裝 1 挺 12.7 公釐重機槍，在 1,500 公尺距離直接壓制攻擊目標，甚至可安裝 1 門 82 公釐無坐力砲或 120 公釐火箭筒等武器，變型為輕型火力突擊車。相關資訊如圖 3-5 所示



圖 3-5 共軍空軍特戰部隊裝備圖

資料來源：作者自製

肆、火箭軍特戰部隊

其特戰部隊所使用的輕兵器如 92 式手槍、95 式自動步槍、CS/LR3 型狙擊步槍、88 式狙擊步槍、95 式班用機槍、88 式通用機槍等武器，

是所有特戰部隊共同配賦之武器配備，惟因各軍種之特種部隊特性、功能不同，而在使用上亦有各自注重的重點用途差異。如圖 3-6 所示



圖 3-6 共軍火箭軍特戰部隊進行叢林訓練

資料來源：劉寶亮，〈揭秘！電視劇裡的特戰尖兵是這樣練成的〉，《中國軍網》
〈http://www.81.cn/big5/tzjy/201907/16/content_9559322.htm〉(檢索日期：2020 年 4 月 10 日)

伍、特種作戰演訓活動

一、空軍空降兵

近年空降兵特戰部隊實施跳傘突擊作戰聯合演訓，一場在 2018 年的先期遠程機動演練中，先後實施物資空投、實兵傘降，隨後呼叫

制空火力掩護，⁵⁶主動發起攻擊，最後奪佔要點完成任務。另外特種作戰部隊在實施空地一體、以空制地的解救人質演練，以突擊作戰隊形式，依托空中投送和火力支援，採取空地一體方式連續奪控、蛙跳突擊，完成多樣化軍事行動。

而在國際交流競賽中，於 2018 年 11 月舉辦的鋒刃—2018 國際狙擊手射擊競賽，⁵⁷雷神突擊隊狙擊小隊與白俄羅斯、以色列等 21 個國家 100 餘名射手競賽。而雷神突擊隊之前也在礪刃—2013 全軍特種兵比武、金鷹—2015 國際特種偵察兵競賽取得名次。在 2019 年時 1 架載運雷神突擊隊隊員的飛機飛向指定空域，實施翼傘全裝滲透突擊訓練，落地後對敵地面火力實施攻擊，摧毀敵縱深暨多個目標，達成作戰目的，以利後續任務遂行。

共軍近年著重於運輸機與直升機所實施垂直登陸作戰方式，且於各項演訓中完成多機種空降及機降演練，為其特種作戰方式提供重要

⁵⁶ 蔣龍方超，〈制空火力掩護，空降兵開展集群傘降〉，《中國軍網》

〈http://www.81.cn/big5/tzjy/2018-08/22/content_9260297.htm〉（檢索日期：2020 年 4 月 10 日）

⁵⁷ 徐雄師，〈雷神隊員馬雷：用狙擊榮耀青春〉，《中國軍網》

〈http://www.81.cn/big5/tzjy/2018-11/29/content_9359310.htm〉（檢索日期：2020 年 4 月 10 日）

方向。⁵⁸空降作戰具有高速度與靈活性，依據作戰任務和編制需求，區分為運輸編隊和保障編隊兩部分，運輸編隊由運輸人員和裝備運輸機組成，保障編隊則由執行偵察和引導任務的前導分隊及電子戰機組成，而整個編隊飛行全程須處於空軍戰機掩護下方可實施。當運輸機到達空降場之前，戰機編隊將對可疑目標進行預先火力射擊，消滅和壓制著陸區域有生力量，以利空降部隊著陸完成集結，迅速向敵方實施突擊作戰，試圖在有限油料與彈藥耗盡前，與主力部隊完成會師。

二、火箭軍特戰部隊

在 2019 年 2 月的一場火箭軍演習中，其特戰部隊藉地形隱匿行蹤，隨後突擊導彈發射陣地，讓導彈發射行動嚴重遲滯，此演習用以提升火箭軍導彈部隊的對抗能力。在另外一場演習中，特戰隊員對 12 號指揮所、10 號陣地、5 號宿營地實施偵察襲擾破壞，⁵⁹利用夜暗條件掩護，悄然抵近敵軍，實施襲擾行動，任務完成後又回到集結地，迅速登車撤離。

⁵⁸ 余禮鋒，〈信息化條件下作戰指揮流程優化再造探析〉，《船艦電子工程》，第 10 期，2014 年 5 月，頁 1-3。

⁵⁹ 孔向華，〈面對情報對抗的戰場偵察建模研究〉，《系統仿真學報》，第 25 卷，增刊，2013 年 8 月，頁 12-16。

火箭軍的特戰部隊，其訓練熟悉掌握各種槍械和武器裝備及運用各種格鬥技巧，其作戰任務遂行敵後偵察和引導打擊任務，並支援與配合主戰行動。⁶⁰如在作戰行動中，為確保遠程戰略戰役飛彈能夠直接命中敵指揮所或其他重要目標，火箭軍可能會派出相應的特種作戰小組，深入敵縱深地域，實施奇襲作戰，查明敵指揮所或重要目標的具體方位或對敵方飛彈陣地進行襲擾破壞，且將目標情況報知飛彈打擊分隊，並監視目標動向，評估火力打擊效果，利刃特種作戰團下轄特種作戰營及特種偵察營，並肩負核武器和導彈的押運，安全防衛工作等任務。

軍改後的空軍的特種作戰旅與火箭軍特種作戰團調整發展為新形態的作戰部隊，這些特戰部隊均陸續配置新型單兵裝備及各式武器戰力大幅提升。⁶¹另外，特種作戰旅的任務現今朝向新領域發展，主要是信息化聯合特種作戰的任務範疇、目標指向、作用目標和手段使

National Defense University

⁶⁰ 宋開國，〈第二砲兵利刃特種部隊訓練〉，《中國軍網》

〈http://www.81.cn/depb/2014-09/24/content_5909018.htm〉（檢索日期：2020年4月10日）

⁶¹ 大波篤司著，呂郁青譯，《圖解軍事裝備》（新北市：商流文化事業有限公司，2011年），頁98。

用等不斷向新領域發展。⁶²眾多的演習經驗表明，信息化聯合特種作戰所承擔的任務範疇，已突破傳統特種作戰主要集中於軍事領域的偵察襲擾、奪占要點等範圍，更多向特種搜捕、跨境救援、人道主義援助、海外維和等拓展。如滲透突襲作戰，只需戰前根據目標性質，可進行摧毀目標、壓制目標、奪占目標，監控目標與摧毀目標等；另外空降滲透作戰是多種樣式並用，根據敵情、地形，還有利用港口、機場空降登陸等方式實施作戰。

綜上所述，現代特種作戰除傳統作戰外，更多採引導打擊、雷射導引攻擊、電磁攻擊等軟殺傷與硬破壞結合。而現代特種偵察主要以多種方式的聯合偵察為主。這主要是關聯政治、經濟等因素，軍事體系與政治、經濟、民生體系整合度增大和作戰能力構成要素發生變化所致，隨著資訊化程度升級，共軍的現代特種作戰部隊任務將更進一步發展。

共軍特種部隊通常在戰略、戰役和戰術範圍內遂行任務，然中共特戰隊已具有實施遠距離、大縱深空降機動或機降的特種作戰能力。

⁶² 張馨，〈信息化條件下聯合作戰指揮人才核心能力培養思考〉，《海軍工程大學學報》，第 15 卷，第 2 期，2018 年 6 月，頁 53-58。

而共軍所屬陸、海、空軍及火箭軍均有建立特種作戰部隊，研析其特種部隊突擊滲透方式甚多，可在作戰前以正常途徑或通過偷渡方式提前至作戰區域潛伏，或透過輕型運輸機低空傘降、潛艇運輸、小艇或漁船等輸具滲透；或破壞敵方橋梁、道路、倉庫、雷達站與指揮中心等重要目標，更可偵蒐與確定敵方重要軍事設施位置，引導導彈攻擊與空降作戰，提升精準攻擊與空降突擊效果。

另外其海軍的快速兩棲運輸工具逐步發展完成，將能併用正規與非正規登陸作戰模式，局部實施垂直立體的登陸作戰，造成其登陸作戰之奇襲與突然性。將以往登陸灘頭的概念擴展成為登陸作戰地域概念，甚至利用不良天候實施突擊登陸；且在登陸作戰時，資訊戰扮演著重大角色，可於作戰初期癱瘓敵方指管通資情偵監系統主宰戰場。另外出其不意奪取主動權，以主攻、佯動，垂直、平面結合下，迫使敵方迎戰掌握優勢。故共軍新形態之特種作戰方式，可集中精銳之陸、海、空軍及火箭軍等各軍種力量，發揮其各自特性，達成聯合作戰模式，形成多方向、多地域與優勢火力，造成敵方四面夾擊之有利態勢。



第四章 共軍特種作戰戰力運用

現代的特種作戰是指為達成特定作戰目的，由特種部隊或臨時賦予特殊任務的其他部隊進行的非常規作戰，其目的在於擾亂敵人的部署，癱瘓敵人的指揮、動搖敵人的軍心、破壞敵人的行動，以達成不戰而屈人之兵的效果。¹在作戰中能夠進行破壞和襲擾等行動在敵縱深或後方製造混亂，配合主力部隊作戰，能夠直接奪取要害目標，創造新的戰機，能夠深入敵縱深解救人質及敵方要員等多樣化的任務，兼具威嚇和預防的雙重功能。

因此中共以戰區主戰構建聯合作戰指揮體制，建立戰區聯合作戰指揮機構，聯合訓練、保障、作戰都將統一進行，快速反應高效指揮；且特種作戰部隊運用高科技裝備與情報行動相結合，²這種趨勢將成為打擊非國家支持的組織頗有成效的工具，從短時間內導入大量資訊造成對手在輿論上的壓力，配合實質軍事行動，涵蓋全域多維作戰能

¹ 王皓，〈在聚焦打贏中提升我軍特種作戰培訓水平〉，《軍事人才培養》，第7期，2018年7月，頁63-64。

² 孫嘉成，〈淺析聯合作戰中的情報保障策略〉，《兵工自動化》，第33卷，第8期，2014年8月，頁60-65。

力，保障聯合指揮機構的指揮行動所需的偵察預警、作戰目標、測繪導航等勤務與支援，達成既定的軍事目的，以應對衝突和威脅。本章運用 SWOT 分析方法，探討共軍的特種作戰能力運用與外國軍隊作一比較，期能從在內部環境的優勢、劣勢與外部環境的機會、威脅等四個範圍因素中，了解共軍特種作戰部隊之能力。

第一節 共軍特種作戰部隊之優勢分析

中共領導人習近平於 2012 年提出實現中華民族偉大復興的中國夢及強軍夢，³基本構想為建設國際地位相稱、與國家安全和發展利益相適應的鞏固國防和強大軍隊，是現代化建設的戰略任務。另外在十八屆三中全會提出「要深化軍隊體制編制調整改革，推進軍隊政策制度調整改革，推動軍民融合深度發展」之後，於 2015 年 11 月中央軍

³ 程宏毅，〈堅持富國和強軍相統一 努力建設鞏固國防和強大軍隊〉，《人民網》〈<http://cpc.people.com.cn/n/2012/1213/c64094-19880301.html>〉（檢索日期：2020 年 5 月 4 日）

委頒發《關於深化國防和軍隊改革的意見》後軍改正式施行；⁴並以「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」為主導原則，調整軍委總部體制、實行軍委多部門制、組建陸軍領導機構、重新調整劃設戰區、建立戰區聯合作戰指揮機構等措施，努力建構能夠打贏資訊化戰爭、並建設具中國特色的現代軍事力量體系及社會主義軍事制度，⁵並在2017年3月十二屆全國人大會議提出的強軍目標，即建設「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的現代化軍隊。

然而因應軍改後的政策支持，近年共軍特種作戰部隊發展快速，作戰規模已由戰術、戰役層級提升至戰略層級擴展，特種作戰任務所產生的效果對整個作戰行動帶來的影響，可直接達到戰略目的；另外特種作戰部隊編組日趨合成及立體化，甚至與正規部隊達到多兵種的聯合作戰，⁶亦可實施陸、海、空全方位多面作戰，且能夠將戰略企圖

⁴ 閻嘉琪，〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，《人民網》

〈<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0101/c1011-28003376.html>〉（檢索日期：2020年5月4日）

⁵ 胡光正，〈偉大的改革精隨：論軍委管總、戰區主戰、軍種主建〉，《國防》，第4卷，第7期，2016年3月，頁4-10。

⁶ 賈連祥，〈推進聯合作戰實驗體系建設的思考〉，《國防科技》，第40卷，第1期，2019年2月，頁99-102。

通過各種作戰手段及戰鬥行動，達成國家或軍事戰略目標。本節運用 SWOT 分析法對共軍特戰部隊的優勢進行分析，從部隊組織、單位編制及對外演訓部分進行探討。

壹、共軍指揮扁平化，特戰部隊合成作戰更高效

過去在軍委總部、軍區制度下，作戰指揮體系多達 5 層，整個指揮體系顯得非常繁瑣，在軍改後特戰部隊轉變為戰區集團軍下的特種作戰旅，根據軍委管總、戰區主戰、軍種主建的方針，作戰指揮體系簡化為軍委—戰區—特戰部隊，只有 3 層，而且作戰指揮主要由戰區負責。⁷如圖 4-1 所示

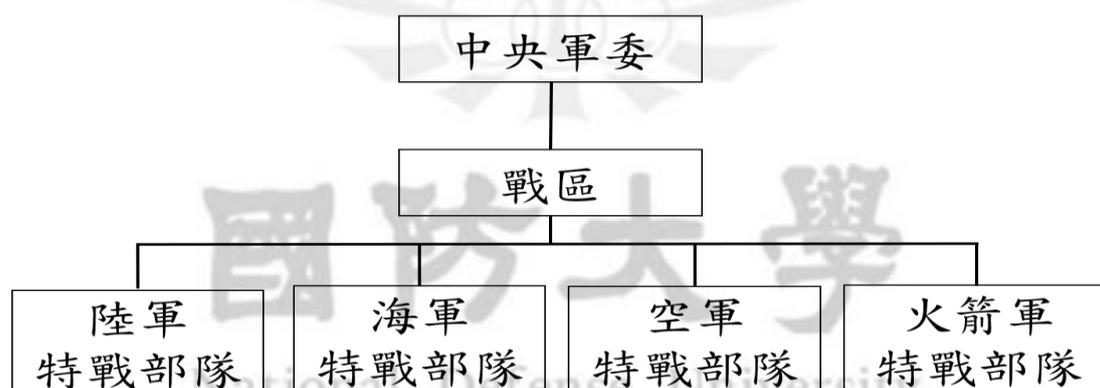


圖 4-1 軍改後作戰指揮體系

資料來源：作者自製

⁷ 高東廣，〈宏闊高遠強軍之舉：軍委管總、戰區主戰、軍種主建解讀〉，《軍民兩用技術產品》，第 5 期，2016 年 5 月，頁 35-39。

而特種作戰部隊執行作戰任務時主要所面對的戰場環境，包括當地民情、社情及作戰目標等構成的作戰環境，而且需要在作戰中能夠及時得到各戰區甚至友軍的支援，因此需要精確的戰場指揮、⁸武器裝備性能優良，且戰場滲透及機動性高、能呼叫精確打擊目標等能力，故上級的指揮及支援非常重要。

特戰部隊需與其他友軍單位實施聯合演習訓練，配合以合成營為主體的戰鬥編組，形成戰鬥功能多樣及作戰特點，以發揮其整體作戰效能，因此，編組的作戰能力主要包括首次突擊能力、連續突擊能力、陸空一體的火力攻擊能力及抵抗敵人的空中火力打擊能力。

其次，合成部隊必須通過適當的戰鬥編組方式，將偵察情報、指揮控制、戰場機動、火力打擊、特種偵察及突襲、防空作戰、電子對抗、綜合保障等功能整合，⁹實現兵力與火力、偵察與情報、作戰部隊與後勤支援保障的結合，形成戰鬥功能多樣與任務需求相適應的作戰編組。在作戰部署時，要考慮配置方式、機動路線和行動序列等內容，

⁸ 周志剛，〈加強初級指揮人才聯合作戰基礎素質培養的思考〉，《繼續教育》，第 8 期，2012 年 8 月，頁 29-30。

⁹ 張明雙，〈合成旅目標威脅評估指標體系〉，《火力與指揮控制》，第 44 卷，第 12 期，2019 年 12 月，頁 108-113。

滿足機動和隱蔽以及便於集中火力，實施攻擊行動和相互支援，以充分發揮配屬和支援的作戰效能。

隨著資訊技術的發展，資訊化武器裝備配備特種作戰部隊，¹⁰使特戰部隊的機動滲透和作戰能力大幅提升，機動距離和執行偵察、突襲、營救等作戰任務的距離更甚以往，而使用特種偵察技術並利用攜帶的偵察裝備深入敵後，為獲取軍事情報而進行特種偵察，主要任務是對敵人的部署情況進行偵察，包括探知敵方戰略及戰役行動企圖、主要作戰部隊的編成配置、指揮控制系統、通信系統等配置位置、工作數據等；另外運用各種手段，對敵具有戰略、戰役價值的重要目標實施突襲行動，破壞敵指揮機構和通信系統，癱瘓指揮協同；或是摧毀敵預警系統、雷達陣地、導航設備等電子戰類設備；或破壞機場、港口及重要的交通樞紐，奪取制海空權創造條件。

或者由海軍特戰部隊進行兩棲作戰，¹¹需與陸、海、空軍密切配合，既能夠擔任作戰前線的特種偵察任務，實施目標引導攻擊敵指揮

¹⁰ 杜思良，〈特種作戰指揮信息系統探討〉，《兵工自動化》，第31卷，第4期，2012年4月，頁43-46。

¹¹ 廖志勇，〈打造全域作戰的兩棲勁旅：中國海軍陸戰隊新年度實戰化訓練〉，《裝甲坦克與車輛》，第4期，2016年4月，頁24-27。

所、雷達站、岸砲陣地等設施，亦能夠實施水下破壞和襲擾等行動，或運用空中跳傘、搭乘舟艇實施滲透，為兩棲作戰之登陸主力部隊提供支援；及運用空軍飛機搭載特戰部隊進行快速搶佔、運用襲擊或強攻等手段，奪取並扼守及控制具有戰略價值目標。或是遂行敵後偵察和引導打擊任務，¹²並支援與配合主戰行動，且為確保遠程戰略戰役飛彈能夠直接命中敵指揮所或其他重要目標，必須深入敵人區域，查明敵指揮所或重要目標的具體位置或對敵方飛彈陣地進行襲擾破壞，且將目標情況報知飛彈部隊，或監視目標動向，評估火力打擊效果。

隨著時代的發展，海外維權、海上護航、反恐怖及反海盜任務、境外反恐等任務成為聯合特種作戰的常態任務，¹³這些任務多是到敵後縱深或地區執行，地形生疏、民情不熟、社情複雜，處理不好就可能帶來嚴重後果。隨著海外維權、救援等特戰行動越來越多，在實施聯合特種行動時，要考慮到現行作戰環境的複雜性，才能遂行各項任

¹² 吳靜青，〈引導打擊與近距空中支援作戰分析〉，《火力與指揮控制》，第44卷，第9期，2019年9月，頁7-17。

¹³ 馬傳剛，〈提升特種部隊完成多樣化軍事任務能力的幾點思考〉，《國防科技》，第30卷，第5期，2009年5月，頁47-58。

務。¹⁴在這樣的作戰環境中遂行任務，須有強大作戰體系對其提供精確的情報、火力、指揮和支援，才能在複雜多變的資訊化作戰環境中遂行任務。軍事行動要在國際規則範圍內實施，戰鬥中所攻擊的目標只能是軍事目標，不能傷及無辜，而要求特種作戰任務標準必須精確化，複雜的國際形勢和資訊化戰爭的快速發展，促使現代聯合特種作戰的任務內涵不斷向新域拓展，任務效應向戰略輻射，任務空間向多維擴展，任務環境向複雜發展，任務標準更加精確高效。

貳、編制擴大並朝聯合作戰發展，以應對內外部衝突

中共在軍改前各軍區都部署特種大隊，軍改後的特戰部隊分屬各集團軍特種作戰旅和新疆、西藏軍區的特戰旅、空降兵軍特種作戰旅、海軍陸戰隊特種作戰旅及火箭軍特種作戰團等單位。為了提高共軍特戰部隊遂行聯合軍事或非軍事行動任務的能力和水準，所以要對參與各種軍事或非軍事行動任務的部隊，進行指揮、作戰、後勤支援等不

¹⁴ 陳志奇，〈信息化聯合特種作戰時代特徵探析〉，《國防科技》，第36卷，第4期，2015年8月，頁111-114。

同種類、層次和不同規模的軍事訓練。¹⁵按各軍、兵種的不同，可分為陸軍訓練、海軍訓練、空軍訓練和火箭軍訓練；按編組方式不同，可分為兵棋推演訓練、組合訓練和基地訓練；按訓練目的不同，可分為理論知識學習、專業技能操練和戰略戰術演練；按層次和規模大小不同，可分為單兵基礎訓練、部隊協同訓練和多軍兵種綜合演練，¹⁶這些都是為提高特戰部隊作戰能力而進行的專業或專門軍事訓練。

舉例來說，在 2018 年 12 月的陸軍第 76 集團軍陸航旅的多機型實戰演練，¹⁷採用機動作戰、立體攻防的作戰模式，按照空中抵進偵察、火力突擊、機降快速投送的作戰進程實施演練，先期派出直升機實施偵察，發現目標後進行火力突擊，最後直升機搭載特戰突擊小組實施機降，並吊掛全地形車進行支援，採取交互掩護的方式，對敵實施立體合圍攻擊。

¹⁵ 張馨，〈信息條件下聯合作戰指揮人才核心能力培養思考〉，《海軍工程大學學報》，第 15 卷，第 2 期，2018 年 6 月，頁 53-58。

¹⁶ 胡杰民，〈信息條件下實戰化聯合作戰協同訓練〉，《國防科技》，第 35 卷，第 5 期，2014 年 10 月，頁 5-7。

¹⁷ 杜汶紋，〈陸航某旅開展多機型實戰演練探索立體攻防作戰〉，《中國軍網》
〈http://www.81.cn/big5/tzjy/2018-12/04/content_9462228.htm〉（檢索日期：2020 年 5 月 4 日）

另外在 2019 年 5 月共軍特戰部隊所舉辦的「特戰奇兵系列」比武競賽中，¹⁸包括偵察情報獲得、特種作戰突襲、電子資訊保障、電子對抗、空中突擊等 5 類新型作戰模式，區分指揮組、分隊指揮官、特戰小隊、特戰單兵 4 類，測驗包含遙感圖像判讀、多種武器射擊、特戰小隊綜合演練等 64 個課目，全程設計實戰環境，增強特戰部隊的作戰能力。由以上演訓可知，進行聯合演習和訓練，是模擬實戰化進行的對抗，而要建立聯合作戰，包括聯戰的指揮、情報偵察、各種後勤支援等，通過多軍兵種參與的聯合演訓，藉以提高特戰部隊聯合作戰能力。

再者遂行非戰爭軍事行動已成為常態化的任務之一，例如參與國際維和的行動、人道主義援助、反恐行動、聯合軍演等海外軍事行動任務等。而大規模的聯合作戰演訓任務，正是驗證快速支援特種作戰部隊的空中機動、空降作戰等機動部署的能力。¹⁹根據戰略演習構想，

National Defense University

¹⁸ 李藝超，〈陸軍「特戰奇兵-2019」比武，瞧瞧這幫鐵血硬漢！〉，《中國軍網》〈http://www.81.cn/big5/tzjy/2019-05/21/content_9509593.htm〉（檢索日期：2020 年 5 月 4 日）

¹⁹ 王浩，〈在聚焦打贏中提升我軍特種作戰培訓水平〉，《軍事人才培養》，第 7 期，2018 年 7 月，頁 63-64。

實施物資裝備的應急後勤支援，大批武器彈藥、衛勤藥材、裝備零部件、軍需物資等實施前運和應急空投補給支援，或是傷病員的緊急後送進行治療，從而增強作戰部隊快速、持續的機動性以有效應對可能潛在的威脅。²⁰

參、參加對外聯合演訓，培養聯合特種作戰能力

參與對外聯合軍事演訓，可以了解及學習其它國家軍事訓練的水準和現狀，相互借鑒、取長補短，盡可能縮小與世界軍事強國在聯合作戰方面的差距。另外透過聯訓，可以檢驗雙方的戰略互信水準與戰略指揮機制，而各國軍隊戰略指導、戰略籌畫、戰略指揮的相互學習，更加深彼此間的理解與信任，共同維護地區安全和穩定。

以 2019 年 10 月 14 日的「獵狐-2019」中哈反恐聯合演習為例，²¹演習想定以聯合打擊國際恐怖組織為背景，中哈兩軍人員混合編成指揮組、特戰小隊等，以夜間偵察、直升機搜索、無人機偵察和火力

²⁰ 柯春橋，〈實現聯合作戰需要解決四大難題〉，《國防科技》，第 37 卷，第 3 期，2016 年 6 月，頁 1-3。

²¹ 張昊良，〈中哈舉行「獵狐-2019」反恐聯合演習〉，《中國軍網》
〈http://www.81.cn/big5/tzjy/2019-10/16/content_9653124.htm〉（檢索日期：
2020 年 5 月 4 日）

打擊、夜間伏擊等項目實施演習，加強在打擊恐怖主義方面的協調與合作。另外於 2020 年 1 月舉行的中巴「海洋衛士-2020」聯合演習，²²在增強雙方安全合作，鞏固發展全天候戰略合作伙伴關係，提升共同應對海上恐怖主義及犯罪的能力；演習內容包括戰術交流、兵棋推演、編隊運動、聯合巡航、防空反導、海上攔截與臨檢緝捕、聯合反潛、海上實彈射擊、海軍陸戰隊聯合訓練及觀摩巴方特戰訓練等課目。由以上可知，中共對外的軍事交流多以聯合演訓形式表現，從雙邊到多邊、從境內到境外、從陸軍到海空軍、從反恐到安全保衛工作，在聯合指揮、參演部隊、涉及領域、課目設置等方面不斷嘗試，以提升聯合作戰的能力。

第二節 共軍特種作戰部隊之劣勢分析

本節針對共軍特戰部隊進行劣勢分析，亦為特戰部隊執行多樣化軍事任務的執法權問題，在現今非傳統安全對世界和平與穩定的威脅是相對於軍事、政治和外交等傳統安全以外的，相較於對主權國家及

²² 陳國全，〈「海洋衛士-2020」中巴海上聯演開幕〉，《中國軍網》

〈http://www.81.cn/big5/tzjy/2020-01/07/content_9711710.htm〉（檢索日期：

2020 年 5 月 4 日）

人類生存與發展構成的威脅，主要包括恐怖主義、販毒走私、嚴重傳染性疾病、海盜活動、非法移民、環境安全、金融安全和資訊安全等方面。²³由此可見，非傳統安全威脅其危害程度已經構成對世界發展和人類生存的嚴重威脅，且已超越傳統安全的地理空間，具有突出的跨國性，而對應非傳統安全威脅，需用於非戰爭軍事行動的方式處理。²⁴另外中共中央軍委會曾說明「中共多樣化軍事任務包括戰爭行動和非戰爭軍事行動」，強調中共國防政策是防禦性的，遏制戰爭、打贏戰爭是軍隊首重任務，同時還要執行反恐、救災、國際維和、維護權益、國際救援、安全警戒等任務。²⁵其行動應界定為完成非軍事力量難以完成的任務或應對非傳統安全威脅時在法律授權下動用武裝力量進行的非戰爭目的軍事行動。以下針對共軍特種作戰部隊在內部環境的社會安全及維穩工作上的法制面、政策面與實務面的劣勢等項加以分析。

國防大學
National Defense University

²³ 陳廣，〈淺析非傳統安全威脅對社會安全的影響〉，《教育學論壇》，第45期，2017年11月，頁73-74。

²⁴ 尚天亮，《軍事力量的非戰爭運用》，頁74-77。

²⁵ 李承禹，〈中共非戰爭軍事行動的具體概念與剖析〉，頁164。

壹、就維權執法的法制面而言

中共軍隊因應非傳統安全威脅及反恐維權等突發事件，必須遵守中國大陸國家政策及法律。首先以《憲法》的軍事法律規範為根本依據，從任務性質、相關主體等方面找出其共有的共同點，例如《國家安全法》、《刑法》及《反恐佈主義法》等，²⁶以制定相對綜合性比較強的法規，有目的、有重點的完成相關法律進行修訂並完善以適應需求。例如在任務行動中，有的需要對非國有財產進行徵用，有的可能會臨時限制公民人身自由、甚至網路監控等，²⁷這些都需要有法律嚴格規定行動的方法、程序，以增強行動的時效性、合法性，確保任務圓滿完成。

其次是加強涉外非戰爭軍事行動的立法保障，軍隊執行涉及非戰爭軍事行動必須具備相應的國內法依據，²⁸目前在中國大陸《憲法》和《國防法》中，對涉外非戰爭軍事行動有一些原則性的規定但不夠

²⁶ 刑志人，〈中國反恐怖主義專門立法問題研究〉，《北京師範大學學報》，第6期，2015年5月，頁79-80。

²⁷ 唐華偉，〈多元性非傳統安全威脅：網絡安全挑戰與對策〉，《網絡安全技術與應用》，第2期，2015年2月，頁79-81。

²⁸ 趙秀敏，〈我軍執行多樣化軍事任務相關立法問題研究〉，《法律研究》，第1期，2011年1月，頁85-86。

具體，與國際法相銜接的法律法規更是比較缺乏，這使得在執行涉外非戰爭軍事行動法律保障顯得薄弱，應需完善相關法規來彌補，²⁹並加強媒體宣傳的法律規範，充分發揮媒體的輿論作用。

最後在因應非傳統安全威脅的非戰爭軍事行動法律責任在形式上分行政法律責任、刑事法律責任及民事責任，這三種責任可能在同一非戰爭軍事行動中並存也可能只有一種法律責任，具體要看行為的嚴重程度及所違反的相關法律。軍隊尤其是特戰部隊是執行非戰爭軍事行動的主體，在行動過程中，依據《國防法》、《突發事件應對法》、《戒嚴法》、等法律法規和《軍隊參加搶險救災條例》、等軍事規章來行使職權。不同於警察有執法權身分，³⁰對於違反上述法律法規及條令條例的要追究其相應的行政責任，行為嚴重違反刑法的要追究其刑事責任，對於民事主要是在非戰爭軍事行動中的民事違法行為引起的法律問題，如侵犯公民的人身權、財產權等侵權行為等，會追究相關的行政責任。

²⁹ 何斌，〈我軍執行多樣化軍事任務的立法思考〉，《經濟研究導刊》，第 17 期，2015 年 2 月，頁 313-314。

³⁰ 蔡養泉，〈警察執法權與公民隱私權的衝突與協調〉，《國家行政學院學報》，第 4 期，2015 年 2 月，頁 106-109。

貳、就維權執法的政策面而言

現今非傳統安全威脅與傳統安全威脅相伴而生，具有明顯的互動性，許多非傳統安全問題是傳統安全問題直接引發的後果，³¹例如戰爭造成的難民問題、環境破壞與污染問題等；再者一些傳統安全問題可能演變為非傳統安全問題，比如恐怖主義的形成，³²與霸權主義所引發的抗爭心態，民族、宗教矛盾形成的歷史積怨等傳統安全問題有著密切關聯。在今日對應非傳統安全威脅的非戰爭軍事行動，³³既包括國內的反恐維穩、搶險救災，也包括境外的海外護航、聯合軍演等，特戰部隊在執行非戰爭軍事行動時必須要根據任務的不同，按照相應的法律遂行任務，把握行動的主動權與合法性，特別是在維穩處突行動中，背景複雜、矛盾及敏感，這更加要求軍隊以法律法規為依據處理各種問題，以增強行動的正當性與合法性。

然而，因為非戰爭軍事行動任務與戰爭軍事行動不同，後者主要

³¹ 喬金鷗，《非傳統安全概論》（台北市：黎明文化事業股份有限公司，2011年），頁36-43。

³² Jonathan Barker 著，張舜芬譯，《誰是恐怖主義：當恐怖主義遇上反恐戰爭》（台北市：書林出版有限公司，2005年），頁69-95。

³³ 唐繼承，〈發揮軍隊在應對非傳統安全威脅中的重要作用〉，《軍隊政工理論研究》，第11卷，第4期，2010年8月，頁18-19。

是軍事對抗及武裝衝突，非戰爭軍事行動不僅僅是軍事上的問題，更與政治經濟社會穩定密切相關，參與行動除特戰部隊外，亦包括武警部隊，也需要地方政府的協作，例如在處理突發暴力事件，武警、公安往往作為第一時間出動的單位，所以必須與警察和政府機關各方面協調，藉以提供後勤保障與法律支持。³⁴

再者軍隊非戰爭軍事行動任務都是在國際背景下參與的，對於立法與簽訂國際條約保障涉外非戰爭軍事行動任務所提出的需求，目前涉外軍事行動立法相較國內的反恐維穩、搶險救災等立法更加不足，缺少相關立法，在涉及國內徵用民用資源上立法均會產生問題；另外在國際條約方面，與其他國家簽訂的相關軍事條約仍然缺乏，尤其在聯合軍演、海外維和等各個方面，只能從其他法條中來找依據，這不利於涉外的非戰爭軍事行動任務。因此需加強國際合作，簽訂有利於維護海外權益的國際條約，使非戰爭軍事行動任務法律及制度化，才能遂行多樣化軍事任務。

參、就維權執法的實務面而言

³⁴ 楊坤，〈公安現役部隊非戰爭軍事行動訓練面臨的挑戰與對策〉，《武警學院學報》，第30卷，第11期，2014年11月，頁73-77。

從現有的法律體系來看，除了中國大陸《憲法》、《國防法》等法律對非戰爭軍事行動進行總體性的規定外，在搶險救災、戒嚴等國內非戰爭軍事行動也有相應的規定，³⁵但是非戰爭軍事行動內容多樣，涉及面廣，包括反恐怖行動、反暴亂行動、搶險救災、維護國家權益行動、國際維和、國際救援、聯合軍演和反海盜行動，這些行動都必須有相應的法律法規來進行規制，³⁶目前看來關於以上行動的法律規定大都散見於各個法律文件，不僅無專門的規範而且體系比較凌亂，隨著維權執法及非戰爭軍事行動重要性不斷增強，更需要整體上可規範非戰爭軍事行動做出具體規定的具有較高效力的法律。³⁷

因此在立法上，要統籌全域提高立法位階，彌補在相關領域的空白，構建完整的法律體系，在非戰爭軍事行動法律體系的建設要能夠融入法律體系，這是與非戰爭軍事行動的合法性相關的。授權性立法不僅僅是通過立法授予軍隊參與各種非戰爭軍事行動的法定職能，同

³⁵ 謝宗譜，〈我國非戰爭軍事行動法律保障現狀及對策研究〉，《法治博覽》，第 2 期，2014 年 2 月，頁 258。

³⁶ 廖丹子，〈中國國門非傳統安全威脅：生成、識別與治理〉，《中國行政管理》，第 5 期，2018 年 5 月，頁 108-113。

³⁷ 杜宜宣，〈非戰爭軍事行動法規體系的建設研究〉，《政治與法律》，第 30 期，2013 年 5 月，頁 74。

時也是通過立法對非戰爭軍事行動加以限定和制約，否則將在執行過程中會遇到一系列法律問題。例如在執行維穩任務時，面對窮凶極惡的暴徒，如何利用武器進行有效而合法的反擊；³⁸參與國際維和等涉外非戰爭軍事行動時，如何依法享有相應的權利與義務；參加搶險救災、反恐怖行動等危險性較高的任務時，如何使保障人身安全等等，因此需要完善相關法律以確保部隊合法權益得到應有的保護。雖然中國大陸的《憲法》、《國防法》及《反恐法》為非戰爭軍事行動提供了相關的原則性依據，但對職責許可權、行動原則等方面，沒有明確的法律規定。目前，一些涉及非戰爭軍事行動的法律合法性都很零散，某些規定也較籠統模糊，沒有明確的規定在任務執行過程中難免受到影響。³⁹

肆、特戰部隊執行非戰爭軍事行動需法律保障

特戰部隊執行非戰爭軍事行動需有法可依是一切合法性來源的

³⁸ 華義，〈軍分區系統遂行非戰爭軍事行動需重點把握的問題〉，《國防》，第6期，2019年6月，頁41-44。

³⁹ 宋新平，〈軍隊完成多樣化軍事任務法律保障研議〉，《西安政治學院學報》，第22卷，第1期，2009年2月，頁84-87。

依據，其合法性主要基於通過法律規定，賦予軍隊在某些情況下採取非戰爭軍事行動的法定職能，以確保軍隊採取行動的合法性。另外，軍隊存在的第一目的即是為了戰爭，而非戰爭軍事行動必須通過法律的規定，對在某些情況下採取的軍事行動加以限定，以確定其軍事行動的非戰爭性。故在聯合指揮關係上，包括涉及軍隊、政府、社會、人民的方面，都需要通過法律制度提前設計完善，在遇到緊急情況時能夠在第一時間採取行動，並保證行動的合法與有序。

綜上所述，應對非傳統安全威脅的非戰爭軍事行動關鍵在於是否有法律保障，也就是執法權的問題。⁴⁰以往這是武警部隊及公安的任務，但必要時仍會動用特戰部隊，而中共各軍種的特戰部隊是精銳的武裝力量，面對於國內的反恐維權及執行非戰爭軍事行動相關的執法依據等等的各種問題，必須以法律的形式加以規範解決，才能為任務部隊提供更加充分的法律保障。

⁴⁰ 劉朔，〈對軍隊執行多樣化軍事任務法律保障體系建設的思考〉，《西安政治學院學報》，第7期，2012年7月，頁178-179。

第三節 共軍特種作戰部隊之機會分析

本節針對共軍特戰部隊進行機會分析，在現今的聯合特種作戰是隨著資訊技術發展，在戰爭形態和作戰環境均發生變化下發展而來的一種作戰形式。從作戰部隊的指揮與協調，到指揮作戰及掌握空投空降、攀登橫越、實戰格鬥、特種裝備、特種偵察、水下作戰、特種射擊、特種爆破、狙擊作戰等相關作戰訓練，以及偵察與情報處理、偵察戰術等事項，均顯示特戰部隊的戰略價值正逐步提高。⁴¹雖然共軍的特種部隊建立較晚，特種作戰部隊的指揮體系、作戰技巧、戰術戰法等問題與世界先進國家的軍隊相比，在某些方面仍有差距，但差距正逐步縮小。例如改變訓練朝向模擬實戰化，以適應各種環境與任務的各型特戰部隊以及完善的支援和後勤保障等，向美國的特種部隊豐富的實際作戰經驗學習。⁴²

⁴¹ 呂曉濱，《現代科技下的戰爭》（北京市：東方騰飛文化發展有限公司，2012年），頁166-171。

⁴² 尚洪良，〈國外特戰部隊訓練及其啟示〉，《武警學院學報》，第33卷，第3期，2017年3月，頁66-69。

雖然共軍特戰部隊是近幾年是朝向多兵種的聯合作戰，⁴³發展足以應付突發事件、營救人質及反走私、反恐怖、反海盜等非傳統安全威脅的作戰部隊，但現今世界各國軍隊均重視特種作戰部隊的發展來看，向外軍學習無疑是縮短自我摸索最好的方式。以下針對共軍特戰部隊在指揮與編制、參與實際作戰等項與外國部隊作一比較，分析如下：

壹、向美軍學習，部隊直屬中央軍委，指揮更高效

在前揭有提到，軍改後的共軍的特戰旅均在各集團軍指揮下，且作戰指揮體系為中央軍委—戰區—特戰部隊，且主要由戰區負責。現以美國的特種作戰司令部與特戰部隊為例，美軍於 1987 年 4 月正式成立特種作戰司令部，而其特種作戰體系包含特種作戰部隊、特種作戰指揮機構、特種作戰後勤支援體系以及訓練機構所共同構成。而特種作戰司令部在戰爭和非戰爭領域的作戰表現，證明其機構為一個成熟、文化融合、裝備適當和具備適應性的特殊任務部隊，發展至今其指揮關係為國防部—特種作戰司令部—聯合特種作戰司令部等 5 個

⁴³ 秦曉君，〈聯合作戰指揮人才培養機制研究〉，《國防大學聯合勤務學院學報》，第 4 期，2018 年 4 月，頁 67-68。

司令部，如圖 4-2 所示



圖 4-2 美國特種作戰司令部組織圖

資料來源：作者自製

美國特種作戰司令部（USSOCOM）是國防部下轄的作戰指揮部之一，負責監督及指揮陸軍、海軍、空軍和海軍陸戰隊的美軍特種作戰部隊，總部設在佛羅里達州坦帕市的麥克迪爾空軍基地。另外每一個分支都有一個單獨的指揮司令部進行獨立指揮及作戰，當不同的特種部隊需要共同及協調完成一項任務時，特種作戰司令部就會成為聯合的上級指揮機構。⁴⁴作戰部隊如表 4-1 所示

⁴⁴ Joint Chiefs of Staff 著，張競譯，《聯合計劃作為》（台中市：五南文化廣場，2018 年），頁 12-16。

表 4-1 美國特種作戰部隊總表

軍種	單位
聯合 特種作戰司令部	三角洲特種部隊
	海軍特種作戰發展小組
	空軍第 24 特種戰術中隊
	聯合通信部隊
陸軍 特種作戰司令部	第一特種部隊司令部
	第一特種部隊作戰支隊
	第 75 遊騎兵團
	陸軍特種作戰航空司令部
	特種作戰訓練中心
海軍 特種作戰司令部	海軍海豹突擊隊
	海軍特種作戰發展小組
	海豹突擊隊運輸團
	海軍特種舟艇隊
海軍陸戰隊 特種作戰司令部	海上突擊團
	海軍陸戰隊突擊隊後勤小組
	突擊隊培訓中心
空軍 特種作戰司令部	美國空軍戰鬥控制小組
	空軍人員救援小組
	空軍特種偵察部隊

資料來源：作者自製

由上述可知，美軍特種作戰司令部的軍事任務與部門是遍佈全球各地，從 2001 年以來開始對外佈署，至 2010 年時特種作戰部隊已在 75 個國家部署，至今達到 149 個國家，佔全球國家總數的 75% 執行

作戰任務。⁴⁵

另外，共軍特戰部隊於軍改後現有 21 支部隊，區分陸軍各戰區的集團軍及海、空軍、火箭軍所指揮，總規模約 16.5 萬人。如表 4-2 所示

表 4-2 共軍特種作戰部隊總表

軍種	單位
東部戰區	陸軍第 71 集團軍特戰第 71 旅、陸軍第 72 集團軍第 72 特戰旅、陸軍第 73 集團軍特戰第 73 旅
南部戰區	陸軍第 74 集團軍特戰第 74 旅、陸軍第 75 集團軍特戰第 75 旅
西部戰區	陸軍第 76 集團軍特戰第 76 旅、陸軍第 77 集團軍特戰第 77 旅
北部戰區	陸軍第 78 集團軍特戰第 78 旅、陸軍第 79 集團軍特戰第 79 旅、陸軍第 80 集團軍特戰第 80 旅
中部戰區	陸軍第 81 集團軍特戰第 81 旅、陸軍第 82 集團軍特戰第 82 旅、陸軍第 83 集團軍特戰第 83 旅
新疆軍區 西藏軍區	特戰第 84 旅、特戰第 85 旅
海軍	海軍陸戰隊特種作戰旅、海軍陸戰隊第 1 旅兩棲偵察特戰隊、海軍陸戰隊第 2 旅兩棲偵察特戰隊
空軍	空降兵軍特種作戰旅雷神突擊隊
火箭軍	利刃特種作戰團

資料來源：作者自製

⁴⁵ Nick Turse, “Commandos Without Borders: The Global Growth of U.S. Special Operations Forces,” *Toward Freedom*, July 23, 2018, <<https://towardfreedom.org/story/archives/globalism/commandos-without-borders-the-global-growth-of-u-s-special-operations-forces/>> (檢索日期：2020 年 5 月 5 日)

經以上比較可以得知，中共建立各軍種特戰部隊，雖然無法如同美軍部隊遂行全球化的境外作戰，但共軍自《2008年中國國防》明確宣告，加快陸軍和特種作戰部隊建設，提高空地一體、遠程機動、快速突擊和特種作戰能力。由於近年積極建設正規部隊的作戰能力並朝向聯合作戰發展，更強化特戰部隊建設，⁴⁶建立資訊化、聯合化作戰能力，並完善特種作戰部隊的後勤支援保障與指揮等多種體系，才能面對各種傳統與非傳統之威脅。

貳、參考美軍經驗，以模擬實戰演訓及國際競賽驗證訓練成效

從近年中共官方公開資料顯示，共軍特戰部隊均朝向聯合戰役的特種作戰方向發展，而其主要特點是作戰演習場景設定需要特戰部隊的行動特殊、多樣靈活，以及戰場環境險惡、需獨立自行作戰及指揮和後勤支援困難等項。舉例來說，在一場於2018年8月所舉辦的演習中，⁴⁷位於新疆地區的76集團軍特種作戰部隊運用模擬沙盤，衛星

⁴⁶ 馬榮生，〈深入踐行三位一體培養體系造就一流新質特戰人才方陣〉，《武警特種警察學院學報》，第9期，2018年3月，頁71-72。

⁴⁷ 李灰懿，〈不一樣的特戰演習：黑夜中如何確定重要目標〉，《中國軍網》
〈http://www.81.cn/big5/tzjy/2018-08/24/content_9262342.htm〉（檢索日期：2020年5月5日）

定位，制定作戰方案並敵陣地上的 3 個目標進行突襲，最後經裁定完成任務。

另外例如參加 2019 年 7 月舉辦的國際狙擊手軍事比賽，區分單兵賽、小組賽、競速賽三個階段，先期根據比賽規則制定訓練計劃，採取變換場地、模擬賽場等訓練方法，最後才能比賽。再者與外軍聯合演訓部分，於同年 11 月於沙烏地阿拉伯所舉辦的「藍劍-2019」中沙聯合訓練射擊訓練，⁴⁸共軍派遣海軍陸戰隊蛟龍突擊隊，沙方參訓是皇家海軍第二特戰大隊，在沙國的海軍訓練基地進行中沙混編特戰小隊的專業訓練。

另外以美軍為例，近年美國派遣部隊對外作戰的有 1989 年的正義事業行動（外界稱入侵巴拿馬行動）、1990 年的波斯灣戰爭（沙漠之盾行動）、1991 年的沙漠風暴行動、⁴⁹1993 年的索馬里恢復希望行動及摩加迪沙戰役、2001 年 9 月「911 恐怖襲擊」的反恐戰爭、2001

National Defense University

⁴⁸ 關亞斐，〈直擊！「藍劍-2019」中沙海軍特種部隊聯合訓練〉，《中國軍網》〈http://www.81.cn/big5/tzjy/2019-12/02/content_9687049.htm〉（檢索日期：2020 年 5 月 5 日）

⁴⁹ 上田 信著，許嘉祥譯，《美軍陸戰隊》（台北市：星光出版社，2004 年），頁 220-223。

年的阿富汗戰爭(持久自由行動)、2003年的伊拉克戰爭、2016年到2019年3月23日的堅定決心行動(打擊伊斯蘭國 ISIS)等作戰行動，⁵⁰因此共軍特戰部隊參考美軍實際作戰經驗進行演訓。共軍特戰部隊相關演訓如表 4-3 所示

表 4-3 共軍特種作戰部隊參加聯合演訓、國際競賽一覽表

共軍特戰部隊參加聯合演訓、國際競賽一覽表	
年度	參加演習
2014年3月	亞丁灣反海盜聯演
2014年7月	「環太平洋-2014」演習
2015年7月	「金鷹-2015」國際特種偵察兵競賽
2015年11月	「和諧使命-2015」護航
2016年4月	特戰、陸航聯合演訓
2016年7月	「環太平洋-2016」演習
2016年7月	「跨越-2016 朱日和」聯合演訓
2016年10月	「友誼-2016」中巴反恐聯訓
2017年4月	亞丁灣反海盜行動
2018年1月	特戰、陸航聯合演訓
2018年7月	「特戰奇兵-2018」比武競賽
2018年10月	「和平友誼-2018」中馬泰聯演
2019年2月	「和平-19」海上聯合演習
2019年3月	「金龍-2019」中東反恐聯訓
2019年5月	「藍色突擊-2019」中泰海軍聯合演習
2019年5月	「特戰奇兵-2019」比武競賽
2019年5月	「聯合-2019」中俄海上軍事演習
2019年8月	「國際軍事比賽-2019」空降競賽
2019年10月	「獵狐-2019」中哈反恐聯合演習

⁵⁰ 俞彬，《特戰精銳：美軍特種部隊揭密》(北京市：人民郵電出版社，2013年)，頁 8-11。

2019年11月	「東盟防長擴大會」中泰反恐聯演
2019年12月	「藍劍-2019」中沙海軍特種部隊聯合訓練

資料來源：作者自製

由以上分析可以得知，在未來的聯合作戰中，參戰的諸軍兵種將會在集地面、空中、海上、網路等多維空間為一體的多維化戰場格局中進行作戰，戰場環境空前複雜，戰場訊息量以每分鐘數百萬條的速度增長，美軍在其《聯合作戰綱要》中明確指出：戰鬥之前就獲取和分析戰場情報，戰鬥過程中要運用部隊的任何一種情報資源，以確保作戰指揮的正確，並對情報要統一進行綜合分析。因此對抗雙方更強調體系作戰，相較於傳統的作戰，其作戰能力更強，在作戰過程中，某一方面出現錯誤都將會導致整個作戰體系的不牢固，甚至使得整個作戰體系癱瘓，從而對戰場的制空權、制海權、制電磁權等控制權的爭奪更加激烈。

第四節 共軍特種作戰部隊之威脅分析

National Defense University

本節針對共軍特戰部隊進行威脅分析，由於受到地緣政治及周邊國家的局勢影響，地區性安全問題持續增多，衝突和局部戰爭、領土爭議不時發生，故亞洲地區感受到中國大陸崛起的威脅，而在國際戰

略格局調整、大國戰略競爭日趨激烈狀態下，新一輪中國威脅論再度泛起。⁵¹中國大陸的快速發展與綜合實力的大幅提升，對既有國際秩序和地區帶來不同程度的衝擊，⁵²另外隨著中國大陸海外利益加速向全球拓展，⁵³影響其他國家在世界各地的利益，甚至是有領土爭議和海洋權益爭端的地區，進而形成中國崛起及威脅的重要因素。

然而中國大陸的周邊地緣安全環境是最複雜的，⁵⁴邊界與 14 個國家相鄰接壤，除與印度等個別國家尚存爭議邊界外，與絕大部分陸地接壤的國家談判解決了邊界問題；另外擁有 18,000 公里的海岸線，各國開發海洋資源及隨著國際合作發展，海洋領土問題在國際安全環境下凸顯，成為挑戰領土安全的主要外部威脅。⁵⁵故在共軍特種作戰部隊所面臨的威脅分析部分，相關事項分析如下。

⁵¹ 張曉明，〈新一輪中國威脅論透析〉，《國防理論》，第 12 期，2018 年 12 月，頁 23-27。

⁵² 鍾飛騰，〈中國周邊安全環境：分析框架、指標體系與評估〉，《國際安全研究》，第 4 期，2013 年 4 月，頁 64-82。

⁵³ 梁雷，〈中國海外利益面臨的主要威脅與保護對策〉，《時代金融》，第 7 期，2012 年 7 月，頁 303-304。

⁵⁴ 謝貴平，〈中國陸疆安全識別、評估與治理〉，《國際展望》，第 5 期，2016 年 5 月，頁 131-146。

⁵⁵ 汪毓璋，〈國土安全（上）〉，頁 1-6。

壹、中國大陸崛起引發周邊國家安全顧慮

中國大陸崛起本身已成為影響周邊安全的重要因素，周邊安全的變化並不僅只是外部環境的變化，⁵⁶首先是中國大陸崛起對地區權力結構的影響，隨著中國大陸實力的增強，周邊地區的權力結構發生變化，特別是在亞太地區，形成一種二元競爭的格局，中國大陸在某些領域成為與美國實力相當的角色。儘管中國大陸一再宣稱要並沒有要改變地區權力格局的主觀意願，但中國大陸崛起對地區權力結構的影響還是存在的。中國大陸崛起重塑周邊權力格局，⁵⁷使得傳統的美國主導的聯盟體系安全結構面臨挑戰，周邊安全秩序面臨重塑。與此同時，地區一體化的發展、印度的崛起以及美國、日本、俄羅斯的相對衰落，共同推動了地區權力格局的變化，也使得周邊地區安全形勢更加複雜多變。

再者是中國大陸崛起引發的周邊國家態度改變，隨著中國大陸的

⁵⁶ 于紅麗，〈中國周邊安全問題的困境與突破：一種建構主義的思考〉，《黑龍江社會科學》，第5期，2016年5月，頁39-44。

⁵⁷ 凌勝利，〈雙重協調：中國的周邊安全戰略構建〉，《國際安全研究》，第1期，2018年1月，頁29-52。

不斷發展，所面臨的壓力也日益增強，與發展所引發的安全壓力相比，周邊國家因中國大陸崛起而產生的政策調整也是加劇中國大陸周邊安全壓力的重要原因，⁵⁸中國威脅論亦在周邊地區發酵。隨著中國大陸的不斷崛起，一些國家的防範或戒備增強。不僅東盟中小國家對中國大陸快速發展產生疑懼，日本、印度等大國也在其對中國大陸政策中表現出來。

最後是中國大陸崛起對周邊安全制度的影響，冷戰時期過後隨著實力的增強，中國大陸對周邊安全提供軍事武器的能力和意願都有所增強。而地區的周邊安全基本為美國、俄羅斯、印度和東盟所主導，這些區域的安全合作對地區產生了複雜影響，⁵⁹各種安全制度的競爭也使得周邊安全極為複雜。隨著中國大陸提出謀求構建新的亞太安全架構，⁶⁰不過這一主張並未得到周邊所有國家的支持，這也導致中國大陸與美國等國家在周邊安全制度構建上存在分歧與競爭，對周邊安

⁵⁸ 胡鍵，〈影響中國周邊安全的四大結構性矛盾〉，《上海行政學院學報》，第18卷，第1期，2017年1月，頁54-60。

⁵⁹ 李天順，〈美國戰略東移對我國周邊安全的影響及應對之策〉，《普洱學院學報》，第33卷，第2期，2017年4月，頁10-13。

⁶⁰ 任洁，〈中國和平發展面臨的主導性國際輿論環境：從中國威脅論到中國責任論〉，《中國礦業大學學報》，第1期，2015年1月，頁13-18。

全制度的運作與構建產生了重要影響。

貳、帶路倡議限制特種部隊境外行動，以避免引發周邊國家猜疑

一帶一路首先引發俄羅斯疑慮，從歐亞經濟聯盟 2015 年起正式投入運營，其成員國包括俄羅斯、白俄羅斯、哈薩克、亞美尼亞、吉爾吉斯。而且包含吉爾吉斯斯坦，有 3 個聯盟成員國與中國大陸接壤，其中哈薩克、吉爾吉斯均為中國大陸絲綢之路經濟帶上的重要國家。俄羅斯對絲綢之路經濟帶可能帶來的麻煩不只是以其主導的地區合作組織分化有關國家，更在於歐經濟聯盟的不接軌，不是按照市場經濟規律辦事，俄羅斯擔心過多的中國人口進入其境內，會給其較大的壓力。

再者是美國的戰略圍堵，⁶¹由於實施重返亞太戰略，把戰略重心轉移到亞太，特別是 2010 年中國大陸經濟超過日本，成為世界第二大經濟體後，美國為圍堵中共在西太平洋周邊建立軍事基地，並與越南、日本、菲律賓、馬來西亞等國家結為同盟。另外由於中國大陸崛起且實施一帶一路倡議，逐步增強經濟實力及增加沿途國家影響力，

⁶¹ 韋宗友，〈戰略焦慮與美國對一帶一路倡議的認知及政策變化〉，《南洋問題研究》，第 4 期，2018 年 4 月，頁 59-71。

更令周邊的日本擔憂，日本在東南亞市場經營多年，日本更擔心中國大陸爭搶其在沿途國家的市場，造成國內經濟影響。⁶²接著是印度的擔憂，印度期望分享一帶一路倡議帶來的好處，促進其經濟社會發展，同時又擔心被中國大陸戰略包圍且孤立，另外是印度把中國大陸當作戰略競爭者，印度甚至謀求亞洲及在印度洋的主導地位，亦是擔心一帶一路倡議投資太多而無法成功。

最後是沿途國家的不穩定性引發的擔憂，一帶一路倡議的沿途國家因恐怖主義、民族矛盾、宗教勢力比較嚴重，⁶³安全情勢不樂觀，有的國家政局不穩定，所帶來的風險也較大。例如緬甸自 1948 年獨立以來一直存在多支少數民族地方武裝，戰事不斷。且因百姓反對，政府分別於 2012 年、2013 年下令擱置由中國大陸巨額投資的銅礦與水電站合作項目。貫穿緬甸的中緬地區的輸油管道也同樣面臨經營的壓力。⁶⁴另外從印度和巴基斯坦分治後，分治的矛盾及民族、宗教、

⁶² 張曉剛，〈近年來日本學術界關於一帶一路研究概述〉，《黑河學院學報》，第 6 期，2018 年 8 月，頁 30-35。

⁶³ 汪長明，〈一帶一路倡議的開放性〉，《國際觀察》，第 10 期，2019 年 10 月，頁 28-42。

⁶⁴ 白宇飛，〈一帶一路倡議背景下的貿易爭端解決機制〉，《法治與社會》，第 12 期，2018 年 12 月，頁 65-68。

領土等各種問題日益加深；而原先計畫的中巴鐵路貫穿巴基斯坦，亦增加不少風險。⁶⁵ 伊朗與沙烏地阿拉伯因教派問題和土地爭奪原因，一直矛盾不斷，烏克蘭是北約與俄羅斯爭奪的焦點，其政局的穩定問題將會成為關注的焦點。從上述各國對中國大陸一帶一路倡議一律可知，儘管各國在國內國情、周邊安全形勢等方面皆有各自的安全需求與盤算，且猶賴必要的軍事合作共維利益安全，惟共軍特種部隊在現役部隊武裝力量中，屬於最精銳的戰力，其軍事行動、軍力部署動見觀瞻，在中共推動一帶一路倡議之戰略規劃下，反而不利於特種部隊在境外的軍事活動，也限制了相關戰力發展空間。

綜上所述，在內、外環境關鍵因素相互影響下，內部環境分析就是優勢和劣勢分析，也就是從共軍特戰部隊所處的優、劣勢相互比較，從軍改的建軍規劃到朝向聯合作戰，以及在內部維穩執法權合法性分析。在外部環境的威脅和機會分析中，實際上是中國大陸周邊地緣安全環境和現實的潛在的周邊安全威脅，致使造成共軍特戰部隊轉型的有利條件，因應國家周邊安全戰略和軍事發展策略，藉以強化優勢且

⁶⁵ 朱蘭亭，〈東道國國家風險對中國在一帶一路沿線國家直接投資的影響研究〉，《投資研究》，第38卷，第6期，2019年6月，頁36-45。

避免威脅。如表 4-4 所示

表 4-4 共軍特種作戰部隊的 SWOT 分析

國內現況 (內部環境)	優勢 (Strengths)	劣勢 (Weaknesses)
未來趨勢 (外部環境)	機會 (Opportunities)	威脅 (Threats)

資料來源 作者自製



第五章 結論

本研究主要以在習近平主政軍改下且在周邊安全環境變遷中，共軍的特種作戰戰略思維如何改變，當前解放軍於現代戰爭中特種作戰部隊的定位及發展，並與現今的部隊戰力運用相互印證。藉由各章檢證共軍特種作戰部隊從軍事戰略的思維轉變，包括「內部」、「外部」環境如何影響其軍事戰略的轉變，從軍事戰略的積極防禦方針檢視其軍事改革與軍事現代化的建設。再者剖析軍改後其各軍種的特種作戰部隊是如何調整及組建並進行聯合作戰，以便因應國內外的傳統和非傳統安全威脅；最後用 SWOT 分析法探討其內部環境的優、劣勢，以及外部環境所面臨的機會、威脅等項，惟單一研究途徑無法做出全面性解釋，有賴其他研究共同投入方可臻於完善。在後續建議方面，針對中共特種作戰部隊後續的發展、其特戰部隊新式武器裝備及載具的研發以及我國特戰部隊對其戰術、戰法的研究等，可作為後續相關研究的重點。

第一節 研究成果

本研究採用戰略研究的第一類「軍事武力」層面作為研究途徑，提出相關問題意識及研究命題，從檢證研究目的是否達成過程中，得出以下研究成果：第一，因應內外部安全環境影響，轉變其軍事戰略思維。第二，軍改後各軍特種作戰部隊的發展轉變。第三，共軍特種作戰部隊的戰力重新調整。

而在受到第一次波灣戰爭的影響，中共認為未來戰爭將是短暫與快節奏的周邊衝突，於是提出「打贏信息化條件下局部戰爭」的指導原則，並轉變為後發制人的積極防禦戰略，且推動軍事改革與軍事現代化的建設，主要在提升軍隊的聯合作戰、全域作戰能力。

壹、內外部安全環境變化，影響軍事戰略思維轉變

由於中共面臨的周邊區域威脅，陸地邊界爭議、島嶼領土問題和海洋劃界爭端等問題仍然存在，在外部受到地緣政治的影響，周邊國家根據各自戰略環境及利益，以及全球和地區性安全問題持續增多，地區衝突和局部戰爭持續不斷，美國、菲律賓、日本、韓國、澳洲等國合作的軍事同盟並同時介入南海問題，以及和印度的領土爭議等問

題仍然存在。另外內部的問題從《2002年中國的國防》白皮書開始提到反對一切形式的恐怖主義、分裂主義和極端主義，以及中國武裝力量將嚴厲打擊各種恐怖活動、敵對勢力的滲透、破壞活動和危害社會穩定的各種犯罪活動；至2019年的國防白皮書提到極端主義、恐怖主義不斷蔓延、地區熱點和爭議問題依然存在民族宗教矛盾等問題仍然存在、境外藏獨、東突等分裂勢力活動頻繁，以及對國家安全以及國內在經濟、政治、民族、宗教和社會穩定等相關問題，但是要真正消除恐怖主義，需加強與軍隊、地方及情報部門之間的協作，顯示出中共面臨的內部非傳統安全威脅問題仍未消除，因此必須建設一支強大的軍事力量來嚇阻這些問題。

從中共自1995年發布的《中國的軍備控制與裁軍》白皮書開始，其中包含《2000年中國的國防》、《2002年中國的國防》、《2004年中國的國防》、《2006年中國的國防》、《2008年中國的國防》、《2010年中國的國防》、2013年的《國防白皮書：中國武裝力量的多樣化運用》、2015年的《中國的軍事戰略》至2019年7月所公布的《新時代的中國國防》白皮書中，均提到貫徹新形勢下「積極防禦」軍事戰略方針，

主張發展具有中國特色的強軍之路，目的是要加快國防和軍隊的現代化建設，以應對各種突發事件和軍事威脅及維護海外利益安全。

因此加強陸軍部隊數位化、立體化、特種化、無人化建設，提高精確作戰、立體作戰、全域作戰等持續作戰能力，到發展新型作戰力量和保障力量，提高網路信息化等的聯合作戰能力，推進陸軍由區域防衛型向全域作戰型轉變。而海軍按照戰略要求，逐步實現由近海防禦型向遠海防衛型轉變，提高戰略嚇阻與反擊、海上機動作戰、海上聯合作戰、綜合防禦作戰和綜合保障能力。另外空軍朝向國土防空型向攻防兼備型轉變，建構適應資訊化作戰需要的空天防禦力量體系，提高戰略預警、空中打擊、防空反導、資訊對抗、空降作戰、戰略投送和綜合保障能力。為了因應聯合作戰的需要，調整陸軍各集團軍並編制特種作戰旅，空軍空降兵軍及其隸屬的特種作戰旅、海軍的陸戰隊特種作戰旅、兩棲偵察特戰隊及火箭軍特種作戰團等部隊，其最終的目的在因應各戰區必須應處內、外部安全的軍事特種任務。

近年來由於國際形勢及國內局勢的變化，共軍特種部隊更多被用於反恐怖、打擊走私、緝毒和維護國內治安等非傳統安全威脅。因此，特戰部隊的任務除了能夠單獨執行戰略攻勢任務之外，在守勢的作戰

中，特別是針對快速部署部隊和配合正規軍在第一時間內進行快速反制是最有效的戰法，因此特戰部隊必須學習各項訓練、配備新式裝備、作戰及反恐維穩等任務，並積極與各國部隊交流，以學習現代化特種作戰思維。

貳、軍改後各軍種特種作戰部隊之發展轉變更為聯合高效

從共軍發展特種作戰相關研究發現，認為未來可以預見的戰爭將會是短暫且快節奏的周邊衝突，並非在境內進行的大規模全面戰爭，因此特種作戰部隊在打贏局部戰爭、因應非傳統安全威脅及反恐作戰等方面功能愈顯重要。而特種作戰就是為了達到國家政治、經濟目的或實現戰略、戰役及戰鬥的特殊目標，使用特種作戰部隊來對敵人實施非正規的軍事行動。特種作戰攻擊的目標通常是戰役乃至戰略目標，是以特殊作戰手段，甚至通過一次作戰行動即達成戰役目的，所以為戰略級決策、戰役級指揮、戰術級行動。

而軍改後編成的陸軍特戰旅的特戰部隊會與陸航旅實施聯合演訓，包括機動作戰立體攻防的演練，配合陸航部隊的直升機，按照空中偵察、火力突擊、機降投送等編組的空中突擊群，飛往指定任務空域並實施偵察，在武裝直升機的掩護下，搭載特戰隊員並吊掛山貓全

地形車，採取打擊及掩護的方式，實施立體合圍攻擊。另外主要軍事戰術行動範圍計有特種偵察、特種突擊、直接行動、欺敵行動、特種營救作戰、特種滲透、特種心理戰及特工行動等 8 種方式。

因特戰部隊轉型擴編後，向全域多能、三棲作戰、小型精幹、靈巧高效的目標轉變，在多兵種聯合作戰演習中，引導砲兵、陸航火力率先實施壓制射擊。另外在武裝直升機的伴隨掩護下，採用機降和空降攻擊的方式，成功攻擊敵據點，聯合立體作戰奪佔目標陣地。另外還舉辦比武競賽方式實施訓練，針對偵察情報、特種作戰、信息保障、電子對抗、空中突擊等 5 類實施比試，由以上的各項可知，特種作戰部隊是以針對未來可能爆發的武裝衝突以及非傳統威脅而訓練。

另外因應中共海軍朝「近海防禦、遠海防衛」戰略轉型，在軍改後北海、東海、南海三大艦隊，分別改隸北、東、南部戰區，各戰區主要任務目標不同，因此在各式艦艇的配置上，以各戰區任務目標因應考量而配置兵力。而共軍的陸戰隊（含海軍特戰部隊）發展方向是具備全域獨立作戰能力，是一支諸兵種合成的能實施快速登陸和擔負海岸、海島防禦等支援任務的兩棲作戰部隊，用以應付局部戰爭和軍事衝突。

首先，海軍陸戰隊區分南部戰區為陸戰第 1 旅、陸戰第 2 旅；東部戰區為陸戰第 3 旅、陸戰第 4 旅；北部戰區為陸戰第 5、第 6 旅。具備遠洋作戰及應急機動作戰部隊的能力，其中特別增強部隊的快速部署以及空中突擊、防空、反裝甲能力，可縮短作戰兵力部署的作業時間，並已發展成能快速反應的兩棲作戰力量；另外其任務除了執行島嶼等登陸作戰外，還包括遠端力量投送，還可以執行反恐、海外作戰等任務。再者其陸戰隊特種作戰旅為蛟龍突擊隊，該部隊隸屬於海軍南海艦隊，作戰任務涉及海軍和登陸作戰的特種任務，可執行敵區兩棲偵察、艦船爆破、引導打擊、秘密滲透，水下特種防衛、潛艇救撈、反水雷作戰、對敵艦突襲、海上反劫持，聯合陸戰隊兩棲偵察部隊在登陸作戰前實施偵察和敵後破壞，登陸作戰進行時引導空軍或海軍航空兵的火力打擊，並擇機實施斬首行動。近幾年海軍特種部隊和陸戰隊會配合海軍在海外執行任務，如亞丁灣護航及反海盜任務，然現在調整為亞丁灣護航隨艦士兵由海軍特種部隊和陸戰隊兩棲偵察部隊輪流擔任。

綜觀中共海軍陸戰隊是一支能實施快速登陸和擔負海岸、海島防禦、寒區作戰、沙漠作戰、叢林作戰或支援任務的兩棲作戰部隊，而

兩棲作戰又是海軍所有作戰行動中最艱鉅的，所面臨的作戰環境也異常複雜，難度也比陸戰難度更大。進攻一方要跨海作戰，登陸兵力的投入是一個逐漸增加的過程，必須要應對早有準備的灘頭守備兵力；除須克服敵方灘頭的猛烈抵抗，還要取得局部制空與制海權，且登陸部隊須仰賴後續不斷的補給，用以滿足後續作戰任務。而海軍特種部隊（蛟龍突擊隊），為兩棲作戰提供垂直登陸作戰的方式，利用直升機載運作戰人員實施機降或空降到敵方防禦陣地後方，引導空軍或海軍航空兵進行火力打擊，可以輕易破壞敵人的整個防禦體系，讓正面登陸部隊不易遇上阻力，且機降與搶灘部隊會師後，能夠對敵守備部隊形成更大威脅。

再來提到空軍空降兵軍以及所屬的雷神突擊隊，空降兵軍原為空降兵第 15 軍，駐地湖北省孝感市。該軍整編為 9 個旅，包括空降兵第 127 旅、第 128 旅、第 130 旅、第 131 旅、第 133 旅、第 134 旅、特戰旅、支援旅、運輸航空兵旅等 9 個單位。其中特戰旅的雷神突擊隊，是一支遂行信息化條件下戰略嚇阻、戰役突擊、特遣行動及多樣化任務的特種部隊；其訓練包含高精準射擊、特種射擊、精確傘降、高空跳傘、直升機機降（滑降）訓練、特攻突擊、反恐演練等項。主

要任務擔負特種偵察、引導打擊、特種破襲、要點奪控、應急救援、斬首行動，並支援配合主力部隊作戰、遂行非正規作戰等任務，是到達任何地域、奪佔先機，是小型、靈活、多能的空降特種突擊部隊，是應對突發事件的部隊，並隨時能遂行遠、中、近程應急機動偵察及遠端精確投送和打擊作戰。

另外空降作戰具有高速度與靈活性，依據作戰任務和編制需求，區分為運輸編隊和保障編隊兩部分，運輸編隊由運輸人員和裝備運輸機組成，保障編隊則由執行偵察和引導任務的前導分隊及電子戰機組成，當運輸機到達空降場之前，前導分隊對可疑目標進行預先火力射擊，消滅和壓制著陸區域有生力量，以利空降部隊著陸完成集結，迅速向敵方實施突擊作戰；加上共軍近年著重於運輸機與直升機所實施垂直登陸作戰方式，且於各項演訓中完成多機種空降及機降演練，為其特種作戰方式提供重要方向。

最後是火箭軍的特戰部隊，其作戰任務遂行敵後偵察和引導打擊任務，並支援與配合主戰行動。在作戰行動中為確保遠程戰略戰役飛彈能夠直接命中敵指揮所或其他重要目標，會派出相應的特種作戰小組，深入敵縱深地域，實施奇襲作戰，查明敵指揮所或重要目標的具

體方位或對敵方飛彈陣地進行襲擾破壞，且將目標情況報知飛彈打擊分隊，並監視目標動向評估火力打擊效果，並肩負核武器和導彈的押運，安全防衛工作等任務。綜上研究分析，共軍特戰部隊正朝聯合特種作戰模式進行全面性的建立及部隊快速部署訓練，以因應未來所面臨的各項威脅。

參、共軍特戰部隊的戰力重新調整，朝向聯合特種作戰發展

現今的特種作戰是為達成特定作戰目的，由特種部隊賦予特殊任務進行的非常規作戰，其目的在於擾亂敵人的部署，癱瘓敵人的指揮、動搖敵人的軍心、破壞敵人的行動，以達成不戰而屈人之兵的效果。在作戰中能夠進行破壞和襲擾等行動在敵縱深或後方製造混亂，配合主力部隊作戰，亦能夠直接奪取要害目標，創造新的戰機，能夠深入敵縱深解救人質及敵方要員等多樣化的任務，兼具威嚇和預防的雙重功能。

因此中共以戰區主戰構建聯合作戰指揮體制，建立戰區聯合作戰指揮機構，聯合訓練、保障、作戰都將統一進行，快速反應高效指揮；且特種作戰部隊運用高科技裝備與情報行動相結合，這種趨勢將成為打擊非國家支持的組織頗有成效的工具，從短時間內導入大量資訊造

成對手在輿論上的壓力，配合實質軍事行動，涵蓋全域多維作戰能力，保障聯合指揮機構的指揮行動所需的偵察預警、作戰目標、測繪導航等勤務與支援，達成既定的軍事目的，以應對衝突和威脅。

從內部環境針對共軍的特種作戰部隊運用進行優、劣勢分析，以優勢來說，從習近平於 2012 年提出實現中華民族偉大復興的中國夢及強軍夢以來，其基本構想為建設國際地位相稱、與國家安全和發展利益相適應的鞏固國防和強大軍隊，是現代化建設的戰略任務。以此為軍改的政策支持，近年共軍特種作戰部隊發展快速，作戰規模已由戰術、戰役層級提升至戰略層級擴展，特種作戰任務所產生的效果對整個作戰行動帶來的影響，可直接達到戰略目的。

而特種作戰部隊執行作戰任務時主要所面對的戰場環境，包括當地民情、社情及作戰目標等構成的作戰環境，而且需要在作戰中能夠及時得到各戰區甚至友軍的支援，因此需要精確的戰場指揮、武器裝備性能優良，且戰場滲透及機動性高、能呼叫精確打擊目標等能力，故上級的指揮及支援非常重要。另外特種作戰部隊編組日趨合成及立體化，甚至與正規部隊達到多兵種的聯合作戰，亦可實施陸、海、空

全方位多面作戰，且能夠將戰略企圖通過各種作戰手段及戰鬥行動，達成國家或軍事戰略目標。

另外以劣勢來說，特戰部隊針對多樣化軍事任務的執法權問題，以現今非傳統安全對世界和平與穩定的威脅是相對於軍事、政治和外交等傳統安全以外的，相較於對主權國家及人類生存與發展構成的威脅，主要包括恐怖主義、販毒走私、嚴重傳染性疾病、海盜活動、非法移民、環境安全、金融安全和資訊安全等方面。由此可見，非傳統安全威脅其危害程度已經構成對世界發展和人類生存的嚴重威脅，且已超越傳統安全的地理空間，具有突出的跨國性，而對應非傳統安全威脅，需用於非戰爭軍事行動的方式處理。而中共認為多樣化軍事任務包括戰爭行動和非戰爭軍事行動，強調執行的是防禦性國防政策，以遏制戰爭、打贏戰爭為首要任務，同時還兼顧執行反恐、救災、國際維和、維護權益、國際救援、安全警戒等任務。其行動應界定為完成非軍事力量難以完成的任務或應對非傳統安全威脅時在法律授權下動用武裝力量進行的非戰爭目的軍事行動。

接續從外部環境針對共軍特種作戰部隊進行機會與威脅分析，以機會來說，近年中共官方公開資料顯示特戰部隊均朝向多兵種的聯合

作戰發展，在未來的聯合作戰中，參戰的諸軍兵種將會在集地面、空中、海上、網路等多維空間為一體的多維化戰場格局中進行作戰，戰場環境空前複雜，戰場訊息量以每分鐘數百萬條的速度增長，在戰鬥之前就獲取和分析戰場情報，戰鬥過程中要運用部隊的任何一種情報資源，以確保作戰指揮的正確，並對情報要統一進行綜合分析。因此對抗雙方更強調體系作戰，相較於傳統的作戰，其作戰能力更強，在作戰過程中，某一方面出現錯誤都將會導致整個作戰體系的不牢固，甚至使得整個作戰體系癱瘓，從而對戰場的制空權、制海權、制電磁權等控制權的爭奪更加激烈。因此更強化特戰部隊建設，建立資訊化、聯合化作戰能力，並完善特種作戰部隊的後勤支援保障與指揮等多種體系，才能面對各種傳統與非傳統之威脅。

最後以威脅來說，由於受到地緣政治及週邊國家的局勢影響，地區性安全問題持續增多，衝突和局部戰爭、領土爭議不時發生，故亞洲地區感受到中國大陸崛起的威脅，而在國際戰略格局調整、大國戰略競爭日趨激烈狀態下，新一輪中國威脅論再度泛起。中國大陸的快速發展與綜合實力的大幅提升，對既有國際秩序和地區帶來不同程度的衝擊，另外隨著中國大陸海外利益加速向全球拓展，影響其他國家

在世界各地的利益，甚至是有領土爭議和海洋權益爭端的地區，進而形成中國崛起及威脅的重要因素。

然而中國大陸崛起本身亦成為影響周邊安全的因素，對地區權力結構的影響，以及周邊地緣安全環境是最複雜的，邊界與眾多國家相鄰接壤，除與印度等個別國家尚存爭議邊界外，與絕大部分陸地接壤的國家談判解決了邊界問題；另外擁有 18,000 公里的海岸線，各國開發海洋資源及隨著國際合作發展，海洋領土問題在國際安全環境下凸顯，種種因素成為挑戰領土安全的主要外部威脅。綜上所述，在內、外環境關鍵因素相互影響下，調整從軍改後的建軍規劃到朝向聯合特種作戰，以面對中國大陸面對周邊地緣安全環境和現實的潛在的周邊安全威脅，致使造成共軍特種作戰部隊轉型的有利條件，因此為因應國家周邊安全戰略和軍事的發展策略，藉以強化自身優勢且避免其他威脅。

國防大學
National Defense University

第二節 研究建議

本文主要針對安全環境變遷下之共軍特種作戰運用進行研究，然而其軍改後各軍的特戰部隊訓練及與各軍兵種的合成訓練仍在進行，

未來仍有許多值得觀察與研究的空間。以下針對後續研究提出三點建議：一是針對中共特種作戰部隊後續發展的研究；二是針對特戰部隊新式武器裝備及載具研發的研究；三是我國特戰部隊對其戰術、戰法的研究。

壹、中共特種作戰部隊後續調整及對臺作戰研究

綜觀共軍特戰部隊自 2015 年軍改以來，陸軍的部隊從特偵大隊調整成特種作戰旅的旅級編制，雖是在原有基礎上擴編，並納入其他機械化部隊的人員，但是特戰人員的訓練不是一夕可成。不管從單兵的基礎體能訓練到格鬥、攀登、爆破、狙擊、駕駛、救護、跳傘、操舟、潛水等專業技能綜合訓練，以及到特種作戰的小組、分隊、中隊作戰訓練，最後到各種不同的作戰環境和氣候條件的兩棲特種作戰基地、山地叢林戰基地和高寒地區作戰基地實施訓練，都必須經歷 3 至 5 年甚至更長時間的訓練，這還不包含其他的聯合演訓部分。

再者以海軍的特戰人員來說，除了上述的基礎與專業訓練外，還包括水下滲透、艦船爆破、對敵艦突襲或海上反劫持、反海盜以及聯合陸戰隊兩棲偵察部隊實施偵察和敵後破壞任務，平時更有隨艦護航的非戰爭軍事行動的任務。而空軍空降兵軍轄 9 個旅含所屬的雷神突

擊隊，擔負特種偵察、引導打擊、特種破襲、要點奪控、快速登島、襲擊戰略要地以及配合跨海登陸的兩棲作戰主力等任務。另外在近年的空降兵及其特戰部隊實施跳傘突擊作戰聯合演訓，先後實施物資空投、實兵傘降，採取空地一體方式連續奪控、蛙跳突擊，隨後呼叫制空火力掩護，發起攻擊奪佔要點。

綜上說明共軍的各軍種特戰部隊均朝向合成化、資訊化的聯合作戰發展，而資訊化聯合特種作戰的任務範疇、目標指向、作用目標和手段使用等已突破傳統的特種作戰方式，主要集中於軍事領域的偵察襲擾、奪占要點及兩棲奪島等範圍，更多向特種搜捕、跨境救援、人道主義援助、海外維和等拓展，故其特種作戰部隊的後續調整及對臺作戰運用，建議後續研究者可以納入參考研究。

貳、中共特戰部隊新式武器及載具研發對其作戰運用的研究

隨著中國大陸成為世界第二大經濟體，其軍工業的發展已有長足進步，從最早仿製舊蘇聯的輕武器，到現在自製各式輕、重武器及各式陸地、空中載具提供部隊使用，例如 92 式手槍、衝鋒槍、95 式自動步槍、狙擊步槍及各式輕重機槍；再如獵鷹空中突擊旋翼機、山貓全地形車、輕型偵察車、直-20 直升機、05 型兩棲突擊車、ZTL-11 兩

棲突擊車、運-8 型運輸機、運-20 型運輸機、輪式傘兵突擊車及 03 型傘兵戰車等各式陸地及空中的運輸載具、攻擊武器，而在武器及載具的選擇上因各軍種之特種部隊特性、功能不同，使用上亦有各自注重的重點用途差異。但是武器會隨時代更迭，未來可能有其它新式的武器裝備交付共軍特戰部隊使用，而且對特戰部隊的作戰運用產生何種影響，對於後續有興趣之研究者，建議納入未來研究參考。

參、我國特戰部隊對其攻臺戰術、戰法的研究

我國特戰部隊對共軍的特戰部隊的作戰模式，了解範圍通常在戰役和戰術層面，亦即作戰均配合後續主力攻擊部隊而使用。運用方式可分為四種：第一為快速部署先制嚇阻，此為特種部隊主要運用方式，即利用快速機動的特種部隊藉空降或空中機動在關鍵地域緊急部署，先敵展開，有效遏制敵方行動達到嚇阻效果。第二為垂直切割配合攻殲，此為配合地面及水面攻擊部隊，於敵後藉空降或空中機動投入兵力突擊著陸，切割敵人部署，破壞敵人戰場整體結構，為主力殲敵創造有利條件。第三為突擊要害，藉空降或空中機動之兵力，對敵後關鍵性軍事或政治目標進行突襲或強襲，造成敵內部混亂，使組織局部甚至全部瓦解。第四為敵後奇襲奪占要地，以較大之兵力，藉空降、

空中機動或水上滲透，迅速奪佔敵機場、港口等戰略要地，配合空降部隊或登陸部隊作戰使敵腹背受敵，並使後續兵力與物資易於到達。

以上四種均為共軍特戰部隊配合海空軍及後續主力部隊所實施特種作戰之戰術及戰法，但軍改後其組織大為調整，是否仍維持以上作戰模式？還是以聯合特種作戰方式遂行作戰，達到戰略目的。因此對於後續有興趣之研究者，建議可針對其特種作戰戰術、戰法進行研究，同時也將本研究成果提供權管單位參考。



參考文獻

一、中文文獻

(一) 專書

王啟明，1997。《打贏高技術局部戰爭：軍官必讀手冊（上、下冊）》，北京：軍事誼文出版社。

王文榮，1999。《戰略學》，北京：國防大學出版社。

王厚卿、張興亞，2000，《戰役學》，北京：國防大學出版社。

中國大陸問題研究所，2001，《中共建政五十年》，台北：正中書局。

王桂芳、陳廣山，2018。《國家安全戰略學教程》，北京：軍事科學出版社。

王友龍，2015。《你所不知道的 IS：伊斯蘭國的崛起、運作與全球威脅》，台北市：城邦文化事業股份有限公司。

王勇南，2010。《局部戰爭戰役戰局控制論》，北京市：時事出版社。

王京生，2006。《戰鬥指揮員野戰指導手冊》，北京市：中國輕工業出版社。

- 王朝輝，2015。《世界經典火砲》，北京市：人民郵電出版社。
- 左立平，2012。《國家海上威懾論》，北京市：時事出版社。
- 朱榮榜，1997。《戰役訓練學》，北京：國防大學出版社。
- 朱陽明，2000。《亞太安全戰略論》，北京：軍事科學出版社。
- 朱宏源，2002。《撰寫博碩士論文實戰手冊》，臺北：正中書局。
- 曲曉華，2001。《出奇制勝特種戰》，石家莊：河北科學技術出版社。
- 向松波，2010。《一體化聯合作戰》，北京市：軍事誼文出版社。
- 向松波，2010。《定點清除》，北京市：軍事誼文出版社。
- 西風，2012。《運輸機、偵察機、加油機》，北京市：中國市場出版社。
- 肖天亮，2009。《軍事力量的非戰爭運用》，北京：軍事科學出版社。
- 肖天亮，2015。《戰略學》，北京市：國防大學出版社。
- 汪毓璋，2015。《國土安全》，台北：元照出版社。
- 李佑義，1999。《2020年的武器》，北京：解放軍出版社。
- 李宗福，1999。《霹靂天兵—世界快速反應部隊》，長沙：國防科技

大學出版社。

李際均，2002。《論戰略》，北京：解放軍出版社。

李偉，2005。《國際恐怖主義反恐怖鬥爭年鑑》，北京：時事出版社。

岳嵐，2000。《高技術戰爭與現代軍事哲學》，北京：解放軍出版社。

呂曉濱，2012。《現代科技下的戰爭》，北京市：東方騰飛文化發展有限公司。

吳安家，1996。《台海兩岸關係的回顧與前瞻》，台北：永業出版社。

吳秀璘，2001。《高技術戰爭與國防現代化》，北京：國防大學出版社。

林長盛，1996。《解放軍的武器裝備》，加拿大：明鏡出版社。

林中斌，1999。《核霸：透視跨世紀中共戰略武力》，台北：台灣學生書局。

林克，2011。《戰爭心理學》，北京市：中國人民大學出版社。

周曉宇，2000。《聯合作戰新論》，北京：國防大學出版社。

周曉寧，2014。《戰役研究》，北京：國防大學出版社。

周雪舫，2013。《俄羅斯史：謎樣的國度》，台北市：三民書局股份有限公司。

房建國，2014。《中日新戰爭》，台北市：明鏡有限公司。

周明，2013。《韓戰抗美援朝》，北京市：通寶文化事業有限公司。

邵宗海，1998。《兩岸關係兩岸共識與兩岸歧見》，台北：五南出版公司。

姚建龍，2018。《反恐學導論》，北京：北京大學出版社。

姜廷玉，2011。《解讀抗美援朝戰爭》，北京市：解放軍出版社。

施正鋒，2013。《崛起中的越南》，北京市：翰蘆圖書出版有限公司。

胡令喻，2013。《以命抗爭：新疆暴亂與藏人自焚》，台北市：外參出版社。

俞彬，2013。《特戰精銳：美軍特種部隊揭密》，北京市：人民郵電出版社。

許衍華，2005。《精兵合成高效：中共高技術局部戰爭能力的虛實》，台北市：秀威出版社。

- 袁耀，2013。《合同防禦戰術教程》，北京：軍事科學出版社。
- 國防大學，2002。《對美國九一一事件及反恐戰爭研究論文專輯》，台北：國防部史政編譯室。
- 國防部國防報告書編纂委員會，2004。《中華民國 93 年國防報告書》，臺北：三民書局。
- 張暉、張黎，2008。《15 場特種作戰》，北京：解放軍出版社。
- 張培高，2012。《聯合戰役學教程》，北京：軍事科學出版社。
- 張錫模，2017。《全球反恐戰爭》，新北：遠足文化出版有限公司。
- 張懷璧，2010。《精確作戰》，北京市：軍事誼文出版社。
- 郭明，2012。《特種作戰學教程》，北京，軍事科學出版社。
- 紹杰，2013。《戰術學教程》，北京：軍事科學出版社。
- 陳明傳、蕭銘慶、曾偉文、駱平沂，2012。《國土安全專論》，台北：五南圖書出版有限公司。
- 陳偉華，2003。《軍事研究方法論》，桃園市：國防大學出版社。
- 陳雲，2012。《中越南海之爭》，台北市：秋水堂文化事業有限公司。
- 曹東光，2008。《15 場城市攻防戰》，北京市：軍事誼文出版社。

曹雄源，2014。《戰略廣角：透析中共海權戰略與現代化發展》，台北市：五南圖書出版股份有限公司。

郭加，2012。《直升機、教練機》，北京市：中國市場出版社。

喬金鷗，2011。《非傳統安全概論》，台北市：黎明文化事業股份有限公司。

程進明，2013。《合同進攻戰術教程》，北京：軍事科學出版社。

黃勁松，2015。《實戰化的軍事訓練》，北京：解放軍出版社。

翁明賢，2007。《新戰略論》，台北市：五南圖書出版社。

鄒磊，2017。《一帶一路：合作共贏的中國方案》，台北市：紅螞蟻圖書有限公司。

焦鬱鑒，2009。《新疆之亂：沒有結束的衝突》，台北市：明鏡出版社。

熊玠，2015。《習近平時代－通往中國夢大戰略》，新北：人類文化事業股份有限公司。

趙威，1995。《俄羅斯史綱要》，台北市：明文書局股份有限公司。

劉學鈞，2014。《正視紛爭下的新疆問題》，台北市：致知學術出版社。

- 劉學鈔，2013。《新疆史論》，台北市：商流文化事業有限公司。
- 劉慧，2014。《中國國家安全研究報告（2014）》，北京市：社會科學文獻出版社。
- 劉偉編，2016。《戰區聯合作戰指揮》，北京：軍事科學出版社。
- 鄭守華，2013。《非戰爭軍事行動教程》，北京：軍事科學出版社。
- 鄧小平，1993。《鄧小平文選第三卷》，北京：人民出版社。
- 劉必權，2009。《不丹》，台北市：川流出版社。
- 韓岡明，2009。《崛起東亞》，台北：勒巴克顧問公司。
- 鐘小偉，2010。《一體化作戰》，北京市：軍事誼文出版社。
- 羅文俊，2013。《不能說的秘密：中共國防白皮書之戰略意涵（1998-2010）》，台北市：致知學術出版社。
- 鷹揚，2011。《在大漠那邊：近世的蒙古與戰爭》，台北市：知兵堂出版社。
- 大波篤司著，呂郁青譯，2011。《圖解軍事裝備》，新北市：商流文化事業有限公司。
- 柿谷哲也著，許嘉祥譯，2017。《海軍戰力完整絕密收錄》，新北市：高見文化行銷股份有限公司。

上田 信著，許嘉祥譯，2004。《美軍陸戰隊》，台北市：星光出版社。

Anthony J. Watts 著，劉楊譯，2013。《簡氏艦艇鑑賞指南》，北京市：人民郵電出版社。

Becca Donovan 著，胡楊林譯，2016。《艾略特波浪新論 SWOT 新式分析：跳蛙現象與加拉巴哥症候群》，台北市：經史子集出版社。

Roger W Barnett 著，國防部史政編譯室譯，2003。《不對稱作戰-當前美國軍力面臨之挑戰》(Asymmetrical Warfare Today's Challenge to U.S.Military Power)。台北：國防部史政編譯室。

Richard Cockett 著，廖婉如譯，2016。《變臉的緬甸》，北京市：馬可孛羅文化。

Thomas R. Trautmann 著，林玉菁譯，2018。《印度：南亞文化的霸權》，台北市：時報文化。

Lyonpo Om Pradhan 著，崔可欣譯，2017。《雷龍之吼：不丹王國的生存奮鬥史》，台北市：覺性地球文化事業有限公司。

Tucker Speller 著，張國良譯，2006。《兩棲戰》，台北市：知書房出版社。

Leroy Thompson 著，張博譯，2010。《人質營救手冊：反恐專業人員戰術指南》，香港：新點出版公司。

Jonathan Barker 著，張舜芬譯，2005。《誰是恐怖主義：當恐怖主義遇上反恐戰爭》，台北市：書林出版有限公司。

Joint Chiefs of Staff 著，張競譯，2018。《聯合計劃作為》，台中市：五南文化廣場。

(二) 期刊

丁樹範，1992/9。〈中共精簡軍隊內容、性質、未來〉，《中國大陸研究》，第 35 卷第 9 期，頁 51-59。

于紅麗，2016/5。〈中國周邊安全問題的困境與突破：一種建構主義的思考〉，《黑龍江社會科學》，第 5 期，頁 39-44。

王涓憲、劉俊廷，2019/4。〈從共軍 2017 年軍演析論對我防衛作戰之影響〉，《海軍學術雙月刊》，第 53 卷第 2 期，頁 103-117。

王高成，2004 年/4。〈中共不對稱作戰戰略與台灣安全〉，《全球政治評論》，第 6 期，頁 19-34。

王瑞，2018/2。〈基於 ADAMS 某霰彈槍自動機動力學仿真〉，《兵器裝備工程學報》，第 39 卷第 2 期，頁 80-82。

王天欣，2018/3。〈自轉旋翼機橫航向穩定性分析〉，《信息記錄材料》，第 19 卷第 3 期，頁 67-68。

王修良，2012/7。〈亞丁灣海域船舶反海盜問題探討〉，《航海技術》，第 35 卷第 7 期，頁 37-39。

王浩，2018/7。〈在聚焦打贏中提升我軍特種作戰培訓水平〉，《軍事人才培養》。第 7 期，頁 63-64。

王皓，2018/7。〈在聚焦打贏中提升我軍特種作戰培訓水平〉，《軍事人才培養》。第 7 期，頁 63-64。

尹成義，2012/12。〈奪佔小型島嶼作戰綜合登陸艦編隊展開點選擇優化模型〉。《指揮控制與仿真》，第 34 卷第 6 期，頁 1-3。

孔向華，2013/8。〈面對情報對抗的戰場偵察建模研究〉，《系統仿真學報》，第 25 卷增刊，頁 12-16。

石吉雄，2008/2。〈特殊軍事思維下的中共武力使用〉，《展望與探索》，第 6 卷第 2 期，頁 66-90。

平志偉、張學輝，2011。〈新中國陸軍作戰理論發展的回顧與思

- 考》，《戰爭史研究》，第 5 期，頁 51-63。
- 白宇飛，2018/12。〈一帶一路倡議背景下的貿易爭端解決機制〉，
《法治與社會》，第 12 期，頁 65-68。
- 朱蘭亭，2019/6。〈東道國國家風險對中國在一帶一路沿線國家直接
投資的影響研究〉，《投資研究》，第 38 卷第 6 期，頁 36-45。
- 李庚倫，2018/5。〈新時代中國陸地邊疆政治安全問題研究〉，《湖北
行政學院學報》，第 5 期，頁 36-40。
- 刑志人，2015/5。〈中國反恐怖主義專門立法問題研究〉，《北京師範
大學學報》，第 6 期，頁 79-80。
- 任洁，2015/1。〈中國和平發展面臨的主導性國際輿論環境：從中國
威脅論到中國責任論〉，《中國礦業大學學報》，第 1 期，頁 13-
18。
- 吳傳國，2007/3。〈不對稱作戰理念對台澎防衛作戰之啟示〉，《國防
雜誌》，第 22 卷第 1 期，頁 109-118。
- 吳靜青，2019/9。〈引導打擊與近距空中支援作戰分析〉，《火力與指
揮控制》，第 44 卷第 9 期，頁 7-17。
- 李毓峰，2019/11。〈航空裝備綜合保障工程經濟性評價與分析〉，

《現代工業經濟和信息化》，第 11 期，頁 94-96。

李雅寧，2016/3。〈衛星導航接收端反墊子欺騙技術比較研究〉，《測控搖感與導航定位》，第 46 卷第 3 期，頁 49-53。

李承禹，2010/11。〈中共非戰爭軍事行動的具體概念與剖析〉，《復興崗學報》，第 100 期，頁 164。

李天順，2017/4。〈美國戰略東移對我國周邊安全的影響及應對之策〉，《普洱學院學報》，第 33 卷第 2 期，頁 10-13。

肖瑩，2016/6。〈五大戰區新布局〉，《黨政論壇》，第 6 期，頁 46-47。

肖建飛，2019/4。〈恐怖主義與極端主義的關聯和差異：基於對反恐法的規範分析〉，《實事求是》，第 4 期，頁 89-95。

邱乘光，2017/11。〈四個全面與習近平新時代中國特色社會主義思想〉，《中國社會科學院研究生院學報》，第 6 期，頁 14。

邱靜，2012/1。〈戰略互惠關係的定位：中日比較的視角〉，《外交評論》，第 1 期，頁 101-113。

宋春江，2017/11。〈加強軍隊特戰力量參加境外反恐行動能力建設〉，《國防》，第 11 期，頁 64-67。

- 余曉勇，2017/7。〈實戰視域下牽引橫越繩索設置研究〉，《軍事體育學報》，第36卷第3期，頁13-15。
- 余禮鋒，2014/5。〈信息化條件下作戰指揮流程優化再造探析〉，《船艦電子工程》，第10期，頁1-3。
- 杜思良，2012/4。〈特種作戰指揮信息系統探討〉，《兵工自動化》，第31卷第4期，頁43-46。
- 杜宜宣，2013/5。〈非戰爭軍事行動法規體系的建設研究〉，《政治與法律》，第30期，頁74。
- 何斌，2015/2。〈我軍執行多樣化軍事任務的立法思考〉，《經濟研究導刊》，第17期，頁313-314。
- 宋新平，2009/2。〈軍隊完成多樣化軍事任務法律保障研議〉，《西安政治學院學報》，第22卷第1期，頁84-87。
- 汪長明，2019/10。〈一帶一路倡議的開放性〉，《國際觀察》，第10期，頁28-42。
- 林琮瀚，2016/4。〈中共兩棲作戰發展對我之影響〉，《海軍學術雙月刊》，第50卷第2期，頁29-42。
- 李明，2018/3。〈全域作戰能力評估相關問題研究〉，《軍事運籌與系

統工程》，第 32 卷第 1 期，頁 49。

李宇桓，2017。〈日美安全保障條約的緣起與影響〉，《世界史研究》，第 12 期，頁 67-72。

林挺生，2015。〈解放軍的現代化與戰略文化：積極防禦的戰略思想與解釋架構〉，《全球政治評論》，第 50 期，頁 49-70。

林永，2015/4。〈論徒手突襲控制抓捕技術〉，《湖北警官學院學報》，第 4 期，頁 158-160。

郭又新，2013/2。〈冷戰與發展的矛盾：20 世紀 50 年代美國對東南亞條約組織的經濟政策〉，《東南亞研究》，第 2 期，頁 62-67。

袁正清，2015/5。〈理解和平共處五項原則的傳播：國際規範擴散的視角〉，《國際政治研究》，第 5 期，頁 66-81。

周永強，2017/6。〈反坦克火箭筒橫傾斜狀態下射擊偏差的定量分析〉，《火砲發射與控制學報》，第 38 卷第 2 期，頁 25-28。

周鵬程，2017/12。〈與國產新型坦克登陸艦的親密接觸〉，《兵器知識》，第 4 期，頁 24-25。

周志剛，2012/8。〈加強初級指揮人才聯合作戰基礎素質培養的思考〉，《繼續教育》，第 8 期，頁 29-30。

- 柯春橋，2016/6。〈實現聯合作戰需要解決四大難題〉，《國防科技》，第37卷第3期，頁1-3。
- 尚洪良，2017/3。〈國外特戰部隊訓練及其啟示〉，《武警學院學報》，第33卷第3期，頁66-69。
- 祝秋利，2019。〈二十一世紀海上絲綢之路建設背景下的東南亞海盜問題研究〉，《東吳學術》，第2期，頁105-109。
- 康民軍，2013/9。〈中國政府在中印戰爭期間和平解決邊境爭端的努力〉，《當代中國史研究》，第20卷第5期，頁65-71。
- 姚劍斌，2015/2。〈析92式手槍在反恐實戰中的應用〉，《雲南警官學院學報》，第2期，頁35-37。
- 武為，2019/12。〈另類視角看閱艦：參閱艦機有話說〉，《兵器知識》，第6期，頁19。
- 胡光正，2016/3。〈偉大的改革精隨：論軍委管總、戰區主戰、軍種主建〉，《國防》，第4卷第7期，頁4-10。
- 胡杰民，2014/10。〈信息條件下實戰化聯合作戰協同訓練〉，《國防科技》，第35卷第5期，頁5-7。
- 胡鍵，2017/1。〈影響中國周邊安全的四大結構性矛盾〉，《上海行政

學院學報》，第 18 卷，第 1 期，頁 54-60。

韋宗友，2018/4。〈戰略焦慮與美國對一帶一路倡議的認知及政策變化〉，《南洋問題研究》，第 4 期，頁 59-71。

秦宣，2016/3。〈重要戰略機遇期的提出及新變化〉，《中共福建省委黨校學報》，第 3 期，頁 4-5。

秦曉君，2018/4。〈聯合作戰指揮人才培養機制研究〉，《國防大學聯合勤務學院學報》，第 4 期，頁 67-68。

馬振超，2008/5。〈新形勢下國家安全觀的演變及特點〉，《中國青年政治學院學報》，第 5 期，頁 62-66。

馬傳剛，2009/5。〈提升特種部隊完成多樣化軍事任務能力的幾點思考〉，《國防科技》，第 30 卷第 5 期，頁 47-58。

馬榮生，2018/3。〈深入踐行三位一體培養體系造就一流新質特戰人才方陣〉，《武警特種警察學院學報》，第 9 期，頁 71-72。

許瑞芳，2019/2。〈空降作戰乘裝載規劃分析與實現〉，《電子質量》，第 2 期，頁 49-54。

孫嘉成，2014/8。〈淺析聯合作戰中的情報保障策略〉，《兵工自動化》，第 33 卷第 8 期，頁 60-65。

- 高東廣，2016/5。〈宏闊高遠強軍之舉：軍委管總、戰區主戰、軍種主建解讀〉，《軍民兩用技術產品》，第 5 期，頁 35-39。
- 唐華偉，2015/2。〈多元性非傳統安全威脅：網絡安全挑戰與對策〉，《網絡安全技術與應用》，第 2 期，頁 79-81。
- 唐繼承，2010/8。〈發揮軍隊在應對非傳統安全威脅中的重要作用〉，《軍隊政工理論研究》，第 11 卷第 4 期，頁 18-19。
- 凌勝利，2018/1。〈雙重協調：中國的周邊安全戰略構建〉，《國際安全研究》，第 1 期，頁 29-52。
- 陳偉寬，2005/7。〈後冷戰時期各國特種部隊運用-論中共特戰部隊作戰〉，《國防雜誌》，第 20 卷第 7 期，頁 92-103。
- 陳偉華，2010/8。〈不對稱作戰概念與不對稱戰力建構關係之研究〉，《國防雜誌》，第 25 卷第 4 期，頁 7-21。
- 陳強，2018/12。〈21 世紀海上絲綢之路危險海域反海盜探究〉，《海南熱帶海洋學院學報》，第 25 卷第 6 期，頁 17-22。
- 陳偉華，2009/12。〈戰略研究的批判與反思：典範的困境〉，《東吳政治學報》，第 27 卷第 4 期，頁 3-54。
- 陳志奇，2015/8。〈信息化聯合特種作戰時代特徵探析〉，《國防科

技》，第 36 卷第 4 期，頁 111-114。

張輝，2015/6。〈新中國建立後我國國防戰略的演變與思考〉，《廣西教育學院學報》，第 6 期，頁 17-22。

張磊，2007/4。〈兼美的 05 式微聲衝鋒槍〉，《兵器知識》，第 4 期，頁 26-28。

張金英，2009/2。〈淺論多樣化軍事任務的國際合作〉，《西安政治學院學報》，第 22 卷第 1 期，頁 88-91。

張洋，2012/4。〈上海合作組織成員國邊防部門打擊三股勢力的情報機制建設〉，《中國刑警學院學報》，頁 11-13。

張馨，2018/6。〈信息化條件下聯合作戰指揮人才核心能力培養思考〉，《海軍工程大學學報》，第 15 卷第 2 期，頁 53-58。

張明雙，2019/12。〈合成旅目標威脅評估指標體系〉，《火力與指揮控制》，第 44 卷第 12 期，頁 108-113。

張德和，2002/7。〈天降奇兵：直升機機降作戰〉，《現代軍事》，頁 14-15。

張馨，2018/6。〈信息條件下聯合作戰指揮人才核心能力培養思考〉，《海軍工程大學學報》，第 15 卷第 2 期，頁 53-58。

- 張曉明，2018/12。〈新一輪中國威脅論透析〉，《國防理論》，第 12 期，頁 23-27。
- 張曉剛，2018/8。〈近年來日本學術界關於一帶一路研究概述〉，《黑河學院學報》，第 6 期，頁 30-35。
- 陳松輝，2014/1。〈基於改進 ADC 模型的某型兩棲突擊車作戰效能評估〉，《船艦電子工程》，第 1 期，頁 116-119。
- 陳友龍，2016/1。〈中國快反部隊的新型戰場利器：國產 11 式輪式裝甲突擊車〉，《坦克裝甲車輛》，第 1 期，頁 14-17。
- 陳廣，2017/11。〈淺析非傳統安全威脅對社會安全的影響〉，《教育學論壇》，第 45 期，頁 73-74。
- 賈連祥，2019/2。〈推進聯合作戰實驗體系建設的思考〉，《國防科技》，第 40 卷第 1 期，頁 99-102。
- 華義，2019/6。〈軍分區系統遂行非戰爭軍事行動需重點把握的問題〉，《國防》，第 6 期，頁 41-44。
- 梁雷，2012/7。〈中國海外利益面臨的主要威脅與保護對策〉，《時代金融》，第 7 期，頁 303-304。
- 曾振宇，2004/11。〈中國 QBB95 式 5.8mm 班用機槍大展台〉，《輕兵

器》，第 11 期，頁 44-48。

程業昭，2016/6。〈基於專利分析的我國全地形車開發戰略研究〉，

《小型內燃機與車輛技術》，第 45 卷第 3 期，頁 32-36。

黃盼，2014/4。〈某通用機槍連發射擊穩定性研究〉，《信息技術》，

頁 132-144。

黑池，2017/5。〈飛行陸軍的新翼：從閱兵談直-20 與新時期陸航建

設〉，《火力與指揮控制》，第 28 卷第 5 期，頁 47-52。

蔡昌言、李大中，2007/7。〈不對稱戰爭相關理論及其應用於中國對

臺戰略之研析〉，《遠景基金會季刊》，第 8 卷第 3 期，頁 1-42。

曾潤喜，2014/5。〈非傳統安全的緣起、話語變遷及治理體系〉，《電

子政務》，第 5 期，頁 65。

齊鵬飛，2014/1。〈關於中緬邊界談判中麥克馬洪線問題之再認

識〉，《南亞研究》，第 1 期，頁 31-55。

齊煜影，2019/6。〈我國恐怖主義犯罪相關問題研究〉，《法制博

覽》，頁 223。

曹華杰，2017/9。〈北斗/GPS 偽衛星定位系統中信號跟蹤算法研

究〉，《計算機技術與發展》，第 27 卷第 9 期，頁 179-186。

- 楊雲志，2018/8。〈中小型偵察監視特種飛機系統的設計技術〉，《電訊技術》，第 58 卷第 8 期，頁 890-894。
- 楊豔玲，2019/1。〈一帶一路倡議的地緣政治視角解讀〉，《產業與科技論壇》，第 18 卷第 1 期，頁 8-9。
- 楊坤，2014/11。〈公安現役部隊非戰爭軍事行動訓練面臨的挑戰與對策〉，《武警學院學報》，第 30 卷第 11 期，頁 73-77。
- 蔡養泉，2015/2。〈警察執法權與公民隱私權的衝突與協調〉，《國家行政學院學報》，第 4 期，頁 106-109。
- 黎健文，2012/4。〈中國大陸高科技不對稱作戰方式及能力〉，《海軍學術雙月刊》，第 46 卷第 2 期，頁 4-25。
- 劉玉明，1994/10。〈關於高技術條件下堅持人民戰爭的探索〉，《國防》，第 10 期，頁 8。
- 劉庭華，2003/6。〈積極防禦戰略與軍事鬥爭準備〉，《軍事思想史研究》，第 6 期，頁 49。
- 劉丙濤，2019/11。〈信息對抗中的協同攻擊仿真技術研究〉，《無線電工程》，第 49 卷第 11 期，頁 945-949。
- 劉純，2019/9。〈引導打擊與近距離空中支援作戰分析〉，《火力與指

揮控制》，第 44 卷第 9 期，頁 7-12。

劉朔，2012/7。〈對軍隊執行多樣化軍事任務法律保障體系建設的思
考〉，《西安政治學院學報》，第 7 期，頁 178-179。

龍湘攸，2007/1。〈論鄧小平軍事理論與現代戰爭〉，《湘潭師範學院
學報》，第 29 卷第 1 期，頁 37。

趙欣然，2010/4。〈俄羅斯東部發展與中國、蒙古邊境合作會議探
討〉，《西伯利亞研究》，第 37 卷第 2 期，頁 30-33。

趙秀敏，2011/1。〈我軍執行多樣化軍事任務相關立法問題研究〉，
《法律研究》，第 1 期，頁 85-86。

劉樂，2019/4。〈論恐怖主義的社會解構〉，《國際安全研究》，第 4
期，頁 30-50。

劉國強，2017/5。〈基於試飛的運輸直升機任務效能分析及優化〉，
《火力與指揮控制》，第 28 卷第 5 期，頁 47-52。

趙家強，2001。〈直升機機降地域的地形分析〉，《測繪學院學報》，
第 18 卷增刊，頁 81-83。

翟文中、蔡欣容，2009/2。〈中共陸軍當前與未來發展之研究〉，《展
望與探索》，第 7 卷第 2 期，頁 51-63。

- 潘光，2004。〈新安全觀與中國的反恐戰略〉，《毛澤東與鄧小平理論研究》，第4期，頁3-12。
- 潘亞玲，2012/9。〈從捍衛式倡導到參與式倡導：試析中國互不干涉內政外交的新發展〉，《世界經濟與政治》，第9期，頁45-57。
- 潘竟成，2019/9。〈中國與巴基斯坦雙邊貿易收支影響因素實證研究〉，《湖南科技大學學報》，第22卷第5期，頁74-83。
- 潘大志，2013/12。〈基於系統優勢的兩棲突擊車火力打擊能力評估〉，《火力與指揮控制》，第38卷第12期，頁138-143。
- 鄭杰，2009/7。〈從亞丁灣護航看中國新安全觀〉，《法治與社會》，頁341。
- 冀開運，2018/11。〈伊朗在印巴戰爭中的政策及其影響〉，《內蒙古民族大學學報》，第44卷，第6期，頁72-76。
- 薄婷，2017/1。〈三股勢力對新疆安全穩定的影響〉，《山西青年》，頁134。
- 廖志勇，2016/4。〈打造全域作戰的兩棲勁旅：中國海軍陸戰隊新年度實戰化訓練〉，《裝甲坦克與車輛》，第4期，頁24-27。
- 廖丹子，2018/5。〈中國國門非傳統安全威脅：生成、識別與治

- 理》，《中國行政管理》，第 5 期，頁 108-113。
- 鍾飛騰，2013/4。〈中國周邊安全環境：分析框架、指標體系與評估〉，《國際安全研究》，第 4 期，頁 64-82。
- 謝游麟，2019/8。〈析論中共陸軍改革之意涵與發展現況〉，《陸軍學術雙月刊》，第 55 卷第 566 期，頁 41-61。
- 謝貴平，2016/5。〈中國陸疆安全識別、評估與治理〉，《國際展望》，第 5 期，頁 131-146。
- 謝宗譜，2014/2。〈我國非戰爭軍事行動法律保障現狀及對策研究〉，《法治博覽》，第 2 期，頁 258。
- 羅榮，2003/2。〈95 式自動步槍的裝配工藝性〉，《輕兵器》，第 2 期，頁 29。
- 權新勝，2015/3。〈在直-9 直昇機上傳感器的應用和發展探微〉，《科技創新與運用》，第 29 期，頁 88。
- 顧華詳，2010/3。〈國際合作打擊三股勢力策略探析〉，《中亞問題研究》，第 31 卷第 1 期，頁 33-41。
- С. Г. Луюнін 著，楊俊東譯，2014/9。〈普京訪華與俄中全面戰略協作伙伴關係新發展〉，《東北亞學刊》，第 5 期，頁 3-4。

Tsering Shakya 著，謝維敏譯，2011。《龍在雪域：1947 年後的西藏》，台北市：遠足文化事業有限公司。

Michael C. Van Walt Van Praag 著，跋熱·達瓦才仁譯，2010。《西藏的地位：從國際法的角度對西藏歷史、權利與前景的分析》，台北市：雪域出版社。

(三) 研討會論文

施子中，2006/11/19。〈中共反恐情勢與未來發展〉，「第二屆恐怖主義與國家安全學術研討暨實務座談會」，台北：中央警察大學，頁 82-95。

(四) 官方文件

國務院新聞辦公室，2000/10/16。〈2000 年中國的國防〉，頁 4。

<http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-01/07/content_4617805.htm>

國務院新聞辦公室，2002/12。〈2002 年中國的國防〉，頁 4。

<http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-01/06/content_4617806.htm>

國務院新聞辦公室，2004/12/27。〈2004 年中國的國防〉，頁 7。

<http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-01/06/content_4617807.htm>

國務院新聞辦公室，2006/12。〈2006年中國的國防〉，頁4。

<http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-01/06/content_4617808.htm>

國務院新聞辦公室，2009/1/20。〈2008年中國的國防〉，頁4。

<http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-01/06/content_4617809.htm>

國務院新聞辦公室，2011/3/31。〈2010年中國的國防〉，頁4。

<http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-03/31/content_4617810.htm>

國務院新聞辦公室，2013/4。〈中國武裝力量的多樣化運用〉，頁3。

<http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2013-04/16/content_4617811.htm>

國務院新聞辦公室，2015 / 5 / 26。〈中國的軍事戰略〉，頁8。

<http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2015-05/26/content_4617812.htm>

(五) 網路資料

侯建偉，2016/6/7。〈加快實現戰區主戰與軍種主建的功能耦合〉，

《中國軍網》，

<http://www.81.cn/big5/jwzl/201606/07/content_7092921.htm>

李志萍、韋取名，2014/7/23。〈鄧小平軍事戰略思想及戰略決策〉，

《人民網》，〈<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2014/0723/c69113-25326384.html>〉。

中華人民共和國國防部，〈中國的軍備控制與裁軍〉，《國防部網》
〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2011-01/06/content_4617804.htm〉（檢索日期：2020年3月28日）

中華人民共和國國防部，〈中國的軍事戰略〉，《國防部網》
〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2015-05/26/content_4617812.htm〉（檢索日期：2020年3月28日）

中華人民共和國國防部，〈新時代的中國國防〉，《國防部網》
〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2015-05/26/content_4617812.htm〉（檢索日期：2020年3月28日）

蘇曉暉，〈中國負責任大國的道義與擔當〉，《中國共產黨新聞網》，
〈<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0304/c40531-28170815.html>〉（檢索日期：2020年4月2日）

郝薇薇，〈習近平同朝鮮勞動黨委員長、國務委員會委員長金正恩舉行會談〉，《新華網》，
〈<http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019->

06/20/c_1124650674.htm〉(檢索日期：2020年4月2日)

杜汶紋，〈陸航某旅開展多機型實戰演練探索立體攻防作戰〉，《中國軍網》〈[http://www.81.cn/big5/tzjy/2018-](http://www.81.cn/big5/tzjy/2018-12/04/content_9462228.htm)

12/04/content_9462228.htm〉(檢索日期：2020年4月10日)

潘瑞晨，〈從嚴從難從實戰！海軍陸戰隊淬火加鋼練精兵〉，《中國軍網》〈[http://www.81.cn/big5/tzjy/2019-](http://www.81.cn/big5/tzjy/2019-06/12/content_9528953.htm)

06/12/content_9528953.htm〉(檢索日期：2020年4月10日)

資料來源：劉寶亮，〈揭秘！電視劇裡的特戰尖兵是這樣練成的〉，《中國軍網》〈[http://www.81.cn/big5/tzjy/2019-](http://www.81.cn/big5/tzjy/2019-07/16/content_9559322.htm)

07/16/content_9559322.htm〉(檢索日期：2020年4月10日)

蔣龍方超，〈制空火力掩護，空降兵開展集群傘降〉，《中國軍網》〈http://www.81.cn/big5/tzjy/2018-08/22/content_9260297.htm

〉(檢索日期：2020年4月10日)

徐雄師，〈雷神隊員馬雷：用狙擊榮耀青春〉，《中國軍網》

〈http://www.81.cn/big5/tzjy/2018-11/29/content_9359310.htm

〉(檢索日期：2020年4月10日)

宋開國，〈第二砲兵利刃特種部隊訓練〉，《中國軍網》

- 〈http://www.81.cn/depb/2014-09/24/content_5909018.htm〉(檢索日期：2020年4月10日)
- 程宏毅，〈堅持富國和強軍相統一 努力建設鞏固國防和強大軍隊〉，《人民網》〈<http://cpc.people.com.cn/n/2012/1213/c64094-19880301.html>〉(檢索日期：2020年5月4日)
- 閔嘉琪，〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，《人民網》〈<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0101/c1011-28003376.html>〉(檢索日期：2020年5月4日)
- 董文龍，〈我海軍特戰隊員演練營救被劫商船〉，《中國軍網》〈http://www.81.cn/big5/tzjy/2014-09/28/content_6189888.htm〉(檢索日期：2020年4月10日)
- 李藝超，〈陸軍「特戰奇兵-2019」比武，瞧瞧這幫鐵血硬漢！〉，《中國軍網》〈http://www.81.cn/big5/tzjy/2019-05/21/content_9509593.htm〉(檢索日期：2020年5月4日)
- 張昊良，〈中哈舉行「獵狐-2019」反恐聯合演習〉，《中國軍網》〈http://www.81.cn/big5/tzjy/2019-10/16/content_9653124.htm〉(檢索日期：2020年5月4日)

陳國全，〈「海洋衛士-2020」中巴海上聯演開幕〉，《中國軍網》

〈http://www.81.cn/big5/tzjy/2020-01/07/content_9711710.htm〉

（檢索日期：2020年5月4日）

李灰懿，〈不一樣的特戰演習：黑夜中如何確定重要目標〉，《中國軍

網》〈<http://www.81.cn/big5/tzjy/2018->

08/24/content_9262342.htm〉（檢索日期：2020年5月5日）

關亞斐，〈直擊！「藍劍-2019」中沙海軍特種部隊聯合訓練〉，《中

國軍網》〈<http://www.81.cn/big5/tzjy/2019->

12/02/content_9687049.htm〉（檢索日期：2020年5月5日）

二、外文文獻

（一）專書

Viscount, Slim Field-Marshal, 1986. *Defeat into Victory*. London: Papermac.

Hackett, John, 1950. *Popsk's Private Army*. Oxford University Press.

Heilbrun Otto, 1963. *Warfare in the Enemy's Rear*. London: george Aallen and Unwin.

Harvey, Brian, 2013. *China in Space: The Great Leap Forward*. New York: Springer.

- Kenneth, Mackey, 1985. *Commando Story of Amphibious Raiding in world WAR II*. London: Leo Cooper.
- McRaven, William H., 1995. *SPEC OPS: Case Studies in Special Operations Warfare: Theory and Practice*. Novato, CA: Presidio Press.
- Foot M. R. D., 1990. *SOE: An Outline History Of the Special Operations Executive, 1940-1946*. London: Mandarin.
- Paddock, Jr. Alfred H., 1982. *U.S. Army Special Warfare, Its Origins: Psychological and Unconventional Warfare, 1941-1952*. Washington, DC: National Defense University Press.

(二) 專書譯著

- Clausewitz Carl von, 1832. *On War*, 1976, trans. Howard Michael and Paret Peter. Princeton, NJ: Princeton University Press.

(三) 期刊

- Goulding, Jr. Vincent J, 2000/2001. “Back to the Future with Asymmetric Warfare,” *Parameters*, Vol. 30, No. 4, pp. 21-30.
- Meigs, Montgomery C , 2003. “Unorthodox Thoughts about Asymmetric Warfare,” *Parameters*, Vol. 33, No. 4, pp. 4-18.

(四) 網路資料

- Blasko, Dennis J., 2015/1/1, “Chinese Special Operations Forces: Not Like Back at Bragg ?” *War on the rocks*,

< <https://warontherocks.com/2015/01/chinese-special-operations-forces-not-like-back-at-bragg/>>

Cozad, Mark R., 2016. *PLA Joint Training and Implications for Future Expeditionary Capabilities*. RAND.

<https://www.uscc.gov/sites/default/files/USCC%20Testimony%202016_Cozad_0.pdf>

Smith, avier G., 2005/6. “Special Operations Forces in the People's Liberation Army and the Development of an Integral Unconventional Warfare Mission”*Research*

Gate,<https://www.researchgate.net/publication/235183433_Special_Operations_Forces_in_the_People's_Liberation_Army_and_the_Development_of_an_Integral_Unconventional_Warfare_Mission>

Turse, Nick, “Commandos Without Borders: The Global Growth of U.S. Special Operations Forces,” *Toward Freedom*, July 23, 2018,

<<https://towardfreedom.org/story/archives/globalism/commandos-without-borders-the-global-growth-of-u-s-special-operations-forces/>>

國防大學
National Defense University

附錄 文獻資料綜合彙整一覽表

解放軍的軍事戰略變革文獻				
項次	作者	文獻	年分	對本研究之啟發
1	周曉寧	戰役研究	2014 年	在聯合作戰過程中，特種作戰部隊將成為登陸作戰和登島後陸上作戰的重要一環，以及在聯合作戰進程中，特種作戰部隊的作用性可執行特殊任務。
2	郭明	特種作戰學教程	2013 年	特種作戰就是為達成特定作戰目的，由特種部隊或臨時賦予特殊任務的其他部隊進行的非正規作戰，所以在打贏現代局部戰爭和應對非傳統安全威脅等方面，地位作用越來越重要。
3	陳偉寬	後冷戰時期特種作戰-論中共陸軍特種作戰	2005 年	共軍於 2001 年開始著重各部隊機動作戰、信息作戰、聯合作戰訓練，以提高部隊快速反應能力、特種作戰能力、信息對抗、協同作戰及綜合保障能力等，尤其更積極籌組打贏高技術條件下局部戰爭的特種作戰部隊。
4	翟文容 蔡欣容	中共陸軍當前與未來發展之研究	2009 年	解放軍在參酌英美聯軍作戰經驗並設想未來可能作戰場景後，遂針對組織、準則與訓練方式進行相當程度的調整。
5	平志偉 張學輝	新中國陸軍作戰發展與回顧	2011 年	共軍根據國家戰略利益，把軍事戰略調整為準備打贏信息化條件下的局部戰爭，努力提高應對多種安全威脅，例如反恐維穩、封

				邊控邊、聯合維和以及大規模搶險救災等多樣化軍事任務能力。
6	林挺生	解放軍的現代化與戰略文化：積極防禦的戰略思想與解釋架構	2015 年	改革開放後的軍事戰略目標亦是積極防禦，但任務為創造一個長期穩定的和平環境。這就要同時能夠遏制戰爭和打贏戰爭。
7	林琮瀚	中共兩棲作戰發展對我之影響	2016 年	解放軍特種作戰部隊會採直接打擊敵關鍵目標，全力配合登陸戰役中各軍、兵種作戰行動；另外特種部隊亦可在登陸前，滲透至預定登陸灘岸，偵察敵陣地防禦重點，並為登陸部隊標識上陸位置和航道範圍，或直接配合登陸場之開設，採小兵力佯動，牽制守備部隊力量與干擾其判斷。
8	王涓憲 劉俊廷	從共軍 2017 年軍演析論對我防衛作戰之影響	2019 年	解放軍自軍改後，指揮體系、軍種聯合作戰、兵種合成作戰能力漸趨穩定與常態化。其中，陸軍作戰部隊改組為合成旅與合成營，海軍新編成陸戰旅及特種作戰旅，故其作戰任務由打贏資訊化條件下局部戰爭能力，轉為具備全域作戰能力。
9	謝游麟	析論中共陸軍改革之意涵與發展現況	2019 年	中共此次軍改主要意涵在於順應世界各國改革潮流、維護國家利益的戰略要求、具備多樣化軍事任務的能力。
10	Mark R. Cozad	PLA Joint Training	2016 年	聯合作戰被認為是最基本和信息化戰爭的必要條

		<i>and Implications for Future Expeditionary Capabilities</i>		件，特別是在確保實效性且快速的信息，以有效且精確的武器使用以及能夠快速執行任務的系統在各種環境和突發事件處理上為必要的力量。
11	Dave Majumdar	<i>China's Special Forces Units Are Getting Ready for War</i>	2018 年	解放軍特種部隊在 2018 年於中國廣西省桂林市實施了一系列大規模的特種作戰演習，是中共對地面部隊特種作戰能力進行的首次評估。
用兵思維朝向不對稱作戰改變文獻				
項次	作者	文獻	年分	對本研究之啟發
1	蔡昌言 李大中	不對稱戰 爭相關理 論及其應 用於中國 對臺戰略 之研析	2007 年	共軍在不對稱作戰上的思維發展，包括在不對稱戰力上的能力、限制與選項，以及對不對稱戰爭、超限戰與高科技與高訊息條件下的局部戰爭等三項概念整合日益純熟，預期將可在未來戰場上達到相輔相成之加乘效應。
2	Roger W. Barnett	不對稱作 戰-當前美 國軍力面 臨之挑戰	2005 年	不對稱作戰為一方面迴避或削弱對手的優勢，另一方面又利用對手的弱點，採取手段與之前截然不同於對手慣用的作戰模式。
3	周曉寧	聯合作戰 新論	2000 年	不對稱作戰就是交戰雙方在交戰過程中，在各方面所產生的差距，這種差距最終導致作戰的勝負結果。
4	王高成	中共不對 稱作戰與 台灣安全	2004 年	不對稱作戰戰略是近年來常被提及的軍事戰略，其意謂著以不對稱的兵力擊敗對手之意。

5	石吉雄	特殊軍事 思維中共 使用	2008 年	中共在政策宣示及實際作為上已有明顯差距，共軍基於主權與領土爭議、資源與市場通路的維持，及區域平衡等戰略目標，正積極整備軍力，當中內容包含先制戰略，以弱制強的不對稱戰爭，以及反介入能力等重點。
6	吳傳國	不對稱作 戰理念對 台澎防衛 之啟示	2007 年	敵人在不對稱情形下，運用弱勢的戰術或作戰力量攻擊對方致命的弱點，瓦解對方的意志，獲得不對稱的效果，以達成其戰略目標者，都可謂不對稱作戰。
7	陳偉華	不對稱作 戰概念與 不對稱戰 力建構關 係之研究	2010 年	超限戰被視為是典型的不對稱作戰，而其中的第一條規則就是沒有規則，不受任何限制。
8	黎健文	中國大陸 高科技不 對稱作戰 方式及能 力	2012 年	現代戰場上環境瞬息萬變，在不對稱作戰手段須藉整合各類型的作戰行動，才能發揮作戰效益的功效。
9	Dennis J. Blasko	<i>Chinese Special Operations Forces: Not Like Back at Bragg ?</i>	2015 年	在過去的十年的各項資料中，中共官方媒體對共軍特種作戰部隊給予了極大的報導。基於這些資料，關於這些單位，其任務和能力的說法還有很多令人存疑。
非戰爭軍事行動及反恐維穩文獻				
項次	作者	文獻	年分	對本研究之啟發
1	周曉寧	戰役研究	2014 年	特種作戰部隊可在不同的情況和不同的戰略目標實施軍事威懾、反恐維穩、邊境控制等非戰爭軍事行

				動。另外在適應形勢任務需求，建立聯合高效的指揮控制體系以及著眼有效應對困難複雜局面，構建三位一體的處突維穩力量。
2	姚建龍	反恐學導論	2018年	恐怖主義是指通過暴力、破壞、恐嚇等手段，製造社會恐慌、危害公共安全，侵犯人身財產或者脅迫國家機關、國際組織，以實現其政治、意識形態等目的的主張和行為。
3	施子中	中共反恐與情勢發展	2006年	就中國大陸內部情勢而言，對「疆獨」、「藏獨」等分裂主義消長之影響，中共乘勢將「疆獨」之外圍組織「東突」列為恐怖份子，並要求國際共同撻伐；就外部情勢而論，對其創立之「上海合作組織」運作的影響，乃為中共必須積極因應之重大要務。
4		國土安全	2015年	中共認為因應國土安全任務的非戰爭軍事行動在戰爭時期與非戰爭時期均有此任務，故除對應傳統安全威脅外，更要對應非傳統安全威脅。
5	汪毓璋	恐怖主義威脅與有關問題	2018年	國際恐怖分子、本土成長暴力極端主義分子、孤狼、獨行罪犯挑戰了現有法律的適用性、罪刑認定與執法單位之反制能力，因應此種攻擊事件，各國也制定了反恐專法，並強調要從戰術反走向戰略反恐。
6	蔣柏燐	中共反恐與戰略區	2014年	中共的反恐戰略是與「新安全觀」密切相關聯，這一

		域反恐合作：以上海合作組織為例		戰略從最初主要對付傳統安全威脅的應急戰略逐步發展為應對傳統與非傳統兩種威脅交織的全面、系統、長遠的戰略，並在全球反恐合作中發揮日趨重要的作用。
7	Xavier G. Smit	<i>Special Operations Forces in the People's Liberation Army and the Development of an Integral Unconventional Warfare Mission</i>	2019 年	共軍建立和發展特種作戰部隊的主要動機，是便於使用在非常規作戰中，並且在高科技條件下局部戰爭中獲得勝利，此為中共的戰略和目標，更是其特種作戰部隊的任務。